



# 南通人防: 构建现代人民防空体系 擘画高质量发展新蓝图

近年来,南通人防在南通市委市政府和南通军分区的坚强领导下,紧扣“全省领先、全国一流”目标要求,扎实履行“战时防空、平时服务、应急支援”职责使命,积极融入全市经济社会发展,服务民生,开拓创新,构建适应城市发展需求的现代人民防空体系,以实际行动向党的二十大献礼。

## 强化党建引领 推动人防发展争先创优

获评全国、全省人民防空先进单位;连续4年获评全省人防综合考核优秀单位;连续2年获市改革发展创新创优三等奖……这一项项沉甸甸的荣誉,是市人防办在建设高质量现代人民防空体系路上交出的亮眼成绩单,见证着南通人防“争当表率、争做示范、走在前列”的坚定决心。

求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源。近年来,市人防办始终把党的建设作为引领发展的“根”和“魂”,紧紧围绕人防职责使命,创建“护民蓝盾”融合党建服务品牌,结合“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育的深入开展,引领人防系统党员干部在备战强防、工程建设、疫情防控、安全生产、抢险救灾、志愿服务等多个方面充分发挥了先锋模范作用。

以高质量党建引领高

质量发展。今年,市人防办坚持将品牌创建工作与人防中心工作深度融合,持续深化融合党建。以“护民蓝盾”优秀党建融合品牌创建为抓手,坚持“围绕中心、建设队伍、服务群众”的核心,实施“铸盾、强盾、亮盾”三大工程,扎实推进书记项目,顺利完成机关支部换届选举,推动党建业务双融双促双提升。同时依托创建的“护民蓝盾”党建服务品牌,在北濠东村社区、颐和社区、园林社区设立“蓝盾螺丝刀”工作室,利用信息中心人员的岗位特长,在职党员轮流进社区工作室开展活动,为居民提供小家电维修、人防政策法规咨询等服务。今年以来先后深入工作室开展活动12场次。积极转变作风,以作风转变促进工作提升。扎实推进“机关作风建设提升年”“营商环境提升年”活动,先后抽调18名党员干部组成党员突击队,24小时奋战在高速卡口、封控区等疫情防控最需要的地方。

在坚强有力的政治引领下,市人防办全体党员干部的政治信仰更坚定、思想根基更稳固、大局意识更牢固,凝聚起强大的奋进力量,锻造出一支忠诚干净担当的人防队伍,在疫情防控、基层治理、项目攻坚等重大任务中有效发挥了支部战斗堡垒和党员先锋模范作用。市人防办基层党支部获评辖区“最美逆行者”先进集体和“防疫工作优秀团体”荣誉称号,南通人防专业队—南通蓝天救援队获评“省优秀志愿服务组织”荣誉称号。“护民蓝盾”融合党建服务品牌连续两年被表彰为“市级机关优秀党建服务品牌”,机关党总支连续3年被评为市级先进,市人防办被市委组织部命名为“全市党建工作示范点”。

## 坚持民生为本 解决群众“急难愁盼”问题

据南通市新能源汽车推广办数据显示,2022年1-5月,注册登记新能源汽车1.1万辆,占汽车注册登记量的25.5%。由此可见,我市汽车消费市场每四位消费者中就有一位选择新能源汽车,居民对于新能源汽车充电桩的需求与日俱增。

为回应群众安装充电设施需求,破解人防工程电动汽车“充电难”问题,市人防办主动作为,在全省率先提供人防工程安装新能源汽车充电桩服务。根据《南通市贯彻落实〈江苏省电力条例〉进一步优化电力营商环境的实施意见》,新增了落实人防工程内充电桩配建和预留要求的具体意见,并于去年7月先后出台了《南通市居民区人防工程安装电动汽车自用充电桩设施实施方案(试行)》及其补充说明,将惠民工程落实到实处。目前,南通市区范围内已经有50位车主主动申请并在人防车位上安装了新能源汽车充电桩设施,共涉及13个不同的小区。

10月11日,在市区玉兰公寓地下车库内,记者见到不少人防车位旁已安装了充电桩,且每个安装充电桩的人防车位旁,都配备了专用灭火器,并有专门的摄像头正对汽车进行24小时不间断连续监控。“在满足防护功能、消防安全、用电要求的前提下,人防工程内可以安装充电桩。”市人防办工程管理处处长毛金波表示,针对人防工程内电动汽车充电桩的安装和使用,要确保人防工程战备效能,保障人民群众生命和财产安全。

