

改革创新融合发展 推进乡村全面振兴

□张建华

《论“三农”工作》系统梳理了党的十八大以来习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,为在新时代新征程做好“三农”工作提供了理论指引和行动指南。我们将沿着习近平总书记的指引方向,坚定信心、咬定目标、久久为功,加快农业农村现代化步伐,努力走出一条具有时代特点、通州特色的乡村振兴之路。

坚持以城乡融合为主攻方向,加快推进农业农村现代化。通州是南通城市副中心,也是涉农大区,未来发展的空间在城乡融合,特色在城乡一体。要加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。一是强化规划引领。结合新一轮国土空间规划修编和“十四五”规划,高起点、高质量、高标准统筹谋划区域城乡融合发展规划体系,加快多规合一的实用性村庄规划、主体功能区规划及一批专项规划落地布局。二是强化试点示范。争创省级城乡融合发展试验区,推动城乡融合发展体制机制和政策意见落地见效,优选一批基础好、实力强、有特色的镇街开展先行试点,逐步实现全区城乡融合发展

“六个一体化”整体目标。三是强化项目带动。紧扣空间整合类、产业类、公共服务类等农业农村重大项目建设重点,提供全过 程、保姆式用工、用地、用能、资金要素保障,促进项目高标准建设、快速度竣工。高水平构建现代农业产业体系,创新休闲农业、生态农业等新型经营业态,不断丰富农 业经济的功能价值。

坚持在全面振兴上精准施策,不断夯实高质量发展根基。要紧密结合“强富美高”新通州和“四大定位”建设,抓重点、补短板、强弱项,打造一批具有江海风韵的乡村振兴示范区、示范带、示范点。一是产业振兴。扛稳粮食生猪等大宗农产品稳产保供重任,持续推进农业现代化、产业化、特色化。加快高标准农田建设,提升农业科技化水平。突出抓好新型农业经营主体和服务主体“双主体”提升,全力落实五大支持政策和四大保障措施。围绕“六大”优势产业,优化产业布局,加快形成“一片一特色、一镇一主导、一村一品 牌”发展格局。二是人才振兴。实施新型职业农民、农业经营者、农业科技者、农业

职业教育者、新乡贤“五支队伍”培育工程,完善人才引进、培养、评价、激励、流动机制。三是文化振兴。用好新时代文明实践中心(站)和乡村道德讲堂等载体,大力弘扬乡村文明和谐新风尚,深入推进移风易俗,建立健全自治、法治、德治“三治”结合的乡村治理体系。四是生态振兴。大力实施农村人居环境整治提升行动,建立健全长效管护体制机制。以打造“美丽江苏”通州样板为定位,加快美丽田园乡村和特色田园乡村建设步伐。五是组织振兴。坚持以党建引领乡村振兴,贯彻落实好《中国共产党农村工作条例》,聚焦有队伍干事、有平台做事、有实力办事、有规章理事,提升基层党组织创造力、凝聚力、战斗力。

坚持用深化改革为乡村赋能,切实激发“三农”工作新活力。要通过政策创新、制度创新、机制创新,不断为乡村振兴注入新动能。一是着力激活农村闲置资源。深化农村土地制度改革,落实农村土地“三权分置”,加快推进农村集体土地入市,盘活闲置宅基地、农房,有效利用闲置

存量建设用地吸引工商资本发展新产业、新业态。深化农村集体产权制度改革,以经营性资产股份合作制改革为重点,探索农村集体经济新的实现方式和运行机制。二是着力构建多元投入机制。努力构建政府主动引导、财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入机制。逐步提高土地出让金收益用于农业农村比例,确保到“十四五”期末达到50%以上目标。采取争取上级乡村振兴基金投资、申请发行地方政府债券等措施,撬动更多社会资本、金融资本“上山下乡”参与农业农村建设发展。三是着力提升乡村振兴考核评价水平。围绕“人、地、钱”等要素供给,充分考虑不同区位、资源禀赋、经济发展实际差异,完善乡村振兴考核指标体系,建立全方位、多维度考核评价方式。实施乡村振兴示范镇、村考评激励,在用地指标、涉农资金补助、村干部配备上予以正向激励,确保乡村振兴战略扎实推进。

