

涵盖一个自然人从出生到晚年需要办理的所有政务事项

崇川推出全生命周期办事一本通

本报讯（记者陈静）昨日，家住崇川经济开发区天山花苑的居民韩玛来到太平社区，咨询如何申请创业初始补贴事宜。社区工作人员袁丹拿起本周刚印发的《崇川区自然人全生命周期政务服务手册》，翻到“就业创业时期”板块，了解到相关政策、办理方式后，不到两分钟就作出了解答。

我省实施省、市、区、街道、村（居）五级政务服务体系。其中，省、市、区主要提供自然人和企业类政务服务，而街道与村（居）以服务自然人为主。在崇川，涉及自然人的62个政务服务事项都可以直接在村（居）办理。然而，近年来，不少社区工作人员在实际工作中发现，群众需要服

务或者咨询的政务事项已经远远超出了62项。社区工作人员很难准确及时解决。

让自然人咨询、办理各项政务事项更便捷。今年3月，崇川区行政审批局牵头编制《崇川区自然人全生命周期政务服务手册》。“所谓全生命周期，就是涵盖一个自然人从出生到晚年，这一辈子需要办理的政务事项。”崇川区行政审批局相关负责人王敏说。

打开手册，记者看到，里面把群众个人办事涉及的政务服务事项，分成了婴幼儿时期、学习成长时期、就业创业时期、购房置业时期、成家育儿时期、晚年养老时期以及全生命周

期七个阶段。每个阶段都整合了涉及事项办理指南，如：学习成长期，有人学、转学、特长生认定、困难儿童补助、残疾儿童补助、户口类业务办理等六类，除了做好基本类别划分，每一项还细化到了办理的地点电话、需要准备的材料、是否收费等等。手册共82页，238个事项，堪称“资料百科”。

如此全面的集成式资料是如何收集到的？王敏透露：“13个‘兄弟部门’的支持是关键。”

原来，有了编制《崇川区自然人全生命周期政务服务手册》的想法后，区行政审批局就给区民政、人社等13个相关部门发布了动员令。“没

想到得到大家的一致赞同。”王敏介绍，参考江苏政务服务网的公共服务事项和依申请权力事项，结合崇川实际，区行政审批局制作了分阶段的政务服务清单，编写了编制说明。在各部门配合提供材料后，区行政审批局形成初稿，又征求各街道意见，经多次修改完善，最终定稿。本月初，首批260份印制问世。

目前，首批手册已经全部印发至崇川的176个社区。除了发放到每个社区，这份手册也已同步在江苏政务服务网的南通市崇川区综合服务旗舰店上线。自然人也可通过该网站直接了解自己想要办理的政务事项。

如东少年杂技团入选中国华侨国际文化交流基地

本报讯（记者杨新明 通讯员李迪）7日，如东县少年杂技团挂上全国侨联颁发的中国华侨国际文化交流基地的牌子。

如东县少年杂技团1991年开始走出国门参加对外文化交流活动，至今足迹遍及美国、德国、日本等40多个国家和地区，先后获得20多项国际和国家级大奖。励志杂技剧《海星花》、儿童

情景杂技剧《寓言》被列为“2019—2020”“2021—2022”年度国家文化出口重点项目；《梅花三弄》获全国杂技界最高奖“金菊奖”铜奖，创造县级杂技团获得全国大奖最多的纪录。《月光白鸽》摘取第135届意大利国际魔术大会舞台组金奖、最高荣誉“金魔棒”奖和第11届上海国际魔术节最高级别组、国际大师组金奖。

启东成立首家驻企经侦警务室 为企业挽回损失近百万元

本报讯（通讯员韩银平 记者黄海）“处理好发展和安全的关系，规范金融业务的审批流程，化解存量风险……”昨天，位于江苏林洋能源股份有限公司党群服务中心的启东驻企经侦警务室内，某企业工作人员正向民警咨询金融风险防范技巧。

近年来，涉企职务侵占、私刻公章、伪造合同等经济类犯罪

屡见不鲜。为护航辖区企业高质量发展，启东市公安局经济犯罪侦查大队在江苏林洋能源股份有限公司内挂牌成立该市首家驻企经侦警务室，为周边150余家企业提供法律政策宣传、矛盾纠纷化解、企业预警防范等服务。

