

# “微改革”撬动大服务

## ——海安探索农业技术推广服务体系改革调查

“从耕作、播种,到灌溉、施肥、播撒农药等田间管理,每个环节都有区域农业服务中心农技人员指导,让我回归乡野、扎根农村的信心更足了。”

金秋时节,风吹稻香,看着地里饱满的稻穗,“农二代”、海安市李堡镇可新家庭农场农场主仲小磊喜上眉梢,期待着又一季的丰收。

今年2月,海安五大区域农业服务中心相继挂牌成立,重点围绕农业优势主导产业,深入推进农业技术推广服务体系改革,打造农业技术推广新阵地,以“微改革”撬动大服务,不断满足广大农民和新型农业经营主体新需求、新期盼。

### 问题导向,呼唤农技推广服务新体系

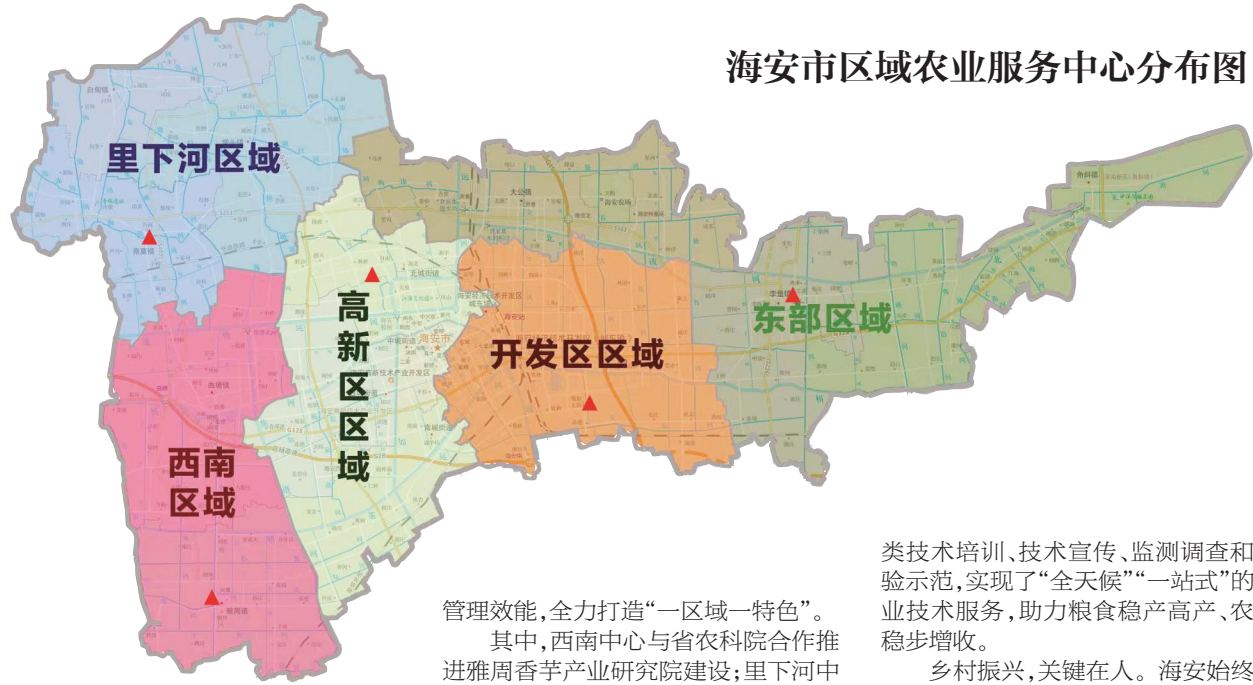
放眼望去,海安市雅周现代农业园120亩的大豆玉米带状复合种植示范区甚是壮观,绿茵茵的秸秆上玉米棒格外粗壮,大豆籽粒饱满。

“今年在农技专家的指导下,我改变以往单一的种植模式,采用大豆玉米带状复合种植技术,实现玉米不减产、多收一季豆。”丰收的喜悦溢满心头,鸿慧农场负责人赵宝洪感叹道,“过去种地全凭旧经验,现在越来越靠新科技。”

农业发展、农民增收离不开农业科技的支撑。农技推广是发展现代农业、繁荣农村经济的重要载体,农技推广人员是农业科技成果转化的倡导者、传播者和实施者。多年以来,广大农技员植根于乡村沃土,恰似一条条密而成网的“毛细血管”,为产业发展源源不断输送农业知识、先进技术、科学理念。

