

在战略研判中谋篇布局

——学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

□顾玉平 吕帅

战略问题是关乎一个国家、一个政党的根本性问题。只有在战略上赢得主动，国家才能发展进步，人民才能过上幸福的生活，中华民族伟大复兴就一定能够实现。中国共产党是一个高度重视战略思维、保持战略定力，善于驾驭战略全局的马克思主义执政党。党的十八大以来，习近平总书记高度重视“观大势、谋大事，加强顶层设计和战略谋划”，提出了实现全面建成小康社会、社会主义现代化强国和中华民族伟大复兴的“新三步走战略”，提出了构建“人类命运共同体”的战略试点和实施“一带一路”的战略布局。习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话，开篇即强调我们要牢牢把握新时代新征程的党的中心任务，提出新的思路、新的战略、新的举措，继而提出我国发展面临的新的五大战略大势，即新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，要求全党务必增强忧患意识，打开事业发展新天地，把我们自己的事情做好。

从新的战略机遇来看。当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性与不确定性因素明显增加，但是时与势在我们这一边，“我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期”。进入21世纪以来，全球科技创新进入空前活跃期，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构，以霸权主义为主导的旧的全球治

理体系与人类文明新形态格格不入。与此同时，以习近平同志为核心的党中央带领人民团结奋斗，在新一轮科技革命和产业变革中赢得了先机，在国际格局和力量对比的变化中掌握了主动，在全球治理体系的调整中把握住了节奏，使我国的发展成功站到了新的历史起点和历史方位上，具有里程碑的意义。事物总是相伴相随，面临着百年未遇的大变局，也即意味着拥有了百年未遇的好机遇，我们必须抓住机遇，乘势而上。

从新的战略任务来看。习近平总书记深刻指出：“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是‘十四五’规划《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出的一项关系我国发展全局的重大战略任务，需要从全局高度准确把握和积极推進。”双循环战略布局不仅是我国应对世界百年未有之大变局和实现中华民族伟大复兴战略全局的重要举措，也是新时代我国经济和社会追求高质量发展的必然要求。我们要以双循环为导向，为新发展格局提供战略支撑，以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大新发展理念为新发展格局提供战略视点，做到应变局、育新机、开新局，为中华民族伟大复兴奠定坚实的经济社会基础。

从新的战略阶段来看。全面建成小康社会开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程。这个新征

程分两步走，从2020年到2035年基本实现社会主义现代化；从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“两步走”战略充分体现了中国特色社会主义发展战略的连续性，充分体现了党对社会主义现代化强国建设规律认识的科学性。要完成“两步走”的发展战略，未来5年至关重要，我们一定要把胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局作为谋划一切工作的基本出发点，“紧紧抓住解决不平衡不充分的发展问题，着力在补短板、强弱项、固底板、扬优势上下功夫，研究提出解决问题的新思路、新举措”。

从新的战略要求来看。“中华民族伟大复兴不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的”，这就要求我们在事关全局的重大原则问题上始终保持战略定力，做到头脑清醒，立场坚定，奋发有为。一是始终坚持“不忘初心，牢记使命”的宗旨和使命，时刻坚守以人民为中心的发展思想，时刻准备“付出更为艰巨、更为艰苦”的努力，时刻保持“一仗接着一仗打”的坚强意志。二是要高度重视马克思主义理论知识的学习，贯彻落实当代中国马克思主义最新理论成果，做到以深厚的政治素养和理论功底提升战略思维。三是战略思维能力一刻也离不开实践锻炼和检验，我们一定要

“坚持底线思维，坚定斗争意志，增强斗争本领”，以开拓创新的精神、“钉钉子”的过硬作风和实际行动实现战略思维。

从新的战略环境来看。中国共产党在百年奋斗历程中创造了五个战略性有利条件，即“有中国共产党的领导”“有中国特色社会主义制度的显著优势”“有持续快速发展积累的坚实基础”“有长期稳定的的社会环境”“有自信自强的精神力量”，这是我们迈向新时代新征程的自信之源。同时也要看到，当今世界各国之间的依存度日益加深，全球性安全问题、政治问题、环境问题使得任何一个国家都不能独善其身、独自应对，这也意味着良好的国际环境有时也是个变量；我们取得了改革开放四十年的巨大成就，又取得了十八大以来理论和实践上的双突破，成功推进了中国式现代化，但是，党面临的“四大考验”“四大危险”将长期存在，“全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上”。为此，一定要增强忧患意识，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，持之以恒推进全面从严治党，以党的自我革命引领社会革命，把战略性有利条件转化为智慧和力量，在变局中开新局。

