

贯彻落实中央和省市委人大工作会议精神

# 推动新时代地方人大工作高质量发展

## 南通市人大：担责敢为谋实招 为高质量发展作贡献

南通市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议上的重要讲话和中央人大工作会议精神，按照省委人大工作会议决策部署，牢牢抓住人大制度完善发展的重大机遇，坚持制度自信，不断发展全过程人民民主，锐意进取，担责敢为，为推动我市经济社会高质量发展作出了积极的贡献。

持续提升监督力度。围绕“厚植为民情怀、提高执法水平”，对8个重点行政执法部门依法执法、文明执法情况开展视察调研和会议审议，并作出关于全面提高行政机关执法能力和水平的决定。完善构建人大预算审查监督机制，出台加强政府债务监督和审计整改满意度测评、询问、质询等办法，实现了预算审查“全方位”和审计整改“全闭环”的目标。围绕创新生态建设、全国性现代综合交通枢纽、医疗保障体制改革等方面审议政府专项工作，促进“十四五”规划和重点工作任务完成。策应市委对创新生态建设的新要求，市人大通过实地考察、座谈讨论、线上问卷、听取工作汇报等形式，全面调研了解全市创新生态建设的现状和存在问题，向市委、市政府提交了调研报告，并在常委会会议上进行了专题审议，作出了专门意见。市委、市政府主要领导对调研报告出具了书面意见，市政府将人大建议内容梳理成4大类28项任务，逐项分解落实到相关部门和各级政府。按照市委“营商环境提升年”活动要求，组织开展“5·23”南通企业家日系列活动。今年，市人大已连续第七年开展“企业家日”系列活动，深入调研全面梳理涉企问题，通过召开企业家与政府部门、金融机构座谈会，面对面对接、实打实交办，推动来自基层代表和企业的建议落地转化。顺应人民群众从求温饱到求环保、从求生存到求生态的新期盼，压实环境保护责任，加强对生态环境问题的监督，把着力点放在为企业打造绿色发展体系上。加强对民生工作的监督，围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题，紧盯教育、医疗、住房、养老、社保等关键领域，特别是当下最受关注的教育“双减”国家级试点、15分钟医保服务圈等热点事项，真心诚意为群众办好事实事，推动利民举措转化为民生成果，“人大举措”和“人民利益”紧密相连。

加快推动科学立法。坚持开门立法，凝聚基层民意“最大公约数”。南通人大不断完善公开、调研、座谈、咨询、评估、论证、听证等机制程序，从立法项目确定到法规草案起草，从草案审议到评估论证，从修改完善到表决通过，将公众参与融入立法工作的全过程。在全市确定12个基层立法联系点，推动联系点规范化、标准化建设，先后制定出台《关于开展基层民主立法联系点工作的意见》《南通市人大常委会基层民主立法联系点工作规定》，着力健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，架好立法“连心桥”，畅通民意“直通车”。深入推进科学民主依法立法，完善“市委领导、人大主导、政府依托、社会参与”的立法格局，坚持“不抵触、有特色、可操作”立法原则，牢固树立“小快灵”的立法理念，在重点领域、新兴领域、补齐民生短板上找准“小切口”，不断谋求地方性法规的“特色、精准、创新”。今年计划制定的机动车停车场管理条例、房屋安全管理条例等与老百姓生活息息相关。已完成《南通市机动车停车条例（草案）》一审，对《南通市濠河风景名胜區条例》《江苏南通狼山国家森林公园管理条例》进行修订。市人大自2015年获批准地方立法权以来共制定13部适应时代要求、体现南通特色的地方性法规，为推进依法治市提供了坚实保障。随着长三角一体化、长江经济带发展加速推进，长三角地区在经济发展、民生领域、城市建设等方面有很多相通、相似之处，相关领域的协作空间巨大，南通人大发挥优势、积极作为，主动参与区域协同立法，支持启东、海门与崇明三地人大共同签署深化合作协议，先后举办代表联动视察、长江禁渔联动监督等活动，推动区域人大间信息共享、队伍共建、相互赋能、共同发展。

