



# “七虎”竞南通

## 央媒省媒 看南通

(上接A1版)

“我们要全力向前跑。”“我们在拼命奔跑!”……记者在采访“七虎”负责人时,不止一次听到话语中冒出“跑”字。长三角一体化发展国家战略实施,为“七虎”创造了历史性的发展机遇,同时也“升温”了经济发展竞争的热度。作为上海“1+8”大都市圈在长江以北的唯一成员,随着苏通大桥、崇启大桥和沪苏通长江公铁大桥开通以及北沿江高铁开工,“难通”的南通变“好通”,各种优质生产要素呈跨江北上之势。

隔长江相望,对面就是上海、苏州,南通亮出了“北上海、新苏南”的发展定位。多名南通人受访时不约而同地提到,今天“七虎”竞南通,很容易让人联想到20世纪90年代苏州的县域经济竞争——当年苏州所辖的张家港、常熟、太仓、昆山、吴县、吴江六县(市)抢抓机遇,在“谁也不服谁”的比拼中实现了县域经济发展赶超的奇迹。

### “赛场”竞什么?

从记者实地探访看,南通“七虎”的经济发展竞争是全方位的,重点是比项目建设、比产业培育、比营商环境、比绿色发展。

——担当经济发展顶梁柱,重大项目是压舱石,也是产业培育的主抓手,“项目为王”成为板块比拼的最鲜明导向。

在长江口北翼的海门,中天绿色精品钢一期项目历经578天建成,今年3月份试生产,截至目前销售额已超过100亿元。这个总投资超亿元的项目,将建成全国首家“废水零排放、固废不出厂、江海河铁多式联运”花园式工厂。

中天钢铁产能的释放,让经济总量排名居前的崇川和通州“坐不住了”:经济体量相差不多,这一个项目就有可能让海门区实现反超。

恒力(南通)纺织新材料产业园的扩产,让通州区增强了大项目“硬碰硬”的底气。这家世界500强企业子公司10月开工的产业园四期项目总投资125亿元,建设拥有60万吨产能的功能性薄膜生产线以及30亿平方米产能的锂电薄膜生产线,预计明年底将实现试生产。

既聚力招引带动性强的“顶天立地”大项目,也注重引进科技含量高、成长性好的“铺天盖地”中小项目。2021年,南通重大产业项目数量、投资规模再创新高,省级重大项目数位列江苏省第一方阵,50亿元以上项目数是上一年的3.3倍。

——在产业培育上加快新旧动能转换,各板块紧盯“含智量”“含金量”。行走南通,多处可见百年前张謇兴办实业的印迹。历史上,南通有几张久负盛名的产业名片,如建筑、家纺、化工产业,在发展过程中各县(市、区)逐渐出现产业同质的弊端,一些传统支柱产业增长乏力。

海门一直是南通区域板块中的“优等生”,但2016年底的产业项目考核拿了三面“黄旗”。阵痛之下,如何转型?海门一方面稳存量,巩固船舶海工、高端纺织等本土优势产业;另一方面扩容量,大力发展生物医药、新材料和新一代信息技术产业,把科技创新的“关键变量”转化为“发展增量”。

今年前三季度,海门区工业用电量增长50.2%,工业税收占比40.3%。“得益于布局早、转型快,在今年房地产和建筑行业发展受困的情况下,工业经济对海门产业发展起到了强劲的支撑作用。”海门区发改委副主任陈师说。

南通各板块都在培育自身特色优势产业。每个县(市、区)都成立了产业链专班向海内外招商。启东市还根

据不同政府职能部门的特点对应挂钩九大产业联盟,例如自然资源和规划局对应船舶海工产业,税务局对应电动工具产业。“既直接解决问题,也倒逼研究产业,发挥职能优势提升服务水平。”启东市发改委主任王峰华说。

——开展“营商环境提升年”和“招商引资突破年”,全域比拼促进市场主体“青山常在”“生机盎然”。

2008年,亚太轻合金(南通)科技有限公司来到海安落户。十多年来,该公司成功研发出汽车控制臂用新型挤压材等先进产品,入选国家级制造业单项冠军示范企业。“我们已在海安建设了三期项目,目前计划建设第四期。”该公司行政经理杨晓庆说。

在海安走访时,可看到一些企业旁边留有空地,这是地方政府为成长性好的企业未来发展预留的空间。海安的“预留现象”是南通“七虎”提升营商环境的细节体现。2022年南通出台“万事好通”营商环境优化提升66条举措,有三分之一以上是全省首创或领先实施,有三分之二的举措涉及提速增效。