自运行以来，该警务室已为企业解决各类问题20余个，为相关企业挽回损失近100万元。

8名外国友人体验地铁 感受南通的飞速发展和文化底蕴

本报讯（记者何家玉）昨日一早，在市外办的组织下，来自南非、英国、俄罗斯等国家的8名外国友人，冒雨赶到地铁1号线世纪大道站，一起乘坐地铁（右图）、参观站厅，感受南通的飞速发展和文化底蕴。

当天是南非小伙罗亚瑟第二次搭乘南通的地铁，“5年前我刚来南通的时候，南通只有一个火车站，现在有新的高铁站了，去哪里交通都很方便，还有了地铁。”罗亚瑟在海门的一所学校当英语老师，他说这些年看到南通的发展和未来的规划，觉得“很厉害”，“以后我会一直留在中国，当英语老师或是做贸易，我对这里的未来很乐观。”

“这些年南通的交通格局发生了很大的变化，乘坐火车前往上海出差非常方便。”来自名古屋银行的日本友人近藤哲夫从2000年开始就在南通工作，地铁1号线开通后，他买了地铁的月卡，开始享受“不受交通拥堵困扰”的通勤，还专门制作了日文版的地铁乘坐指南，“相比日本地铁，南通地铁安检更加严格，乘坐体验更安全。”



（上接A3版）

三、加强和改善市级预算的初步审查工作。市人民政府财政部门应当及时向市人民代表大会财政经济委员会和市人民代表大会预算工作委员会通报有关市级预算编制的情况。预算工作委员会应当结合听取市人大代表和社会各界意见建议情况，与市人民政府财政等部门密切沟通，研究提出关于年度预算的分析报告。在市人民代表大会会议举行的三十日前，市人民政府财政部门应当将市级预算草案初步方案提交财政经济委员会。财政经济委员会对市级预算草案初步方案进行初步审查，并就有关重点部门预算草案、重点支出和重大投资项目开展专题审议，提出初步审查意见。初步审查工作情况及重要事项、发现的重大问题，应及时向市人大常委会党组报告，必要时向市委报告。

财政经济委员会开展初步审查阶段，市人大常委会有关专门委员会和常务委员会有关工作委员会可以围绕国家方针政策、决策部署和省、市工作要求和相关领域部门预算初步方案、转移支付资金和政策开展专项审查，提出专项审查意见。专项审查意见中增加相关支出预算的建议，应当与减少其他支出预算的建议同时提出，以保持预算的平衡性、完整性和统一性。专项审查意见及时送财政经济委员会、预算工作委员会研究处理，必要时作为初步审查意见的附件印发市人大常委会会议。

四、加强市级预算执行情况的监督工作。在市人民代表大会及其常务委员会领导下，财政经济委员会和预算工作委员会应当做好有关工作，市人民代表大会有关专门委员会和常务委员会有关工作委员会可以开展对口政府部门预算执行情况的跟踪监督。市人民政府财政等部门应当及时向财政经济委员会、预算工作委员会提交落实市人民代表大会关于预算决议的情况。市人民政府财政部门应当及时提供各类政府专项资金、预备费等等专项预留经费分配到具体项目的情况，定期提供全市的预算执行报表等有关资料，反映预算收支、政府债务等相关情况。市人民政府有关部门应当通过人大预算联网监督平台，按要求定期提供预算执行、政府投资项目、宏观经济、金融、审计、税务、统计、商务、社会保障、国有资产等方面政策制度和数据信息。

市人大常委会常务委员会可以采取听取和审议专项工作报告、执法检查、专题调研、询问和质询、特定问题调查等方式，加强对重点收支政策贯彻实施、重点领域财政资金分配和使用、重大财税改革和政策调整、重大投资项目落实、政府债务

管理情况等方面的监督，必要时可以作出决议、决定。市人民政府应当将执行决议、决定的情况向市人民代表大会常务委员会报告。加强对重点支出和重大投资项目预算执行进度和绩效目标实现情况的监督，对重点支出和重大投资项目执行情况监督过程中发现的重点问题，建立提醒告知制度。市人民政府于每年七月向市人民代表大会常务委员会报告上半年预算执行情况。市人民政府有关部门每季度提供预算执行、政府债务、有关政策实施和重点项目进展情况。

