

海门加快四好农村路建设

“路长制”赋能农村公路高效治理

“各位领导，路长巡路工作开始啦，请联络员邀请路长助理通过路长巡路App开始本月巡路工作。”自海门开展路长助理巡查制度以来，每月下旬在路长助理巡路联络群都会看到这样的工作提醒。

海门自2020年开始在全区率先推行区、镇、村三级“路长制”，通过两年的运行，现已全面建成责任明确、协调有序、监管严格、奖惩有力的路长管理体系，农村公路高效治理也取得显著成效，海门已连续四次获得南通市农村公路管理养护质量考核第一，更是在2021年全省农村公路养护检查中取得县级排名第三的好成绩。

精益求精  
完善“路长制”运行机制

“各区镇每季度召开一次乡级路长联席会，同时要开展乡级、村级路长巡路工作，积极推广使用智慧农路App，保证乡村道路巡查覆盖率达到100%。”在农村公路工作会议上，区路长办工作人员在布置下阶段“四好农村路”重点工作时着重强调。

为全面建立农村公路“路长制”，巩固提升“四好农村路”全国示范县创建成果，进一步完善“路长制”运行机制，海门先后出台了《南通市海门区“路长制”有关工作制度的通知》《南通市海门区巡路分工方案》《南通市海门区农村公路“路长制”考核办法（试行）》等多个文件。首创由海门区交通运输局各分管领导担任路长助理的路长助理制度，协助区路长开展工作，有效解决区级路长任务过重的问题。

为保证路长巡查工作正常开展，自

去年起各区镇陆续配备农路巡查车辆，并统一喷涂海门“江海叙·又一季”农路标识。“现在我们出去巡路方便多了，打开智慧农路APP，巡查中遇到的问题拍照上传就会有专人来处理了。路上设置的公示牌有监督电话，很多村民发现问题就直接打电话把问题反映了，村里人爱路护路意识也比以前高了，真是减轻了我们的工作压力。”头桥村巡路员陈亚钧说道。

今年，海门区已完成多轮路长巡路工作并下发5次责任清单，通过多部门协调联动共解决156处道路管养难题。“路长制”的有效开展，使农村公路长效管理水平得到有效提升，不仅实现了路域环境的“畅、安、绿、舒、美”，农村公路治理体系和治理能力现代化也取得显著成效。

下大力气  
提升农村公路路质质量

前段时间盛夏高温，在海门多条农村公路上都能看到身着反光服、动作麻利的养护工们在进行沥青摊铺工作。高温天气，路面热毁事件增多，为确保公路安全度夏，一旦发现路面病害就会立即安排抢修。

为维持和提高农村公路路况质量，“路长制”实施方案规定每年县道大中修比例8%以上，乡村公路大中修比例5%以上。今年，海门大修项目涉及三个路段，分别为县道洋海线天补至三星段、县道东通线万年段、县道东三线

三阳至临江段，全长共20公里，大修里程占全区县道里程的5.7%，包括前期已开工的中修项目10公里，县道大中修里程占比高达8.7%。

“目前，大修项目已挂网公开招标，总投入5300万元，预计9月底全面开工，届时，全区县道优良路率将达99%以上，为历史之最，为乡村振兴、美丽农村路建设奠定坚实的基础。”海门区路长制办公室工作人员袁露介绍。

近年来，海门区交通运输局坚持以高质量发展“四好农村路”作为推进交通转型升级、助力乡村振兴的重要目标和抓手，致力于改善农村公路“量高质低”的局面。“十三五”期间，在农村公路建设上累计投资约6.6亿元，完成县道大中修约61公里，新(改)建农村公路约234公里，改造危桥和宽路窄桥111座，实施安全生命防护工程约1250公里，县道、乡道优良路率分别达99%、88%以上，路况质量和通行水平始终保持高位。

倾心尽力  
持续开展路域环境整治

路域环境整治是实现优美人居环境的重要内容，也是推动乡村振兴的迫切需要，更是满足人民对美好生活向往的必然要求。在实施“路长制”过程中，开展路域环境整治一直是重中之重。今年，区路长办以“农村人居环境整治”为契机，积极联动，借力地方政府力量，出台《南通市海门区城乡道路改善及沿线环境整治提升专项工作方案》，对