如皋,去年底签约、由上海交大科技成果转化成果转化的鼎鼎光学(江苏)超精密微纳光学产业基地建设如火如荼。项目现场负责人林宏裕说,上半年还在愁能否按期开工,想不到年底已经可以封顶。受疫情影响,企业技术服务团队被困上海,项目报批按下“暂停键”。如皋专门派出帮办人员靠前服务,不仅为企业绘制“办件地图”,还邀请行业专家“云评审”,最终确保项目如期开工。

南通商务部门介绍,今年会计师事务所毕马威在长三角地区15个待定城市中选择崇川。“毕马威的落户是城市能级、发展潜力和经济外向度的风向标。”崇川区商务局副局长马祖明说。

——污染物排放降了,工业增加值升了,“一升一降”之间比拼生态优先、绿色发展的新发展理念。

长江岸边,海门临江新区的玲珑湖畔波光潋滟,蓝天碧水交相映衬,一幢幢科研小楼掩映在绿树丛中……湖边的咖啡馆成了当地年轻人的网红打卡点。

外界很难想象,临江新区初始定位是精细化工园,承接沿江化工产业“东迁”安置。“分管了十年传统化工产业,吃够了污染和安全的苦。”临江新区党委书记徐骏说,新区将12家存量化工企业逐步关停转型,腾退出504亩土地利用空间之后,在不断摸索中重新布局,先后建设了18万平方米的生物医药科创园和20万平方米的国际中小企业园,构建起涵盖药物研发、原料药、医药制剂、医用新材料等较为完整的生物医药产业链。

临江新区的绿色发展之路,佐证了记者在南通听到的共识:今天南通“七虎”的比拼较之当年苏州各县(市)的竞争,不变的是你追我赶,是执着于制造业,变的是外部环境,变的是约束条件——在如今土地容量、环境容量、政府债务容量等资源要素约束日益趋紧的情况下,要比谁更善于统筹配置资源,更善于创新驱动,从而实现“高性价比”增长、高质量发展。

### 去“包装”比“实绩”

始于2016年的南通市委、市政府对各板块的产业项目季度考评方式,经历过不同阶段的调整完善,成为引导“七虎”比拼的重要“指挥棒”。

——挤出水分比“真”。走访一个年产20万吨新材料项目,一派热火朝天的施工景象。根据现场展板介绍,该项目总投资34.98亿元,一期投资20亿元。但在市考核办项目数据库里,却发现该项目投资额只录得10

亿元。“不管项目号称投资多少,我们只认已实际落地的部分。”面对记者的疑惑,南通市委财经办专职副主任李霜解释。

厂房建设曾是南通考评产业项目的重点环节。为了应对考核,有的板块曾出现过“包装”厂房建设,虽然考评拿到了分,厂房后来长草的现象。这样的产业项目“空转”,既影响考评公平,在资源紧约束的条件下片面强调占地也不符合高质量发展要求。南通市做出调整,突出设备投资,规定5亿元以上项目的开工和竣工的认定标准当中,设备投资不少于总投资的40%,且以市税务局提供企业采购设备的增值税发票为准。

——突出重点比“实”。“就是要把握产业项目考评作为制造业强市的核心,把各板块的向心力集中到市级层面引领的实体经济上来。”南通市委副书记秘书长顾晓明说。

制造业在百分制的考评当中占60分。其中重点考评突出5亿元以上重点项目。同时既突出新项目投资,又兼顾技改投资;既突出项目开工,又兼顾竣工转化。今年南通首次将“专精特新”制造业项目纳入考评体系,前三季度认定此类项目49个,医药制造、电子信息等高新技术产业项目占比提高3个百分点。

创新型企业往往在发展阶段体量较小,但“未来可期”。南通调整考评办法一度项目唯“大”的倾向,既抓“大”也重“小”,体现在新设立的“科创项目”考评上,既引导科创项目招商引资,也激励本土培育雏鹰企业、瞪羚企业、独角兽企业。

——划清赛道比“特”。为让“七虎”发挥不同资源禀赋的优势,避免在竞争中“内卷”,南通市委、市政府根据各板块的比较优势加强主导产业的规划引导。如同样是省级高新区,海安高新区,以新材料、智能装备、新一代信息技术为主导产业;如皋高新区,重点发展激光和智能制造、光电(第三代半导体)、软件服务外包;在崇川的市北高新区,则全力培育电子信息、智能制造、5G通信和软件服务外包。

