

贯彻落实中央和省市委人大工作会议精神

推动新时代地方人大工作高质量发展

中央、省市委人大工作会议召开以来,海安市委高度重视,全面加强人大工作的领导,先后组织三个会议、出台三个文件,作出部署要求。市人大从提高思想认识、突出改进重点、完善工作机制、强化组织建设等各方面,全力抓好会议精神落实,人大各项工作和相关领域改革,取得了新进展、新成效,呈现了新面貌、新亮点。

一、市人大党组把准方向,强化政治引领,围绕改革发展大局,深入开展调研,确保各项任务落到实处。

大力度组织学习交流,提升政治思想能力。始终把学习作为人大党组和常委会会议“第一议题”,每月召开一次学习贯彻中央、省市委人大工作会议精神专题交流会,组织各类人员分批学习培训。以常态化的学习交流、精准化的培训,不断提升思想认识、夯实加强和改进人大工作基础。

深层次开展调查研究,推进落实相关工作。一是围绕绿色产业、智改数转、人口发展、债务管理等重大决策部署,形成高质量调研报告供市委决策参考,今年市委书记作出批示5件。二是出台落实市委17号文件分工方案,对76项具体任务进行落实。对重点领域改革创新探索,通过指导先行试点等方式,审慎推进、逐步形成规范机制。三是7月中旬由市人大分3个调研组赴各区镇街,就贯彻落实市委人大工作会议精神进行督查指导。

全方位修订完善制度,提升工作规范水平。按照最新要求,从代表大会、人大常委会议事规则,到决定重大事项、工作监督、任后监督,以及代表建议督办、履职评价和激励机制等制度办法,进行全面梳理,完善修订为2022年最新版本。

多层次加强组织建设,增强人大工作力量。拟在明年初专门会上,通过设立市人大开发园区工作委员会。市人

海安：

重点领域改革全面发力  
落实会议精神走深走实

大常委会挂牌设立法制工委、预算工委,参照直属编制的办法充实专业人才。建立了人大法律、预算审查咨询专家库。组建“人大代表服务中心”机构,增加人员编制。镇街人大设立办公室或挂牌,明确了秘书的编制、职级。

二、市人大常委会紧扣要求,推进重点领域改革,加大工作力度,站在新的历史起点上,开启人大监督新篇章。

建立新法实施责任发布、法律实施情况汇报常态化机制,系统化推进监督全链条全覆盖。围绕“加强对贯彻实施法律法规开展监督”的要求,从多方面进行系统性创新推进。一是全面梳理法律法规实施责任主体,包括党的机关、群团组织、驻海单位,全部纳入人大监督范围。二是建立新实施法律法规发布会机制,由责任主体单位介绍贯彻实施的主要措施,并作出承诺。三是实施常委会会议、主任会议听取各部门单位贯彻执行法律法规情况的报告制度,并且每年听取汇报全覆盖,上半年已听取23个部门汇报。四是突出重点开展执法检查,紧扣法律规定、突出法律责任,今年已对两部法律法规执行情况进行了检查。

聚焦“三项重点”落地落实,切实增强人大监督刚性和实效。一是抓决议决定落地落实。对重大民生问题深入开展调研,形成决议决定,并推行清单式管理。建立跟踪、反馈、督查于一体的闭环工作机制,确保决而有行、行之有效,坚决维护人大决议决定的法定权威性。二是抓审查整改落地落实。出台了关于对审计查出问题整改情况开

展询问质询、满意度测评的两个办法。对近年来审计整改情况开展“回头看”,在收缴财政、查补税费、清理往来、原粮道归还资金方面取得明显成效,维护“人大监督+审计监督”严肃性。三是抓重点督办建议落地落实。进一步完善督办机制,由常委会负责人领衔督办、相关委室跟踪,分管市长领办、相关部门承办,建立与代表全程沟通机制,并进行满意度测评,结果列入单位绩效考核。

