编辑:唐彦云 张君怡 美编:刘玉容 校对:陈彻 组版:李鑫

第273期

E-mail:zqgg8840@sina.com

把握基层理论宣讲四个核心要素

□王明华 乔朴

基层理论宣讲工作是党的宣传思想文化工作的重要组成部分。举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象是新形势下宣传思想工作的使命任务。做好基层理论宣讲工作,无论是传统的面对面宣讲方式还是如今借助互联网的云宣讲,必须在四个核心要素上下功夫,即宣讲工作的主体、客体、介体、环体。

一、理论宣讲工作的主体。理论宣讲工作的主体是指基层理论宣讲工作队伍。基层理论宣讲工作者不是一个荣誉称号,其责任重大,任务艰巨,使命光荣。基层理论宣讲工作者必须具备一定的素质。2019年3月18日,习近平总书记在学校思想政治理论课教师座谈会上对广大思政课教师的要求,同样适用于基层理论宣讲工作者:做一名基层理论宣讲工作者,必须做到政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正。

政治要强,就是要坚定理想信念,对马克思主义的信仰,对中国特色社会主义和共产主义的信念要坚定不移。要让有信仰的人讲信仰,有理想的人讲理想。要善于从政治上看问题,在大是大非面前保持定力、保持清醒。要提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。当前,就是要牢固树立"四个意识",坚定"四个自信",坚决做到"两个维护",坚决捍卫"两个确立"。

情怀要深。保持家国情怀,心里装着国家和人民,一切以党和国家及人民的利益为重。要有热爱理论宣讲的情怀,要喜欢理论,痴迷理论,甚至把理论作为第一需要。要有牺牲精神和奉献情怀。理论有抽象的、高深的、枯燥的一面,要掌握理论,非下苦功夫不可。要把一天时间分成三个半天用。姚呈明成为闻名全国的"姚铁嘴",靠的是每天早上4点到8点的半天;曹荣琪成为全国基层理论宣讲先进个人,靠的是每天晚上6点到10点的半天;黄正平成为南通理论宣讲群体的领头人,靠的是每天早上7点到9点的半天。除了上下午,每天创造出新的半天用于理论学习、研究,一时可以,长期坚持不容易。这就要有牺牲精神,奉献情怀,牺牲娱乐时间,牺牲休息时间,成全理论宣讲。

思维要新。要学会用辩证唯物主义和历史唯物主义分析问题、思考问题、解决问题。要有创新思维,创新宣讲方式方法,科学运用载体平台,给听众深刻的学习体验。还要具备战略思维、历史思维、法治思维、底线思维、互联网思维等。

视野要广。要有广阔的知识视野,给人一杯水,自己要有一桶水。不能以其昏昏,使人昭昭。扎实的马克思主义理论功底,是基层理论宣讲工作者的看家本领。除此之外,还要广泛涉猎其他人文社会科学以及自然科学知识。要有国际视野,了解世界发展大势,充分吸收人类文明的一切优秀成果,使其成为理论宣讲的重要来源。要有历史视野,历史是最好的教科书,要掌握五千多年中华文明史、五百多年世界社会主义史、中国近代以来170多年斗争史、中国共产党100年奋斗史、中华人民共和国70多年发展史、改革开放40多年实践史。

要具有这些视野,必须读万卷书,走万里路,广泛积累,见多识广,什么都要懂一点,最好能够成为一个"万金油"式的"杂家"。用大白话精准讲清大道理,这是理论宣讲的最高境界。用群众的语言讲老百姓听得懂的道理,做到接地气,冒热气,带露水,出神入化。

自律要严。就是对自己要求要严格,特别要严格遵守政治纪律和政治规矩,不做两面人,做到台上台下一样、线上线下一致,不能台上马克思主义,台下自由主义,台上信马列,台下信鬼神,要自觉弘扬主旋律,积极传递正能量。

