



编者按：

“每条河流要有‘河长’了”，习近平主席在2017年新年贺词中指出。从万里奔涌的长江，到九曲回环的濠河，从承载乡愁的家乡河湖，到寂寂无名的村庄溪流，5年来，在市委市政府的坚强领导下，全市各级河长、河长联系部门、相关职能部门共同发力，推动解决了一大批长期想解决而没有解决的河道管理治理保护难题，全市城乡河道面貌发生了历史性变化，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强，全市河长制工作从“全面建立”走向“全面见效”，焕发出勃勃生机。水常清、产业兴、百姓富的美好画卷正徐徐展开。

全域打造“美丽集群” 百姓尽享幸福河湖

海安市：系统治水水常清

海安市镇村三级河长主动履职、全力治水，2017年至2020年，海安农村河道长效管护工作连续4年稳居农村河道绩效考核第一等次；2020年6月1日，省政府通报表扬海安河长制2019年度工作推进力度大，成效明显。2020年，海安市河长制办公室被水利部授予“全面推行河湖长制工作先进集体称号”。

全市20名市级河长、175名镇级河长和349名村级河长，覆盖各级河道及所有沟塘，3114块河长公示牌更新到位，累计举办镇村级河长制述职40期，就巡河率和整改率开展述职质询。一级、二级及三级通航河道推行“市场化运作、机械化保洁”，三级、四级不通航河道沟塘实施“以河养河”。先后疏浚整治县、镇、村级河道405条、长363.742公里，累计拆坝建桥（涵）983座，河通水畅取得新进展。排查整治236处“四乱”问题，共清理沉船385条、清理杂船96条、网箱7719个、围网53.1万平方米、网簖95口，整治乱建186处，联合打击电捕鱼等涉水治安案件54起、非法取土案件1起，罚款26万多元。

在界河整治中，海安主动会商如皋、姜堰、东台等地，对41条界河进行联保共治，年均打捞界河各类漂浮物达4800吨，全部设立跨界河道联合河长制公示牌。建设城镇污水管网315公里，完成城区老旧小区雨污分流改造133个；完成南莫、白甸、老坝港3座污水处理厂提标改造，建设农村村庄生活污水收集处理设施81个，实现全市行政村村部所在地村庄生活污水处理设施全覆盖。全市20条重要河道及其329条支流共排查出5757个污染点源，目前已整治完成5681处。

如皋市：碧水清流润“皋”地

如皋，蕴含“到水边高地”的诗意。5年来，如皋走出系统治水、统筹治水、生态治水的水环境治理体系和治理能力现代化新路。全市27名县级河长、266名镇级河长、1550名村级河长，年度平均巡河12万余次，成功建成省级水美乡村31个、关停化工生产企业128家、整治“散乱污”企业855家、关闭拆除禁养区域内畜禽养殖户5300多家、整治农村黑臭水体223条、生态河道覆盖率超过40%、36条界河全部建立联合河长制。

以“河长制”为抓手，如皋统筹推进水

污染防治、水环境治理、水生态修复、河道长效管护，全市15个市考以上水质监测断面水质优Ⅲ比例持续保持100%；“自己的河道自己管护”，被评为水利部“大地河源杯”2021基层治水十大经验；入选2022年水系连通及水美乡村建设试点县；焦港河被确定为七个国家级幸福河湖建设项目之一，率先打造全国幸福河湖示范样板；龙游河生态公园、龙游湖风景区荣获全国水利风景区最美景区奖；龙游河生态公园项目、龙游河宝塔河水环境治理工程荣获江苏省人居环境范例奖；如泰运河如皋段荣获江苏省生态河道建设示范样板；水绘园及内外城河上榜“江苏最美运河地标”，皋城百姓的幸福感和满意度不断提高。

如东县：清水绿岸带笑颜

以落实河长制为抓手，如东举全县之力推进“清水绿岸”提质行动，积极贯彻落实总河长令，不断压实各级河长责任，全县水环境质量持续改善。到去年底，全县17个市考以上断面中，水质达标率和优Ⅲ比例分别达到94.12%和82.4%。

5年来，通过开展“人大代表问河长、问局长”、百人检查团等活动，助推河长履责尽责，如东在全县骨干河道及其他重要河道设置监测断面196个，每月定期监测，对水质严重下滑的，及时向镇（区、街道）和河段长预警。同时，委托第三方实施全覆盖的水环境监测预警机制，特殊时期每天对骨干河道和重点断面水质进行走航监测、溯源分析，发现问题及时交办相关责任主体整改。

为进一步压实河长责任，实现河长考核从巡河频次向巡河质量的转变，河长办、攻坚办通过对河道整治、河长履职、长效管护等情况明察暗访，对河道进行评比打分，评选最美、最差河道和最美、最差河长。同时，建立“河长+检察官”机制，县检察院委派一名检察官驻县河长办，重点围绕河长制工作落实、水环境整治等重点工作做好线索移送、联合督导巡河及行政执法与刑事司法高效衔接等方面工作。

