



市十六届人大二次会议开幕

“拆墙松绑”构筑强大引力场

——我市营商环境提升年工作综述

两会观察

一流营商环境是一个地区高质量发展的核心竞争力和强劲推动力。自去年年初,南通市委、市政府部署“营商环境提升年”工作以来,成立由市委、市政府主要领导任双组长的市优化营商环境工作领导小组,促进42个成员单位形成合力。全市上下聚焦市场主体需求,强化企业全生命周期服务,推动行政审批“简而再简”,优化扶持政策“实而更实”,实现服务企业“好上加好”,促进市场主体“活之又活”,全力打造有求必应、无事不扰的“万事好通”南通营商环境品牌。

聚焦改革创新,让政务环境更高效

随着数字政府建设的不断深入,电子证照应用日益成为减材料、减时限、减跑动的关键要素。如皋打造“无证之城”在去年取得突破性成果,通过工作联动、技术创新和数据共享,不断丰富“无证明”应用场景。透过如皋这一缩影,可见南通市场环境不断优化,企业办事越来越便利。我市制定企业开办“一件事”服务标准,企业开办实现“全程不见面,材料免提交”。首批承接四项省级商事制度改革试点,“一址多照”“一照多址”改革全市域推行,企业半天开办成为常态。加速电子证照库建设,在全省率先建成市级电子印章系统,实现电子印章在成交通知书上的应用。积极探索重大项目“容缺后补”审批,项目开工时间

大幅提前。优化调整质量安全服务流程,将质量安全监督手续后置,企业领取施工许可证提前近30天。优化传统“道口审批”服务,制定《开设“道口审批”专窗工作方案》和《“道口审批”(城市道路)许可标准规范》,在市、县政务服务大厅开设“道口审批专窗”,将原先法定时限20日缩短至7个工作日。

去年2月,我市集成推出“万事好通”营商环境优化提升举措66条,为我市“营商环境提升年”行动提供全方位政策引导。66条举措中有三分之一以上是全省首创或领先实施,有近三分之二的举措涉及提速增效,“万事好通”南通营商环境品牌全面打响。

聚焦惠企便民,让政策环境更贴心

营商环境,是市场主体发展之基、活力之源。上月底,“万事好通·惠企通”荣获2022年度中国优化营商环境典型案例(十佳),其最大亮点在于用信息化手段解决了惠企政策查找难、申报难、兑现慢等“痛点”,“免申即享”“简单快享”。

疫情背景下,稳定经济必须稳住市场主体,全市上下落实落细各项政策,助力企业“轻装上阵”。去年4月我市一揽子推出《产业发展政策50条》《稳增长政策50条》《纾困政策8条》,叠加国家、省各项政策一并落实,截至去年11月底,全市国有房屋房租减免惠及市场主体13294家,减免房租金额3.72亿元;全市累计新增减税降费及退税缓税缓费超410亿元。搭建“惠企通”政策平台,邀请人大代表、政协委员和企业家代表创新开展“政策环境通”

实景演练活动,探索建立“政策关键词+企业属性”模式,实现政策企业双向匹配,推进“免申即享”“简单快享”工作加速。为持续强化金融供给,提高“小微贷”“苏科贷”“通贸贷”财政金融产品风险损失比例5个百分点,补偿比例最高达85%,通过一项项实实在在的“硬措施”,持续优化提升营商环境的“软实力”。

对市场主体而言,好的营商环境犹如阳光、水和空气,是企业应对外部冲击挑战、提升自身竞争力的重要支撑。我市在省内率先试点“抵港直装、船边直提”监管改革,货物全程作业时间由平均72小时降至23小时,口岸进出口整体通关时间较2017年分别压缩75.72%和85.81%。在全省率先推行集群注册登记改革,与28个众创空间、商务楼宇等签订托管协议,实现“一个工位办企业”。探索破产退出“一站快办”,完成全省首例便利化破产注销登记,助力企业破产重整。规范招投标和政府采购,在全省首个设区市免收建设工程交易服务费,每年为交易主体节省成本3000万元。