人格要正。有人格,才有吸引力。亲其师,才能信其道。要用高尚的人格感染群众、赢得群众,用真理的力量感召听众,以深厚的理论功底赢得听众。

这六个方面的素养不是自然形成的,必须在四个方面下功夫,也就是习近平总书记讲的,要塑造自己的脚力、眼力、脑力、笔力。这"四个力"说起来简单,做起来很不容易。俗话说,"没有金刚钻,别揽瓷器活",基层理论宣讲工作者要一丝不苟练内功,扎扎实实强"四力"。有了"四力"这个金刚钻,才能克服"知识恐慌""本领恐慌",才能更多更好地在南通、江苏乃至全国发声,才能有更多优秀理论成果产出。

二、宣讲工作的客体。即基层理论宣讲的对象、对谁宣讲的问题。一把钥匙开一把锁,不同的对象,宣讲内容及方法方式应有所不同。要关注重点人群、重点对象,如党员干部关键少数、青少年、网民等,哪里人群最集中,哪里就是宣讲工作的主战场、主阵地。

三、理论宣讲工作的介体。指连接主体与客体的中介,主要指宣讲的内容和方法途径。

从内容讲,宣讲工作讲什么?不同时期宣讲的内容和重点有所不同,但是在相当长一段时间内,主要宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是围绕"四个之问"和"国之大者"进行。"四个之问"就是要回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。"国之大者"就是回答好"中国共产党是什么、要干什么这个根本问题"。

从方法途径讲,就是怎样宣讲的问题,这是基层理论宣讲最能创新出彩的地方。南通创新的窑洞课堂、村史馆里讲党课、板凳课堂、田野上的思政课堂、渔船上的渔民课堂等等,这些群众喜闻乐见的课堂发挥了很好的作用。通过腾讯会议等云课堂,现在几乎每天都能听到全国一流专家学者的精彩报告。云课堂、云传播、云宣讲,在疫情常态化防控背景下,今后将成为主要的宣讲平台载体,因此要熟练掌握腾讯会议、抖音、微博、微信视频号等云传播平台。

四、理论宣讲的环体。这是指理论宣讲的环境。理论宣讲不是在真空中进行的,而是在复杂的国际国内环境下进行的。宏观上有国际和国内大环境。国际大环境就是世界面临百年未遇之大变局和百年未遇之世纪疫情,而且两者相互交织;国内大环境就是中华民族伟大复兴战略全局。环境还可以分为软环境与硬环境、现实环境与虚拟环境、积极环境与消极环境等。

基层理论宣讲的四个核心要素在理论宣讲过程中密不可分,相互影响。其中,主体起主导作用,是关键。客体具有主动性,有主动作用。介体具有纽带作用,环体具有条件作用。正是主体、客体、介体、环体的相互联系和相互作用,构成了基层理论宣讲的完整过程。

(作者单位:南通大学马克思主义学院)

"四个转变"推动全过程人民民主落地

□王斌

观点

习近平总书记提出全过程人民民主的重大理念,有力推动了我国社会主义民主政治理论创新和实践创新。我们要坚持把发展全过程人民民主,作为新时代人大工作的生命线,结合实际推动全过程人民民主理论的落地见效,着力做到"四个转变"。

*转变思想观念,使理论内化成理念。*准确掌握全过程人民民主理论的时代背景、内涵精髓和实践要义。围绕"做什么、怎么做",拓宽思考深度,加大探索力度。学习中要防止停留于表态,作标签化、简单化理解和应景式回应的现象。贯彻中要防止重形式轻实质、沿袭惯性思维甚至是惰性思维,追求表面轰轰烈烈而忽视实效。工作推进要防止观望、畏难和懈怠的"二线"心态,以及"上下一般粗"等模式化定势,自觉把党的创新理论真正转化成人大工作理念。

*转变方法手段,让盆景嬗变为风景。*深化全过程人民民主探索,走好网上的群众路线,整合数字化改革,建好"手尖上的人大",在各地各类开发应用智慧平台基础上,集成推动数字赋能、线上功能升级。在创新"两官"履职评议办法和司法监督平台基础上,借助外力提升司法监督质效。在我市已制定十四部地方法规并形成"小快灵"特色基础上,突破立法供给瓶颈,更好满足基层群众和各方需求。在多年来五级代表聚焦中心同频共振形成的良好工作基础上,针对开发园区及街道实际补短补缺,在探索选民代表议政制等方面取得实质性进展。要推动各类问题破解和改革开花结果,市县乡联动,打造一批各具特色全过程人民民主的基层实践基地,培树一批特色品牌、创新案例、示范样板。