五、加强市级预算调整方案的审查工作。市级预算执行中，需要增加或者减少预算总支出，调入预算稳定调节基金，调减农业、教育、科技、社会保障等重点领域支出，增加举借债务数额，须经市人大常委会常务委员会审查和批准。市级预算执行中必须作出预算调整的，市人民政府应当依法编制市级预算调整方案，提交市人大常委会常务委员会审查。严格控制预算调剂，各部门、各单位的预算支出应当按照预算执行，因重大事项确需调剂的，严格按照规定程序办理。市级预算执行中出台重要的增加财政收入、支出的政策措施，或者预算收支结构发生重要变化，市人民政府财政部门应当及时向预算工作委员会通报。预算工作委员会及时将有关情况向财政经济委员会通报，必要时向市人大常委会常务委员会报告。

六、加强市级决算的审查工作。市级决算草案应当如实反映预算执行的结果，按照市人大常委会批准的预算所列科目编制，按预算数、调整预算数、决算数分别列出，并对变化情况作出说明，做到规范、直观、明细和完整，增强可比性和可审性。一般公共预算支出应当按功能分类编制到项，按经济性质分类编制到款。政府性基金预算支出、国有资本经营预算支出、社会保险基金预算支出，应当按功能分类编制到项。市级决算草案应当于市人大常委会常务委员会举行会议审查和批准的三十日前提交财政经济委员会。财政经济委员会结合审计工作报告，对市级决算草案进行初步审查。可以就决算草案中的有关问题听取相关市级预算部门的情况汇报，并就市级部门决算草案、重点支出和重大投资项目的完成情况进行专题审议。财政经济委员会开展初步审查阶段，市人大常委会有关专门委员会和常务委员会有关工作委员会可以对口部门决算草案开展专项审查，通过座谈调研、专题审议等形式，提出专项审查意见，作为财政经济委员会初步审查意见的重要参考。市人民政府财政等部门应当在市级决算批准后，依法及时公开市级决算、部门及所属二级单位决算。

七、加强预算绩效的审查监督工作。市人大常委会常务委员会开展全方位、全过程、全覆盖预算绩效监督，结合预算决算和预算调整审查、预算执行监督、审计整改跟踪监督等法定环节，不断完善预算绩效管理监督机制，强化事前评估、事中跟踪、事后评价的预算绩效闭环监督。加强对政府专项资金、政府投资基金等重点支出和重大投资项目绩效情况的审查监督，审查批准市级决算草案时，同步审查重点支出和重大投资项目绩效目标实现情况、绩效评价结果等方面内容。必要时，召开预算绩效听证会。各部门、各单位应当实施全面预算绩效管理，落实主体责任，强化事前绩效评估，实现对“四本预算”、支出政策、部门预算、重点支出和重大投资项目、转移支付、政府债务等重点内容的评估范围全覆盖。严格绩效目标管理，健全与“四本预算”相匹配的预算绩效指标体系，完善预算定额标准，加强绩效成本管控，提升绩效评价质量。加强绩效评价结果运用，促进绩效评价结果与完善政策、安排预算和改进管理相结合，推进预算绩效信息公开，将重要绩效目标、绩效评价结果与预算决算草案同步报送市人大常委会及其常务委员会审查。

八、加强对市级预算执行和决算的审计监督。市人民政府审计部门应当按照真实、合法和效益的要求，对市级预算执行和其他财政收支情况以及决算草案进行审计监督，为市人大常委会常务委员会审查批准决算提供支持服务。市人民政府应当于每年七月向市人大常委会常务委员会提出对上一年度市级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告。审计工作报告应当重点报告上一年度市级预算执行和决算草案、重要政策实施、财政资金绩效、政府债务管理、国有资源、国有资产等审计情况，全面客观反映审计查出的问题，揭示问题产生的原因，提出改进工作的建议，并提供审计查出问题清单、单项审计结果、专项绩效审计情况等附件。加强审计结果运用，依法及时纠正、处理审计查出的问题，强化责任追究。完善审计查出问题整改工作机制，健全整改情况公开机制。必要时，市人大常委会常务委员会可以对审计工作报告作出决议。

预算工作委员会应当加强与市人民政府审计部门的信息沟通和工作协同。市人民政府审计部门应当聚焦审计重点，加大对支出预算和政策执行的审计监督，加强绩效审计，在研究提出下一年度审计监督重点内容、项目时，应当征求预算工作委员会意见建议，注重与市人大常委会常务委员会相关重点监督工作相衔接，形成监督合力。