凸显代表主体作用。扩大人民有序政治参与。这次市县乡三级人大换届，全市700多万选民亲身参与，通过直接选举、间接选举选出9351名人大代表，又通过召开人民代表大会选举产生了地方国家政权机关领导人员，实现了选举过程风清气正、选举结果人民满意，是发展全过程人民民主的一次生动实践。常态化开展市区两级人大常委会主任、副主任及“一府一委两院”主要领导接待人大代表日、人大常委会组成人员以普通代表身份开展调研、视察和接待选民活动，加强示范带动作用。重视代表建议办理，主任会议确定《关于加快智能化改造和数字化转型，建设先进制造业强市的议案》《关于倡导文明行为，提升文明素养，构建共建共治共享社会治理新格局的议案》为2022年度市人大常委会重点议案，确定《关于加快推动直播电商发展的建议》等21件建议作为重点督办建议由市人大常委会领导牵头、相关委室具体跟踪督办。把推进民生实事票决制作为本届人大代表参与常委会履职实践和代表履职的主要工作内容。今年年初召开的南通市十六届人大一次会议首次在市级层面推行民生实事项目人大代表票决制，全市542名代表通过无记名投票方式依法从23项民生实事中票选出20项民生实事项目。引导全国、省人大代表将地方治理、立法等方面意见建议带上去，更好发挥人大代表“桥梁”作用。今年，市人大组织开展了“知民情、解民忧、聚民心、促民富”主题实践活动，全市五级人大代表深入群众了解社情民意，帮助群众解决实际困难，引导群众实现共同富裕。提升代表履职实效。做强实体“家”“站”，做优线上平台，定期开展代表联系选民、代表向选民述职活动，确保代表与群众保持全天候联系；有计划地在常委会组成人员、基层人大负责人、人大干部及人大代表中开展履职能力培训。

中央和省、市委人大工作会议召开后，崇川区人大常委会将贯彻落实会议精神作为一项重大政治任务，坚持高位站位、严格对标对表，全面、系统、深入抓好学习贯彻工作，切实把会议精神转化为工作思路、细化为务实举措、实化为具体行动，促使会议精神在福地崇川落地生根、开花结果。

高点对标，在学习贯彻会议精神上更加坚定统一。围绕学深、悟透、笃行会议精神，崇川区人大第一时间召开会议，组织学习传达，就一体推进学习宣传与贯彻落实工作研究措施、细化安排。组织全区人大工作者紧扣“贯彻会议精神、推动守正创新，奋力书写人大工作高质量发展崇川答卷”开展大学习、大讨论3次，形成体会文章40余篇，在深研细学中进一步明确方向、定方位、找举措。将习近平总书记重要讲话和中央人大工作会议精神作为培训研讨的第一主题，邀请省级机关、高校及市人大知名理论专家现场授课，先后开展新一届人大代表及市人大干部专题培训4次，常委会专题讲座3次。依托媒体平台，结合代表座谈、“八五”普法宣传等活动，线上线下全方位、多层次阐述全过程人民民主的丰富内涵，着力营造浓厚社会宣传氛围，推动会议精神深入人心。对标总书记重要讲话精神，中央文件精神和会议决策部署，召开区委人大工作会议，提出“毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导，用心打造全过程人民民主崇川样板”，将中央和省、市委人大工作会议各项实践要求部署至各部门、各单位，并以视频形式同步传送到社区。结合实际，区委研究出台关于加强和改进新时代人大工作的实施

中央和省委、市委人大工作会议召开以来，通州区人大常委会在区委的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终践行全过程人民民主理念，围绕推动新时代通州人大工作高质量走在省、市前列的目标，把贯彻落实中央和省市区委人大工作会议精神作为主线主业主责，不断推进人大各项工作落实见效。

坚持党的领导，保持人大工作正确政治方向。中央和省委、市委人大工作会议召开后，区人大常委会党组通过召开党组会、理论学习中心组学习会，第一时间学习传达会议精神。区人大常委会领导班子成员、常委会组成人员带头学思践悟，把学习贯彻会议精神与做好人大工作紧密结合起来，做到以学促思、以思促干。坚持高点定位，细化任务分解，明确责任分工，研究起草《关于贯彻落实区委人大工作会议精神重点任务分工方案》，提请区委常委会讨论，推动人大各项目标任务和工作举措落到实处、见到实效。始终紧跟同级党委步伐，自觉把人大工作放在全区工作大局中谋划推进。统筹谋划本届人大五年工作规划和2022年工作要点，在区委“打造新高地、建设硬城区”目标定位的谋篇布局中贡献人大力量。坚持党管干部和人大依法任免有机统一，严格按照法定程序，做

中央和省市委人大工作会议召开以来，启东市人大常委会认真贯彻落实会议精神，及时组织学习传达，研究制定落实举措，推动会议精神在启东落地落实。

一、深学细照笃行，把准政治引领“方向盘”

组织开展多形式、多层次、全覆盖的学习宣传，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和会议精神上来。