聚焦亲商安商,让人文环境更舒心

“水深则鱼悦,城强则贾兴”。我市印发《关于加强市场主体服务工作的通知》,完善政企沟通渠道,市县镇三级联动常态化开展企业走访调研,集中力量切实解决企业发展难题。健全完善代办帮办工作机制,培养打造代办帮办服务队伍,为148个省、市重大项目配备“一对一”代办专员,累计推动104个项目实现“拿地即开工”,居全省前列。出台《南通市人口集聚工程

实施方案(2022-2025年)》,全省首创“数智化”精准引才新模式,累计新增就业参保高校毕业生4.3万人。创办零工市场并组织线上专场招聘会,为我市“新业态”、非全日制用工、临时性和阶段性用工提供便捷服务。此外,持续开展“张謇杯”杰出企业家、杰出通商等系列评选活动,营造全社会尊重、理解、支持企业家的良好氛围。

公平透明可预期的市场环境,是良好营商环境的鲜明标志,也是市场主体的共同期待。我市致力于让法治环境更有温度,在全国首创行政行为自我纠正制度,去年以来,行政机关诉前主动改正行政行为125件,诉中自我纠正188件,被《江苏省行政程序条例》上升为省级立法规定。全省率先出台首违不罚、免罚、轻罚、不予强制措施“四张清单”,对18个领域141项轻微违法实施包容审慎监管,为3734家市场主体免罚轻罚1.89亿元。探索“信用+双随机”融合监管,在全省率先建成特色指标体系,形成包含87个三级指标的南通特色指标体系,实现对企业精准画像。归集全市31万家企业2500多条数据,创设自动“汇总取重”功能,涉企检查频次同比下降40.1%。成立金融纠纷调解中心、商会商事调解中心和各县区调解分中心,强化涉企纠纷多元化解。

“哪里营商环境好,人才、资金、项目就往哪走。”市发改委相关负责人表示,今年将持续对标对表整改提升,通过创新政策集成、推动营商环境立法、督导督察保障政策落地生效等手段,有针对性地固强补弱,推动我市营商环境优化迈向纵深。

本报记者 朱蓓宁 严春花

(上接A1版)

吴新明说,回首2022年,我们由衷感到,这是南通抓住机遇、放大机遇的关键之年,也是南通难中求进、难中有进的奋斗之年。所有成绩的取得,是习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是省委、省政府和市委坚强领导的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,是全市人民团结奋斗的结果。他还就工作中存在的短板和不足进行简要分析,表示将采取更加有效的措施,切实加以解决。

吴新明说,学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务,我们将坚决贯彻习近平总书记“五个牢牢把握”和“全面学习、全面把握、全面落实”的重要指示,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,全面推进中国式现代化南通新实践,奋力开辟高质量发展新境界,让中国式现代化在南通大地充分展现可观可感、生动精彩的现实图景。踏上新时代新征程,南通进入新一轮黄金机遇期的大势不可阻挡。我们将以时不我待的紧迫感、只争朝夕的使命感、功成有我的责任感,一着不让抢抓机遇、用好机遇,在实现做大总量、提升质量、调优结构“三大目标”上全面发力,在提升创新、产业、交通、城市“四大能级”上持续用力,在激发跨江融合、优江拓海、园区扩能“三大动力”上精准着力,不断把潜在优势转化为实实在在的发展胜势,全面奏响与新时代新征程同频共振的南通强音,努力再来一次高质量发展的“沧桑巨变”。

吴新明说,2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年,也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。实现2023年全市经济社会发展主要目标,必须聚焦高质量发展,聚力打造产业创新高地;聚焦高水平融合,聚力建设重要战略支点;聚焦高标准涵养,聚力营造更优营商环境;聚焦高品质生活,聚力建设幸福宜居家园;聚焦高效能治理,聚力守牢安全发展底线。主要抓好十个方面工作:一是坚持稳字当头、稳中求进,全力推动经济向好走强;二是坚持项目为王、产业为基,全力构建现代化产业体系;三是坚持科教兴市、人才强市,全力塑造新动能新优势;四是坚持跨江融合、江海联动,全力推进区域协调发展;五是坚持规划引领、内涵发展,全力提升城市功能品质;六是坚持全面推进、优先发展,全力实施乡村振兴战略;七是坚持深化改革、扩大开放,全力增创发展动力活力;八是坚持人民至上、普惠共享,全力满足群众美好向往;九是坚持绿色发展、和谐共生,全力建设生态美丽南通;十是坚持问题导向、底线思维,全力守护安全稳定环境。