九、加强审计查出问题整改情况的监督工

作。市人大常委会常务委员会对审计查出突出问题整改情况开展跟踪监督。综合运用听取和审议专项工作报告、满意度测评、专题询问、质询、特定问题调查等方式，对审计查出突出问题整改情况开展跟踪监督，加大监督力度，增强监督效果，推动建立健全整改长效机制，完善预算管理制度。审计查出的突出问题涉及下级政府的，可以与下级人大常委会协同开展监督，实现各级人大监督工作联动。健全人大预算审查监督与纪检监察监督、审计监督的贯通协调机制，加强信息共享，形成监督合力。

市人大常委会常务委员会于每年年底前听取和审议市人民政府关于审计查出问题整改情况的报告，并开展满意度测评，根据需要可以听取审计查出突出问题相关责任部门、单位的单项整改情况报告。有关责任部门、单位负责人应当到会听取意见、回答询问。市人民政府提交的整改情况报告，应当与审计工作报告揭示的问题和提出的建议相对应，重点反映审计查出突出问题的整改情况、整改效果、完善体制机制情况、未整改问题的原因和下一步举措等内容，并提供审计查出突出问题的单项整改结果和详细整改清单作为附件。每届市人大常委会至少开展一次对审计查出问题整改情况的专题询问。必要时，市人大常委会常务委员会可以对审计查出问题整改情况报告作出决议。

十、加强预算联网监督工作。市人大常委会常务委员会应当建立健全横向联通、纵向贯通的预算联网监督工作机制，利用现代信息技术开展预算联网监督，实现预算审查监督的信息化、智能化，提高预算审查监督效能。按照全口径审查、全过程监管的要求建好用好预算联网监督系统。预算工作委员会应当运用预算联网监督系统的查询、预警、分析、服务功能，建立预算审查指标体系和监测预警模型，探索线上分析与线下查证相结合的方式，提升预算审查监督内容的详实性和时效性，增强预算审查监督工作的针对性和有效性。建立健全数据共享协调工作机制，市人民政府有关部门、单位要按时提供相关数据，保证数据的完整性、准确性和及时性。对预算联网监督信息报送情况及预算联网监督中发现的问题，预算工作委员会及时向市人民政府有关部门通报。对相关问题，有关部门应当核实处理并反馈处理情况。

十一、依法执行备案制度、强化预算法律责任。市人民政府应当将出台的有关预算管理、国有资产管理、社保基金管理的规范性文件，市对区财政体制和转移支付的具体办法，市级预算决算

及各区人民政府报送备案的区级预算决算的汇总，市级政府综合财务报告，以及其他应当报送的事项，及时报送市人大常委会常务委员会备案。有关预算的重要规范性文件出台前，市人民政府财政部门应当向预算工作委员会通报，必要时，依法向市人大常委会常务委员会报告。

市人大常委会常务委员会开展预算决算审查监督工作发现的问题，相关机关、部门、单位和地方应当及时研究处理，对违反预算法等法律法规规定的，依法追究法律责任；需要给予政务处分的，市人大常委会常务委员会有关工作机构及时通报监察机关。

十二、充分发挥人大代表作用。深入践行全过程人民民主重大理念，在预算审查监督各项工作中，广泛听取各方面意见建议，高度关注和回应社会关切，切实保障和改善民生。市人民政府财政等部门应当通过座谈会、通报会、专题调研、办理议案建议和邀请人大代表视察等方式，将听取代表意见建议贯穿于编制预算、制定政策、推进改革的全过程，主动回应代表关切。市人大常委会有关专门委员会、常务委员会有关工作机构应当加强与市人大代表的沟通联系，组织人大代表参与全过程预算审查监督，听取人大代表意见建议，完善人大代表意见反馈机制，更好发挥人大代表作用。完善预算审查重点代表工作联系机制，发挥好预算审查重点代表在预算审查监督中的沟通、引导和骨干作用。完善咨询专家库制度，发挥专业力量优势，提高预算审查监督能力和水平。

