

通州湾示范区“以点带面”培育示范典型

标杆引领,筑牢高质量发展安全基石

从2012年起,通州湾示范区走过了十年的发展历程。十年来,示范区港口、产业蓬勃发展,成为高端产业集聚地,同时城市面貌也日新月异,配套建设不断完善,通州湾正在逐渐蜕变成一座具有人文情怀的美丽滨城。

安全是高质量发展的基石。近年来,为深入学习

宣传贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示精神,通州湾示范区党工委、管委会贯彻市委市政府对全市安全生产工作的部署,进一步树牢安全发展理念,切实提高安全生产法治意识,深入学习宣传贯彻新《安全生产法》,推动新《安全生产法》在示范区有效落地、落实。

通州湾正处于开放建设的高峰期,落户企业与日俱增。如何压实企业主体责任,实现从“要我安全”到“我要安全”的转变?通州湾示范区党工委委员李培介绍,通州湾示范区安委办、应急管理局在工贸行业择优培育打造安全生产先进示范企业,通过以点带面、培优争先,引导广大企业“有样学样”,不断筑牢安全生产基石。

树典型,全面推广安全管理经验

“对于安全,企业一直很重视,但由于缺乏一定的专业知识,很多时候不是不想做,而是不知道该如何做。”在江苏萌达新材料科技有限公司采访时,公司安环部主任曹爱华的话道出了不少企业的心声。

基于示范区老企业“散、乱、差”积弊已久,受基建基础和人员素质制约安全生产条件先天不足,通州湾示范区应急管理局一直致力于通过加强安全培训教育,提升企业安全生产主体责任意识,但由于各企业水平参差不齐,培训教育不能完全精准投放,企业安全管理素质提升速度缓慢。为扭转这一尴尬局面,有效提升基层安全生产基础,去年,该局选定工贸领域优秀典型——华瑞(江苏)燃机服务有限公司为代表,分步骤、阶梯式推广优秀经验。

“华瑞燃机是安全生产标准化二级企业,也是南通市安全生产专项整治示范企业,在完善培训机制、健全治理体系等方面颇有经验。”通州湾示范区应急管理局副局长金燕介绍,通过召开企业现场会、组织企业讲公开课等多种方式,由华瑞燃机现身说法,传授台账资料整理、开展安全风险辨识管控的经验做法,详细讲解落实“一图两单三卡八必须”工作措施和具体步骤,为行业领域同类型企业建立健全安全生产责任体系、改善培训教育工作机制等提供参考。

强培育,充分激发企业比学赶超

在萌达新材料生产车间现场,各类安全标识、警示标牌清晰明确,应急疏散图、安全风险分布图一目了然。作为首批培育的示范企业之一,萌达新材料现场管理更加



通州湾现代纺织产业园 朱昊晨摄

规范有序,安全管理水平也同步提高,去年被评为落实安全生产主体责任先进企业。

“安全生产台账是反映企业安全生产管理工作整体情况的资料记录,是安全生产基础工作的重要组成部分,完善台账便是我们培育的第一步。”金燕介绍,培育之初,他们发现企业都是参考一套标准模板,与实际需求贴合得并不那么紧密。为此,该局多次进企对台账资料及现场进行摸底诊断,并提出整改方案。以萌达为例,如今记录台账资料除“规定动作”外,还新增了不少“自选动作”,内容越发厚实,成为多家企业争相学习的对象。

“我们优先挑选了13家最具潜力的企业进行试点培育,并根据企业实际情况明确时间表和重点培育内容,细化措施形成示范模板,确保培育工作取得预期效果。”金燕告诉记者,通过精准培育典型企业,有效实现了行业内安全生产的良性互