一方面，迅速组织传达学习。中央和省市委人大工作会议召开后，市人大常委会党组专题向市委报告会议情况，市委常委会专题组织传达学习。市人大常委会迅速召开党组理论中心组学习会、主任会议和常委会会议，传达学习研讨交流会议精神。将学习贯彻会议精神纳入各级人大代表学习研讨、通过集中培训、线上自学、线下宣讲等方式，掀起学习贯彻中央和省市委人大工作会议精神的热潮。6月9日，启东市委召开人大工作会议，认真落实中央和省市委人大工作会议精神，对加强和改进新时代启东人大工作作出全面部署。

另一方面，认真研究落实举措。8月4日，市委常委会会议专题审议《中共启东市委关于深入贯彻落实中央和省委、南通市委人大工作会议精神加强和改进新时代人大工作的通知》。市镇人大大对标对表通知要求，针对性制定落实方案，融入今年人大各项工作之中。

二、提升工作质效，打好担当尽责“组合拳”

紧盯发展所指、民生所需靶向发力，确保督在“关键处”、落到“实效上”，实现新一届人大常委会工作的良好开局。

崇川：

## 高点站位谋发展 用实干书写履职答卷

意见及涵盖5大项35个重点内容的任务分解表，明确责任单位、协作单位和完成时限。区人大班子成员对照“任务书”，赴各街道进行督查指导，为深入推动各项措施任务走深走实、见行见效提供了有力保证。

多措并举，在践行全过程人民民主上更加主动有为。突出与群众最直接、最密切的层级和方向，崇川区人大始终紧扣“全过程”要求，拓宽“主渠道”功能，发挥“主力军”作用，注重用心用情打造全过程人民民主区域典范。着力深化“三项制度”。充分发挥街道选民代表议政会制度优势，通过做实分组调研、集中议政、跟踪监督三大环节，变全面报告为专题报告、听取结合为议问结合，持续擦亮“百姓事、百姓议”工作名片，写活基层民主建设“大文章”。创新“双联”工作机制，采取登门访、请进来、大家评、记民情等多种方式，让党在决策、执行、监督、落实各个环节都能听到来自人民的声音。把落实重点民生实事项目人大代表票决制作为打造全过程人民民主示范的主攻方向，“量身定制”专项监督计划，发动代表全过程参与闭环监督，分小组定期看现场、问进展、提建议，每半年集中听报告、看成效、作测评，督促推动项目如期高质量完成。精心打造“两大平台”。高标准推进代表之家、代

通州：

## 进一步凝聚共识 谱写人大工作新篇章

好人事任免工作，确保了区委人事安排意图顺利实现。

坚持监督问效，精准服务高质量发展大局。以“优化营商环境”为主题，组织开展“企业家日”活动，梳理汇总涉企意见建议123条，积极推动解决企业发展难题。在全市创新组织实施“千人联千企、百日三带回”人大代表大走访行动，通过组织五级人大代表围绕主题开展走访服务，全力以赴帮助企业纾困解难、转型增效。紧扣全区发展大局和民生热点难点问题，对生态环境保护、小区飞线整治、“双减”政策落地、区域治水工程建设情况等重点工作开展系列视察调研和座谈交流，持续推动解决人民群众关心的“急难愁盼”问题。召开区人大常委会与“一委两院”联席会议，通过工作交流，进一步凝聚共识、汇聚合力。首次听取和审议区监委专项工作报告，推动群众反映强烈的突出问题整治效果得到持续巩固。组织开展《环境保护法》执法检查 and 专题询问，促进区域生态环境质量提升。试点民生实事项目监督“下沉网格”，全面提升监督质效。对区政府“三线一单”

启东：

## 研究制定新举措 让会议精神落地落实

一是始终坚持党的领导。严格执行向市委请示报告制度，人大常委会组织开展的重要会议、调研视察、执法检查等工作，都事先向市委请示汇报。围绕先进制造业、新型城镇化、生态保护等重点领域，及时将党委决策主张转化为人民群众的共同意志和自觉行动，努力打造全过程人民民主的“启东实践”。

二是围绕大局担当作为。强化财政资金刚性监管，重点推进政府投资社会事业项目、城建交通项目、民生实事项目“三项督查”，对近三年财政资金使用绩效和政策实施效果进行“回头看”。深化预算审查监督，建立并完善预算联网监督系统，推动参与式预算监督乡镇全覆盖，创新互动式审查方式方法，举行专题审议询问会，相关部门负责人现场接受代表询问，拓展计划预算监督的广度和深度。瞄准监督重点，聚焦乡村振兴、生态环保、民生保障、公正司法等重点工作，实行“全链条”监督。