*转变工作作风,由粗放走向精准。*工作指向更精准,胸怀国之大者,心系民之向者,紧盯市之要者,在全覆盖、全方位、全链条地发挥党的领导作用、人大主导作用和代表主体作用上下功夫。重点布局更精准,突出人大监督的刚性、人大重大事项决定的权威性,长规划短安排,在务实创新人大代表和公众参与方式上下功夫。激发代表履职活力和动力,与时俱进深化人大代表"家站"建设、履职管理和主题实践活动。应对措施更精准,综合应用好代表培训、视察调研、专题询问、执法检查、重大事项票决等举措,在完善全过程人民民主的体系、能力、平台、路径和机制建设上下功夫。

*转变评价方式,变"宽软"为"严硬"。*一方面,践行全过程人民民主要求,在各项考评中通过健全制度规范和机制设计,广泛吸纳人大代表和基层群众意见。另一方面,借助考评指挥棒,推动全过程人民民主要求落地。提升部门评议、代表建议办理、民生实事满意度测评的质量,防止简单化、走过场,尤其要变评态度为测绩效,变单一性评价为多维度评价,变粗线条印象分为结构化的明细账,使基层群众呼声得以充分体现和及时回应,真正"测"出压力、"评"出辣味、"议"出实效。

(作者系市人大常委会副秘书长)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

锤炼作风提效能 勇毅前行显担当

□曹金海

作风建设事关党的形象,事关人心向背。市财政局驰而不息锤炼机关作风,踔厉奋发提升工作效能,坚决贯彻落实中央"疫情要防住、经济要稳住、发展要安全"的重要指示要求,激扬奋斗意志、展现进取精神,为建设"强富美高"新南通提供强有力的财政支撑。

*全面从严强管理,彰显机关新风貌。*始终把作风建设作为净化政治生态和推动经济发展的先手棋,坚持科学理念、系统思维,以常抓的韧劲和长抓的耐心抓实抓细机关作风建设,以好作风保障财政工作取得实效。提高站位讲政治,坚持以党的政治建设为统领,始终把"两个确立"作为最深刻的政治领悟、政治信念,把"两个维护"作为最坚定的政治立场、政治忠诚,胸怀"两个大局"、心系"国之大者",不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格纪律强约束,坚持"严"字当头,落实"机关作风建设提升年"要求,深入开展"十聚焦十查摆"活动。坚持源头管理,全面精准排查廉政风险。全面开展"政治体检",组织规范准确真实填报廉政档案信息。开展"廉洁清风进万家"活动,常态化开展廉政宣传、节前提醒,筑牢党员干部拒腐防变的思想防线。建章立制管长远,坚持"常"处着眼,聚焦重点领域、关键环节、重要岗位,围绕人、财、物管理等具体业务事项,完善局党组工作规则和局长办公会议、经费审核会议、估(概)算审核专题会议等议事规则以及信息公开、保密管理、财务管理等制度办法,持续提升规范化、精细化管理水平。提高效能优服务,以"事不在小、关键在办"的态度,全力及时解决上级交办的各项工作、服务对象反映的各类问题、群众"急难愁盼"的各种矛盾,形成从交办、研究、解决到反馈的闭环机制,确保事事有回音、件件有着落。建立重点工作事项办公室督办工作机制,切实做到以月保季、以季保年,高质量高效率推动全年目标任务完成。