动,活动开展以来新增4家落实安全生产主体责任市级先进企业,新增8家三级安全生产标准化企业。

重长效,持续筑牢安全生产防线

对于培育的典型企业,通州湾示范区应急管理局建立长效管理机制,引导企业常态化开展风险辨识、隐患排查治理等工作,持续筑牢安全生产防线。

“我们企业现有3个较大风险,分别是液氨区、氨分解装置、中频炉,其中氨分解装置就是今年辨识之后加上去的。”曹爱华告诉记者,在工贸行业百日清零行动中,通州湾应急局组织专家来给企业“把脉问诊”,结合粉尘涉爆企业重点整治事项,在专家的指导下辨识出这一较大风险,更新了企业较大风险公示栏及安全风险分级管控清单,让企业之后的安全管理更加“心中有数”。

前不久,一则现场安全改善嘉奖公告发到了斐腾新材料的员工群内。“今年使用挤出切胚机后,企业生产效率得到提升,但切割过程中可能会产生飞溅,现场员工反馈戴护目镜容易有头晕现象。员工周蓉蓉提出用软板粘贴在模具上进行防护,有效解决了这一问题。”斐腾新材料兼职安全管理员智慧介绍,今年起公司正式推行安全生产奖惩制度,因安全问题给公司造成损失的进行惩罚,对安全生产提出合理化建议的员工则给予500元至1000元的奖励,从“外力监督”向“自主管理”转变。

学先进、争先进、当先进……如今在通州湾,已逐步形成“培育一家、带动一批”的规模效应。金燕说,下一步还将结合当前安全生产形势,详细指导企业落实隐患排查治理,助力各领域提升安全生产监督管理质效。

·俞慧娟 吕雪琦 阳柳·

通州湾示范区应急管理局

科学考核提质增效 发挥监管平台作用

2022年以来,通州湾示范区安委办紧盯安全监管平台运行质效,加大督查检查力度,在监管平台的录入使用上取得了良好的效果。

以“考核”为抓手。将监管平台使用列入安全生产考核的范畴,在每月的安全生产重点工作中对监管平台使用情况进行通报,对录入率前三名的部门进行0.5、0.3和0.1的加分,对录入率后三名的部门进行0.1、0.3和0.5的扣分,对出现未登录和预警的部门实行一次一条1分的扣分,通过考核的加减分,月度统计排名,使相关部门从思想上真正重视平台的使用。

以“效率”为重点。通州湾示范区将监管平台的录入总量和月度安全生产大检查发现隐患的数量,进行比对和隐患核实,要求监管部门做到上报隐患数和录入系统数要达到不低于90%,通过监管平台线索整改的规范流程,来倒逼监管部门提高日常安全检查发现隐患的质量,从而提高监管的效能。

以“核查”为依托。充分发挥监管平台的大数据核查作用,对季度上报零重大挂牌隐患的部门,抽查监管平台录入隐患线索,安委办牵头对各部门拟报挂牌隐患未报挂牌隐患的数据,进行现场核实,发现属于重大隐患的,从安委办层面直接挂牌督办监管部门整改销号,有效发挥了监管平台发现隐患“前哨站”的作用。

·周文娟 沙柳青·

创新港池管理模式 确保船舶航行安全

针对三夹沙作业区港池水运工程多、船舶航行频繁的情况,通州湾示范区港口管理局主动履职担当,联合海事创新港池管理新模式,全力维护船舶航运安全。港口管理局联合海事部门成立了港池管理中心,研究制定了《通州湾港区三夹沙作业区港池安全管理办法》《三夹沙作业区内港池安全和防污染管理制度》《三夹沙作业区内港池运行安全应急预案》等一套管理制度。

港口管理局创新提出沿海港池网格化管理思路,并对通州湾三夹沙港池水域进行了功能划分,形成“四区一通道”管理模式。即口门警戒区、码头生产区、海轮掉头区、海轮待泊区(临时)和进出通道。港池功能区划分为日常状态和防风状态,原则上三夹沙港池不作为船舶避风水域。日常状态下,到港海轮原则上直进直靠,确有临时待泊需要的,三夹沙港池待泊海轮不超过4艘;防风状态下,海轮掉头区、海轮待泊区(临时)、进出通道可根据需要就地作为船舶锚泊避风水域,具体容量根据船型、吃水、抛锚方式等情况确定。