创立联席会议制度,填补开发园区人大监督空白。针对国家级开发区区镇合、区中园建设实际,创新指导召开城东镇人民代表大会暨开发区人大代表联席会,两个区中园首次报告上半年经济社会发展、财政收支、重大项目建设等情况,代表就开发区相关工作进行询问。针对省级高新区区街分设实际,在区级层面召开人大代表、议政代表联席会,统一报告区级上半年经济、财政等情况;再分四个街道召开议政代表会议。厘清市人大专门委员会、区党工委领导下的联席会议、镇街人大的监督职责。

加强条管责,赋权部门监督,延伸人大监督触角。将条管部门执行法律和服务发展、保障民生纳入监督范围,评议营商环境涉及的10个重点部门,其中包括2个条管单位;主任会议首次听取烟草专卖、食盐专营方面情况汇报。针对省级经济发达镇由塘镇强镇扩权实际,市镇人大联动听取汇报、实地检查,加强对赋权、被赋权相关单位的监督。

三、尊重人民主体地位,组织代表

海门：

积极谋划抓好贯彻落实  
不断丰富发展海门实践

种形式,深刻理解和把握相关会议精神的精髓要义,真正学深学透、融会贯通。加大学习贯彻中央及省市委人大工作会议精神的宣传力度,为深入贯彻落实会议精神营造浓厚氛围。

系统谋划实施,全面加强制度机制保障。6月10日,区委召开人大工作会议,对贯彻中央和省市委人大工作会议精神,做好新时代海门人大工作作出具体部署。8月8日,区委常委会会议专题审议了《中共南通市海门区委关于深入贯彻落实中央和省市委人大工作会议精神 加强和改进新时代人大工作的通知》,明确了70项重点工作责任清单。区委常委会会议每年至少4次专题研究人大工作,区委主要领导定期听取人大工作情况汇报,把乡镇党委领导人大工作、支持和保障人大履职以及区级机关各部门接受人大监督、支持和配合人大工作情况纳入考核内容等,全力支持和推动人大依法履职、高效履职。严格按照

如东：

谱写高质量发展新篇章  
助力如东县跑赢新赛程

任,组织听取和审议县政府关于全县高新技术企业发展情况的工作报告,推动县域经济高质量发展;组织开展《农村集体资产管理条例》执法检查,进一步规范农村集体资产管理、促进农村集体经济发展;听取和审议向海发展先导区建设情况的报告,及时作出相关决议。在助推重点工作中扛起责任,积极组织参与文明城市长效管理,持续跟踪监督“三河六岸”项目;不断深化“清水绿岸”督查助推,开展人大代表“问河长”工作,实行清单交办、清零整改“两清”闭环督查推进,努力推动市考以上断面水质大幅改善。

融新聚力,在推动规范化建设上下功夫。党建工作规范化。聚焦县委“六个年”活动,制定出台《关于在全县人大系统开展“双聚双高”作风效能优化年”活动的实施方案》;规范开展“三会一课”和党员学习活动,将习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想作为机关党组、党总支、党支部和党小组重点学习内容;严格执行党风廉政建设责任制规定,自觉履行“一岗双责”,形成聚焦主业,压实责任,做细落实的党建格局。“两个联系”规范化。进一步加强“双联”工作,出台关于进一步加强“双联”工作的实施方案,健全四项工作机制,推动

南通市委开展中央和省市委人大工作会议精神贯彻落实情况专项督查要求,对照督查内容,逐项分析研究,形成自查报告,推进措施落实,并加强对各区镇各部门学习贯彻精神的督促检查,确保学习贯彻工作有力有序推进。

凝聚工作合力,推动会议精神落地见效。全区上下把学习贯彻中央和省市委人大工作会议精神与推动海门“五个现代化示范区”建设目标紧密结合起来,坚持站位全区发展大局,形成强大工作合力,不断将制度优势转化为治理效能。区人大常委会牢牢把准正确政治方向,坚持把党的领导贯穿人大工作和制度建设的各方面各环节全过程;以“一线状态”“一线标准”,依法有效履行决定、监督、任免、参与地方立法等职责;加强代表履职平台建设,提升代表建议办理质量,充分发挥各级人大代表作用;按照“四个机关”“五好队伍”要求,全面加强自身建设,不断开创新时