（作者单位：南通大学马克思主义学院、南通大学新时代理论武装研究中心）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

用法治思维维护残疾人事业高质量发展

□杨丁勇

中央全面依法治国工作会议确立了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位，这是我国社会主义法治建设进程中具有重大现实意义和深远历史意义的大事。习近平总书记强调：“各级党组织和党员、干部要强化依法治国、依法执政观念，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。”

发挥残联职能作用。党委领导、政府负责的残疾人工作领导体制得到落实，残疾人工作的议事决策等各项制度日趋健全，各级政府残工委职能作用显著提升。各地残联以“残联改革”为契机，加强向党委政府请示汇报，将残疾人工作纳入当地经济社会发展大局，实现同部署、同推进、同检查、同评比。

一、深化体制改革，加强党对残疾人事业的领导

深化残联体制改革。全市残联系统按照党中央和省市委部署，经市深改委研究出台《南通市残疾人联合会改革实施方案》，为全市残疾人事业新时代新发展提供了法治依据。改革从加强党对残疾人事业的领导入手，开启全面依法履职、依法服务的残疾人事业发展新局面。7家县级残联、2家开发区（园区）党组进一步健全，配齐党组（支部）班子成员，确保了中央和省委各项决策部署得到全面贯彻执行。基层残联、专门协会和社会助残组织的党组织建设持续加强。

二、依法保障权益，推动残疾人事业高质量发展

贯彻落实残疾人主要法律。《中华人民共和国残疾人保障法》是保障和指导残疾人事业的最高法治依据，为全市广大残疾人康复、教育、劳动就业、文化生活、生活保障等提供法治保障。

坚持人民为中心。残联组织一头连着党委政府，一头连着广大残疾人，既有鲜明的政治性，又有广泛的群众性，担负着为党委政府分忧、为残疾人解难的重要工作，坚持以人民为中心是以习近平同志为核心的党中央对人民的庄严承诺，残联组织始终听党指挥、服务人民。

不断拓展残疾人服务体系。南通残疾人事业发展“十三五”和“十四五”两个规划，在儿童康复、残疾人就业、文化体育、权益保障等方面作了统筹规划安排，我们先后出台《市政府关于完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的实施意见》《市政府关于印发〈南通市残疾儿童基本康复项目服务管理指导意见（试行）的通知〉》《关于印发〈南通市残疾人之家建设管理指导意见（试行）的通知〉》等制度性文件，这为残疾人事业发展提供了有力的服务和保障。

认真带领残疾人学法守法。根据中央和省市委部署，市残联着力从残疾人切身利益入手，组织涉残法律法规宣讲和培训，宣传贯彻《宪法》《中华人民共和国残疾人保障法》《江苏省残疾人保障条例》《民法典》等法律法规。全市每年组织不少于10场次的涉残法律宣讲，线上线下同步开展，每年为不少于2万人普及涉残法律法规，真正让广大残疾人懂法知法守法。

帮助残疾人家庭减少支出增加收入。2022年开始，全市推进残疾人评残诊疗费免费，特殊困难对象医学辅助检查费用全免，此项政策预计在全市为近万人减少支出150万元，每年都为超1万名精神残疾人免费提供基本用药，减少残疾人家庭支出约3000万元。全市投入超1300万元，为4496个家庭实施残疾人家庭无障碍改造工作，帮助残疾人更好适应家庭生活。市、县两级残联累计为4万多名残疾人提供工作岗位，为残疾人实现了自给自足的工作和生活。

拓宽残疾人共同富裕的方法路子。适应新时代发展要求，市、县两级残联组织残疾人网络直播、抖音带货培训，帮助残疾人实现新的就业途径和销售残疾人农产品、手工艺品等。全市150多个残疾人之家，每年为超过3000名残疾人提供日托和辅助性手工劳动，创造超千万元的劳动报酬。

（作者系南通市残疾人联合会党组书记、理事长）

以“赶”的奋斗姿态交出人民满意的答卷

□严明明

1949年3月，党的七届二中全会上，毛泽东同志向全党发出“两个务必”的伟大号召，带着“进京赶考”的历史命题从西柏坡前往北京。2021年7月，在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记庄严宣告，“现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。”“赶考”精神既是我们党跳出历史周期率、牢牢把握历史主动权的清醒认识，也是我们党百年来实现长期执政的一条宝贵经验。