根据三夹沙作业区功能区别,针对船舶进出情况,港池管理中心制订一套注意事项清单:如“港池口门、港池内水域以及三夹沙港池口门处均实行单向通



三夹沙作业区港池 王军凯摄

航”“船舶航行于三夹沙港池至各港池水域应沿着划定的进出路线,谨慎驾驶,采用安全航速,特别要注意转向角度,提前采取安全措施”“除防风、应急等特殊情况下,与港池运行、码头生产、水工作业无关的船舶,不得进入港池,不得在港池长期停泊”等详细条款,不断创新

探索海港港池管理模式。今年7月,交通运输部安全与质量监督管理局派出综合督查组专程通州湾检查,肯定了通州湾在港池管理方面安全监管履职到位,能够积极主动推进平安工地及百年品质工程建设。

·屠磊 张建 戴润秋·

通州湾示范区通过开展企业安全体检、强化宣传培训和常态化督导调度等方式,全面压实企业安全生产主体责任,全力提升企业本质安全水平,切实筑牢安全生产基层防线。

一是做实做细企业安全体检。深化安全生产专项整治工作以来,示范区结合工业企业风险报告工作,着重在风险隐患排查质量上下功夫,按照零隐患申报企业落实一名“驻厂员”的要求,向247家重点工贸单位派驻“驻厂员”驻厂开展企业“安全体检”报告。安全体检报告表为示范区独创,依据《安全生产法》和《江苏省安全生产条例》对企业履行安全职责情况进行客观公正的诊断,依据诊断结果区分“健康、亚健康、生病、重病”四个档次,依据健康档次进行“定人跟踪分类监管”,亚健康类以上企业原则上一个季度检查一次,生病类企业一个季度不少于两次,重病类企业一个月不少于两次。重点是检查问题整改情况,对问题整改态度不端正、落实不力、效果不明显的企业,依据新《安全生产法》等相关法规条款顶格处罚。“驻厂员”严格按照22项体检指标84项分类清单督促企业落实主体责任,逐步构建“不漏一企”“不落一人”的企业安全“体检”工作格局。

二是用心用力做好教育培训。示范区创新推进“三大一严”方式,即大培训、大讲堂、大考核和严标准,全面提升企业主要负责人安全意识和管理能力。大培训,采取8小时之外“开小灶”方式滚动进行培训考核,分工贸企业主要和分管领导、所有行业企业(单位)主要负责人和安全员、车间主任和重点岗位员工三个层次开展各类培训数十期。大讲堂——应急管理局牵头组织“我眼中的安全管理”企业主要负责人大讨论活动,聘请专家与企业面对面交流。大考核——定期组织200多家企业主要负责人、安全管理员以及特种作业人员开展业务培训,完成线上线下的理论考核,确保所有人员持证上岗。严标准,即采用人脸识别逐一对照,“企业主要负责人”参加培训报到时须携带本人身份证、企业营业执照、企业公章和《企业主要负责人任命书》,会前逐企对照查看,符合要求后方可签名参会。

三是从严从实抓好督导调度。今年以来,通州湾示范区党工委、管委会全体领导分头多次开展全行业领域巡查检查,目前对排查出的企业606项安全隐患严格落实整改措施,全部限时整改销号。示范区应急管理局牵头相关单位成立了4个包线工作组,对13个监管部门安全生产工作进行了全面督导。安全生产督导组强化督导,结合季度考核工作,今年以来对31个重点安全领域开展全面督导。安委会办公室常态化调度,充分发挥安委办综合协调、牵头抓总的作用,围绕三级复查复核、隐患整改闭环等重点工作,通过台账抽查、现场核查、发放督办函等形式,进一步压实行业、属地和企业三个层面的安全生产责任。

·张佳严 季雁·

通州湾示范区
三项举措推动企业安全生产主体责任落实

通州湾规范展示馆及周边。 朱昊晨摄

通州湾示范区内的环青年湖公园如诗如画。 朱昊晨摄