

南通市人民代表大会常务委员会 关于修改《南通市濠河风景名胜区条例》的决定

(2022年3月17日南通市第十六届人民代表大会常务委员会第一次会议通过 2022年5月31日江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第三十次会议批准)

南通市第十六届人民代表大会常务委员会公告 第 1 号

《南通市人民代表大会常务委员会关于修改〈南通市濠河风景名胜区条例〉的决定》已由南通市第十六届人民代表大会常务委员会第一次会议于2022年3月17日通过，经江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第三十次会议于2022年5月31日批准，现予公布，自2022年7月1日起施行。

南通市人民代表大会常务委员会
2022年6月8日

南通市第十六届人民代表大会常务委
员会第一次会议决定对《南通市濠河风景名
胜区条例》作如下修改：

一、将第五条第二款中的“建设、规划、
国土、旅游、文化、城管、公安、环保、交通、水
利、工商、卫生、质监、食药监、宗教、安监以
及行政审批等部门”修改为“自然资源和规范
规划、住房和城乡建设、市政园林、文化旅游、
城市管理、公安、生态环境、交通运输、水利、
市场监督管理、卫生健康、宗教、应急管理以及
行政审批等部门”。

第二款中的“日常管理”修改为“统一管
理”。

第三款中的“协同”修改为“按照职责”。

二、将第九条第二款中的“报省城乡建

设主管部门审批”修改为“依法报省林业主
管部门审批”。

三、将第十条中的“南通市城市总体规
划”修改为“南通市国土空间总体规划”。

四、将第十二条第一款中的“应当依法
报经原审批机关批准”修改为“应当依法报
经相关审批机关批准”。

五、将第二十五条第一款中的“市城乡建
设主管部门”修改为“市市政园林主管部门”。

六、将第二十六条中的“环境保护行政主
管部门”修改为“生态环境行政主管部门”。

七、将第二十八条第一款第一项中的
“擅自栽植、放生外来物种”修改为“擅自在
濠河水体养殖、投放外来物种或者其他不符
合生态环境保护要求的物种”。

南通市濠河风景名胜区条例

(2016年7月11日南通市第十四届人民代表大会常务委员会第三十五次会议通过 2016年7月29日江苏省第十二届
人民代表大会常务委员会第二十四次会议批准 根据2022年3月17日南通市第十六届人民代表大会常务委员会第一次会
议通过,2022年5月31日江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第三十次会议批准的《南通市人民代表大会常务委员会
关于修改〈南通市濠河风景名胜区条例〉的决定》修正)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 规划和建设
- 第三章 利用和保护
- 第四章 管理和监督
- 第五章 法律责任
- 第六章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了加强濠河风景名胜区的
管理,有效保护和合理利用风景名胜资源,
根据国务院《风景名胜区条例》、《江苏省风
景名胜区管理条例》和有关法律、法规,结合
本市实际,制定本条例。

第二条 濠河风景名胜区(以下简称风
景区)的规划、建设、保护、利用和管理,适用
本条例。

第三条 风景区范围以江苏省人民政
府批准的风景区总体规划确定的范围为准,
由市人民政府向社会公布。

第四条 风景区遵循科学规划、统一管
理、严格保护、永续利用的原则。

第五条 市人民政府设立的风景区管
理机构,负责风景区的保护、利用和统一管
理工作。

自然资源和规划、住房和城乡建设、市
政园林、文化旅游、城市管理、公安、生态环
境、交通运输、水利、市场监督管理、卫生健
康、宗教、应急管理以及行政审批等部门按
照各自职责,做好风景区的保护和管理工作。
有关部门在风景区的派驻机构同时接受风
景区管理机构统一管理。