如东：

谱写高质量发展新篇章  
助力如东县跑赢新赛程

两个联系常态化、制度化;积极开展全县领导干部人大代表“接待代表日暨代表联系选民日”活动,组织县镇领导干部中的人大代表回到挂钩镇区或各自选区,听取代表和选民意见,切实帮助选区或挂钩镇区解决一批经济发展、民生保障、生态环境、社会治理等方面的突出问题。监督方式规范化。围绕常委会议题规范开展监督工作,县镇两级人大联动开展执法检查,坚持问题导向,找准薄弱环节,排出问题清单,跟踪问效,一抓到底。

践行使命,在增进民生福祉上下功夫。深入开展人大代表主题实践活动。将“全过程人民民主”镌刻在人大工作全过程,深入组织开展人大代表“践行双聚双高,助力乡村振兴”“五加一”主题实践活动,发动各级人大代表深入基层、深入一线,用心用情用力助推一方产业、守护一条河(路)道、融进一个网格、当好一名志愿者、帮扶一户选民、用活一个平台。强化议案建议督办。健全完善议案建议办理工作体系和推进机制,实现议案、建议办理“点对点”,工作会商“面对面”、互联互通“心碰心”,确保办理工作高质量;通过开展全方位、深层次、多维度的建议督办活动,进一步深化代表建议督办工作,

深入一线、服务群众,发挥代表在践行全过程人民民主中的重要作用。

开展“四进四争”主题实践活动。在人大代表和议政代表中开展“走进一线、跟进体验、改进作风、促进发展”、争当“联系服务群众、优化营商环境、实施有效监督、助推共富发展”四个表率

的“四进四争”主题实践活动,发动代表在助企纾困、文明促进、疫情防控等方面积极作为,让代表“忙”起来,履职“活”起来,形象“亮”起来。

组织代表评议营商环境。围绕市委“营商环境提升年”部署要求,5月份启动大规模的“优化营商环境工作”代表评议活动。全市1215名各级人大代表和265名街道议政代表问需于企、问计于民,目前已提出建议200多条,已推动解决有关金融服务、规范收费等实际问题。下一步将形成综合评议意见,连同代表建议清单一并交办。

探索通泰盐交界镇代表联合督查河道共治。针对交界河管护标准不一、成为治理盲区的实际,创新指南南莫镇与泰州姜堰区娄庄镇、盐城东台市溱东镇人大开展联合督查。三镇60多名代表通过视察,共同寻找问题症结,形成一致整改建议。目前,东塘河整治已取得实效,进入常态化管护。代表联合督查,为提升基层民主实践效果打开了新思路。

创新打造两个“全过程人民民主基层实践点”。分别在曲塘、李堡镇打造“群贤村里群言堂”“杨庄村村民阳光道”基层实践点。杨庄村从“阳光票决、阳光监督、阳光协商、阳光村务、阳光治理”五个方面践行民主,并建设一条展示长廊。群贤村建立五支队伍,传播党的好声音,讲述人大好故事,群策群力解决群众“急难愁盼”问题。6月1日《群贤村里群言堂 基层民主好风光》被“学习强国”江苏平台等省官媒特别策划的《全过程人民民主在江苏》联合推出。

代人大工作新局面。“一府一委两院”以更自觉主动的态度接受人大监督,作出涉及全局的重大决策和重要部署坚持事前征求人大及其常委会的意见,并邀请人大领导参会讨论。今年以来,区政府向区人大常委会汇报并提请审议重点工作推进情况14项,配合人大组织开展执法检查、专项调研、工作评议等活动,区政府主要领导亲自部署,提升专项报告质量和审议意见办理实效,全力支持区人大代表服务中心建设。区监委向人大常委会专项报告关于开展重点领域监察监督并提出监察建议工作情况的报告。区法院高质量办理十八届人大一次会议代表建议6件,及时回复人大转办涉诉涉法事项8件。区检察院向区人大常委会专题报告五年来检察建议工作情况并听取意见建议。

海门区将更加严密组织各部门各单位传达学习、贯彻落实相关会议精神,严格对照70条工作清单,扎实推进习近平法治思想和人大制度理论纳入党校教学计划、探索开发区人大工作、乡镇人大闭会期间作用发挥,明确“一府一委两院”代表联络机构、政府债务监督等要求落实到位,持续加强和改进新时代人大工作,不断丰富和发展全过程人民民主的海门实践。