在南通,项目观摩不仅是实力比拼的舞台,也是各板块互相借鉴的平台。通过一系列力求精准的考评措施引导,南通今年前三季度新增销售超百亿元的企业5家,制造业贷款连续22个月保持两位数以上的增长,全市新竣工达产项目的亩均税收超过国家级开发区水平,每10亿元投资的项目用地平均减少10亩。

多位县(市、区)官员受访时表示,对待上级的考评排名要有“当下的重视”,也要有“长远的定力”,“不能这一两年很光荣,过一两年走不稳”;既要考虑上级的评价,还要重视民众感受。“一个地方发展怎么样,干部群众眼睛是雪亮的。”

### 未来谁胜出?

长江对岸,分布着张家港、常熟、太仓、昆山等苏州各县、市、区及无锡的江阴市,常年“霸榜”国内多项地方经济发展排行榜前列。如东提出向吴江区学习,海门“研究”太仓,如皋对标张家港,各个板块都在琢磨昆山、常熟的一举一动。“七虎”竞南通,未来谁胜出?受访中这个开放式问题答案聚焦在三方面。

一看谁能放大区位优势,向“海”图强。在南通人理解当中,“向海图强”的“海”有两层含义,一是上海,二是大海。

面向上海,位于南部的启东、海门等板块地理位置“占尽先机”。上海药明康德药业有限公司等越来越多的上海企业将副中心、生产中心落户启东,启东的决策者认为当地发展正迎来“百年不遇的风口期”,立志扮演南通融入上海发展的“第一棒”。“南通好通带来机遇,但不能坐等机遇,要转化机遇。”海门受访官员表示,海太长江隧道的建设还要5年,前瞻性的

规划、资源要素的对接和区域协同当下就要紧锣密鼓地开展起来,绝不能坐等通车后。

面朝大海,拥有86公里海岸线的如东优势得天独厚,吸引了一批百亿级项目相继落户投产,海上风电装机容量国内县域第一。随着通州湾吕四起步港区码头正式启用,启东同样迎来向海发展的窗口期。今年以来,吕四港经济开发区项目签约落户速度明显加快,73天引进项目总值达百亿元。

海岸线不足十公里的海安,是“七虎”之中唯一“缺江少海”的板块。正因如此,海安更加注重交通基础设施的建设,如今已成为江苏东部“公铁水”无缝对接的商贸物流高地。目前,千吨级航道连申运河将海安与上海港、南通港等重要港口一线贯通。

二看谁能够集聚人才,靠创新驱动。南通市政府在一份规划中提到,对标苏南先进城市,南通市产业结构仍处于全球价值链中低端,创新能力整体不强,“高质量追赶超越面临较大压力”。为激活创新要素,南通高标准建设沿长江科创带。从新认定国家高新技术企业数量、高新技术产业产值占比、万人发明专利拥有量,到高层次人才、专业技术人才、“名家、名师、名医”,各县(市、区)求“智”若渴,竞相揽才。

在如皋高新区,2021年百林科医药科技(上海)有限公司孵出“金蛋”——百林科一次性生物工艺生产基地,不仅在工艺上打破了国外垄断,价格也比国外同类产品显著降低。

“由于生物医药人才大多集中在上海、苏州,目前企业最大的困难在于引进高层次人才。”百林科副总经理孙志扬坦言,相比而言南通的城市能级、公共服务等仍有差距,现在交通改善了,长三角仅有“物理接轨”还不够,期待未来能更好地“化学接轨”,真正同频共振。

为了更好地吸引上海人才,如皋启动上海交大如皋科技创新中心等飞地孵化器建设,各板块纷纷探索“上海孵化+南通转化”的创新合作机制。一些地方还在营商细节上探索更多的举措。启东在高新区建启东配套浦东产业园,对园区平台全职引进的上海户籍(或长期在上海生活)有关人才给予每人每年2万元交通补贴,还开通了每天直达上海的人才专车。

三看谁能够腾笼换鸟,形成要素优势。相较于长三角一些发达地区必须淘汰落后产能、拆除旧厂房才能扩容发展空间,在南通一些地方,相对宽松的土地资源成为一定发展优势。例如启东、如东拥有大量的沿海滩涂和港口腹地,令外界羡慕不已。

尽管如此,这些板块对土地资源利用十分谨慎。启东决策层表示,一方面滩涂是候鸟重要的栖息保护地,保护生态资源也是保护发展资源,另一方面也决不能因为资源宽松就“捡到篮子里都是菜”,必须强调亩均产出效益。