崇川区人民政府及有关街道办事处等
按照职责做好风景区的保护和管理工作。

第六条 市人民政府建立健全协调机
制,处理风景区规划、保护、利用和管理中需
要协调解决的事项。

第七条 任何单位和个人有依法保护风
景名胜资源、设施和环境的行为,有权检举、
制止破坏风景名胜资源、设施和环境的行为。

第二章 规划和建设

第八条 风景区规划是风景区建设、保
护、利用和管理的依据。

风景区规划分为总体规划和详细规
划。总体规划应当明确风景区的范围以及核
心景区的范围。

第九条 风景区总体规划由市人民政府
组织编制,经市人民代表大会常务委员会审
议后,报省人民政府批准。

风景区详细规划由风景区管理机构会
同有关行政主管部门组织编制,经市人民政
府审核后,依法报省林业主管部门审批。

风景区规划经批准后,应当及时向社
会公布。

第十条 风景区总体规划应当符合南
通市国土空间总体规划,涉及风景区的有关
专项规划应当与风景区总体规划、详细规划
相衔接。

风景区详细规划应当依据总体规划,有
效保护风景区自然景观、人文景观、历史风
貌和生态环境,统筹兼顾旅游发展与市民生
活、文化娱乐、休闲健身和街区改造等功
能需求,合理确定基础设施、旅游设施、文化
设施等建设项目的选址、布局与规模,明确
建设用地范围和规划设计条件。

编制风景区规划应当征求有关部门、
公众和专家的意见;必要时,应当组织听证。

第十一条 风景区管理机构应当参与

涉及风景区的各类专项规划的会审。

第十二条 经批准的风景区规划应当
严格执行,不得擅自改变,确需调整或者修
改的,应当依法报经相关审批机关批准。

风景区内的单位和个人应当遵守风
景区规划,服从规划管理。

第十三条 风景区的建设应当按照规
划进行,景点及基础设施年度建设计划纳入
城市建设计划,报市人民政府批准后实施。

第十四条 在风景区内从事建设活动,
应当经风景区管理机构审核后,依照有关法
律、法规的规定办理审批手续。

第十五条 风景区内新建、改建、扩
建建设项目,其选址、布局、高度、体量、
造型和色调等,应当符合风景区规划,并与
周围景观和环境相协调,不得破坏景观、污
染环境、妨碍游览。

第十六条 禁止在风景区修建储存爆
炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性
物品的设施。

禁止违反风景区规划在核心景区建
设与风景名胜资源保护无关的建筑物和设
施。

第十七条 风景区内已经建设的各类
建(构)筑物和设施,不符合规划要求的,
应当按照有关法律、法规有计划地进行改
造或者迁出;违法建设的建(构)筑物和设
施应当依法予以拆除。

第三章 利用和保护

第十八条 风景区内的濠河水体、濠
河两岸生态景观、古树名木、文物保护单
位、历史文化街区、历史建(构)筑物、
历史风貌建筑、历史遗址、历史地名、名
人故居、宗教活动场所、文博场馆等自然
、人文景观以及非物质文化遗产,均属于
受保护的风景区自然资源。

第十九条 风景区管理机构应当会同
相关行政主管部门,对风景名胜资源进行
调查、登记,报市人民政府确认,建立风
景名胜资源档案及相关数据库,并向社会公
开。

第二十条 经确认的风景名胜资源
应当按照风景区规划和有关规定进行保护
和利用。

风景区内的文物和非物质文化遗产
保护项目,应当按照有关法律、法规的规
定保护、保存。

第二十一条 风景区内具备条件的公
园、名人故居、历史遗址、文博场馆、体
育场馆等场所应当向公众开放。

风景区核心景区内的公共绿地、广
场、道路等应当对公众开放,任何单位和
个人不得擅自围圈、封堵。

第二十二条 风景区管理机构应当
会同有关行政主管部门,根据风景区旅游
发展专项规划以及风景区的承载能力,科
学确定游览接待容量、游览线路、经营服
务网点和特色街区业态布局。

第二十三条 风景区管理机构应当
根据风景名胜资源的自然特点和文化内
涵,培育和发 展文化产业、特色旅游、体
育健身等公益性、大众化服务项目,优化
风景区生态旅游、文化休闲功能。

鼓励单位和个人按照风景区的规划
及功能特点,投资旅游服务和文化休闲项
目。

第二十四条 濠河水体应当保持自然
状态,任何单位和个人不得擅自截流、改
向、填埋、围圈或者作其他改变。依据
规划,风景区建设确需利用水体、水面
的,风景区管理机构应当会同有关部门组
织听证、论证,征求公众

意见,报经市人民政府同意后实施。

第二十五条 市市政园林主管部
门和崇川区人民政府应当完善风景区及其
周边雨污分流、污水截流等管网设施。

风景区及其周边建设、生产、生活
污水应当进入城市污水管网。

风景区水域不得设立排污口。禁止
向水体和雨水管网排放污水、倾倒污染
物,禁止在水体清洗装贮过油类、有毒污
染物的容器。

第二十六条 生态环境行政主管部
门应当定期组织监测濠河水质,并向社会
公布。风景区管理机构发现濠河水质异常
的,应当及时告知有关行政主管部门,有
关部门应当依法处理,风景区管理机构应
当配合治理。