*真抓实干促发展,展现财政新担当。*赓续光荣传统、发扬优良作风,实字当头、以干为先,切实树立"功成不必在我,功成必定有我"的正确政绩观,聚焦发展新阶段、新形势,深入分析财政工作面临的新挑战、新要求,找准财政工作的着力点,以更高的标准、更有力的举措推动稳住全市经济大盘,助力企业纾困解难。落实落细留抵退税政策。会同市税务、人民银行出台《南通市落实增值税留抵退税政策工作方案》,有力支持小微企业和制造业等行业发展。1-5月,全市增值税留抵退税142.6亿元,列全省第三,较去年同期多退114.6亿元,受益纳税户超1.7万户。积极争取上级专项补助101.5亿元,确保直达市县基层。加大惠企政策支持力度,牵头研究制订"产业发展政策50条",着力推动制造业、服务业高质量发展。推动惠企通平台功能研发,持续简化审核流程,提升资金兑付效率。提高金融支持力度,推动"江海贷"财政金融信贷业务市区全覆盖,缓解企业融资难题。积极筹备召开"拥抱创新向未来"南通股权投资峰会活动,加强与头部机构合作,积极招引优质企业落户。推动国有房屋房租减免政策落实到位,确保"应免尽免、应免快免"。支持提升城市发展能级,围绕构建"一枢纽五城市",整合调度全市资源,集中财力办大事,积极争取政府专项债券和上级补助,引导社会资本投入,多渠道筹集资金保障铁路、公路、轨道交通、快速路网等跨区域重大项目建设。持续深化财政体制改革,落实新一轮市区财政管理体制,制订市与区城市建设管养事权和支出责任划分实施细则,凝聚市区发展合力。严格政府投资项目管理,修订财政承受能力论证办法。深化政府采购制度改革,强化采购人主体责任,全面取消政府采购投标保证金,更大力度支持中小企业发展。

*用心用情惠民生,书写为民新答卷。*江山就是人民,人民就是江山,坚持以人民为中心的发展思想,是党的作风建设的根本遵循。坚决落实"过紧日子"要求,财政部门始终坚持人民至上理念,坚持财政资金取之于民、用之于民的宗旨,强化预算管理,压减一般性支出,严控非急需非重点非刚性支出,做到有保有压、精打细算、节用裕民,不断提高财政资源配置效率和资金使用效益。支持打赢疫情防控战役,坚持底线思维、大局意识,全力以赴做好疫情防控资金保障,教育引导全局同志自觉遵守防疫规定,积极响应市委市政府号召,派员参加交通卡口值守等疫情防控志愿工作,筑牢疫情防控安全防线。努力保障和改善民生,遵循"尽力而为、量力而行"原则,加强财政资源统筹,支持实施民生实事项目,推动乡村振兴,改善人居环境,大力支持教育、医疗、养老、卫生等基础性、普惠性、兜底性民生工程建设,提升群众获得感和幸福感。深入基层一线服务。坚持问题导向、需求导向,以"问题不解决不罢休,群众不满意不放手"的决心,扎实开展领导挂钩服务企业和"千人千户千企"活动,通过实地调研、入户走访,把财政政策送到企业和基层,将群众呼声、企业诉求转化为财政工作成效。

作风建设没有"休止符",只有"进行曲",财政部门将时刻拧紧机关作风建设的"发条",持续推动党员干部弘扬优良作风,锤炼担当本领,以昂扬奋进、笃行不怠的精神状态展现担当作为、服务全市发展,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

(作者系市财政局党组书记、局长)

人大监督"下沉网格" 把民生实事办得更实

□陈艳梅

2022年第5期《求是》杂志发表了习近平总书记《在中央人大工作会议上的讲话》。讲话指出,各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来,实行正确监督、有效监督、依法监督。

近年来,政府民生实事项目由人大代表票决产生,并由人大实施监督,科学统筹运用法定监督方式是人大义不容辞的责任所在。当前,网格化服务管理已成为区域社会治理的一种重要方式,充分发挥"大数据+网格化+铁脚板"作用,利用网格平台,依托网格化服务管理,将人大监督工作下沉网格,将有利于把民生实事办得更实。