吴新明说,征途漫漫,惟有奋斗。我们将切实加强政府自身建设,坚定拥护“两个确立”,扎实推进依法行政,大力倡导实干担当,坚决守牢廉政底线,坚定不移推动政府治理体系和治理能力现代化,为全面推进中国式现代化南通新实践提供更强保障。

会议还审查了南通市2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告,南通市2022年财政预算执行情况和2023年财政预算草案的报告,审议了市政府关于提请票决南通市2023年民生实事候选项目的议案。

出席市政协十三届二次会议的政协委员,不是市人大代表、市政协委员的市政府副市长,市委、市政府副秘书长,部分市政府组成部门主要负责人,市监委、市中级人民法院、市人民检察院、南京海事法院南通法庭负责人等列席会议。

代表团连线

市委常委、通州区委书记张建华:

推动中国式现代化
通州新实践开好局起好步

副市长、启东市委书记李玲:

更高水平展现
中国式现代化启东图景

海安市委书记于立忠:

立足“枢纽海安 科创新城”
加快建设“五个强市”

如皋市委书记何益军:

全力推动“五区”建设
迈出新步伐

“通州将认真贯彻落实市人代会精神,以推动高质量发展为主题,敢作敢为,善作善成,推动中国式现代化通州新实践开好局起好步。”6日,市委常委、通州区委张建华在接受记者采访时表示。

“聚焦项目建设,构建现代产业体系。”张建华说,通州将引导家纺、建筑两大传统产业向绿色化、数字化、智能化转型,有重点、分梯次推动新一代信息技术、汽车及零部件、智能装备产业等战略性新兴产业融合集群发展,打造通州现代化产业体系新支柱。充分发挥南通高新区、区投资服务中心、各镇街三支招商队伍作用,健全重大项目落户研判机制,确保新落户重大项目50个以上,百亿级项目实现新突破。加快完善以高新区为龙头,平潮、石港、金沙为补充的产业承载体系,努力破解发展平台单一的困境局势。

“聚焦实体经济,推动经济平稳运行。”张建华表示,通州将深入开展服务企业大走访,大力实施企业梯度培育计划,确保新增百亿级企业1家,20亿级企业总数达到10家以上。加快筹建科创人才集团,大力引进技术含量高、爆发力强的创新型项目,确保新引进科创项目100个以上。深入推进集成电路零部件产业园、光电产业园等专业园区建设,加大科技型、成长型企业培育力度,确保新认定高新技术企业100家以上。

“聚焦品质提升,促进城乡融合发展。”张建华介绍,通州会持续优化城市组团的空间形态、发展业态、功能品质,加快构建以中心城区为主体、平潮、川姜为重点的“一体两翼”城市发展新格局,高水平打造南通城市副中心。坚持以点带面、示范引领,巩固提升乡村振兴示范村和先进村培育成果,创成省级特色田园乡村2个。

“聚焦群众关切,切实增进民生福祉。”张建华表示,通州将发挥公共投资、重大项目带动就业和服务业、中小微企业、个体工商户吸纳就业作用,确保新增城镇就业1.5万人以上。稳步推进各类教育改革举措落地见效,均衡调配城乡教育资源,努力实现教育质量“三年上台阶”目标。加快建立分级诊疗制度,提升“后疫情时代”卫生应急能力和医疗救治能力,切实解决老百姓“看病难”问题。大力实施文化惠民工程,着力提升社会文明程度。

本报记者 任溢斌

“启东将深入贯彻落实南通两会精神,深入实施向海发展战略、接轨上海战略,锚定高质量发展,奋进新时代新征程,加快建设沪苏一体融合发展窗口城市,推动中国式现代化启东新实践开好局起好步,为南通早日建成‘一枢纽五城市’作出更大贡献。”昨天,副市长、启东市委书记李玲在接受记者采访时表示。

2022年,启东全市上下以迎接党的二十大、学习贯彻党的二十大精神为主线,认真落实省市委决策部署,深入实施向海发展战略、接轨上海战略,积极应对挑战,织牢疫情防控网;全力攻坚克难,稳住经济基本盘;坚持提质增效,强劲发展源动力;突出宜居宜业,提高城市美誉度;持续改善民生,增强群众获得感;全面从严治党,涵养政治好生态,经济社会发展取得来之不易的成绩,列全国综合实力百强县市第23位,比去年跃升4位。