第二十七条 经批准在风景区从事
建设活动的,施工单位应当遵守风景区管
理规定,服从风景区管理机构和相关部
门的监督管理,采取有效措施,防尘降噪,
保护好风景区景物、植被、水体和地形地
貌。施工结束后,应当及时清理现场,恢
复原貌。

不得擅自倾倒建筑垃圾、建筑渣土。

第二十八条 风景区内禁止下列行
为:

(一)炸鱼、毒鱼、电鱼、设网以
及使用抛钩等危险方式捕鱼,擅自在濠
河水体养殖、投放外来物种或者其他不
符合生态环境保护要求的物种;

(二)擅自航行、停泊、水上作业
或者进行水上滑板等活动;

(三)在禁止区域或者时段游泳、
垂钓;

(四)损坏树木花草,破坏绿化设
施,擅自占用绿地、广场、步道、水域;

(五)在景物、建(构)筑物和设
施上涂写、刻画、攀爬、刻划树木,擅
自张贴、悬挂、晾晒物品,踩踏观赏草
坪等禁止进入的绿地;

(六)乱扔垃圾,焚烧落叶等物
质,随地便溺;

(七)违规停放车辆;

(八)未经批准饲养家禽、家畜;

(九)携犬不束牵引绳,不清理
宠物粪便,携犬进入禁止区域;

(十)娱乐健身等活动违反有关法
律、法规规定,制造噪声干扰他人正常生
活;

(十一)其他影响和破坏风景区资
源、环境和设施的行为。

前款第三项、第五项、第九项规定
的禁止区域、时段、禁止进入的绿地由
风景区管理机构划定,向社会公布。

第四章 管理和监督

第二十九条 风景区内下列活动,
应当经风景区管理机构审核后,依照有关
法律、法规的规定报主管部门批准:

(一)设置户外广告设施;

(二)举办游乐、户外演出、影
视拍摄等大型群众性活动;

(三)改变水资源、水环境自然状
态的活动;

(四)其他影响生态和景观的活动。

第三十条 风景区管理机构应当建
立管理制度,落实管理责任,完善风景区
管理数字化信息系统,并与城市管理信息
系统相融合。

第三十一条 风景区管理机构应当
会同有关行政主管部门完善旅游公共服
务,建设旅游基础设施,推进智慧旅游发
展,合理设置游览标志和安全警示标
牌,建立旅游公共信息和咨询平台,提供
必要的信息咨询服务。

风景区管理机构应当监督风景区内
公共基础设施的建设、运行和维护,改善

主管部门、街道办事处查处违反本条
例的行为。

“有关行政主管部门、街道办事处
应当与风景区管理机构建立执法联动机
制,完善日常巡查等制度,依法查处违法
行为。”

十一、将第四十一条第一项修改
为:“(一)炸鱼、毒鱼、电鱼、设网
捕鱼、使用抛钩等危险方式捕鱼的,没
收渔具和渔获物。对炸鱼、毒鱼的,并
处一千元以上五千元以下罚款;对电
鱼、设网捕鱼的,并处二百元以上一
千元以下罚款;对使用抛钩等危险方式
捕鱼的,并处五十元以上二百元以下
罚款”。

第二项修改为:“(二)擅自航
行、停泊、水上作业或者进行水上滑
板等活动的,处二百元以上一千元以下
罚款”。

将第四项中的“破坏绿化设施的,
可以处损失额一倍以上五倍以下罚
款”修改为“损坏树木花草、破坏绿化
设施的,可以处损失额一倍以上五倍以
下罚款”。

第五项修改为:“(五)在景物
、建(构)筑物和设施上涂写、刻画、
攀爬、刻划树木,擅自张贴、悬挂、
晾晒物品的,处五十元罚款;踩踏观
赏草坪等禁止进入的绿地,经劝阻教
育拒不改正的,可以处二十元以上五十
元以下罚款”。

第六项修改为:“(六)乱扔垃
圾的,处五十元罚款;随地便溺的,可
以处二十元以上二百元以下罚款;焚
烧落叶等物质的,可以

处五百元以上二千元以下罚款”。

第九项修改为:“(九)携犬不
束牵引绳的,可以处五十元以上五百元
以下罚款;不清理宠物粪便的,可以处
二十元以上二百元以下罚款;携犬进
入禁止区域的,可以处警告或者五十元
以上二百元以下罚款”。