此外，还建立生态补偿机制，坚持“谁超标、谁补偿，谁达标、谁受益”，实现奖优罚劣，在如泰运河流域范围内试点开展生态补偿机制，设置进、出断面，根据进出水质开展考核，资金奖补及时兑现。

启东市：科学治水蹚新路

5年来，启东市委市政府高瞻远瞩，精准施策，大力推进区域治水、美丽江海岸线、生态河道幸福河湖等一系列工程建设，蹚出了一条江海平原科学治水新路。

区域治水，启东先行，由市水务局领衔担纲，着力实施“1+3”片区试点。继去年城区东片实现活水畅流之后，今年上半

年又实现了城区西片全域活水和圆陀角片区试运行，下半年吕四片区全面开工，年内完成茅家港闸、串场河西闸、串场河东闸三个控导工程和陶家沟、念总村二个水系连通工程，明年吕四片区区域治水全面完成。启东长期以来“引不进、排不出、流不畅”的水系瓶颈问题彻底解决。

围绕178公里江海岸线，启东精心打造“一路、三段、十二园”沿海生态新格局。人们置身于绵长的江堤海岸，宽阔平坦的堤顶通道、百年一遇的固堤工程、目不暇接的沿途景观，构成了一幅“一江碧波潋滟，百里海岸迷人，千河清水流畅，万亩滩涂如画”的美丽江海长卷。随着港长制、滩长制步步跟进，全市江海岸线的防汛防台、安保巡查、日常管护有着坚实的制度保障。以河长制为抓手，启东将高标准农田水利、人居环境建设紧密融合，积极打造农村生态河道。按照“十四五”规划，全市正以每年200条以上的速度，将建成二三级河生态河道74条，四级河生态河道1000条，并由点及面，串珠成链，在生态河道建设的基础上，全面推进美丽幸福河湖建设，使农村全域水清岸绿，河畅景美，让老百姓有更强的幸福感和获得感。

崇川区：争创治水典范区

崇川积极打造高质量治水典范城区，全区河长制从“全面建立”走向“全面见效”。

区、街道、社区三级河长体系实现全覆盖。在全省首家实行派驻河长办检察室联络制度，形成“河长+检察长”协作机制。创新运行“河长+物业”的第三方监管模式，完善河道问题闭环整改机制。将河长制工作纳入全区高质量大比武考核，进一步压实河长责任。建立跨界河道协同共治机制，实现乡镇级跨界河道共治共管、协同共治。

2019年开始实施中心城区水环境治理，不到一年，将中心城区水质由劣V类为主全面提升到Ⅲ类。开展人河排口、小区雨污混接整治，从源头杜绝污水；实施区域治水畅流活水工程，打通断头河，恢复水动力；依托自动化智慧管控平台，精准实施调度方案；推进重点河道岸坡覆绿工程，实现河道整体景观提升，通过“控源截污、河道清淤、水系连通、活水调度、生态修复”全面改善片区水环境。统筹推进“两违三乱”“三清”和沉船渔网等专项整治，同时扩大宣传，鼓励公众参与共治。组织开展河长制“进社区、进校园、进企业”等宣传文艺活动，发放倡议书、宣传册，更新设置河长制公示牌、条幅、公告栏和电子屏。150多名“民间河长”受聘上岗，持续凝聚全社会共管共治合力。

通州区：汨汨清流润民心

5年来，通州区区委、区政府始终把推行河长制作为落实水生态环境保护的政治责任。全区1240名河长上岗履职，区四套班子全体领导担任29条一、二级河道的河长。全区上下努力打造河长制的“通州模式”，创新人大代表问河长、镇村河长向区总河长述职等机制。开展河长制进校园活动，成立了14支河小青志愿服务团，大力开展教师河长、学生河长、家长河长，充分调动社会监督员、网格化管理员等力量，不断推动河道保护成为社会共识。

5年来，通州整治长江干流违规占用项目17个，拆除长江重要支流通启运河、新江海河、大李港等违规建设项目831处，啃下了多年来制约水环境高质量发展的硬骨头。如今，新打造的沿江风光带宛如



一条飘动的彩色丝带，环绕在长江之滨。

5年来，通州先后建设生态河道320条（段），治理农村黑臭河道174条（段），70条跨界河道实现了联合河长制全覆盖。2020年，全市实施区域治水，通州先行探索建设了20座简易控导工程，创下了“三周建两通”的通州速度。河道干净了、流动了、美丽了，老百姓自发在河道内养鱼增收，真正实现了“以水富民”。昔日“龙须沟”，今日美丽河，通州正努力让每一滴水成为滋润民心的“幸福之泉”。

海门区：五大工程靓“门户”

