

通州深入推进移风易俗,弘扬良好风尚——

# 文明乡风吹开幸福花

“广大镇村干部群众:为推进移风易俗,树立文明新风,培育健康文明的生活方式,向全镇干部群众倡议:丧事简办、婚事新办……”近日,在“倡导移风易俗树立文明新风”活动中,通州区五接镇移风易俗志愿者林云宣读了“树新风·我践行”倡议书,呼吁让文明乡风融入百姓生活,让淳朴民风遍地开花。

近年来,在通州大地,通过深入推进移风易俗,坚持守正创新、弘扬良好风尚,引导广大群众更新观念、破除陈规陋习,文明乡风、良好家风、淳朴民风逐渐形成,焕发出文明新气象。

## 文化上墙 文明入心

“幸福是奋斗出来的”“人勤春来早,春早人更勤”……走进十总镇张沙村,首先映入眼帘的就是一幅幅富有乡村气息的墙体彩绘,鲜艳靓丽的绘画与周围整洁的民居巧妙融合、相映成趣。

张沙村党总支书记陈华表示,墙体彩绘把道德准则、文明新风尚传递到村居的每个角落,不仅提升了村居环境,激发了村庄活力,提高了村民幸福感,还彰显了社会的文明和美好,成为乡村振兴的有效载体。

## (上接A1版) 司法衔接,扣牢法治链条

今年8月,江苏省生态环境厅和江苏省人民检察院公布江苏省第二批生态环境损害赔偿磋商十大典型案例,南通通州区某废油加工厂偷排废油生态环境损害赔偿磋商诉讼案位列其中。

该案中,潘某、唐某等人自2017年6月开始,租用废油加工厂进行废油加工,共计向兴石河排放含油污水约260吨。通州生态环境局委托第三方机构开展鉴定评估,经评估该案生态环境损害赔偿费用共计600余万元。

该案涉案金额大,涉及赔偿权利人数量大,案件磋商难度较大,南通市生态环境局主动邀请检察、公安机关全过程参与案件办理,为合理分配赔偿责任、科学确定赔付方案等提供了专业指引。经数次磋商,潘某等与通州生态环境局签订生态环境损害赔偿协议,涉及的赔偿金已缴纳到位,修复工作也在有序开展。

但销售人员李某及程某拒绝磋商。随后,生态环境部门依法向南京市中级人民法院提起生态环境损害赔偿诉讼。

南通市在探索生态环境损害赔偿制度改革过程中,主动对接检察、公安等司法部门,从案件线索移送、参与磋商、支持诉讼、监督修复、信息共享等方面建立衔接机制,形成“信息共享、案件共查、问题共治”的生态环境损害赔偿工作格局,确保“谁损害、谁赔偿”充分落实。同时,注重深化司法协作,在全市范围内实现检察建议办理、违法案件索赔、索赔磋商监督“三到位”,有效推进了生态环境损害赔偿工作的开展。

2020年7月,南通市被生态环境部确定为全国唯一一个生态环境损害赔偿制度改革基层联系点。从试点到引领区,再到基层联系点,南通凭借着生态环境损害赔偿工作的制度化、规范化、常态化,一路探索生态环境损害赔偿制度改革“南通模式”。

近年来,通州把“乡风文明”作为乡村振兴的紧迫任务,开展农村移风易俗集中宣传月活动,加强农村精神文明建设,大力营造人人讲文明、学习文明、崇尚文明的良好氛围,切实将移风易俗理念厚植在广大群众心中。一方面,运用各类媒体、公益广告、墙体彩绘等形式营造浓厚氛围,把移风易俗的要求融入日常生活空间,确保文明新风入脑入心;另一方面,党员干部带头在《移风易俗倡议书》上签字,带领群众学习移风易俗相关知识,并利用全民核酸检测契机,组织新时代文明实践志愿者在全区开展移风易俗宣传活动,引领村民崇尚节俭、厚养薄葬、爱护环境、讲究卫生、涵养家风。