十二、将第四十三条中的“责令
改正”修改为“由风景区管理机构责令
改正”。

十三、将第四十四条中的“环境
保护、城市管理行政主管部门”修改
为“生态环境、城市管理行政主管部
门以及相关街道办事处”。

十四、将第四十五条中的“城市
管理、公安、市场监督管理等行政主
管部门”修改为“城市管理、公安、
市场监督管理等行政主管部门”。

十五、将第四十六条中的“有关
行政主管部门”修改为“有关行政主
管部门以及街道办事处”。

十六、将第四十七条修改为:“
有关行政主管部门、街道办事处和风景
区管理机构的工作人员滥用职权、玩
忽职守、徇私舞弊的,依法给予处分;
构成犯罪的,依法追究刑事责任。”

此外,对有关条款作文字修改。
本决定自2022年7月1日起施行。

《南通市濠河风景名胜区条例》
根据本决定作相应修改,重新公布。

以下罚款。

(三)在禁止区域或者时段游泳、
垂钓,经劝阻教育拒不改正的,可以处
五十元以上二百元以下罚款。

(四)损坏树木花草、破坏绿化
设施的,可以处损失额一倍以上五倍以
下罚款;擅自占用绿地的,可以处所占
绿地面积每平方米五百元以上一千元
以下罚款,擅自占用广场、步道、水域
的,可以处五十元以上二百元以下罚
款。

(五)在景物、建(构)筑物和
设施上涂写、刻画、攀爬、刻划树木,
擅自张贴、悬挂、晾晒物品的,处五十
元罚款;踩踏观赏草坪等禁止进入的
绿地,经劝阻教育拒不改正的,可以处
二十元以上五十元以下罚款。

(六)乱扔垃圾的,处五十元罚
款;随地便溺的,可以处二十元以上二
百元以下罚款;焚烧落叶等物质的,可
以处五百元以上二千元以下罚款。

(七)在公园、绿地、广场、步
道违规停放车辆的,机动车辆可以处
五十元罚款,非机动车辆可以处二十元
罚款。

(八)未经批准饲养家禽、家畜
的,每只处二十元以上五十元以下罚
款。

(九)携犬不束牵引绳的,可以
处五十元以上五百元以下罚款;不清
理宠物粪便的,可以处二十元以上二
百元以下罚款;携犬进入禁止区域的,
可以处警告或者五十元以上二百元以
下罚款。

第四十二条 违反本条例第二十九
条规定,未经风景区管理机构审核,在
风景区内进行相关活动的,由风景区
管理机构责令停止违法行为、限期恢
复原状或者采取其他补救措施,没收
违法所得,并处五十元以上一千元以
下罚款;情节严重的,并处十万元以上
二十万元以下罚款。

第四十三条 违反本条例第三十五
条第二款、第三款规定,经风景区管
理机构同意从事经营活动的单位或者
个人,未按照指定地点、区域和管理
规定从事经营活动的,由风景区管理
机构责令限期改正,逾期不改正的,
处二百元以上二千元以下罚款;擅自
在风景区内的公园、绿地、广场、步
道摆摊设点的,由风景区管理机构责
令改正,拒不改正的,处二十元以上二
百元以下罚款。

第四十四条 违反本条例规定,向
风景区水体排放污水、倾倒污染物,
在水体清洗装贮过油类、有毒污染物
的容器;在风景区倾倒建筑垃圾、建
筑渣土等行为,分别由生态环境、城
市管理、公安、市场监督管理等行
政主管部门以及相关街道办事处按照
有关法律、法规的规定予以处理。

第四十五条 风景区内其他影响
市容环境卫生、社会治安管理和市场
秩序等违法行为,由城市管理、公安、
市场监督管理等行政主管部门以及
相关街道办事处按照有关法律、法规
的规定予以处理。

第四十六条 违反本条例规定,有
关行政主管部门以及街道办事处已经
依照法律、法规予以行政处罚的,风
景区管理机构不再处罚。

第四十七条 有关行政主管部门、
街道办事处和风景区管理机构的工作
人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊
的,依法给予处分;构成犯罪的,依法
追究刑事责任。

第六章 附 则

第四十八条 本条例自2016年
12月1日起施行。