由于历史上积累的土地粗放利用因素,“七虎”当中不少板块也出现发展用地告急。“腾笼换鸟”频出招,海安在2019—2021年间已累计盘活土地14036亩;如皋引入国内移动智能终端龙头企业之一的立讯精密,盘活了一块1176亩且闲置5年的土地,今年前11个月已形成应税销售超170亿元。

从“靠江靠海靠上海”到“通江通海通上海”——2022年9月,由上海市、江苏省和浙江省三省政府联合印发的《上海大都市圈空间协同规划》出台,位列其中的南通为之振奋。

“七虎”竞南通,让当地民众对未来发展充满期待。一位南通人士意气风发地向记者描绘对本地发展前景的看法,在受访对象中具有代表性:“南通的发展现在还是处于上升期,新浪潮的潮头正在形成。”

(原载于新华每日电讯2022年12月19日5版)

## 崇川完善交通路网建设 20条配套道路项目基本完工

本报讯(见习记者卢铨卉)19日上午,市区嘉辉路改造工程现场,工人们正在进行路面整理、局部细节美化等收尾工作。“目前已经基本完工,大部分项目都在收尾阶段。”崇川区市政和绿化管理局市政科科长吴涛说。

为提高城市路网通达能力,改善民生出行,今年崇川区共推进20条市政配套道路项目。其中嘉辉路改造工程北起洪江路,南至沿河路,道路全长约432.43m。据悉,原来的嘉辉路东半侧高、西半侧低,形成了类似断崖式的跛脚路面,制约了道路功能的发挥。且路面杂物堆积、违停严重,可通行宽度较窄,很多居民反映出行不便。

此次改造对道路进行了整体清杂,新建了污水管道,迁改了原位于路中央的供电管线,并在道路一侧划设了多处停车位,整条道路焕然一新。

截至目前,星城路大桥、通欣路、嘉辉路等9条道路竣工通车;永进路、长和路2条道路完成改造,完成4条为民办实事项目工程;学贤路、港达路等26条结构性病害较重路段也已完成修复。

## 中电山河数字科技落户如皋 推动信息技术与制造业深度融合

本报讯(记者陈嘉仪)15日,中国电子信息产业集团有限公司与旗下二级子公司中电工业互联网有限公司合资成立的中电山河数字科技(江苏)有限公司在如皋举行揭牌仪式,进一步推动如皋新一代信息技术与制造业深度融合。

一直以来,如皋抢抓“数字经济”新机遇,实施“创新如皋”、制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划,实现了“科技创新跃居南通第一方阵”的发展目标。目前,中电山河已初步打造工业互联网能源环境管理平台,能为企业盘活碳资产,推动相关金融业务,实现能源高效利用。同时,能为园区客观合理地评估企业质效,以绿色低碳为有力抓手,开展招商引资。

中电工业互联网有限公司党委书记、董事长朱立锋说,如皋产业优势明显、发展活力强劲,是创新资源的“强磁场”。中电互联将基于国家“双碳”战略,结合区域智能化改造和数字化转型需求,整合中国电子全产业链和如皋六大产业资源优势,加快建设“工业互联+智能化改造数字化转型”平台和能源环境双碳平台,全力打造系列“智能化改造和数字化转型”精品工程和标杆示范应用提供一体化服务,有力提升如皋市工业企业竞争力。

## 今年27个实事项目全部落地落实

(上接A1版)各地、各部门将实事项目与全年政法重点工作相结合,务实举措、扎实推进。市委政法委按照“年初立项、年中推进、年底验收”方式,对项目实施开展全过程监督、全流程管控、多渠道保障。截至目前,27个实事项目已全部按照序时进度落地落实。

靠前一步,主动作为。实事项目推进中,市、县两级政法机关以项目进度比干劲,努力让政法工作更有温度、更可感知。海安市建成1个市级、10个镇级基层社会治理综合服务中心,通过要素集成和综合利用,全方位提供“一站式接待、一条龙调处、一揽子化解”服务,相关做法得到上级肯定推广。如东县政法机关在走访企业村居时,对疫情期间企业合同违约、延迟履行等涉法问题进行风险提示,发放公共法律服务联系卡300多张,围绕法治共建开展专题调研,为企业建言献策22条。南通开发区49个拆迁安置小区技防改造工程通过竣工验收,群众安全感进一步提升。