(作者系南通市委常委,通州区委书记、通州区委农村工作领导小组组长)

第277期

E-mail:zqgg8840@sina.com

编者按

解决好“三农”问题是新时代全党工作的重中之重。习近平总书记关于“三农”工作的重要论述是马克思主义中国化在“三农”领域的最新成果,为做好新时代“三农”工作提供了行动纲领和根本遵循。当前,学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,是一项重大政治任务。本期邀请我市六位县(市、区)委书记,结合区域特色和工作实际,畅谈贯彻落实的思路和体会。

建强“苏中新鱼米之乡”

□于立忠

“务农重本,国之大纲。”习近平总书记在中央农村工作会议上强调,要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题,只有深刻理解了“三农”问题,才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。县城作为连接城市和乡村的纽带,在做好“三农”工作、推进乡村振兴的进程中责任更重、要求更高、舞台更广。海安将深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述,认真落实省市工作部署,真抓实干推进“三农”各项工作,努力让海安的农业更加高质高效、农村更加宜居宜业、农民更加富裕富足,全力打造农业强、农村美、农民富的“苏中新鱼米之乡”。

致力稳产保供,保障“苏中新鱼米之乡”的有效供给。一个国家只有立足粮食基本自给,才能掌控经济社会发展大局。要坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,千方百计稳定粮食面积和产量。抓住省高标准农田建设政策机遇,认真落实藏粮于地、藏粮于技战略,加快建设高标准农田示范区,将海安打造成为全省一流的粮食生产示范基地。全力保障种子安全,实施现代种业提升工程和良种重大科研联合攻关,选育一批高产优质动植物新品种。

聚焦优势产业,绘制“苏中新鱼米之乡”的产业图谱。我们将坚持以工业理念发展现代农业,深入实施以“一根丝、一条鱼、一只蛋、一滴油、一粒米”为主的“五个一”产业提升工程,围绕优质特色生态农业和国家级重点龙头企业,促进产学研对接合作,在现代生物医药、医疗器具、绿色食品等方面实现新突破。深化“区域公共+企业自有”双品牌驱动战略,放大“寻味海安”“中洋鱼天下”等品牌效应,推进国家级、省级特色农产品优势区创建。进一步整合智慧菜场、生鲜驿站等本地平台,着力构建农产品直供直销流通体系。

促进共同富裕,圆梦“苏中新鱼米之乡”的崇高追求。农民小康不小康,关键看收入。增加农民收入是“三农”工作的中心任务,我们将聚焦农村“富”,坚持村级二三产项目招引和村集体经济经济化运行两手抓、两手硬,通过先富带动后富,缩小村集体经济收入差距。聚焦农民“富”,实施农民收入十年倍增计划,引导农村劳动力就近创业就业,积极参与家政养老服务、休闲观光农业、农产品电商等新业态。聚焦精神“富”,全面提高农民综合素质和农村社会文明程度,深入开展农村人居环境整治,培育文明乡风,提高乡村社会文明程度,焕发乡村文明新气象。

深化组织振兴,建强“苏中新鱼米之乡”的战斗堡垒。组织振兴是乡村振兴“第一工程”,在《提高农村基层组织建设质量,健全乡村治理体系》等文稿中,习近平总书记指出,要抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设,把党中央提出的重大任务转化为基层的具体工作。我们将以组织振兴为抓手,通过“微改革”在制度机制上寻求突破,不断完善新型职业农民认定体系和激励机制,提高村干部薪酬和退休保障,让村干部、农民成为受人尊重、令人羡慕的职业。优化党组织议事规则,进一步提升村“两委”服务意识和责任意识。健全基层农技服务体系,发挥五大区域农业服务中心组织优势,打造新型农业服务体系“海安样板”。深化全国农业社会化服务创新体系试点,推广“公司+基地+合作组织+农户”“服务组织+村集体+农户”等新模式。

农业兴则基础牢,农村稳则天下安,农民富则国家盛。海安将肩负起全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的时代重任,筑牢“三农”发展基本盘,绘就乡村振兴新诗篇,全力打造“苏中新鱼米之乡”,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

(作者系海安市委书记、海安市委农村工作领导小组组长)