2022年7月，习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上指出，我们党是世界上最大的马克思主义执政党，要巩固长期执政地位、始终赢得人民衷心拥护，必须永葆“赶考”的清醒和坚定。十八大以来，带着新的赶考之路“谁来出卷”“谁来答卷”“谁来阅卷”的深刻思考，党领导人民砥砺前行，践行初心使命，战胜风险挑战，走上了实现中华民族伟

伟大复兴的新征程。当前，党的二十大召开在即，党员干部应当拿出“赶”的奋斗姿态，交出令人民满意答卷。

要拿出流星赶月的速度，实现疫情不失控。要坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不动摇，压实“四方责任”，落实“五早”要求，防控想在前，处置赶在前，党员干部冲在前，为打赢疫情防控战争取时间上的主动。要坚持“人民至上、生命至上”不动摇，践行为人民服务的根本宗旨，为社会经济平稳和人民安居乐业争取最大的发展空间。针对全球可能面临的由奥密克戎BA.4或BA.5引起的新一波流行高峰，党员干部要始终把抓好疫情防控工作当成政治任务来抓，守土有责、守土尽责，分秒必争、分毫不让，坚决消除各种“停摆”隐患，不断巩固中国在这轮世界疫情控制中取得的先机。

要拿出比学赶超的斗志，实现经济不失速。习近平总书记用“危机并

存、危中有机、危可转机”三个词来概括当前国内国际形势，提出“在危机中育新机、于变局中开新局”的总体要求。眼下正值下半年全力冲刺和实现触底反弹的关键节点，如何抓住经济回稳向好的良好态势，如何承担起经济大省“勇挑大梁”的重大责任，如何向党的二十大交出一份满意答卷，党员干部要始终保持争先进位、迎头赶上的昂扬斗志；算好“时间账、进度账、差距账”，补短板、强弱项、固底板、扬优势，坚决抵制“摆烂”心态，把失去的时间抢回来，把造成的损失补回来，把落下的进度赶上去。

要拿出追江赶海的胸襟，实现安全不失守。习近平总书记用“极不寻常、极不平凡”和“具有里程碑意义”概括党的十九大以来的五年和中国特色社会主义进入新时代的十年。实现这些“伟大的变革”的背后，是我们党面对世纪疫情和百年变局多重考验，时刻保持政治清醒和定力，坚

持统筹发展和安全，坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。党员干部要始终树牢新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，树立正确政绩观，立足长远、胸怀“国之大者”，居安思危、坚守安全底线，坚决杜绝“躺平”思想，在面对“四大危险”和“四大考验”时，牢记习近平总书记“坚持全面从严治党永远在路上，坚持自我革命永远在路上”的殷殷嘱托，切实肩负起“挑重担、扛重责”的光荣使命。

保持“赶考”永远在路上的自觉和坚定，是新时代中国共产党人赓续红色血脉、担当历史使命的“必修课”；是落实中央和省市委提出的“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大责任的“必练功”，也是南通勇当“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵、打造高质量发展重要增长极的“必答题”。

（作者单位：南通博物苑）

第284期

E-mail:zqgg8840@sina.com



“典型引路”赋能乡村振兴

□张利萍

习近平总书记指出：“促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”。民族要复兴，乡村要振兴。农村作为乡村振兴的主战场，在实现共同富裕道路上有着广阔空间和深厚沃土。新时期乡村振兴进入全新赛道，要想在新一轮高质量发展中拔得头筹、赢得先机，巩固拓展乡村振兴良好发展态势，亟须在典型引路赋能乡村振兴大文章上蓄能充电，奋力跑出加速度，才能接续跑好脱贫攻坚和乡村振兴的接力赛。