5年来，海门区创新实施“水系大连通、水体大流动、工程大改造、沟河大整治、水质大提升”五大工程，扮靓“江海门户”。

推进农村生态河道建设，海门累计投入14.35亿元，建成余包河、青龙河、希沟河等生态河道258条468千米，新建护岸850多千米。海门积极谋划区管涵闸改造提升，先后完成了海门河西闸、十八匡河闸等6座涵闸改造提升工程。针对乱占、乱建、乱排等难题，海门形成“持续排查、滚动交办、定期验收”推进机制，通过镇级自查、区级河长及联系部门定期巡查、区河长办督查核查后，由区河长办收集汇总统一交办。5年来，共交办整改完成“两违”问题294个，“三乱”问题1808个，整改率均为100%。

随着卫东闸等多个重要节点工程的完工通水，通吕、通启两大片区形成常态化活水，自净能力大大提升，考核断面优Ⅲ类水质比例。从2017年的14.3%跃升到2021年的100%。2021年底，列入省级考核的生态河道建设覆盖率达42.58%，位居全省前列，圩角河入选省2021年度幸福河道建设示范工程。



通过设立民间河长等方式，充实社会力量投入到河湖管护治理中，实现河湖管护链条全覆盖，确保每条河流有人管、管得住、管得好。

园区有等级河道118条，非等级河道（沟塘）2000多条，累计长度达600公里。河长办全域开展流域生态综合治理。通过河坡绿化、种植水生植物等措施，改善河道生态环境，截至2021年底，累计完成苏十二河、庙东横河等32条生态河道建设，累计生态河道长度达46601米。同时对已建成的苏四河、王兰东河等8条生态河道进行提升改造，2022年上半年完成8条总长度15151米的幸福河湖建设，区域水生态环境治理取得明显成效。园区深入推进“河长制”，抓好“一河（湖）一档”“一河（湖）一策”。园区河道水环境质量持续提升，管辖范围内全面消除了V类及劣V类水体。2021年，园区国考、省考、市考断面水质优良比例100%，饮用水水源地水质达标率100%，河湖环境面貌得到有效改善。

通州湾示范区：河畅水美人祥和

5年来，通州湾对标南通主城区，争创示范区。示范区现有河长154人，已对区内391条河道实现全覆盖，做到了每条河有人巡、有人管。随着河长制工作的深入开展，河道水质不断得到改善，河道面貌切实发生改变。污染防治攻坚战，河道截污从源头改善水质。示范区遵循找准源头、精准施策，靶向整治的治河原则。全面治理沿河企业排污，实施区内主干河道截污、老镇区污水管网改造等工程，同时对辖区内约23000亩养殖池塘开展了收储工作，整治非法养殖，使污水直排入河问题得到有效解决，河道水质明显提升。

全市开展区域治水工作以来，示范区以遥望港为界，南侧为团结河片区，承担了区域治水一区的出海口门的调度和营造跨区河道水势的任务，2021年1月份开始试运行调度，从2021年10月份开启区域治水常态化调度模式，示范区区域治水已完成调度运行359潮次，有效促进了区域水体流动，提升河网生态功能，区域内河道的水都“活”了起来。示范区加大工程投入，着重对河道实施生态修复工作，不断打造生态河、幸福河，全面清除黑臭。推行河长制工作以来，已建设生态河31条，6条河道具备创建幸福河条件。

南通因水而名，因水而兴。在市委、市政府的坚强领导下，水利人持续深入贯彻习近平总书记“十六字”治水思路，以更加昂扬奋进的姿态，顺势而为、迎难而上，推动河长制工作纵深推进、再上台阶，以实际行动向党的二十大献礼！

·李瑞新 康月娥 刘春阳·

开发区：绘就治河新画卷

5年来，南通开发区以河长制为抓手，多措并举绘出开发区幸福河湖新画卷。精心打造“生态通廊”、“能达生态绿轴”、沿江生态景观带等生态名片，在开发区能达商务区打造长桥港河生态通廊，河道总长7.2公里，水体面积52.6公顷，北接通启运河生态绿廊、南联老洪港湿地及长江生态廊道。2021年，再启动高标准沿江生态景观带示范段建设，打造一体化滨江生态休闲区，并通过法治文化驿站融入“长江大保护”等文化元素，彰显人文、生态、多元、休闲的理念。通过长洪河整治、新开闸“拆旧建新”等一系列组合拳，为开发区“区域治水”提供坚强保障，使全区水环境得到有效提升，2022年1—6月全区6个国、省考断面水质全部达到优Ⅲ类考核标准。

推进幸福河道建设，解决“脏乱差”问题。与市里两级联动，开展五山片区杂船治理，裤子港闸道19户26条船舶拆除完毕，让“渔民”上岸变“居民”。通过沿江非法码头整治行动，拆除通启运河营船港闸外侧固定吊机25台，驳离浮吊10台，复绿长江岸线约3公里，打造骨干河道通启运河城市风光带，全长6.5公里，绿化总面积约43万平方米。

苏锡通园区：综合治理提质效

园区把全面推行“河长制”，作为园区水生态文明建设的重要组成部分，实施流域综合治理。5年来，园区全面建立区镇村三级河湖长组织体系，共落实河长59人，覆盖辖区118条等级河道。各地还通