夯实“三农”压舱石 绘就乡村振兴新画卷

□李玲

启东将深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述,全面落实省市决策部署,深入实施乡村振兴战略,扎实开展乡村建设行动,加快农业农村现代化,奋力绘就乡村振兴最美画卷。

打好产业发展“组合拳”,推动强村富民同频共振。抓牢产业兴旺这一关键基础,走好产业融合、城乡融合、富民强村发展之路。扎实推进农村一二三产业融合发展,大力发展乡村旅游,农村电商等富民产业,构建特色鲜明、布局合理、创业活跃、业态新颖的乡村产业体系。推进农业机械化向全程全面、高质高效发展,加快建设旱涝保收、高产稳产的“吨良田”。聚焦“四青作物”等特色产业,积极培育农业龙头企业,加快发展粮油食品和农产品加

工产业,建好用好原料基地、加工营销、仓储保鲜等设施,持续擦亮“江风海韵”农业品牌。推进渔港经济区建设,创建现代海洋渔业高质量发展。加快资源挖掘、加大资金投入、加速资产盘活,大力发展资源开发型、资产经营型、股份合作型、物业带动型农村集体经济,多措并举拓展收入来源、优化收入结构,确保全市村集体收入实现60万元全覆盖,持续稳定收入占比超50%。

厚植生态文明“靓底色”,推动美丽乡村宜居宜业。将乡村风貌改造提升同文明村镇、美丽宜居乡村、特色田园乡村等创建工作相结合,扎实推进农村人居环境整治提升五年行动,加快打造富有江海田园特色风貌的美丽乡村。深入开展干道

沿线违章建筑、破落建筑和“三棚”整治专项行动,引导村民做好宅前屋后、庭院空地的整洁绿化,巩固提升改厕成效,推进分散农户生活污水治理,全方位优化农村面貌。深入落实河长制,加强“四废”和黑臭水体排查整治,全力推进200条生态河道建设,打造水清、岸绿、河畅、景美的水环境。完善农村公路规划建设,加快道路基础设施提档升级,争创“四好农村路”全国示范县。结合国家全域旅游示范区创建,深入挖掘红色文化、沙地文化、吕祖文化、垦牧文化等资源优势,做优果园生态经济开发区、张謇垦牧文化片区等乡村旅游示范点,让乡村更加宜居宜业宜游。

激活党建领航“驱动効”,推动乡村振兴行稳致远。办好农村的事情,实现乡村振

打造新时代鱼米之乡“如皋样板”

□何益军

对标习近平总书记要求,我们必须以强有力的举措发展壮大乡村产业、助推乡村全面振兴,为全力打造新时代鱼米之乡“如皋样板”蓄积力量。

乘势而上擘画蓝图,持续增强振兴动能。始终坚持系统谋划、一体策划,加快构建现代农业产业体系,以“农业强”筑牢新时代鱼米之乡的坚实基础。坚持“一盘棋”规划布局。按照“特、品、片”规模类别,充分发挥现有花木盆景和“三黑三白”等产业优势、国家农业科技园区等平台优势,以省级农高区、农业农村现代化试点示范创建定标引航,加快形成“一镇一园一品”差异化发展格局。坚持“一揽子”政策保障。健全财政支农投入稳定增长机制,细化落实举措,“一村一策”制定村集体经济经济发展计划,细化“时间表”、排好“路

线图”,集中资金投向园区基础建设、科技创新、品牌创建等领域。坚持“一条龙”服务推动。持续加强党对“三农”工作的全面领导,聚焦“五级书记抓乡村振兴”要求,落实好现有农业产业链“链长制”“三黑三白”产业培育三年行动等创新做法,全力破除涉农部门职能壁垒,打通产业链供应链堵点、断点。

因势利导提升质态,持续打造特色标识。推动在区域发展大格局中形成特色产业,让“产业兴”成为新时代鱼米之乡的鲜明标识。注重向标准要效益。聚焦特色农产品,持续深化与高校院所合作,规范育种标准、种养标准、品质标准,推动产品标准走向更高舞台、迈向更高水平。注重向品牌要价值。突出品牌兴农、质量兴农,以提升一批国家地理标志产品影响力