兴仁镇徐庄村弘扬文明新风尚的成效是通州“红白事从新从简”“为人情债减负”移风易俗蔚然成风的一个缩影。

近年来,依托新时代文明实践站、学校、农家书屋、道德讲堂等平台,通州大力宣传社会主义核心价值观,每月组织开展移风易俗宣讲会,讲解移风易俗的重要性和必要性。

全区231个新时代文明实践站都已成立红白理事会,每逢丧事,理事会志愿者主动上门提供帮助,治丧费用大幅降低,通州文明新风正气不断积聚、充盈。

## 榜样引领 见贤思齐

12月5日,走进二甲镇三甲社区曹裕红家,她正在悉心照料家中的老人。十年来,她陪伴在患有阿尔茨海默病的婆婆和年老体弱的妈妈身边,任劳任怨,

## 强化修复,写好生态文章

2021年12月3日,南通市某化工有限公司无水氟化氢在装卸过程中发生泄漏。因公司未依法开展环境安全隐患排查及应急事故演练,导致事故处置不当,部分消防水流入海安市海漆河。

本案是全国首例探索实行惩罚性赔偿和替代性修复相结合的生态环境损害赔偿磋商成功案例。经磋商,协议金额是33.36万元,其中惩罚性赔偿费用是5.77万元,用于开展增殖放流替代性修复,改善当地的水生生态环境。

今年3月,南通根据国家改革试点部署,率先出台《关于办理生态环境损害赔偿案件适用惩罚性赔偿的意见(试行)》,在全国范围内生态环境领域首次就生态环境损害惩罚性赔偿出台具体工作规定,并成功依据上述规定办理生态环境损害赔偿案件。在出台政策基础上,南通选取海门、海安、南通开发区三个县(市、区)作为试点,分别制定区域

性实施方案,探索多类别、跨区域、有特色的案件办理模式。

生态环境损害赔偿的目的是修复受损生态环境,“今年6月份‘劳务代偿’机制正式启动,南通市海门生态环境局组织开展全国首例集体性劳务代偿活动,首批18家企业27人在生态公益林,通过劳务代偿方式,折抵生态环境损害赔偿费用;7月份探索实施了‘增殖放流’这种后续的替代性修复方式,南通市海安生态环境局针对办理的首例惩罚性赔偿80%,在青墩遗址附近放流60万尾草鱼、鳊鱼等鱼苗,用于修复水域生态,维护水系生物平衡……”

近年来,南通市生态环境损害赔偿修复工作取得显著成效,先后共推动处置、修复土壤20万平方米、固体废物7万吨。五山地区实施生态保护修复,新增森林面积约6平方公里、森林覆盖率超过80%,有效恢复长江岸线生态功能,成为长江生态损害修复的典范。

本报记者 朱蓓宁 彭君君  
本报通讯员 陈洁

域性实施方案,探索多类别、跨区域、有特色的案件办理模式。

生态环境损害赔偿的目的是修复受损生态环境,“今年6月份‘劳务代偿’机制正式启动,南通市海门生态环境局组织开展全国首例集体性劳务代偿活动,首批18家企业27人在生态公益林,通过劳务代偿方式,折抵生态环境损害赔偿费用;7月份探索实施了‘增殖放流’这种后续的替代性修复方式,南通市海安生态环境局针对办理的首例惩罚性赔偿80%,在青墩遗址附近放流60万尾草鱼、鳊鱼等鱼苗,用于修复水域生态,维护水系生物平衡……”

近年来,南通市生态环境损害赔偿修复工作取得显著成效,先后共推动处置、修复土壤20万平方米、固体废物7万吨。五山地区实施生态保护修复,新增森林面积约6平方公里、森林覆盖率超过80%,有效恢复长江岸线生态功能,成为长江生态损害修复的典范。

本报记者 朱蓓宁 彭君君  
本报通讯员 陈洁

## 松绑减负让崇川活力迸发

(上接A1版)

探索党建、民生“两本账”,制定台账目录,遏制社区台账“乱象”,并大力推行电子台账;规范移动互联网应用程序,对于临时的任务攻坚群,任务完成就及时解散,今年以来撤销解散公务群组22个……

## 编外人员充实力量

徐敬林是海洪社区一名网格员,这几天,他正忙着协助社区,统计辖区内60周岁以上老年人的健康状况以及疫苗接种情况。

“多亏有微网格员帮忙,我们的工作量大减少了。”王建春说。

尽管区级层面近年来陆续规范社区(村)考核事项,但是每个社区(村)工作人员一般只有8-9人,“人少”的实际,让“分内事情”完成起来也比较艰巨。

鼓励多元力量共管共治,崇川全面推行“微网格”社区治理模式。每个社区在每幢楼每个楼道选出一名居民“微网格员”,共计遴选出11360名“微网格员”,协助社区处理社会治理事务。为了激发“微网格员”的积极性,今年崇川区财政专门拨付资金1300万元,用于每个月的鼓励奖励。

