

# 建设更高水平文明法治南通 打造最优营商环境

——市政协十三届三次常委会议发言摘登

▶ 编者按

11月29日召开的市政协十三届三次常委会议上,海门区政协、如皋市政协、启东市政协、崇川区政协、通州区政协和苏锡通科技产业园区政协工委进行了大会发言,现将有关发言予以摘登。

市政协常委黄卫锋代表海门区政协建议:

## 打好“组合拳” 破解执行难

一、强化统筹协调,形成工作合力。人民法院应切实扛起主体责任,主动加强与各成员单位的沟通协调,着力健全“统一管理、统一协调、统一指挥”的执行管理模式。公安机关、通信部门、金融机构要主动发挥职能优势,协同推进网络执行查控体系建设,稳步推进后台信息的联网覆盖范围,加快实现不动产、车辆、金融资产、股权投资等财产信息的“全领域”摸排、“一键式”查控。

二、坚持综合施策,落实失信惩戒。深入推进企业信用修复“暖企”等专项行动,加快推进公共信用平台建设,迭代升级失信联合惩戒方式,有效实现自动比对、自动监督、自动拦截、自动惩戒。对遵诺守信的企业与个人在行政审批、资金扶持、政府采购、金融信贷等方面给予正向激励。应统一拒执罪立案、起诉、裁判标准和衔接程序,畅通当事人报案、举报、自诉渠道,加快拒执犯罪公诉、自诉案件办理,突出执行的刚性和震慑,促使被执行人自动

履行。进一步完善反规避执行机制,对帮助虚假诉讼、虚假公证、虚假仲裁等转移财产、逃避执行人员,坚持从严惩治。

三、关注民生权益,营造良好氛围。聚焦农民工工资、工伤赔偿、交通事故赔偿、抚养赡养费用等重点民生案件,人民法院要加强与人社、民政、工会等部门联动对接,常态化开展专项执行和司法救助行动,全力维护群众合法权益。大力推行公正、善意、文明执行,依法审慎适用强制措施,最大限度减少司法活动对当事人正常生产生活的不利影响。坚持把全民普法作为法治建设的长期性、基础性工程,加速构建多层次、立体化、全方位的法治宣传教育网络,以先进的法治文化熏陶人,以高尚的法治精神引导人,以典型的法治案例教育人,真正让全社会知法尊法于心、守法用法于行,努力从思想理念的深处,有效压降法治纷争,化解执行难题。

市政协委员邵茂华代表启东市政协建议:

## 创新“执法+专家”模式 提高行政执法质效

一、建章立制,在制度化上下功夫。为更好发挥“执法+专家”模式,在行政执法中,监督和保障行政机关按照法定权限和程序行使权力、履行职责、落实责任的作用,应修订《行政执法监督员人才库管理办法》,加强对专家的管理。既把好“入口关”,把拥护中国共产党的领导、专业技能过硬、事业心和责任感强、无不良记录等作为选用专家首要条件;又打通“出口关”,实行动态管理,采取有效措施激励专家认真履职,对表现优秀的专家给予表彰奖励,对不积极履职、出现重大疏漏的专家,进行批评教育乃至调整出专家库。

二、优化流程,在系统化上下功夫。在执法过程中提前将专家引入具体案例处理的讨论,紧紧围绕行政执法培训指导、政府重大决策论证、规范性文件制定、行政争议化解、重大行政执法

争议协调等重点工作,发挥专家顾问的丰富经验和专业优势,以咨询、会商等方式提供专业指导意见和建议,充分发挥专家在行政执法活动中的决策咨询和技术支撑作用,助力法治政府建设深入推进。