一、围绕民生实事,建立监督小网格,形成多元合一监管力量

网格是政府为民服务的"第一门诊",是密切党群关系的"第一桥梁",是社会治理的"第一前哨",已覆盖城乡各个角落。民生实事具有点多、线长、面广、量大、环节多、周期长、后续需要常态长效管理等特点,单一的传统监督方式很难对其实现全方位、全天候、全覆盖监督,创新监督模式已成为新一代人大人的历史使命。一是建立"1+1+1+N"的网格监督队伍(即1名网格长、1名网格信息员、1名人大代表、若干名选民),把监督身份嵌入网格中。目前通州区共有五级人大代表约1500人;设有综合网格1030个,其中城市215个、农村815个,配有总网格长233名、网格监督员220名、网格长1021人。按照"1+1+1+N"的模式建立网格监管队伍,把民生实事项目定位到具体网格,把监督力量下沉到网格,把监督哨岗置于群众身边,把监督探头安装在实事现场,形成多元合一监管力量,实现监督工作全天候。二是建立"在网到点、清仓见底"工作机制,把监督事项列入网格内。最具网格特色的就是铁脚板作用,网格长每天在辖区内巡查不少于两小时,定期上门走访服务群众,广泛收集社情民意。把监督事项交由网格长负责,问题就能第一时间发现、第一时间反馈,监督工作就能实现全过程。三是建立"四级联动"监督信息报告体系(人大职能委室、区域治理现代化指挥中心网格中心、镇街网格中心、网格长),把监督信息聚在网格里。大数据是网格化服务管理的手段和支持,城乡网格化服务管理智能应用平台将各类分散的资源信息孤岛汇聚整合,做到"格有界治理无界",人手一部工作终端,及时采集网格各类信息实时上报。平台还具有分析研判、预警推送等功能,能够形成闭环处理效果。充分运用网格化服务管理智能平台,及时收集汇总监督信息,通过联动指挥方式将发现的问题及时交办相关责任单位加以整改,实现监督工作全闭环。

二、依据监督办法,规范网监全流程,形成高质有效监管路径

2022年,通州区经过人大代表票决产生10件民生实事项目,涉及城市发展、医疗卫生、生态治理、交通出行、人居环境、社会保障、创业扶贫、公共安全、法治民生等多个领域,有的项目涉及千家万户,如居家养老服务项目、城镇燃气安全整治项目。民生实事项目来自网格中的民意,项目实施交由网格内的群众评判,利用网格开展民生实事监管顺理成章。充分发挥"大数据+网格化+铁脚板"作用,把监督工作做细、做实、做优、做出成效。一是"听"。人大代表定期上门走访,广泛听取选民意见建议,做到民有所呼,我有所应,提高监督真实性。二是"看"。人大代表定期或不定期组织网格队员到民生实事现场视察实施情况,做到具体问题具体对待,现场办公、现场交办,当好问题发现的"啄木鸟",增强监督针对性。三是"问"。针对问题询问责任部门,询问施工单位和监理人员,不当旁听者,不犯官僚主义,增强监督力度。四是"报"。人大代表及时将有关民生实事信息报送到职能单位和部门,既不让问题"原地封存",也不让问题"到处旅游",更不让问题"原路返回",提升监管成效。五是"跟"。跟踪问效问题整改情况,盯住问题、盯住责任单位,不达目的决不收兵,确保民生实事建设基础好、质量好、管理好,提高监督质量。

三、结合网格需求,制定激励新机制,形成常态长效监督模式

民生实事监督水平直接反映了基层网格化服务管理水平。依托网格、用好网格、发挥网格化服务管理在民生实事项目建设作用,激励机制至关重要。一是建立"三有一高"网格化队伍优化机制。及时将有热心、有能力、有精力、群众认可度高的人大代表、选民代表选入监督网格队伍,形成多元合一、一员多用的监督力量。二是建立监督队伍管理履职考评机制。将网格监督工作列入人大代表履职考评内容,把履职考评结果作为对人大代表表彰、诫勉、劝辞、罢免以及向党委推荐换届连任提名人选的重要依据。三是协助打通网格员评优通道。根据监督网格工作实际和考核情况对监督网格管理人员实行动态管理,对非村(居)两委成员的优秀网格员(选民)向属地党委推荐列入村(居)两委后备力量培养,并给予适当奖励,发挥好监督网格队伍"轻骑兵"作用,充分彰显民生实事监督新成效。

(作者系通州区人大常委会党组书记、主任)