

【优化营商环境】系列报告(二)

# 商海潮涌千帆竞 司法护航万事通

## ——南通法院加强商事调解助力营商环境优化工作纪实

和气生财,是定分止争对维护市场经济秩序重要意义的朴素诠释。人民法院处理商事纠纷过程中,调解优先原则是让企业迅速从纠纷中抽身、以最小成本化解干戈的一剂速效药,能为企业经营发展营造“一团和气”。

早在2003年,南通就在全国率先建立了社会矛盾纠纷大调解体系,并不断探索、完善,打造了一块享誉全国的基层社会治理金字招牌。

如今,南通两级法院认真贯彻落实习近平总书记关于“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”的重要指示精神,在营商环境优化工程推进中,强化商事纠纷调解力度,努力营造重法度、有温度、强效率的司法氛围,助力构建“万事好通”南通营商环境品牌建设。

### 创立商会商事调解

商会是实现政府、社会与商人之间相互联系的重要纽带。目前,南通全市商会总数达341家,其中行业商会210家,会员总数35655家,位居全省前列。为充分发挥商会职能优势,多元化解矛盾纠纷,南通中院与南通市工商联推进建设商会商事调解工作机制。2021年9月29日,南通市商会商事调解中心在崇川法院正式成立。该中心的专职调解员由退休法官担任,特邀调解员由符合条件的优秀企业家、商会会长、行业专家、律师等担任,负责或协调案件调解工作。

5月19日,崇川法院退休法官、专职调解员王永余以企业娘家人身份,贯彻为企业纾困解忧的宗旨,促进双方和谈,成功化解一起买卖合同纠纷。原告系本市一家建筑材料销售公司,被告系湖北一家建筑装饰工程公司,双方因



崇川法院全面开展服务高质量发展“挂企连村”活动,院领导带队挂钩联系重点项目企业,定期深入企业走访调研,帮助企业防范法律风险。图为该院党组书记、院长陆燕红在南通大地电器股份有限公司走访调研。 杨佳摄

通州湾某项目建设需要产生加气砖买卖业务往来,合同签订后,原告按约履行了供货义务,但被告结欠60余万元款项未能及时给付。该款原告多次索要未果。

疫情之下,60余万元对于中小企业而言非常重要,一环资金链断裂将会影响企业的下一步生产经营,但走司法程序耗时耗力,亦不容易,企业也担心赢了官司拿不到钱。然而被告公司也是因为项目中垫款较多,款项回流慢,导致案涉款项未能及时给付。老王充分了解了两家公司的情况后,积极化解双方的矛盾纠纷,多轮沟通后,双方对如何履行以及履行时间达成一致意见,确定了分期给付方案,并当场签署了调解协议。

截至目前,该中心已成功调解商事纠纷105起,标的额逾三千万元,取得了良好的示范效应和社会反响。

### 护航高新科技企业

江苏帝奥微电子股份有限公司是一家综合实力排名国内模拟芯片领域前五的芯片设计公司,产品线在国内模拟芯片领域最全,获得了小米、OPPO、元禾资本、澜起科技的战略股权投资,多次被评为:“十大最具发展潜力中国



如皋法院民二庭庭长崔小兰(中)深入无菌车间调解一起买卖合同纠纷。 朱琪摄

IC设计公司”“十大中国IC设计公司品牌”“年度最佳中国IC设计公司”等。

2021年,帝奥公司的上市进程因一起公司决议纠纷受到影响,为了尽快帮助企业排除上市障碍,受理该案的南通中院民二庭合议庭准确归纳争议焦点,提出多种调解方案,承办法官陈燮峰先后四次组织各方当事人进行调解,从立案到审结仅用时40天,既维护了各当事人的合法权益,又为企业上市争取了宝贵时间。

帝奥公司是南通地区高新科技企业的代表,具有较高影响力。该案的成功调解为该类纠纷的化解提供了崭新的处理思路,形成了良好的示范效应,被评为“江苏省政法系统2021年度优化法治营商环境典型案例”。