以典型引路，应在典型“选取”上下功夫。对照省第十四次党代会提出的“共同富裕水平显著提升”的目标任务和政府工作报告作出的工作部署，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”二十字战略方针要求，认真选取一批有价值、能复制、可推广的典型项目或典型案例。首先在选取观念上，要树立鼓励长效发展的鲜明导向，摒弃重“显绩”轻“潜绩”的错误发展观念，鼓励各村级（社区）党组织用好用足政策推动乡村振兴取得突破性进展；在谋篇布局上，既要深刻把握“变”的发展逻辑，又要保持“不变”的战略定力，应注重发掘一批既瞄准乡村产业、聚焦强村富民、打造生态宜居、提升治理效能、强化党建引领，又能因地制宜、充分挖掘自身资源和独特优势，能够在摸索发展中形成“人无我有，人有我优”的本土样板；在考核评价上，持续完善乡村振兴评价指标体系建设，保持指数范围的灵活性，通过对相关指数的评估和测定，确保对选取典型的优势与短板有着更清晰的认知，对推进方向、实现目标及建设重点等进行合理调适和动态监测。同时强化乡村振兴专项考核结果运用，将考核结果作为干部选拔任用、评先奖优的重要参考。因此，在典型选取上，这些因素都需要综合考量，并予以灵活运用。

以典型引路，应在典型“淬炼”上下功夫。南通在同奔共富裕的探索实践中，涌现出一批具有突破性、引领性、示范性的乡村振兴典型案例，如先锋街道花园村、兴仁镇徐庄村、常乐镇中南村、余东镇长圩村、悦来镇保民村等。花园村以实现全村百姓共同富裕为奋斗目标，以“治理有效”为主线，充分发挥党建引领作用，积极探索基层治理“1+6+N”新模式，结合大数据、人工智能、5G等新一代信息技术，打造“一平台、六张图、N应用”的花园村乡村振兴一体化平台，着力培育“老有所养、小病便医、残有所扶、大病能医、困有所助、乐有所去”的幸福花园；徐庄村以“家和徐庄”为起点，以富民强村为基础，以环境提升为依托，以文明引领为抓手，以服务经济、服务民生、服务群众、服务经济等“四个意识”为核心，形成了人人有事做，人人有钱赚的美好徐庄；中南村孕育出“中国企业500强”中南集团，走出一条村企共建引领村庄跨越式发展的乡村振兴之路，率先实现了村强、民富、生活美，形成了实业赋能乡村振兴的“中南村模式”；长圩村把党建工作与产业发展、群众需求、基层治理深度融合，建设起了百姓富、生态美、环境优、民风淳的“五彩”新长圩；保民村以产业振兴为龙头，以高标准农田建设为载体，新型合作农场建设为平台，实现了种植方式、经营模式的转变，带来村强民富环境美的多重效益。上述5个典型村虽然各具特色，但都大胆探索、锐意进取，充分发挥基层首创精神，奋力在乡村全面振兴征程中走在前列。

以典型引路，应在典型“推广”上下功夫。无论是典型“选取”还是典型“淬炼”，落脚点都是为了实现“一花引得百花开、百花捧出盛景来”。近几年，南通以打造乡村振兴示范村、先进村为载体，紧盯目标任务，充分发挥典型引路、示范带动作用，加快推进产业发展和乡村建设，初步形成了产业发展有特色、村容村貌展新颜、移风易俗人心、乡村治理添活力、集体经济闯新路的整体态势。下一步要把推广引领作为典型引路法的重要抓手，做好示范村、先进村的宣传工作，营造出比学赶超的浓厚氛围。从典型示范村的奋斗历程中淬炼出具有时代特征、值得学习的精神品质，归纳出能够发挥示范引领作用的先进经验，把典型经验编辑成册作为系列生动教材予以学习和推广。多开现场会、观摩会、推进会，让做得好的地方现身说法，让参会者现场看、现场学、现场悟，学出触动、学出方法、学出成效。通过微信公众号、报刊、广播、电视、互联网、抖音等大众化媒体和宣传栏、橱窗等渠道策划录播一批榜样节目，集中宣传报道一批村（社区）党组织书记如何在乡村振兴中激起一池活水的故事，增强群众关注度，扩大社会影响面，使先进典型真正接地气、聚人气、有活力，真正起到“树起一个点，带动一大片”的推广效果。

实践和经验告诉我们，典型引路赋能乡村振兴是一种行之有效的工作方法，要想切实取得成效，关键在于做好典型“选取”、典型“淬炼”、典型“推广”三个环节的有效衔接，才能更生动、更直观地告诉大家如何全力实施乡村振兴战略。通过树立模仿标杆，形成示范效应，营造积极健康的社会舆论氛围，进而把一个个“盆景”做成一片片“风景”，描绘出一幅幅新时代乡村振兴的美丽画卷。

（作者单位：南通市委党校）