“相关的申请安装流程及材料要求已经在南通市人民防空办公室官方网站上公布,有需要的居民朋友可以登录网站查看。”毛金波介绍,目前涉及的13个小区建成时间跨度较大,包括近些年建成的新小区,也包括一些老旧小区。对于不同类型小区,市人防办会根据实际情况给予针对性指导,确保符合安装要求的车位及时安装到位。

民生无小事,枝叶总关情。近年来,市人防办不断加大平战结合力度,将人防工程维护维修纳入城市三年

## 服务项目建设 提升城市综合防护能力

人防工程是地铁建设的重要组成部分。平时地铁以交通运营为主,战时则承担着人员转运、重要物资输送的生命线作用。目前,南通轨道交通1号线已进入开通运营倒计时。在轨道交通工程建设过程中,南通人防克服时间紧、任务重、现场环境复杂等困难,严把兼顾设防工程质量关,确保“地下长城”安全牢固。

南通轨道交通1号线一期工程全线共计28个车站和28个区间,工程于2017年12月开工,2022年7月基本完工。“人民路、工农路等部分路段周边环境复杂,导致施工难度大。同时土建、装修、机电、轨道、人防等多个专业在地下有限空间内交叉作业,导致管理难度大。”市人防办党组书记徐宏军介绍,在施工条件、组织管理、进度控制、质量标准、防护要求等各种因素交织影响下,对于兼顾设防施工质量的监管呈现周期长、次数多、全天候等特点。

市人防办始终奋战在质量监督和指导服务的第一线,看项目建设节点、听施工情况介绍、问工程建设困难,参与施工现场过程监督指导近百余次,参加现场质量验收会20余次,全力保障地铁项目的兼顾设防建设,为

## 深化控规运用 构建城市立体发展格局

作为全省首个人防工程控制性详细规划,《南通市主城区人防工程控制性详细规划》(以下简称《控规》)于2018年9月开始组织编制,并于2020年9月经南通市政府批准正式实施,成为全省乃至全国覆盖范围最广、体系指标最细、保障机制最全的人防工程控制性详细规划。

“近年来,随着南通经济社会的发展和城市化进程加快,人防工程总量不断攀升,但由于缺少统一规划,凸显出主城区新开发区域人防工程建设过多过密,而老城区人防工程规模严重不足的问题。”谈及编制《控规》的初衷,朱桂华表示,南通启动《控规》并非临时起意,而是在全面分析人防发展瓶颈之后作出的科学判断和系统谋划。

为着力破解新老城区人防工程建成规模不平衡和审批自由裁量权过大问题,市人防办通过试点先行,积极争取国家和省人防办有关政策红利,根据城市发展

## 常态化开展演训 提升战备能力

工程的优质高效推进提供了重要支撑。

推进重大项目建设是市委、市政府高度重视的一项重点工作,也是我市夺取“双胜利”的根本保障。近年来,南通人防紧扣人防工程重点项目建设主线,主动作为、靠前服务,全方位保障项目各项工作落到实处。

投入人防专项资金1.8亿元的创新区医学综合体项目,是我们目前单体规模最大、战时功能最全的人防工程。目前该工程正在紧锣密鼓地收尾施工,预计今年年底竣工交付。

为帮助医学综合体项目顺利通过验收,在人防工程已基本完工后,市人防办温馨提供竣工前现场技术指导服务,对竣工验收资料、实体质量等提出指导意见,确保人防工程达到国家规定的质量标准和防护标准,以便顺利通过后续竣工验收。自延伸、竣工指导服务开展以来,市人防办人防工程质监站已对建设单位提出4条实体质量指导意见,为施工单位避免违反规范3次,在服务过程中市人防办人防工程质监站主动了解建设、施工单位的痛点难点,积极为建设、施工单位协调解决了2个难点问题,节约竣工验收时间累计超过15天。

和建设实际,探索编制《控规》。目前人防控规指标已纳入主城区出让地块的规划条件,实现政府、企业、市民三方受益。

据了解,《控规》在引导人防工程审批、优化人防工程布局、改善营商环境、推动高质量发展等方面发挥了十分重要的作用,扭转了以往新城区人防工程过多过密、老城区人防资源紧缺的不平局格局,也为人防工程易地建设审批提供了法定依据,增加地方财政收入的同时为建设单位减少了建设成本。

近年来,南通人防积极推进将《控规》纳入国土空间规划体系,引导人防工程建设科学规划、合理布局,依法审批、提高效能。据统计,自《控规》获批实施后,主城区已有42宗地块应用人防工程指标,预计可易地统筹人防工程二十多万平方米,节省项目开发建设成本约2亿余元,收取人防易地建设费约3.21亿元。

·龚秋瑾 李宗秋·