### 深入推进诉源治理

上医治未病。南通中院注重从源头化解商事纠纷,会同市工商联出台服务保障民营经济高质量发展联动机制,推出12条服务举措,搭建涉诉风险预警平台。

崇川法院全面开展服务高质量发展“挂企连村”活动,院领导带队挂钩联系重点项目企业,定期深入企业走访调研,提供法律咨询和司法服务,帮助企业防范法律风险,优化法治营商环境。

近日,南通润邦重机有限公司向崇川法院送来一面“为企业保驾护航正气浩存,为企业排忧解难克己奉公”的锦旗,感谢该院在审理涉其公司买卖合同纠纷一案中,真心实意为企业服务,积极提供建议规范企业生产经营排除安全隐患。

在该案审理过程中,承办法官发现润邦重机对外签署的设备销售合同中缺少设备改动的技术性提示条款,导致购买方在使用过程中可能会因此出现故障频繁,影响产品声誉,乃至发生重大安全生产事故的不良后果。发现此情况后,承办法官及时向企业发送司法建议,指出存在的安全隐患和法律风险,并向该企业提出具体可行的建议。润邦重机收到该司法建议后,专门开会研究,并对法院提出的建议予以感谢,表示在今后的生产经营中一定会加强合同条款的把关,避免安全隐患的发生。

如东法院成立了企业信用纠纷非诉讼服务中心,推动企业信用纠纷诉前调解,让更多中小微企业在信用担保融资等方面获益,并提供信用修复证明,切实为失信小微企业提供重整旗鼓的再生机会。

“商事调解尊重当事人个性诉求,有助于商事主体关系修复,对于提升资源配置效率、优化营商环境,具有特殊重要意义。”南通中院党组书记、院长刘坤表示,南通两级法院将努力打造便捷、高效、低成本的商事调解品牌,切实帮助企业纾困解难,为优化营商环境提供高质量的司法保障,为奋力谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章作出更大贡献。

·顾建兵 徐振宇·

·花蕊·

## 崇川法院携手市建筑法学研究会 共创诉源治理新模式

6月25日,崇川法院与南通市建筑法学研究会出台了《关于建立建设工程纠纷联动化解机制的实施细则》,并举行建设工程纠纷联动化解合作共建暨特邀调解员聘任仪式。会上,双方决定在区法院和市建筑法学研究会分别设立建设工程专业调解工作室和建设工程纠纷调解工作站,并派员入驻开展经常性工作。

双方同意涉建设工程领域合同纠纷由市建筑法学研究会进行诉前调解,若达成调解协议,可向区法院申请司法确认或出具调解书。如调解不成,则立案后由法官办理。调解过程中需要对工程造价、审计、监理、招标等事实予以确定的,可共同咨询市建筑法学研究会和市土木工程学会的专家会员,减少不必要的鉴定,大幅降低当事人的诉讼费用和时间成本。

今年以来,崇川法院深入推进诉源治理减量工程,逐步建立建设工程纠纷“双联双调”机制,即引导争议双方前往南通市建筑法学研究会、南通市土木工程协会进行调处,充分发挥学会专业性强的特点,与司法审判强强联手,高效率、低成本、专业化地解决建筑施工单位在生产经营过程中遇到的法律问题,有效减少了因矛盾积累导致该类纠纷扩大化、复杂化和尖锐化,调解成功率逾50%。

### 诉源治理+速裁快审

## 如东法院助推“道交一体化”建设

6月29日下午,如东法院立案庭速裁团队集中开庭审理了8件机动车交通事故责任纠纷案件。县交警大队及各中队负责人、县域14家财险公司负责人、院领导、部门负责人及其他速裁团队成员观摩了庭审过程。

庭前,审判团队组织原、被告填写《案件要素信息表》,将各类事实要素以表格化形式列举。对于双方在要素表中已确认无异议的要素,简化质证、辩论等环节,对存在争议的要素进行“问诊式”询问,完善举证责任分配。庭审用时90分钟,最终3个案件当庭调解,1个案件当庭撤诉,4个案件适用表格式文书当庭宣判。