充实社区人员力量,崇川还积极发挥机关单位、党员干部的作用。

2019年以来,崇川选派政治素质高、业务能力强的同志共3批次28人到赴社区(村)实践锻炼。今年,以社区大党委为核心,崇川建立了“功能型党总支—功能型党支部—功能型党小组”服务网络,将2.7万名在职党员融入908个综合网格、1.1万个微网格。这些在职党员通过“双报到 通通在”微信小程序,主动向社区报到、认领志愿服务,做好居民服务。截至目前,在职党员服务居民群众2.5万人次,帮助解决群众急难愁盼问题2000余件。

“这些‘编外’人员成为社区治理的得力助手。”崇川区委办副主任赵鸿飞说。

## 智慧化提治理效能

三角桥社区网格员费剑霞在日常巡查中,发现属地星光耀南广场一空闲地块有乱种植现象,她通过网格通手机,以图文的形式,向崇川区区域治理现代化指挥中心进行了反馈。指挥中心随后联系区城管局、住建局等来到实地查看解决。经协商,决定将其打造成小游园,同时规划篮球场、停车场。

2020年,崇川区成立区域社会治理现代化指挥中心,建成了汇聚30个部门和16个街道业务系统的数据共享体系,实现“一个中心管全域”。基层网格员或者居民反映的问题,都可以通过该平台得到快速解决。

“以智慧化方式,提升基层处理事务的效能。”赵鸿飞说,处理效率高了,在一定程度上也是在减负。

减负减得怎么样,基层说了算。

崇川建立负面反馈评价机制,设置基层减负举报电话,24小时倾听基层声音。同时,开展“机关作风建设提升年”明察暗访,将整治形式主义为基层减负作为作风检查的重要内容一体推进,对85家单位进行全覆盖检查。今年以来,查处党员干部在“三资管理”、征地拆迁等工作中不担当、不作为等形式主义、官僚主义问题10起,给予党纪政务处分11人,严肃问责党员干部1人。

本报记者 陈静

# 打造上海卫星城 海安应急增色添彩

2022年,海安市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述,坚持人民至上、生命至上,坚持守土有责、守土尽责,积极构建“党建+安全”常态工作机制,搭建“党建+安全”载体平台,将党建工作与安全生产工作统筹规划、同步推进,强化忧患意识、底线思维,以“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力,全面打开安全生产应急管理新局面,高质量发展考核指标安全生产水平在南通市排名前列,为加快建设“枢纽海安科创新城”,打造上海卫星城增色添彩。

## 以“责”为先,厚实安全保障“底色”

压紧压实党委政府领导责任。制定《市委常委会、市政府领导班子成员2022年安全生产重点工作清单》,并根据领导变动及时调整更新,从制度层面压实党委政府领导责任。市委常委会、市政府常委会定期听取安全生产工作情况汇报,及时研究解决安全生产重大问题。每月7日以及重大节日期间领导带队开展安全生产检查,目前已连续开展258个安全检查日活动。积极开展“百团进百万企业千万员工”安全宣讲活动,创新开展“五进”网络直播活动,海安市被评为2022年江苏省“安全生产月”活动先进单位。



强化细化部门属地监管责任。2022年1月20日出台《市政府关于明确新兴行业、新兴领域安全生产监管职责的通知》,明确安全生产责任主体、厘清监管部门职责边界。制定安全生产目标管理责任书,强化各部门“主动作为、严格履职、部门协作”意识,将安全生产工作落实落细落地。

落细落实企业主体责任。以安全生产标准化建设为基础,以双重预防机制建设运行为

核心的一体化建设,帮助企业完善全员安全责任体系,变被动监管为主动管理。按照地域相邻、行业相近、业态相似的原则,在全市组建182个安全生产协作组,通过宣贯落实国家安全生产法律法规、成员单位互查互学、开展应急救援演练等活动,推动各行业领域生产经营单位履行安全生产主体责任。目前全市工贸企业协作组已组织活动达500多次。

## 以“实”为要,铸就安全保障“成色”

全面完成安全生产三年专项整治工作。全面梳理全市各行业领域专项整治任务佐证资料,同时对本市安全生产专项整治推进情况进行全面评估。隐患整改方面,累计排查隐患126381处,其中一般隐患126164处,已整改118394处;重大隐患217处,已整改211处。挂牌督办方面,南通市级挂牌二级重大隐患3个,已完成整改1个,剩余2处正按照序时推进。海安市本级挂牌三级重大隐患40个,已完成整改37个。收官评估方面,共计个性问题39个、共性问题11项,形成涉及16个行业领域的22项典型经验做法,以及37项制度成果。