县道、一镇一循环线路、村镇主干道路域及沿线区域进行全面整治。

“今年凤飞村要整治的主干道是永太路，目前正在设置篱笆、矮墙进行路田路宅分家，后期等天气适宜还会补栽绿化，铺设草坪。等整治全面完成，不仅循环线路路域环境得到提升，村里环境也会变得更好！”海门港新区路长办工作人员曹志高介绍道。

据了解，为鼓励各区镇开展道路标准化整治，海门在2021年出台了《农村公路“一镇一环线”创建考核办法》，以精品线路建设为载体，通过以点带面，分类推进，全面整治的原则，根据各区镇实际情况下达“一镇一循环”建设线路标准化整治清单，指导各区镇把优美路域环境整治与特色小镇建设、美丽农路建设相结合，按照“一县一品牌、一镇一循环、一路一特色”农村公路品牌建设目标，全面开展环境整治工作。整治完成后通过验收的路段将给予10万元/公里的补助。截至目前，海门循环线路里程已达226公里。

“路长制”推动农村公路实现“路长治”，助力海门四好农村路建设跑出加速度。接下来，海门将继续全力推进“路长制”，不断深化农村公路管理养护体制改革，加强农村公路与农村经济社会发展统筹协调，为打造农村交通服务乡村振兴样板，加快推进农业农村现代化提供更好保障，进一步提升人民群众的获得感、幸福感。

本报通讯员 赵梓君  
本报记者 彭军君

加强长三角区域城管执法协作  
全国首份跨区域“首违不罚”清单发布

本报讯（记者蒋娇娇）为进一步优化营商环境，推进行政执法包容审慎监管，近日，沪苏浙三省市联合发布全国城管执法部门首份跨区域首违不罚统一清单。这是推动跨区域执法协作的又一创新举措，我市城管局相关代表参加会议并交流发言。

当天，上海、江苏、浙江三省（市）八地城市管理综合行政执法部门联合发布《长三角城市管理综合行政执法毗邻区域共同遵守“首违不罚”清单的指导意见》。《指导意见》要求，长三角毗邻区域城市管理综合行政执法部门在日常巡查、检查、执法活动中，初步认定当事人的违法行为属于初次违法、危害后果轻微、当场或在责令改正期限内完成改正、在《首

次违法行为为依法不予行政处罚事项清单（第一批）》清单内以及其他符合《中华人民共和国行政处罚法》等法律、法规、规章规定的不予行政处罚情形的城市管理综合行政执法轻微违法违规行为，应当告知当事人存在的违法行为并对其进行教育引导，当事人当场改正或自愿签署承诺书承诺及时改正，可以不予行政处罚。

记者从市城管局了解到，我市城管系统将严格落实《指导意见》，综合运用教育整改、告知承诺等执法方式，有效纠正违法行为。对初次违法且危害后果轻微并及时改正的违法行为，不予行政处罚，充分体现城管执法温度，共同激发市场主体活力，共享长三角一体化法治建设成果。

助力诉源治理与多元解纷  
我市启动法律职业共同体建设

本报讯（通讯员纪福莲 记者王玮丽）近日，南通中院和市司法局、市律协共同签署《关于加强律师调解 推进电子诉讼 健全沟通机制的合作协议》，开启全省首家法律职业共同体建设。

《合作协议》共7个方面21条内容，涵盖律师参与调解、律师中立评估机制、电子诉讼推广与应用、法官与律师互评等方面，遵循全面、深入、可持续原则，将合作领域由传统的法律援助、法治宣传等拓展至诉前调解、在线诉讼、同堂培训等方面，更加注重常态长效合作格局的形成。通过加强法律职业共同体建设，助力诉源治理与多元解纷，打造法治化营商环境。

建立律师调解机制和中立评估机制作为《合作协议》的一大

亮点，是南通法院深入推进诉源治理，切实把非诉纠纷解决机制挺在前面的又一次实践。三方共同倡导律师或专业律师团队参与调解，承接人民法院诉前调解或委托调解。今后，律师将化身“老娘舅”，为当事人出具调解方案。三方还将共同择优选聘律师评估员，建立中立评估员库，对法院委派案件开展调解、争议焦点提炼、风险点分析、诉讼成本测算等工作，更好辅助后续审判。

“电子互助”是《合作协议》中的另一个关键词。三方将共同推动建立适用于长三角地区法院的律师电子送达地址数据库，全面推广网上立案、跨域立案、网上阅卷、网上庭审、网上调解等在线诉讼服务。