庭审结束后,如东法院召开深化道交一体化工作座谈会。会上,立案庭就交通事故案件简案快审及要素式审判基本情况作了介绍。与会的立案庭负责人、交警大队负责人及交警中队负责人代表、财险公司负责人代表进行了交流发言。

近年来,如东境内保险公司、公安交警部门、法院积极开展道路交通事故损害赔偿诉源治理等工作,努力将纠纷化解在诉前。经了解,近年来,全县每年发生交通事故两万五千起左右,绝大部分事故经保险公司主动理赔和交警调解得以化解,只有不足5%的纠纷进入诉讼程序,且呈逐年下降趋势。据统计,今年上半年较去年同期,如东法院受理的机动车交通事故责任纠纷案件同比下降13.7%。

·周戴伽宜·

## 57名老法官街头设点宣传禁毒 接受群众咨询1000余次

毒害一日不绝,禁毒一刻不止。在第35个国际禁毒日之际,南通中院组织两级法院离退休老法官57人,以各种形式开展禁毒普法宣传活动,共接受群众咨询1000余次,发放法律宣传资料500多份,取得了良好的社会效益和法律效果。

6月26日一大早,骄阳似火。南通市离退休法院工作者协会会长顾卫平,南通中院离退休干部党总支书记黄武进,副会长冒健、朱葛健等带领中院红旗扬志愿服务队10名老法官和中院刑一庭青年干警,在繁忙的濠南路口摆摊设点,开展禁毒宣传和法律咨询活动。崇川法院分会也在院机关党委书记王美荣和常务理事赵建宏带领下,10名老法官深入崇川区永兴佳园社区,开展禁毒宣传活动。赵建宏常务副理事作了“珍爱生命,远离毒品”的禁毒知识讲座,50余人听课受益。通州分会常务理事朱誉带领陶平、张海清、黄兴等8名老法官,身穿志愿者大红马甲,会同刑庭在职法官,开展禁毒宣传,法院巨幅显示屏滚动播放江苏禁毒宣传公益广告片。

如东法院联合如东县禁毒委员会开展“健康人生,绿色无毒”的禁毒宣传活动。如东分会赵俊理事等12名老法官组成“银发宣讲团”,到如东掘港文峰广场开展禁毒法治宣传。活动结束后,现场群众纷纷在禁毒大签名幕布上郑重签名。如皋法院分会刘慧兰常务理事等,依据法院刑庭提供的案例,自编自演群口快板《禁毒歌》,制作抖音通过网络发布。海安法院分会与海安公安禁毒部门联合开展禁毒法治讲座,讲授识别毒品的科学知识,并现场展示缴获的毒品实样。

·吉林·



海门法院金融纠纷调解中心调解员施滔近日成功调解一起海门工行与张某信用卡纠纷案,银行同意减免张某逾期利息和违约金,并允许张某展期还债。 张美芳摄

## 全国首创“涉诉双免保”机制 通州法院护航 建筑业高质量发展

7月4日下午,银法合作护航建筑业高质量发展涉诉免保签约仪式在南通四建举行。仪式上,通州法院与中国建设银行南通通州支行签订了《司法协作框架协议》,建设银行通州支行分别与南通四建、通州建总、新华建筑、承悦装饰签订了《涉诉免保协议》。

建筑业是通州的支柱产业。近年来,涉建筑企业商事合同类案件大幅上升,诉讼保全导致部分具备履行能力且诚信度良好的建筑业企业银行账户持续被冻结,对企业招投标和正常经营产生负面影响。针对这一问题,通州法院主动与银行对接,在全国首创“涉诉双免保”机制,切实帮助建筑企业纾困解难。