促进建议办理落实;跟踪督办《建设全省向海发展先导区议案》,督促政府相关职能部门和重点镇区拟定具体推进方案,排出重点实施项目,分年度组织推进,确保向海发展年年有突破。紧盯民生实事项目。将县人代会上确定的民生实事项目贯穿年度监督工作全过程,形成“领导牵头督导、工委分口督办、代表定期督查”的跟踪督办机制,重点对民生实事项目的推进情况、责任落实、工作进度、工程质量、资金保障等方面跟踪问效,切实保障民生问题解决。重点关切基层公共卫生服务和应急能力建设、学前教育发展、公办养老机构发挥区域性养老服务作用、劳动就业、社区治理和服务等工作。

强责重效,在激活代表活力上下功夫。规范履职平台载体打造,健全完善以“中心一站一点”为载体的线下履职平台建设,充分发挥履职服务阵地联通各级人大,召开会议和举办各类活动的功能,丰富闭会期间代表活动内容。加强“智慧人大”建设,通过搭建以“网站一公众号一小程序一APP”为矩阵的线上履职体系,推动人大代表活动在“线上线下”常态化开展,努力使“智慧人大”真正成为建设“四个机关”的新抓手,落实“两个联系”的新平台、强化“两个服务”的新窗口和服务“四级代表”的新家园。完善工作推进机制,制定出台《如东县人大常委会议事操作规程》,进一步规范常委会组成人员议事行为;完善人大常委会学法制度,结合每月重点议题制定集中学法安排,使“一月一学法”真正落到实处。

如皋：

学深悟透担负时代使命  
勇争一流打造如皋品牌

中央和省市委人大工作会议以来,如皋市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在学深悟透上下功夫,在勇争一流上用足力,守正创新,踔厉奋发,努力打造人大工作的如皋品牌。

以“学习”为先,确保会议精神传达“无死角”。一是领导重视促学习。市委常委会会议分2次学习会议精神,研究部署落实工作。市人大常委会班子全体成员带头学习并进行心得交流。市人大机关党组成员紧扣“四个机关”建设要求,与机关干部一起理清工作思路。二是全面部署抓落实。6月24日,召开如皋市委人大工作会议,印发《中共如皋市委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度 加强和改进人大工作的实施意见》,对进一步加强和改进新时代人大工作,不断丰富全过程人民民主如皋实践提出新要求。三是全员覆盖提实效。指导各镇(街道)抓实抓好学习,并把会议精神列入各代表小组学习的重要内容,确保各级人大代表原原本本学、联系实际学、带着问题学,做到学思用贯通、知行行合一。

以“党性”为重,坚决加强党的领导“不含糊”。一是加强党的政治建设。市委把人大工作纳入整体工作布局,列入重要议事日程,不断完善和落实领导人大工作的制度机制。人大常委会认真落实“三会一课”等各项党内制度,常委会及机关党组成员带头落实双重组织生活制度。二是围绕中心谋划工作。市人大常委会围绕市委决策部署,谋划全年议题,形成工作要点,并提请市委讨论通过、批转执行。三是落实请示报告制度。市人大党组把党的全面领导贯穿于人大工作各方面全过程,除定期参加四套班子主要领导碰头会汇报人大工作外,向市委专题汇报工作9次。市委及时研究批复人大常委会党组请示报告,积极采纳市人大常委会和人代表的意见建议,极大提高了人大常委会履职成效。