创新“一次性告知服务”机制  
大大缩短工程开工前准备周期

本报讯（通讯员董吉 记者李慧）9月2日，市住建局多部门多专业联合对C15040地块进行了项目开工前一次性告知服务，极大缩短了工程开工前准备周期，获得项目各方主体单位的高度肯定。

记者了解到，市住建局近期制定推行的市管房屋建筑工程项目开工前一次性告知服务机制，以改革创新措施解决工程开工环节面临的“事项多、部门多、材料多、周期长”的突出问题，推动建设项目早开工、早竣工、早投产，助力营商环境提升。市住建局改变之前各个业务部门分别进行告知交底的模式，强化多部门、多专业联动，组织质量、安全、市场、消防、造价、审图、绿建、白蚁、档案等部门，将开工前及建设过程中必须具备的主要条件和必须落实的主要事项、质

量安全责任 and 履职要求规定、主体责任履职风险提示等方面进行一次性告知服务。并结合项目实际情况组织现场答疑，保障了项目建设依法顺利实施，极大地缩短了工作周期。

“开工前一次性告知服务机制是市住建局持续优化营商环境，落实‘放管服’改革有关工作的重要改革创新措施，系统解决了工程建设项目开工前期的堵点与痛点——‘政策信息盲区’与‘不同部门审批意见协同不足’等问题，充分发挥部门整合、人员整合、业务整合的优势，打通了企业与各部门对接联系通道，最大限度减轻了企业负担，对企业后续更好地落实主体责任提供了帮助。”市住建局副局长凌云飞介绍。

崇川数字文化产业释放巨大潜能

（上接A1版）

加速数字产业集聚

“通过园区集聚企业，形成行业声音，让更多人能基于这个行业了解南通，形成相互促进、相互成就的良性循环。”港开招商局副局长王冬阳介绍。

5分钟上高架、10分钟上高速、20分钟到机场。港开同时拥有“长江+运河”“地铁+高铁”的水陆联运优势，已全面融入上海1小时经济圈。辖区天安数码城、中科科技园、研祥科技园有近30万平方米的载体空间。

南通市数字文化产业园坐落于此，不仅能享受便捷交通优势，还有专业、优质的服务。天安数码城拥有运营科技产业园区的成功经验，目前数码城内已有10多家数字文化领域企业入驻。天安数码城相关负责人表示，园区成立后，将重点招引用户量大、技术含量高的数字文化企业，并着力构建研究院等创新载体，助力企业发展。作为产业园的运营方，游加科技也表示，“将打造一流营商环境，为入驻企业提供‘一条龙’服务。”

南通市数字文化产业园的成立，旨在打造产业集聚，由头部企业牵头，带动中小企业发展，推动打造行业联盟，形成协同效应和生态类闭环。

“真金白银”打造产业高地

为构建数字文化产业生态体系，崇川积极“厚植沃土”。

本报记者 江妹颖

“轩岚诺”重回超强台风级  
我市严阵以待做好防台工作

本报讯（记者唐佳美）4日下午，省防办召开台风“轩岚诺”防御视频调度会议，南通设分会场，并作情况汇报。

11号台风强度大、影响范围广，移动路径存在较大不确定性，对此，我市密切关注台风动向，持续滚动会商，加强防台部署。气象部门预测，“轩岚诺”将以每小时15公里左右的速度向北偏西方向移动，强度有所增强。5日傍晚前后经过本市同纬度海面时为超强台风级，台风中心最近距启东东隅陀角约300公里。为了应对台风带来的强降雨，市防办科学调度水利工程，坚持前期干预、全程管控，滚动发出调度指令。

目前，台风“轩岚诺”再次升级为超强台风。连日来，各地各有关部门提前部署，强化风险排查，截至4日14时，全市沿海渔船522艘3164人、施工船舶246艘1224人全部回港避风。沿江除在航船外，沿江锚泊避风船舶379艘、码头避风船舶145艘。51艘应急拖轮在沿江沿海22个重点部位待命。岸上撤离人员3330人，排查消除广告牌等市政隐患323处，排查消除龙门吊、塔吊、围挡等建筑工地隐患533处。市、县两级各县防汛抢险专业队伍70支2258人，县、乡两级民兵应急队伍84支5320人，社会应急救援队伍4支74人做好防台应急抢险救援准备。