为切入点,强化“两品一标”培育,建立从农田到餐桌的质量溯源体系,持续释放“苏皋长寿”品牌效应,推动区域品牌、产品品牌、企业品牌“三牌同创”取得实质性进展。注重向融合要活力。持续深化农文旅深度融合,抢抓乡村产业蓬勃兴起的势头,推广平园池村、顾庄等生产、生活、生态融合发展的先进经验,进一步拉长产业链、提升附加值,促进一二三产业有机融合,推动乡村产业多元化发展,打开农业增值新空间。

顺势而为拓宽思路,持续放大富民效应。始终坚持把发展为民放在最高位置,以产业振兴促进乡村共同富裕,用“农民富”提升新时代鱼米之乡的发展成色。“育强”经营主体。聚焦农产品加工、经营管 理、市场营销等关键环节,以“农场+农机

合作社”“农户+公司”利益联结机制的不断深化,加快催生一批善经营的“农创客”,懂技术的“田秀才”,把农户生产引入现代农业发展轨道,“培优”富民业态。紧跟直播带货、网红经济等新业态发展步伐,建好用好如皋盆景直播分享中心,加速集聚各大数据平台在“三农”短视频和直播电商方面的流量红利,加快培育专业素质过硬、IP特色鲜明的直播大咖,为农业产业发展和百姓致富注入新动能。“盘活”增收方式。聚焦提升“造血”能力,用好本地闲置资产,加大土地流转、村集体规模经营力度,探索发展物业租赁、“飞地”经济等新模式,加快形成持续增收的良性循环。

(作者系如皋市委书记、如皋市委农村工作领导小组组长)

新思想激发迈进农业强县新动能

□陈慧宇

我们将自觉用习近平总书记关于“三农”工作的重要论述武装头脑、指导实践、推动工作,在应变局、开新局、稳大局中持续激扬狼性精神、弘扬牛劲品格,努力建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡,加速推动如东从农业大县向农业强县迈进。

聚焦“重中之重”战略定位,全速促进农业转型。如东是农业大县,拥有耕地162万亩,建成高标准农田128万亩,全市规模最大。粮食总产量、蔬菜种植面积、生猪家禽存栏量、海淡水养殖面积,均居全市前列。我们将坚决扛起粮食安全政治责任,加快农业现代化转型步伐,着力发展高效种植业、生态养殖业,安全海洋渔业,深度开发优质稻米、海淡水水产、苏系肉鸡等特色资源,引进一批精深加工、冷

链物流、市场营销等龙头企业,招引一批旗舰型、基地型农业重大项目,放大“如意东方”区域公用品牌效应。发挥平台载体辐射带动作用,将国家农村产业融合发展示范园打造成高水平一二三产业融合发展先导区,将省级现代农业产业示范园打造成高效集约、安全环保的现代农业新标杆,将外向型农业综合开发区打造成全市最美海岸带、现代农业发展新高地。

聚焦“三美一高”总体目标,全面促进农村发展。将持续培育示范、先进典型,推动乡村全面、全域振兴。以沿海生态景观带为主线,加快推动生态宜居美丽乡村串珠成链、连线成景。深入实施农村人居环境整治提升五年行动,突出片区统筹、融合发展,一体化推进农村生活污水治理、厕所革命、垃圾分类等工作,确保“十四五”期

末,全面消除旱厕、全面建成无害化卫生户厕,行政村生活污水治理率达80%。着力加强农村水环境治理,切实提高乡镇污水处理厂运行效率,加快农田退水调蓄净化回用工程建设,扩大秸秆离田试点范围,坚决打赢“水质达标”攻坚战。规范农村宅基地和住房建设管理,加快农村基础设施提档升级,打造一批具有南黄海风情的新型农村社区、特色田园乡村,建设可知可感的现代化新农村。

聚焦“共同富裕”本质要求,全力促进农民增收。近年来,如东坚持把壮大村集体经济、充实农民“口袋”作为实施乡村振兴战略的中心任务,2021年全县平均村营收入99.76万元,农村居民人均可支配收入增幅11.2%,快于GDP增速和城镇居民收入增速。我们将深入实施农民收入十