涉诉免保协议签订后,在通州法院管辖的案件中,四家建筑企业作为原告申请财产保全时,法院将不再要求企业提供保全担保;作为被告时,建设银行通州支行创新推出以“诉讼保函”形式,为四家建筑企业提供担保,通州法院作出保全裁定后无需采取实体财产保全措施,仅需将保全裁定送达涉诉企业及建行通州支行,并在登记本上登记注明保全金额、期限即可。该机制的建立,系通过法院与银行的共同协作,增强服务企业的针对性和实效性,更好地为企业的发展保驾护航,助力打造一流法治营商环境。 ·陈胜楠 李慧·

## 海门:党建引领高质量法治宣传进校园

### 保障。

该院开发区法庭与证大小学共同打造“党员先锋岗、法治进校园”党建品牌,依托“星辰”家委会、名师工作室、学科教研基地,调研普法课堂教学现状,不断提高支部党员的法治宣讲教研能力。

### 设置党建特色“课程表”

紧扣区委“百年再出发、献礼二十大”党员“靠前行动”,各支部统一开展送法进校园活动,将“四史”专题党课与青少年法治教育作为“开学第一课”,引导青少年坚定理想信念、自觉遵纪守法。

开设寒暑假“法院开放日”专题体验课,精心安排诉讼服务中心、旁听庭审+模拟法庭、政治教育馆等10个现场教学点,让孩子们沉浸式感知党的光辉历程,感悟法治精神。

立足本地红色资源,打造“海门党史+红色资源”课程体系,由干警主讲的《事不避难 敢于担当》主题党课,生动讲述海门本地党史革命故事、英雄事迹和法治进程,受到广大师生的一致好评,被省委宣传部“理论之光”专栏刊载。

### 出好校园普法“黑板报”

围绕习近平法治思想的发展脉络、重大意义、丰富内涵、精神实质、实践要求,为学校定制新时代全面依法治国“十一个坚持”党建展板,向共建党支部

赠送《习近平法治思想学习纲要》,提升教师法治素养。

组建“民法典讲师团”,设计“青年干警说法典”活动海报,在全区中、小学开展民法典宣讲76场,并向广大师生赠送《民法典条文详解》《以案释法漫画民法典》等书籍2000余册。

连续多年深入学校开展“宪法宣传周”系列活动,围绕国家宪法日主题,辅导同学们书写宪法承诺语、绘制宪法手抄报,并通过黑板报普及宪法知识,进一步树立青少年法治意识,激发同学们学习宪法和法律的热情。

### 检验法治课堂“成绩单”

组织开展法治宣讲能力提升培训工程,与共建党支部联合举办“微型党课”比赛,邀请党校教授、学校校长、法院领导进行质量测评,对在精品课程、优秀教案评选中获得奖励的干警、教师授予专项表彰,并在年度考核、评先评优方面予以倾斜。

针对网络诈骗、交通安全、意外事故等寒暑假多发问题,进行普法安全知识期末测试,并召开期末法治教育报告会,提高青少年的法治意识、安全防范意识和自我防护能力。

撰写法治宣传进校园工作报告,每学期发送《法治教育进家庭——致家长的一封信》,向全体师生、家长报告法治教育开展情况,并广泛征集意见建议。 ·兰真红·

“我们结合法官进网格、法官进村居、法治副校长进校园等活动,让法官走出去,到多所学校、村居进行民法典、未成年人保护法、家庭教育促进法等相关法律的宣传……”近日,海门法院副院长彭文甫向社会各界公开发布近一年来该院未成年人保护案件审判概况及6个典型案例。

### 组建党员先锋“教研组”

充分发挥党员干部的示范、引领、带动作用,由党组成员、政治部主任担任教研组组长,选拔3名人民满意政法干警担任法治宣传教研员,将党史学习教育与“八五”普法规划进行系统融合,统一制定法治宣传进校园实施方案。

选派29名优秀党员干警担任法治副校长,精心制作《民法典以案说法》《预防校园暴力》《远离毒品犯罪》等讲稿课件,与学校思政课教研组共同研究打磨,并在支部“三会一课”中进行试讲,为高质量法治宣传提供教研支撑和