随着农业产业发展的多元化、专业化,当前现有的农业技术推广工作存在着专业队伍“散”,技术供给“弱”、管理体制“僵”、考核权重“低”等问题,难以适应农业农村现代化发展需求。

乡镇机构改革后,原来的“七所八站”合并组建成农业农村和社会事业局,人员编制20人左右,要承担近80项事务性工作。乡镇农技人员往往身兼数职,疫情防控、拆迁安置、信访维稳、人居环境整治等非专业性工作,挤占了农技服务时间。由于受编制和待遇等因素影响,专业人才补充不够,乡镇农技人员年龄老化、知识结构单一,对新品种新技术的掌握不够,只能从事常规基础性农技推广,不能及时有效解决新型农业经营主体遇到的难题。乡镇农技人员承担着农村事务管理、农业产业经营、农技服务指导等职能,既是行政执行者,又是农技服务员,角色多重、任务多样,容易产生内部监管不严、服务不到位等弊端。在当前各级高质量发展考核中,偏重于对农业产业项目的考核,对农业技术推广的考核权重较低。在考核“指挥棒”的影响下,乡镇普遍对



海安市区域农业服务中心分布图

农业技术推广工作重视不够。

有农业经营户反映:“有时遇到了技术难题,但农技员不空或找不到人。”农技员也感慨:“种了别人自留地,荒了自己责任田。”农业技术推广亟待打通“最后一公里”。

### 整合资源,释放农技队伍服务效能

“最近天气不稳定,要加强水稻抗倒伏技术管理,做好预防措施和补救措施,减轻倒伏对水稻产量品质的影响,同时做好病虫害防治工作。”

这两天,海安开发区区域农业服务中心主任、高级农艺师孙亚军带领几名专业技术人员奔走在田间地头,讲授近期水稻管理的技巧和注意事项。

海安是农业大市,自古就有“鱼米之乡”美誉,从仓廩充实到丝丝蚕韵再到特色水产,近年来形成“一根丝、一条鱼、一只蛋、一滴油、一粒米”“五个一”产业优势。

经过前期深入调研和系统研究,2021年底,海安顺应农业生产规模化经营大势和新型农业经营主体现实需求,整合多方资源优势,深化基层农技推广体系改革创新,组建区域农业服务中心,打造农业技术推广新阵地,探索农业服务体系“海安模式”。

海安跳出“每个镇(街道)设立农技站”的惯性思维,创新组建五大区域农业服务中心,每个中心配备6-7名农技人员,服务2-3个镇(街道)。根据不同区域自然特征、服务半径以及产业发展需要,科学合理布局,提供更精准、更有针对性的服务,充分释放农业技术服务

管理效能,全力打造“一区域一特色”。

其中,西南中心与省农科院合作推进雅周香芋产业研究院建设;里下河中心与省淡水研究所对接,重点推广养殖技术,落实新农人“1+1+5+N”模式试点工作;东部中心培育“农二代”典型,探索数字农业和智慧农业发展;高新区中心依托都市农业园建设,着力在二三产业融合上做文章;开发区中心加强对品建村高标准农田示范区建设的指导,推动高标准农田产生高效益。

海安建立了“一个工作班子、一家办公场所、一套管理制度、一份职能清单、一本考核办法”的“五个一”工作机制。区域农业服务中心的人、财、物由海安市农业农村系统统筹安排,采取“条块结合,以条为主”的管理模式,形成“工作在镇、管理在市、市镇共管”的工作格局。实施“局属专业站所挂钩联系到片、区域服务中心分工到镇、乡技术人员示范带动到户”的管理模式,着力覆盖农技推广“最后一公里”。

同时,厘清区域农业服务中心与农社局之间职责,研究出台实绩考评文件,明确区域服务中心培训指导、试验示范、监测调查等十大基本职能,拟定目标绩效考核办法,涉及中心技术服务、创先争优等六个考核指标,为农技推广服务提供可量化的“考核手册”。

### 聚焦需求,助力农民增收农业增效

“橘生淮南则为橘,生于淮北则为枳。农业新品种、新技术到了新地方都要进行试验,面广量大的推广工作离不开千千万万的农技人员。”海安市农业农村局局长臧忠介绍,区域农业服务中心聚焦广大农民和新型农业经营主体急需的新装备、新技术、新品种、新模式等,多渠道、多形式开展各