三、强化监督,在规范化上下功夫。应明确其专家工作职责和权利义务等,严防出现专家越位、错位的现象。要建立有效的内部和外部监督机制,由“两代表一委员”、相关政府部门、社会机构、新闻媒体、群众代表等组成监督评议组,开展各类监督活动,确保专家工作运行在规范化、法治化轨道上。同时,要坚决杜绝执法人员产生专家“依赖症”,注重提升执法人员依法行政的能力水平,在执法中积极汲取专家的专业知识,把每一次发现、查处隐患和违法违规行为的过程,变成提高执法人员专业执法素质和水平的机会。

市政协委员葛锦坤代表通州区政协建议:

## 完善司法服务 强化保障职能

一、认识再提升,奋力扛起打造法治化营商环境的职责使命。深刻领会党的二十大报告提出的新任务新要求,找准司法服务中国式现代化的结合点、切入点、发力点,不断探索完善司法服务的新路径、新方式。一以贯之落实好“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求,聚焦依法防疫、案件办理、矛盾化解、法律服务、法律监督等环节,不断增强服务的主动性、保障的针对性和实效性,让各类市场主体和人民群众真切感受到司法的力量与温度,以法治保安全、稳预期、提信心、促增长。

二、服务再优化,倾力满足新时代人民群众多元化司法需求。切实提升法律政策效能,服务好企业的生产、经营、融资等活动。通过对企业进行“法律体检”,更有针对性地制发司法建议书、检察建议书、公安提示函等,在企业信用修复、闲置资源盘活等工作中

积极发挥司法作用。常态化走访调研各类市场主体生产经营状况和亟待解决的法律问题,及时发现发展过程中的新情况、新问题,运用司法大数据和典型案例分析,帮助市场主体防风险、解难题,提供普惠优质的司法服务。组织“三官一律”等力量,深入群众开展法治宣传、警示教育和法律咨询服务。

三、合力再集聚,努力构建互融互促、善作善成的协作格局。建立健全司法部门联席会商、互通互联、征求意见、考评督办等工作机制,突出分工协作,形成整体合力。建立司法部门和经济部门及其他部门联动机制,加强对企业和群众的法律服务与政策引导。更好发挥政协优势和作用,既积极宣传党的二十大精神和打造法治化营商环境的新政策、新部署、新要求;也要通过开展相关视察调研,召开专题协商座谈会、组织司法服务类特色界别活动等形式,为形成良好法治化营商环境凝聚智慧、汇聚力量。

市政协委员张元健代表如皋市政协建议:

## 赋能“大数据+” 提供优质公共服务

一是数据赋能,全力推进数字政府高效建设。高标准推动“数字如皋”发展规划编撰,明确“1413”工作体系,同步强化能力支撑,数据支撑与平台支撑。搭建营商环境门户企业服务模块,提供金融扶持、政策申报、科技创新等公共服务。着眼企业全生命周期,完善涉企全程服务。致力打破数据壁垒,完成共享交换平台升级改造,形成一体化政务数据共享服务体系。高效推动外省留如员工政策申领平台的建设开发。

二是资源整合,提供优质便捷的普惠服务。通过数字化手段提供优质公共服务,深入推动“一网通办”服务体系建设。打造集成融合、统一服务的To C端移动平台,逐步实现“南通百通”如皋频道和“如e如皋”APP的数据资源共享、特色应用互通。围绕教育、医疗、养老、交通和社区生活服务等与群众生活息息相关的智慧化高频

民生服务事项,探索快速办理和自动提醒服务,推动能办向智办转变、来办向推办转变。强化数据归集共享,建设惠企政策平台,结合重点行业信用分级分类数据,擦亮“万事好通·如皋如意”一流营商环境品牌。

三是多元共治,实现全域智慧的协同治理。加强12345热线平台品牌建设,强化与全要素网格平台及110、119等紧急应急热线互联互通。建立企业家代表、专业救援队伍负责人、有影响力的社会组织和公益组织负责人共同参与、合作互动的工作机制。搭建“城市治理和公共决策风险防范感知系统”,形成公共信用信息归集、共享、应用、评价、监管全闭环体系。打造大数据辅助决策体系,提高数据支撑科学决策能力。围绕经济发展、政务服务、社会治理等综合领域,建立运行指标体系,精准识别运行风险,深度研判发展趋势。