以“实干”为要,寓支持于监督之中“有力道”。一是监督抓闭环。通过“推动发现问题抓关键、推动整改问题抓落实、推动查找原因抓根本、推动建章立制抓长远”的“四抓四抓”工作思路,建立“一府一委两院”落实人大审议意见的“三融合三强化”工作机制,推动市政府出台《关于落实市人大决议决定、审议意见的实施意见》,构建双向交互、协调联动的监督体系。二是支持抓成效。按照工作要到位甚至补位但决不缺位、工作要求真甚至较真但决不失真、工作要动手甚至出手但决不甩手“三位三真三手”的要求,通过“沉浸式”调研、“清单式”交办、“滚动式”跟踪、“体验式”督办、“点穴式”检查、“销号式”落实的“六式”工作模式,答好推动营商环境优化、科技创新驱动和教育名城打造市委“三大点题”,助推如皋营商环境、数字政府、放管服改革荣获省政府督查激励,如皋成功入选江苏省首批创新型示范市,教育管理工作在全国会议上作经验交流。三是法治抓规范。完善规范性文件备案审查机制,实现备案审查“内外联审”“双轮驱动”;建立法律执行随机检查机制,在正常执法检查计划外,顺势应势开展专项执法检查;完善依法办事评议机制,组织四级人大代表对部门开展工作评议,做到以测找差、以评促改;完善涉法涉诉信访处理机制,对此类案件跟踪研判、分类交办、回访调查,防止“结案了事”,真正推动“案结事了”。

以“服务”为本,发挥人大代表作用“实打实”。一是高效完成选举。严格按照县镇两级人大选举工作要求,精心组织、规范程序、严把关口、从严推进,一共选举出421名市代表,1155名镇代表。有关做法得到上级认可,省人大常委会副主任邢春宁来如专题调研并给予了充分肯定,省人大换届选举简报多次报道,去年12月25日《新华日报》头版介绍了如皋做法。二是加强平台建设。全市设立代表之家14个,代表工作站62个,代表联系点348个。在“家站点”提档升级的基础上,同步推进“智慧人大”代表履职平台APP建设,线上构建“1个市级平台+14个镇级平台”,建立代表“一人一码”,实行群众意见“码上提”、人大代表“码上交”、政府部门“码上办”,让群众呼声一键直达、一网通办。三是注重建议办理。确立“办一件建议、促一项工作、建一套制度,凝一片民心”的“四个一”工作理念,建立“主任会议集体督办、常委会领导领衔督办、人代联委协调督办、各委室对口督办、代表参与督办、借力媒体舆论督办、人大代表背靠背测评”的“六督一评”工作机制。紧扣“办前沟通、办中参与、办后评价”三个关键环节,加强办理单位同代表的联系。对跨年度议案建议和重点处理建议的办理质效开展“回头看”“专题评”和“再测评”,推动建议办理由“答得好”向“办得好”转变。四是提高履职热情。建立专业代表小组,邀请专业代表参加视察调研、执法检查等活动,推动监督工作与代表工作融合发展。创新开展每月10日“代表接待选民日”活动,实行代表听取和反映群众意见的“3320”工作法,以及时受理、限时办理、按时处理“三时三理”为核心,实行制度化化管理、全流程闭环、多媒体联动,推动群众意见落实。开展“战高沙强履职,‘五心五一’展作为”主题实践活动,动员全市各级人大代表弘扬如皋治沙精神,认真履行职责,自觉担当使命,为推动地方经济社会高质量发展贡献如皋力量。

以“能力”为基,推进人大队伍建设“过得硬”。一是加强队伍伍建设。紧抓人大“四个机关”建设目标,努力打造“忠诚人大、民主人大、担当人大、奋进人大、硬朗人大”五大品牌。配齐配强人大专职干部,实现人岗相适、人尽其才,共配备11名镇人大主席、2名镇人大副主席、3名街道工委副主任、2名街道人大工委副主任。二是加强能力建设。定期组织人大代表、人大干部业务培训。常委会组成人员带头对照“战一线”的心态、满负荷的状态、争一流的姿态”的工作标准,扎实抓好各项工作的落实推进;在人大机关开展每样事情争主动、每项工作争作为、每个委室争先进“三每三争”的主题活动,不断提升人大履职整体效能。三是加强制度建设。对现有32项工作制度进行全面修订和完善,重点梳理近年来如皋人大在调研、监督、部门评议、专题询问、备案审查、代表工作等具体工作中的创新做法、特色举措,固化形成工作制度。四是加强作风建设。严格履行党组主体责任,扎实开展“喜迎二十大、再次战高沙”主题教育活动,全力营造遵规守纪、风清气正、争先创优的良好氛围。