类技术培训、技术宣传、监测调查和试验示范,实现了“全天候”“一站式”的农业技术服务,助力粮食稳产高产、农民稳步增收。

乡村振兴,关键在人。海安始终把“人”作为推进工作的第一要素,从区镇选拔农业专业技术人员23人,其中高级职称17人,中级职称6人。农业农村局选派2名优秀中层干部到中心进行挂职指导,明确局属专业站的专业技术人员分片挂钩服务。同时吸纳本区域在全市有影响的乡土技术人才(家庭农场主、乡村振兴带头人)担任专业辅导员,协助开展技术指导及推广。

“把我们从原来的‘双重角色’中解放了出来,腾出更多精力从事农技服务,真正做到‘专业人做专业事’。”海安市东部区域农业服务中心负责人王孝兵说,虽然深入田间地头很忙很累,但做的都是自己喜欢的事,大家心情舒畅,工作积极性特别高。

很多新型农业经营主体反映,区域农业服务中心组建后,每周开展线上线下技术服务,培训次数更多了;采用菜单式和小班化指导,农技服务更准了;农技人员随时随到深入田间地头,双方联系更紧了;一批困扰经营主体的技术难题得到解决,服务效果更好了。

“改革创造增量。海安稻米连续17年保持全省第一,今年海安夏粮小麦种植面积54.96万亩,单产416.3公斤,继续名列全省第一。”海安市委副书记张浩说,农业服务、农技推广是一项系统、长期工程,将进一步强化统筹协调,积极稳妥深化改革,力争通过3-5年的发展,将区域农业服务中心打造成全省和南通探索农技推广服务体系改革的一面旗帜,更好地服务农村、发展农业、造福农民,为海安乡村振兴走在前列夯实基础。

本报记者 黄凯 卢兆欣

下图:海安高新区田园景色。  
顾华夏摄

构建生活垃圾全程分类体系

## 我市6个乡镇获评省级试点

本报讯(记者蒋娇娇)19日,省住建厅村镇建设处和相关专家一行,对通州区兴东街道农村生活垃圾分类全覆盖省级试点开展评估。记者从市城管局获悉,截至目前,海安白甸、如皋城南、如东栟茶、启东启隆、通州兴东、海门常乐等6个乡镇被省住建厅评为省级农村垃圾分类试点乡镇。

当天,省住建厅村镇建设处和相关专家一行,评估组现场查看了垃圾中转站、大件垃圾处理中心、有机易腐垃圾资源化处理中心等镇级处理设施,并随机查看了部分行政村的垃圾分类工作开展情况。

近年来,通州区兴东街道加快推进农村生活垃圾分类收集和就地处置,促进垃圾减量化、资源化、无害化。作为农村生活垃圾分类省级试点乡镇(街道),该街道自2019年创建之日起认真对照试点目标要求,结合自身实际科学编制实施方案,着力构建生活垃圾全程分类体系,全域垃圾分类运行质效不断提升,顺利通过农村生活垃圾分类省级试点评估。

截至目前,我市已有1384个小区、1965个单位、41个乡镇和646个行政村开展了垃圾分类工作,生活垃圾分类投放设施覆盖率96.83%。

筑牢社区安全防火墙

## 首家渔民网格微型消防点揭牌

本报讯(记者张亮 通讯员顾云鹏)20日上午,我市首家渔民网格微型消防点——渔枫网格微型消防点成立仪式在崇川区天生港镇街道通燧社区渔民党员张祖发家门口启幕,长航公安南通分局水上消防支队与天生港消防救援站、通燧社区、华能南通电厂等单位共同为消防点揭牌。

通燧社区始建于上世纪70年代初期,是主城区最老的社区之一,有859户共2000余名居民,其中老年人占比近70%,退捕上岸渔民占60%。长航公安南通分局水上消防支队与社区结对中了解到社区基础设施老化、物业安全服务缺乏等实际情况,经过深入走访调研及谋划,联合天生港消防救援站、通燧社区、华能南通电厂等单位,通过在全国平安卫士渔民党员张祖发家中打造渔民网格微型消防站阵地,进一步增强社区微型消防站实际运行力量。

当天,在微型消防点“小渔网 大安全”消防设施展示墙前,长航公安南通分局水上消防支队党支部书记、支队长吕玉明结合各类消防器材的使用方法,向党员、居民代表讲解了家庭消防安全常识,现场还模拟进行了扑灭网格内初期火情的实操演练。