倍增计划,强化职业技能培训,支持返乡农民工、合作组织带头人等群体自主创业。大力培育新型农业经营主体和服务主体,“十四五”期间新增省级以上农民合作社示范社25家,各级示范家庭农场160家,为农民提供更多“家门口”的岗位。加快推进农村公共空间治理试点,探索“国有企业+村集体+社会资本”合作模式,充分盘活利用闲置资产。深化富民强村帮促行动,巩固壮大强村加油站、村企联建等行动成果。注重发挥县“四套班子”领导和县级机关部门挂钩帮扶等机制作用,不折不扣落实各项强农惠农富农政策,确保“十四五”期末所有村村营收入达75万元。

(作者系如东县委书记、如东县委农村工作领导小组组长)

谱写“强富美高”现代化乡村海门新篇章

□郭晓敏

习近平总书记指出,“提高农村基层组织建设质量,健全乡村治理体系”。我们将统筹推进党建引领、自治法治德治智治“四治”融合、村集体经济经济充分发展的“1+4+1”乡村治理体系,为建设“强富美高”现代化乡村提供坚强保障。

强化党建引领,持续夯实乡村振兴强基础。构建“上下贯通”的组织体系。落实党中央“五级书记抓乡村振兴”要求,充分发挥区委“一线指挥部”和区镇党(工)委“前线作战部”作用,在村以下构建村党总支、网格党支部、宅上党小组、党员中心户、党员(公职人员)示范户“五位一体”组织架构。凝聚“左右联动”的强大合力。完善党建引领社会参与制度,健全社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源“五社联动”机制,落实党建带群建要求,鼓励动员“乡贤”“五老”人员等各类群体积

极投身基层治理。全面推行“党建网格”“治理网格”并网融合,实行“网格+”警格、“网格+”综合执法队伍等模式。形成“到边到底”服务网络。按照“1+10”功能清单,规范提升党群服务中心阵地,培育365党建服务站,“邻+”党建、“党建小场心”等为民服务载体。创新实施畅通民情、代理民事、恳谈民议、帮扶民困“四民工作法”,实行“共产党员户”挂牌亮户、结对群众。

深化四治融合,持续激活乡村振兴强引擎。自治激活“源动力”。完善党群议事“三会治事”“四议两公开”等制度,利用“有事好商量”等协商议事平台,建强村支委两委队伍、自治协会队伍、集体经济服务队伍“三支队伍”。法治筑牢“强基石”。持续加强区镇村三级公共法律服务平台建设,发挥村居专业法律顾问作用,稳妥有序推进8个省级以上农村改革试点。

用好“大数据+网格化+铁脚板”机制,完善“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交、风险处置不出区”治理格局。德治汇聚“正能量”。深入开展新时代文明实践全国试点,推广道德银行、志愿服务超市做法,发挥村规民约规范引导作用。传承创新江海文化、张謇文化,深入挖掘余东古镇、青龙港、顾生文博园等物质文化遗产,扎实推进特色田园乡村建设。智治提升“加速度”。加快推动5G、物联网、人工智能等新一代信息技术与农业经营管理深度融合,推进农业经济数字化转型。增强区镇两级区域治理现代化指挥中心实战功能,织密农村安全稳定智慧网。

优化发展路径,持续放大乡村振兴强效能。集聚产业资源,推动“海门山羊”“海门黄鸡”“四特瓜果”“四特蔬菜”“四青作物”等特色产业做大做强,加速形成“一

片一特色、一镇一主导、一村一品牌”的现代农业产业格局。畅通富民路径。落实新型农村集体经济发展三年行动实施办法、农民收入十年倍增计划,创新推进“强村十法”,深化村企联建、产村融合,培育发展新型经营主体,壮大“合作社+农户”等产业发展共同体,一体推动个人富、集体富、共同富,在村营收入超百万元全覆盖基础上,力争三年实现村营收入超200万元全覆盖。提升人居环境品质。扎实推进厕所革命、生活垃圾治理、“三棚”和破旧建筑整治等重点,推动村庄环境由干净整洁向美丽宜居升级。按照城乡融合发展要求,加大乡村教育、医疗、养老等公共服务供给,完善农村基础设施建设,不断增强群众获得感幸福感。

(作者系海门区委书记、海门区委农村工作领导小组组长)