受台风“轩岚诺”影响，通沙汽车渡口4日零时起停航，长江南通段渡运企业全部停航。与此同时，长江南通段众多船舶也都就地停航，有的小型货船已进入内河躲避台风。

李斌摄

崇川区新城桥街道人大代表走在一线听民声——

让老旧小区“改”出家的归属感



9月2日早上8点多，崇川区新城桥街道易家桥社区党委书记黄郁珉已是一身汗，遮阳帽下是早已汗湿成缕的头发。此时，她刚从易家桥新村老旧小区改造现场巡查回来。

除了社区书记，黄郁珉还有另一个身份——崇川区人大代表。“无论是社区书记还是人大代表，走近群众身边，听取民心民意，都是我义不容辞的责任。”在黄郁珉眼里，居民的信任、人大代表身份的加持，让她更贴近居民的心。

易家桥新村1至15号楼底楼房屋的大门均独立朝北设置，不经楼梯间出入。改造初期，家住12-101的居民就提出了“轮椅通行”的问题和需求。为此，黄郁珉第一时间在小区展开走访巡查。了解到不少居民有这个需求后，她立即与街道和施工方沟通协调，调整设计方案，就地加工了三十多个底楼门口的通行斜坡。

在停车位施划阶段，考虑到12-101住户会因为门口停车而拐弯绕行，黄郁珉再次对接，更换停车位方案，取而代之的是一个小型绿化带，既方便居民轮椅直线通行，又增加规整性和美感。

这样的事例还有很多，路灯设计太靠近院墙没有安全感，个别绿化树木影响居民家中采光……只要居民提出意见或建议，黄郁珉就会“以点带面”，确保居民的共性问题一次性解决。实施改造以来，每天在现场跟进施工进度、监督施工情况、了解群众诉求，是黄郁珉的“必修课”。

无论是限时必克推进施工，还是收集“金点子”彰显小区特色，背后都离不开街道人大代表的砥砺前行。新城桥街道人大工委主任秦长林表示，在改造过程中，采纳民意、规划设计、拆旧拆违、施工推进、后续管理等阶段，辖区人大代表通

过密切联系小区居民，充分发挥人大代表主体作用，为办实事、办好事，用实际行动全过程人民民主。

朝晖社区是全市唯一的社区级省人大常委会基层立法联系点。李文娟既是该社区的党委书记，也是一名人大代表。在她的牵头下，物业公司、业委会、社区律师、“邻里”理事长等组成了“四方议事团”。

“议事团”成立以来，创设了多种渠道“提议题”、多方恳谈“出主意”、协商议事“拟方案”、张榜公示“开言路”、居民表决“说了算”的逐步工作法，在老旧小区改造中推动征集民意成果转换。

去年，城南新村被列入老旧小区改造计划。过程中，李文娟多次带领“议事团”成员深入改造现场，充当意见收集员，听取居民对停车位改造的想法和建议，对居民建议进行合法、合理性论证，做到停车位改造顺应民心、符合规定。同时，李文娟还充分发挥项目推进“监督员”的作用，通过定期走访现场，了解施工进度，既督促施工人员文明施工，也及时协调解决矛盾纠纷。

“作为一名人大代表，要充分发挥听取民意、监督推动的职能，切实

为群众发声。”在李文娟的带动下，城南新村的改造不仅实现了整体协调美观，在实施过程中还解决了因施工引发的矛盾纠纷70余起，有效提升了群众配合度和满意度。

今年，新城桥街道老旧小区改造涉及8个小区，共计156幢5046户居民，改造面积约43万平方米，任务量排在全区前列。屋面防水、换瓦及平改坡工作已于6月上旬全部完成。目前，外墙真石漆大面积施工基本完成，晾衣架安装、院子围墙砌筑进度均超90%，列入第一批次的4个标段雨污水和配套施工过半……文峰新村精心打造滨河步道；易家桥南片重点打造绿化景观，通过建桥联通南北；城南新村就地改造6个小游园，打造十字沿河景观休闲带……

“我们将在保证质量、安全疫情防控的基础上，做细群众工作，凝聚改造合力，力争以最优质量、最好形象完成各项改造任务，精心打造崇川旧改样板小区。”秦长林表示，代表们将始终坚持“改造为了人民、改造依靠人民”的理念，让人民群众共同参与，积极支持、配合老旧小区改造，共享高质量发展成果。

本报记者 江妹颖