活动现场,共建单位在职党员还为微型消防点赠送了灭火器、灭火毯等消防物资。

崇川区文俊村社区退荒还绿近百亩

## 美了环境生态 鼓了村民口袋

本报讯(通讯员李菲菲 李玮)21日,崇川区幸福街道文俊村社区的农田里豆熟苞香,一片丰收景象。曾经,文俊村社区辖区近200亩闲置地块杂草丛生,每年春末深秋秸秆倾倒现象屡禁不止,社区花费人力、物力进行清理,但收效甚微。

今年,文俊村社区党总支采用“闲田复耕+生态志愿巡查”模式,由村经济合作社成立的红微特农业生态公司出资,栽种大豆近百亩退荒还绿;召集党员先锋岗成员组建志愿巡查队,梳理垃圾清理、村道干净等需求清单,制定生态环境长效管理细则,二者良性互动,撬动治理大提升。

9月,文俊村社区9组近50亩的玉米田里,十几个村民正忙着采摘、装筐、运送,干得热火朝天,“儿子生病用了十几万,自从村里成立了种植基地,照顾我来这儿上班,一个月下来也有千把块钱补贴家用。”62岁的村民吕云芳说。文俊村社区党总支聚焦村民“急难困盼”,推动“我为群众办实事”和“乡村振兴精准帮扶”有效结合,分类梳理因病致困、失独家庭等特殊群体,依托红微特农业生态公司,整合闲置农田,为闲置劳动力找岗位,助力人均年增收万余元。

“马书记,请您放心,等我毕业了,一定把所学的知识带回来建设家乡!”上海大学硕士研究生周邵洋返校前握着党总支书记马锋的手表示。乡村振兴,关键在人。文俊村社区党总支搭建在外学子与家乡沟通桥梁,筑巢引凤吸引乡土青春燃基层。暑假期间,一群返乡大学生共参与了乡村实践项目5个,服务1425人次。



21日,在如皋市如城街道钱长村一草坪基地,村民们正在铲草坪。近年来,钱长村在推进乡村振兴进程中,积极调整传统农业种植结构,大力发展高效富民产业。目前,全村草坪种植面积3000余亩,每亩收入超万元。  
吴树建摄

## 我市印发《关于推行区域化农业技术服务的指导意见(试行)》

# 提高基层农业技术推广服务质效

本报讯(记者卢兆欣)2023年5月底前,各区域农技服务分中心力争实现挂牌运行;2024年底前,形成覆盖全市农业生产范围、辐射主导农业产业、专业人员配备齐全、技术装备精良的现代农业技术服务体系,打造农技服务体系“南通模式”。日前,市政府正式印发《关于推行区域化农业技术服务的指导意见(试行)》,切实提高基层农业技术推广服务质效,保障粮食安全,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化。

农技推广是发展现代农业、繁荣农

村经济的重要载体。根据各县(市、区)资源禀赋、产业布局、交通状况,我市整合现有农业技术推广服务资源,在现有县级农技推广中心的基础上,科学合理设立区域农业技术服务分中心,做到规模适度、覆盖范围合理。

《意见》指出,立足各县(市、区)实际,兼顾产业发展方向和服务半径等因素,在县(市、区)农技推广中心合理布局建设3-5个区域农技服务分中心,每个区域农技服务分中心一般辐射2-3个乡镇(街道)。厘清县级农业农村部门与镇(街道)之间农业技术推广职责分工,县

(市、区)农技推广中心及所属区域农技服务分中心以基层农技推广服务工作为主,镇(街道)主要做好协助配合。区域农技服务分中心具体承担农业新品种、新技术、新装备、新模式的推广应用,农业技术的培训指导、试验示范和监测调查,为农业经营主体提供技术咨询等服务职责。

人员方面,通过公开选调、招聘等形式,配齐配强区域农技服务分中心人员力量。鼓励县(市、区)农业农村部门通过挂钩联系等形式选派专业技术人才下沉,鼓励引进高校院所农业专家担任特

聘顾问,支持已退休农业高级专业技术人才到区域农技服务分中心工作。鼓励乡土技术人才担任专业辅导员,协助开展技术指导及推广。

鼓励每个区域农技服务分中心确定1-2个农业科技试验示范基地,围绕主导产业开展技术试验示范推广。将农技服务与农时、产业紧密结合,制定区域农技服务分中心工作规范,兼顾主次产业,制作服务清单,划分服务片区,定期评估实绩,为农业经营主体提供专业化农技服务,推动区域农技服务分中心规范运行。