“确保把实事办好、把好事办实,以一个个叫得响、立得住、群众认可的措施赢得群众的真诚点赞。”市委政法委常务副书记殷晋表示,全市政法系统将以党的二十大大精神为指引,围绕群众所需所盼,不断推出更多便民、利民、惠民实事,努力以高质量政法工作质效不断提高人民群众的安全感、幸福感、获得感,为中国式现代化南通新实践提供坚强政法保障。

## 海门78名干部通过精准考评提拔重用

(上接A1版)通过开设“东洲尖兵讲习堂”,来自产业发展、疫情防控、招商引资等各领域16名“尖兵”讲述奋斗故事、传授先进经验,掀起“学尖兵、赶尖兵、当尖兵”的热潮。

突出正向激励树牢干事创业“风向标”,海门制定《全区干部队伍“劲竹拔节”三年行动计划》,按照“政治标准、担当精神、发展实绩、群众评价”四个维度树立鲜明的选人用人导向,围绕不同干部群体特征制定27项具体激励举措,出台《关于激励党员干部人才在疫情防控一线踔厉奋发担当作为的八条举措》,聚焦中心工作、重大项目、重点工程和急难险重任务等一线识别选拔干部,近两年已有10名领导干部因表现突出被提拔为部门党政正职,12名挂职期间表现优秀“第一书记”选拔到领导岗位,19名扎根一线奉献的优秀村(社区)书记进入事业编制,35名年轻干部因防疫抗疫工作表现突出被列入区镇两级优秀年轻干部库。

如何选拔任用干部,海门探索建立了“考在平常、察在经常、研在日常”的干部考察识别体系,只要在“智慧组工·干部云”平台上轻轻点击鼠标,全区干部的岗位任职经历、练兵比武成绩等信息就一目了然,结合干部平时考核App,为区委综合研判干部选用提供了重要依据。今年以来,78名干部通过精准考评被提拔重用,5名担当不力、自律不严的干部予以组织调整。

## 南通市总工会关于清理返还部分企业建会筹备金的公告

为应对疫情助力小微企业发展,南通市总工会从2020年开始对小微企业拨缴的工会经费实行全额返还。为进一步助企纾困,根据中华全国总工会办公厅《关于规范建会筹备金收缴管理的通知》(厅字〔2021〕20号)等文件规定,对2019年之前收缴的建会筹备金进行清理返还。

在2019年之前按照全部职工工资总额2%向市总工会拨缴建会筹备金的企业单位,在按规定组建工会、开设工会银行账户后,及时与市总工会联系办理建会筹备金返还手续。

公告截止后,对未与市总工会联系的企业单位3年以上建会筹备金余额,将按照全总和省级工会的规定比例在县级以上工会逐级分解缴缴。

公告截止日期为2023年2月28日。联系地址为崇文路1号启瑞广场1006室、1008室,联系电话为59002630、59002631,电子邮箱为ntzgzhcwb@163.com。

特此公告。

南通市总工会  
2022年11月25日

## 关于沿江路东港闸施工 交通管制的通告

通公交规〔2022〕32号

因沿江路东港闸拆建桥工程施工需要,依南通港闸经济开发区管委会申请,为确保道路交通安全和施工顺利进行,根据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条之规定,决定自2022年12月22日始至2023年4月30日止,临时封闭沿江路东港闸及附近接线路段,禁止车辆、行人通行。过往车辆、行人请从永兴路、长江北路、兴泰路等道路择道绕行。

特此通告。

南通市公安局交通警察支队  
2022年12月16日

## 关于延长S79南通支线平潮 收费站入口封闭时间的公告

根据江苏省交通运输厅、江苏省公安厅交通警察总队《准予交通运输行政许可》(案号:苏交高速许字〔2021〕00176号)的许可,因G40沪陕高速平潮至广陵段扩建工程九华枢纽改造施工需要,为保障施工顺利进行和道路交通安全,决定延长S79南通支线平潮收费站入口封闭时间。现将有关事项公告如下:

一、管制时间:2022年12月31日至2023年12月31日。  
二、管制路段:S79南通支线平潮至南京方向KO-K9+314,平潮收费站入口。  
三、管制措施:封闭期间S79南通支线平潮至南京方向KO-K9+314禁止通行。  
过往车辆驾驶人按照施工提示标志,提前绕行,并自觉服从交警和交通管理人员的管理,注意安全。  
特此公告。

沪陕高速公路平潮至广陵段扩建工程建设指挥部  
江苏省宁通高速公路管理处  
2022年12月20日