市政协委员江建春代表崇川区政协建议:

## 规范基层综合执法 持续优化营商环境

一、精准赋权,建强基层执法队伍。组织开展赋权评估工作,结合基层日常执法事项梳理分析、总结归纳,明确执法主体、重点、范围。对于不需要或者不具备能力承接的事项暂缓下放,确保下放权限有效承接,赋权责任落实到位。应进一步强化基层编制保障,科学合理、动态精准调整人员编制,将执法人员力量向基层一线倾斜。建立健全执法人员选拔培养机制,优化执法队伍素质结构,提高执法专业化水平。合理配置执法装备,不断提升执法服务效能。组织开展法律和专题业务培训,提高基层执法人员法治意识、执法能力。组织开展执法人员资格考试,确保基层执法规范有序。

二、强化监督,规范基层执法行为。应深入开展政府购买服务工作“回头看”,消除政府购买服务协议中可能存在的执法外包隐患。着力打造“信用政府”,带头遵守契约精神,严格依法履行

合同,坚决整治拖欠民营企业、中小企业账款等行为,不断提升政府公信力。加强行政执法主体和执法人员资格管理,切实规范行政执法行为,健全行政执法协调监督体系,推动基层严格规范、公正文明执法。

三、依法维权,提升基层执法效能。应坚持把优化营商环境纳入法治化轨道,加快推进营商环境立法。全面提供法律保障,开展“产业链+法律服务”精准对接行动。优化完善法律执行,推行“物联网+执行”善治文明执行新模式,最大限度降低因诉讼对经营造成的不利影响。前移调解法律纠纷,在行业协会、行政部门、基层单位间建立覆盖多领域涉企纠纷的调解平台。提高群众法治意识,充分运用各类媒体、各种形式宣传与基层密切相关的法律法规,营造“遇事找法、办事依法、解决问题靠法”的浓厚氛围。

市政协委员王洪波代表苏锡通科技产业园区政协工委建议:

## 加强教育引导 提升法治素养

一、提高站位、健全机制,实时教育引导。持续巩固“厚植为民情怀,提高执法水平”主题教育成果,全面推进严格规范公正文明执法,大力推行柔性执法,探索“首违轻微不罚”“无主观过错免罚”等措施,推广行政指导、告诫约谈、跟踪执法等梯次监管工具,将“监管与服务”“执法与指导”有机结合。定期开展执法“回头看”,紧扣矛盾集中的热点难点,创新执法方式方法,变机械执法为主动改进,将法规政策和法律服务惠及企业和群众。

二、聚焦重点、务实举措,精准教育引导。在强化法治学习的基础上,深化考核评估和履职评议,探索开展领导干部讲法用法案例评选,充分发挥示范带头作用。依托“张謇企业家学院”“南通企业家日”,开设“沉浸式”法治教育体验课程,增强企业家的法治意识。构建以信用为基础的监管机制,选树

表彰一批诚信典型,引导市场主体树立诚信经营理念,打造诚信守法的良好市场环境。常态化开展礼敬宪法等系列活动,推动法治教育进学校。将法治教育与道德教育融合,加强家庭家教家风建设,引导青少年做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

三、建强平台、丰富形式,全面教育引导。主动适应新时代网络文明建设要求,提升媒体融合时代的社会公信力。探索构建新就业群体网络维权平台,推动传统单向式传播向互动式、服务式、场景式转变。将法治元素植入公共文化产品,通过增设法治公益广告等方式传递法治文化。系统梳理营商环境提升政策法规,编写《营商·通典》。发挥“两代表一委员”作用,借助有事好商量协商议事等制度化平台,开展普法宣传系列活动,通过多方发力,促使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