三是深耕细作守正创新。规范民生实事项目“年初代表票决、年中视察询问、年末满意度测评”监督流程，组建常委会领导、相关委室、部分组成人员和人大代表参与的“1+1+N”动态监督小组，在月督查、季点评中实现更大参与度。推进审议意见办理闭环，列出“问题清单”，坚持“挂牌督办”，实行“销号清零”，促进审议意见从“办理答复”转向“办理落实”。开展全链条式执法检查，通过“规定动作+自选动作”“上下联动+重点检

表联络站建设，抓好资源整合升级，推动服务功能由单一接待选民向选民议事、制度宣传、代表问政、民情体验等拓展。引导代表“全员进站进站”，讲好民主故事、人大故事，充分发挥履职平台宣传站、民意窗、监督岗、大课堂作用。有力实施“六大工程”。建立健全代表联系群众、服务保障和激励约束等机制，完善常委会领导与列席人大代表、选民议政代表座谈制度，有重点、分步骤实施代表履职能力提升、渠道拓宽、制度完善、平台拓展、故事宣介、成果共享工程，全力打造“人民在心中”鲜明履职标识。在各类综合性会议及新闻媒体上宣介“我身边的人大代表故事”“疫情防控、代表先行”等典型事迹60多个。推动实现“六有目标”。以落实区委人大工作精神为契机，指导人大街道工委因地制宜、与时俱进开展创新实践，打造“一街一品”。联合区委多个部门对《关于进一步

加强街道人大工作的意见》进行督查检查，扎实推进街道人大规范化建设。积极推动在人大街道工委设立办公室，力争早日实现有机构、有专人、有经费、有阵地、有活动、有成果等目标，有效夯实基层民主根基。

服务大局，在依法行权履职上更加精准有效。画好发展“同心圆”。认真贯

彻落实区委全会精神，审议通过《关于深

生态环境分区管控实施方案等文件进行备案审查，确保规范性文件合法有效。牵头法检“两院”、公安等四部门联创“法润通州，共护夕阳红”普法品牌，不断扩大普法效果。推动区法院在金沙街道、金沙街道设立“代表委员法庭驿站”，与“代表之家”“代表联络站”联动开展活动，进一步拓宽代表监督司法工作的渠道。

坚持履职为民，充分激发人大代表主体活力。组织新一届人大代表开展初任培训，有针对性地就如何审议工作报告、如何撰写代表建议等进行专题辅导。成功举办新一届部分人大代表首期履职培训班，帮助代表进一步掌握人大及其常委会的职责职权、履职原则和监督程序等基本知识，有效提升代表的理论素养和能力水平。常态化开展常委会组成人员接待代表活动，定期听取基层代表的意见和建议，拓宽了民意表达渠道，促进了相关问题的有效解决。健全代表闭会期间履职机制，发布2022年基层人大工作指导意见，充分发挥代表桥梁纽带作用。建立代表履职考评机制，制定代表履职考评办法，切实增强代表

查”“专家顾问抽查+人大代表访谈”三个“1+1”工作方法，逐条对照法律条文，严查深挖存在问题，让执法检查接地气、聚民心、扎实根。实现全覆盖部门评议，将履行政府职能的非政府组成部门纳入人大评议范围，消除了对部门监督的“空白地带”。

三、健全机制平台，架设代表履职“连心桥”

突出代表在人大工作中的主角地位，不断完善代表履职体系建设，真正做到“民有所呼，我有所应”。

一是拓宽代表履职平台。开展“知民情、解民忧、聚民心、促民富”代表主题实践活动，充分发挥人大代表在全过程人民民主中的主力军作用。设立基层网格“人大代表联络点”，把代表履职平台融入网格党建阵地和微信群，建好用好更接地气的“代表微家”。

二是创新代表履职机制。建立“双联三访”机制，推动市人大常委会组成人员联系代表、代表联系选民制度化、常态化，鼓励和引导代表下沉网格一线，以轮值方式到点下“访”、以议题方式重点走“访”、以预约方式定点接“访”，通过“面对面交流+网格微信群交流”，实现代表与选民线上线下“双向奔赴”。推行代表积分管理、活跃度排名，激励代表更好地履责于行、主动作为。加强街道选民代表议政制度规范运行，经民主推荐、组织审核、党工委讨论、公示等多个环节，在我市南北城区街道产生了95名选民代