统筹推进安全生产大检查和百日攻坚行动。全市检查各类生产经营单位4870家次,排查问题隐患4398处,已推进整改4295处。在危险化学品方面,工贸企业方面、燃气方面、自建房方面、校园安全方面、渔业船舶方面、特种设备方面、广告违建方

面、水路运输方面、宗教场所方面、水利方面、建筑施工方面,持续开展全覆盖、拉网式排查整治,全面细致排查各类安全隐患,明确整改责任主体与时间表,逐一销号,坚决防范和遏制事故发生,牢牢守住安全生产底线。

全面落实公共安全“三清”专项行动。在道路交通领域,共查处各类交通违法行为4819起,排查道路交通隐患432处,已整改408处;在群租房领域,海安现有群租房219家,共租住5315户;在基层消防领域,共发现“三合一”场所58家,已整改55家;检查电动自行车停放场所315个,发现隐患208处,已整改隐患204处;检查餐饮场所758家,发现隐患511处,整改隐患504处;检查歌舞娱乐场所223家,发现隐患130处,整改隐患130处,责令“三停”1家。

积极推进“制度化监管、实时化监控、自动化阻隔、现代化救援”四项措施落地。将近年来全市安全生产工作中形成的好经验、好做法上升固化为制度,评选南通市级先进企业8家;大力推进高危行业领域安全生产信息化建设,对各类易燃易爆有毒有害危险源进行实时监测、精准分析;分批次、有步骤推动高风险企业“智能化改造、数字化转型”,已完成“智能化改造、数字化转型”项目425个,联合企业跻身工业互联网标杆工厂;不断优化应急响应、指挥、联动机制,建立乡镇(街道)专职消防队3支、社会救援队伍1支。

全力创建省级安全发展城市。年初下发《海安市深化创建省级安全发展示范城市工作方案》,全市各级对照创评标准,突出问题导向,加强组织、全力攻坚,集中精力做好做精台账资料、现场点位、创新特色“三篇文章”。市委办办组织6个督察组,全方位地对两区以及各有关部门进行不间断的专项督导检查,督导检查4轮130余次,共下发交办单60余份,召开创安推进会5次,组织专题培训会3次。

## 以“急”为领,增添安全保障“亮色”

强化基层应急管理,防灾减灾救灾工作力量。进一步理顺基层应急管理、防灾减灾救灾工作体系,各区镇街道明确1名副镇长(副主任)分管应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作,核定安委办专职副主任1名,在各区镇街道安监局的基础上,整合应急管理、安全生产和防灾减灾救灾等相关职能,增加基层安监机构工作人员16



名,有效防范和应对自然灾害和生产安全事故灾害。

深入推进基层应急预案体系建设。加强应急预案的统一规划和分级分类管理,市级层面修编市级总体预案1个、市级专项预案37个;区镇街道、村级、医院、学校分别编修预案,为应对突发事件提供指南。定期组织综合演练和专项应急演练,今年以来政府层面共开展应急演练61次。与时俱进,重新修订《海安市防汛抗旱应急预案》《海安市防御台风应急预案》。所有应急预案全部录入海安市应急管理指挥信息系统,实现电子应急预案的智能辅助决策支撑功能。

高标准推进应急救援队伍建设。制定《海安市应急救援队伍建设工作实施方案》,在南通市首创制定《海安市应急救援队伍能力建设基本标准》,为救援队伍的规范化运作提供了遵循。全市已建成14支区镇街道综合应急救援队伍,15支市级专业应急救援队伍,236支村居志愿者队伍。在飞亚化工集团举行危险化学品生产安全事故应急演练,开创全市应急演练信息化之先河。

着力构建“大救灾”应急物资储备体系。建成1000平方米的市级应急救灾物资储备库,储备帐篷、睡袋等160万元的物资。做好省应急救灾物资前置储备点工作,近150万元的省级物资已入库。推进应急物资储备向镇村两级延伸,首批建设的4个镇、15个村居已落实仓库选址、制度上墙,应急救灾物资正陆续入库。与海安申申快递有限公司签订合作协议,提升救灾物资配送效率。落实2022年市政府民生实事项目,采购、发放5000套家庭应急包,形成多元互补的储备格局。

·孙宝军 罗进明 倪明 段露露·  
图片提供:吴穆