十三、切实履行预算工作委员会职责。预算工作委员会是市人大常委会常务委员会的工作机构，协助财政经济委员会承担市人大常委会及其常务委员会审查预算决算、审查预算调整方案和监督预算执行方面的具体工作；承担国有资产管理情况监督、政府债务管理情况监督、审计查出突出问题整改情况跟踪监督、预算联网监督等方面的具体工作；受主任会议委托，承担有关地方性法规草案的起草工作，协助财政经济委员会承担有关地方性法规草案审议方面的具体工作；承办本决定规定和常务委员会、主任会议交办以及财政经济委员会需要协助办理的其他有关财政预算的具体事项。经主任会议同意，预算工作委员会可以要求市人民政府有关部门和单位提供预算情况，并获取相关信息资料及说明，可以对各部门、各预算单位、重点支出和重大投资项目的预算资金使用和专项资金使用进行调查，市人民政府有关部门和单位应当积极协助、配合。

本决定自2023年1月1日起施行。

南通市人民代表大会常务委员会关于加强高标准农田建设的决定

（2022年12月8日南通市第十六届人大常委会第六次会议通过）

为贯彻落实党的二十大精神，提高农业综合生产能力，夯实粮食和重要农产品稳产保供的根基，推动乡村振兴，根据有关法律法规，结合本市实际，现就加强高标准农田建设工作作出如下决定：

一、本市应当坚定不移抓好高标准农田建设，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，进一步打造省高标准农田建设区域化整体推进示范区。

二、市、县（市、区）人民政府应当加强对高标准农田建设工作的组织领导，协调解决高标准农田建设工作中的重大问题。

市、县（市、区）人民政府农业农村主管部门应当履行高标准农田建设牵头集中管理职责，发展和改革、工业和信息化、财政、自然资源和规划、生

态环境、住房和城乡建设、交通、水利、审计、行政审批等部门在各自职责范围内做好高标准农田建设相关工作。

镇人民政府、涉农街道办事处应当履行高标准农田建设工程的属地管理职责。

三、市、县（市、区）人民政府应当坚持统筹规划，突出重点，加强高标准农田建设规划与国土空间规划、村庄规划、农村水利规划、农村产业发展规划等衔接，科学制定实施省高标准农田建设区域化整体推进示范区规划。

四、高标准农田建设应当执行国家和省高标准农田建设标准，大力推行“先流转后建设、先平整后配套”，以年亩产一千公斤粮食产能为核心指

标，高质量建设耕地集中连片、灌排水系连通、田间道路畅通、生态环境良好、生产方式先进的旱涝保收、高产稳产“吨粮田”。

五、高标准农田建设应当注重推广运用现代信息技术，因地制宜推广高效节水措施和畜禽粪污、秸秆的无害化处理、资源化利用技术，示范推广土壤改良、培肥地力新技术，推动高标准农田与绿色优质农产品基地融合发展。

六、高标准农田建设应当建立健全管理制度体系，确保建设施工进度，严格落实全过程工程质量和安全生产管理责任。

七、县（市、区）、镇人民政府，涉农街道办事处应当坚持“谁受益、谁管护、谁使用、谁管护”的原

则，落实管护主体和责任。建立健全管护经费保障机制，落实专项管护资金。要把高标准农田的建后管护列入村（社区）干部、网格员的重要工作内容，实行严格的督查考核。

八、县（市、区）人民政府应当依法依规逐步把永久基本农田建成高标准农田，实行特殊保护，遏制“非粮化”，防止“非粮化”。经依法批准占用高标准农田的，应当及时补充，确保高标准农田数量不减少，质量不降低。

九、巩固完善农村基本经营制度，积极发展新型农业经营主体和社会化服务，坚持农业适度规模经营，推进高标准农田集约化、规模化、专业化、高效化利用。

十、市、县（市、区）人民政府及其自然资源和规划部门应当根据高标准农田建设区内农产品烘干、仓储、机库等项目建设需求，依法依规及时安排新增建设用地指标。

十一、市、县（市、区）人民政府应当将高标准农田建设资金作为涉农重点支出事项，健全投入保障机制，按规定足额落实地方支出责任。加大土地出让收入用于高标准农田建设的支持力度。引导金融资本、社会资本投入高标准农田建设。

十二、市、县（市、区）人民代表大会及其常务委员会应当充分运用听取和审议工作报告、代表视察、专题调研等形式，加强对高标准农田建设工作的监督检查。