人贯彻区委二届二次全会精神，全力推进“四个年”行动的决定》，号召全区上下同频共振，推动区委重大决策部署落地见效。学习贯彻《南通市文明行为促进条例》，积极组织全区人大代表开展文明促进专项行动，梳理与全国文明城市创建要求、与《条例》不相适应的“问题清单”35项，转交政府部门办理解决。完善人大领导挂钩联系全区重点项目、牵头经济督查等工作机制，成立“双招双引”工作督导组，开展重大项目决策督导工作，先后形成情况通报、专报6期。当好法治“护航员”。强化宪法宣传，市域首推宪法主题公园筹建，进一步传播宪法文化、弘扬法治精神。首度听取审议区监委专项工作报告，为促进监委依法接受人大监督程序化、制度化奠定了基础。增强监督“咬合力”。持续关注地方政府债务管理，在全市各县（市、区）中率先出台人大加强政府债务审查监督实施方案。紧扣“城市更新提升年”行动部署，精准聚焦群众“急难愁盼”，区街联动打好监督“组合拳”。对区政府负责实施《江苏省城市市容和环境卫生管理条例》情况开展执法检查 and 专题询问，通过“望、闻、问、切”理表治本，不断推动城市综合治理事

业蓬勃发展。把老旧小区改造列为年度调查研究“一号课题”，要求人大街道工委组织代表一线访民情、解民忧，以一个个实际行动助力城市焕发“新颜”。在此基础上，组织开展“代表问旧改”活动，为主城区老旧小区改造问诊把脉、建言献策。同时，在《南通日报》开辟“城市更新代

表行”系列报道专栏，助力环境提优、城市提质，充分展示人大作为、代表风采。

依法履职的积极性和主动性。加强对代表建议的跟踪督办，采取集中交办、督查通报等方式，紧盯“事前重沟通、事中有督查、事后回头看”三个环节，切实抓好建议办理的跟踪落实，不断推动代表建议办理由“答复型”向“解决型”转变。

坚持固本强基，着力提升人大自身建设水平。巩固深化常委会党组理论学习制度，持续强化思想理论武装，坚定理想信念信念。全面落实党风廉政建设各项责任，切实履行“一岗双责”，扎实开展“5·10”思廉日系列活动，推动全面从严治党向纵深发展。抓实机关党总支规范化建设，研究制定机关党建工作要点，严格落实“三会一课”制度，定期召开组织生活会和民主生活会，做到党建工作与业务工作同谋划、同推进、同落实。制度性安排法律知识学习，精心制定学习计划，促进常委会组成人员和机关干部不断强化法治意识、提升履职素养。组建财经和法律工作专家库，为常委会和专门委员会依法履职提供智力支持。召开全区基层人大工作会议，研究部署镇街人大工作，持续推进镇街人大规范化建设，提升镇街人大工作水平。注重开展调查研究，围绕基层网格化服务管理、基础教育布局、企业用工情况等内容开展调研，形成高质量的调研报告。重视新闻宣传工作，创设《通州日报》“人大视野”专栏。截至目前，在《人民代表报》《人民与权力》等国家、省、市级媒体发表文章114篇。

表，围绕老旧小区改造、物业管理、教育卫生等民生热点问题积极建言献策，激活了基层人大的“神经末梢”。

三是办实代表建议意见。实行代表建议办理评价机制，公开机制和跨年度跟踪机制，采取看、听、评“三堂会审”，实现提、办、督“三管齐下”。启用线上建议综合管理平台，实现建议提交、审核、交办、办理、督办全程信息化。在市第十八届人大常委会一次会议期间，共收到议案1件、建议389件，均已交由市政府通过“智慧人大”平台建议意见办理系统落实办理。

四、紧抓自身建设，练就履职行权“基本功”

把“四个机关”的要求实实在在落实到人大工作中，坚持苦练“基本功”，不断提高履职质量和水平。

一是调优配强组织结构。充实人大专门委员会、工作委员会队伍，设置市人大专门委员会4个，市人大常委会工作委员会7个，由曾经担任过镇党委书记、镇长或者政府部门主要领导职务的同志任相关工作委员会主任，力量配置得到有力加强。

二是强化干部教育培训。开展“一月一法”学法活动，组织专家“说法”、部门长“讲法”、人大干部“读法”，为提高法律素养和审议质量赋能。通过集中组织“教学”、邀请专家“讲学”、委托区镇“选学”、利用网络“自学”等方式，切实增强新一届常委会组成人员和人大代表学习培训效果。

三是数字建设提质扩能。统筹推进“智慧人大”建设，构建“一套平台、两端运用、三大体系、九个系统”数字化履职格局，形成一个市级“数字人大”平台，16个区镇、街道“数字人大”集群，N个特色场景应用“1+16+N”系统框架，提升代表工作活跃度、监督工作精准度、宣传工作影响力、服务工作便捷度。