

# 十年奋进铸就全国交通行业经典样板

——南通市“四好农村路”发展侧记

## 聚焦品牌引领, 精心描绘江海农路新蓝图

8月25日,在中国公路协会举办的全国公路宣传工作会议上,江苏省交通运输厅公路事业发展中心李萌副主任围绕江苏省农村公路品牌建设做了发言,并重点推介我市农村公路建设做法。

据了解,我市于2018年在全省率先提出“一县一品牌、一镇一循环、一路一特色”的发展思路,是全省第一个开启农村公路品牌创建的地级市。特色做法得到省级主管部门高度肯定,并在全省开启了品牌创建热潮。我市以“跃动江海”为龙头,围绕“通”字,率先部署了“1+6”品牌体系,即海安市(枢纽先锋,五彩农路)、启东市(启明江海,行吾东疆)、如东县(如意扶海,宜路朝东)、如皋市(走如意路,往“皋”处行)、通州区(路通八方,州聚万家)、海门区(江海叙,又一季),坚持规划先行引领,推动“成环、成网”,每个县打造一条200公里大循环,每个镇打造一条20公里小循环,每个村打造一条5公里微循环。融合农路沿线自然风光、地理风貌、人文风情,因地制宜打造美丽农村路,截止到今年年底,我市将累计建成美丽农村路81条,实现镇镇都有美丽农村路的目标。

住在海安老坝港的张师傅说,和十年前相比农村公路发生了翻天覆地的变化,如今路况、环境、配套都实现了很大提升,现在农村公路不仅实现了由“通”向“畅”的方向转变,并且路域环境、安保工程建设更是不可同日而语,可以说“一条农村路就是一条畅游舒美的景观带”。

## 遵循高质量发展, 奋力打造江海农路新样板

日前,南通市“路长制”案例入选全国15大经典案例。9月3日交通运输部科研院来到南通重点围绕“路长制”运行开展调研,并高度肯定我市管养体制创新。

自争创全省“四好农村路”示范市开始,南通市就紧紧围绕体制机制改革创新,扛起了为行业发展探路的使命,破解了一系列发展的难题,打造了一整套可复制可推广可借鉴的创新经验。

据南通市交通运输局农路办介绍,在体制机制探索方面,为了破解农村公路人员、资金、管理和长效发展的难题,我市先行先试,进行了一些探索;市级统筹推进全市深化农村公路管养体制改革工作,迅速出台《南通市关于深化农村公路管理和养护体制改革方案》,部署专项资金用于农村公路绩效考核,绩效考核方案出台;提前四年试点推行“路长制”,县、镇、村路长制全面部署,联席会、推进会常态化开展,技术路况自动化检测提前4年全覆盖,另外全市还在养护模式、建管养一体化、积分银行等方面进行大量创新。

“过去,我这里弄预制板梁,但家门口到码头上就少条路,一旦下雨,原本的砂石路肯定不方便,就和大家集资搞了一条2.5米宽的水泥路,但是这么多年下来,这条小路已经不适应当下的交通发展和安全了。就在我犯愁的时候,路长在日常巡查中发现了这个问题,不但拍照、标记了,还主动要帮我们把这条路拓宽,设置安全措施。”刘桥镇角通线旁一家小卖部里,68岁的店主王淑琴不仅讲述着曾经过去小路中创业的艰辛,更喜悦地展望着在三级“路长制”的引领下店边小路即将拓宽后的前景。“今年凤飞村要整治的主干道是永太路,目前正在设置篱笆、文化墙进行路田路宅分家,后期等天气适宜还会补栽绿化,铺设草坪。等整治全面完成后,不仅循环线路路域环境得到提升,村里环境也会变得更好!”海门港新区路长办曹志高介绍道。



## 紧扣乡村振兴, 持续释放江海农路新动能

据了解,我市近年来围绕乡村地区物流和城乡公交发展大胆创新,积极探索交邮融合。全市六个县(市、区)共有公交线路366条,线路总里程3814公里,全市行政村通客车率继续保持100%,实现持续稳定运行;物流方面大力推动物流降本增效,降低物流服务成本,切实降低乡镇地区企业发展的交通损耗。

“一条农村公路就是老百姓的一笔隐形财富。”在如东,国庆期间袁庄镇200亩种植基地热闹非凡,“阳光玫瑰”葡萄在这个金秋进入最后一茬采摘期。正在种植基地采摘葡萄的村民许秀梅,对于这片土地的蜕变深有感触,“过去位于如东县的这个边远村,虽坐拥良好生态环境和自然资源优势,但由于交通不畅,产业难以发展”。但是随着近年来农村公路的发展,乡村道路平整宽阔,纵横交错,不仅架起区域快速通道,也让“阳光玫瑰”种植基地建设步入快车道。许女士表示以前种植作物外运需要倒运,但是现在农运车直接开到田间地头,大大降低了交通运输的损耗,极大方便了农产品运输。

在海门,随着智慧农路发展,精准导航实现到村组,带动了旅游业发展。“这里自然村比较多,以前很多村组都导航不到,外地人来很不方便。”公沟村党支部书记黄海燕介绍,“智慧农路全覆盖,为乡村振兴注入了新活力。”以前游客都是依靠指路牌,或打电话让我们出去接,才找得到地方,一来二去就不想来了。”陆春华说,“现在农村路好走了,导航也方便准确了,我们经营户也有信心了。”

另外,在通州、海安、启东、如皋像这样通过农村公路发展带动百姓致富的案例比比皆是。启东市通过高标准建设农村公路,大力构建高标准环线,在水网密集地区让百姓出行更加方便。海安通过“路长制”建设,加强农村公路管理,像大公镇通过“路长办”设置农村公路路灯,提升沿线环境,公路沿线成了群众夜晚打卡的好去处。如皋大力推动农村公路发展与邮政融合,让物流快递走进千家万户。通州通过打造美丽农村公路带动服务了开沙岛旅游。

## 立足系统性思维, 全面构建江海农路新体系

自2018年至今,为了集中资源和力量,连续召开全市现场推进会十六次,也打造了南通示范市创建的火热态势,形成了南通“四好农村路”建设独特模式。

市交通运输局农路办介绍,南通的“四好农村路”建设有自己独特模式,包括四个特点:一是顶层设计高位策动。市委、市政府高度重视“四好农村路”发展,在全省率先提出争示范、打样板;多次市委全会明确部署示范市创建暨样板打造工作。二是机制推动强势发力。强化资金保障,市级落实管养体制改革补助资金6550万元;连续召开十六次现场推进会、点评会、分析会,集全市之力强势推进。三是制度体系协同保障。市政府专门出台《关于争创“四好农村路”全国示范市打造农村交通服务乡村振兴样板的实施意见》,明确“当年出亮点、见成效、出经验”目标;出台全省首部《南通市美丽农村路建设规范》和《南通市农村公路高质量建设管理办法》《南通市深化农村公路管理养护体制改革实施方案》等十余制度体系,构建起制度体系的“四梁八柱”,形成了长效化管理机制。四是督导考评联合策应。组织发改委、公安、农业农村、水利、交通等十部门组成督导组,定期督导考核;推动“四好农村路”建设相继纳入乡村振兴实绩考核、为民办实事考核、政府年度重点督查事项、农村人居环境考核等,形成了严格的考核推进体系。

·任德国 王宏捷 钱厚军·