启东已经明确了今年经济社会发展主要预期目标,要求抓好六个方面重点工作。聚力推进跨江融合,更高质量全面接轨上海,更快速度推动沿海崛起,更实举措做强园区平台,锻造现代化建设的关键引擎。聚力加快科技创新,坚持创新驱动发展,建设科技强市;坚持人才引领驱动,建设人才强市;坚持教育优先发展,建设教育强市,激活现代化建设的强劲动能。聚力提升项目质效,注重量质并举,打造项目矩阵;立足特色优势,壮大产业集群;突出便捷高效,优化营商环境,夯实现代化建设的实体根基。聚力深化城乡融合,让城市更有品位,让城镇更具特色,让乡村更富活力,彰显现代化建设的功能品质。聚力打造缤纷百里,以文旅共绘绘就全域之美,以江海岸线勾勒缤纷之美,以绿色生态彰显自然之美,涵养现代化建设的生态本底。聚力百姓富裕安康,用心用情优化公共服务,兜住兜牢民生保障底线,坚定坚决维护安全稳定,展现现代化建设的幸福图景。

李玲表示,站在新的历史起点上,启东全市上下要牢牢把握高质量发展这一首要任务,坚持“打牢基础、深谋长远”的战略定力,强化“问题导向、系统思维”的推进方法,弘扬“敢于斗争、勇立潮头”的工作作风,更高水平展现中国式现代化启东图景。

本报记者 黄海

昨天,记者在海安代表团采访了海安市委书记于立忠,他说,今年的政府工作报告,总结成绩客观实在,工作导向清晰明确,措施制定具体详细。于立忠表示,回去后,海安将重点部署开放型经济、招商引资、项目建设、招才引智等一系列工作,全面贯彻落实南通市委全会和南通市“两会”提出的目标任务,立足“枢纽海安、科创新城”战略定位,坚持求真务实的工作作风,巩固提升“招商引资突破年、营商环境提升年、机关作风建设提升年”活动成效,更深层次对接上海,更宽领域融入苏南,致力打造“五个海安”、加快建设“五个强市”,为推动中国式现代化新实践开好局作出新贡献。

于立忠表示,在新的一年里,海安将聚焦稳中求进,巩固经济发展良好态势,力争全年GDP增长6%以上,实现一般公共预算收入74亿元(全口径增长12%),工业应税销售增长10%以上。持续强化产业链、市场化等招商形式,推动具备条件的项目应开尽开,将有限资源要素优先供给大项目、好项目。坚持产业强市,着力构建现代化产业体系,锚定发展先进制造业,持续优化十大产业集群布局,实施传统产业焕新工程,加强战略性新兴产业“强链补链延链”,深化数字技术融合应用,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。突出创新引领,推动新旧动能加速转换,加快科技金融创新,积极推广“投贷联动”直通车、首台(套)产品保险等定制化科技金融服务,高水平建设金融赋能海安科技创新示范区。深入实施高新技术企业培育三年行动,强化企业创新主体地位,支持行业龙头企业牵头组建产业创新联盟,确保高企总数突破510家。坚持改革开放,深度融入长三角一体化。持续深化国资国企改革和开发园区体制机制改革,推动科技创新、乡村振兴、城市更新等领域一批“微改革”举措落地见效。坚定不移融入苏南、接轨上海,聚焦做强产业链供应链配套,招引企业总部基地、保供农副产品等方面,更大力度打造上海卫星县城。还将加快城乡融合,着力推进美丽海安建设。聚焦改善民生,不断提升社会建设水平。强化基层治理,实现城市安全韧性发展。

本报记者 赵勇进

“《报告》准确把握了南通发展阶段和政府工作实际,既有信息量又有含金量,既有战略深度又有执行力度,是一份凝聚共识、务实担当、顺应群众期待的好报告。”如皋市委书记何益军在接受记者采访时说。

何益军说,如皋将围绕“打造南通跨江融合发展样板区”的历史使命,坚定进的信心、保持拼的状态,跑出跨江融合发展加速度,助力高质量发展先行区、创新要素集聚区、生态宜居样板区、民生幸福先导区、社会治理示范区等“五区”建设,为全面推进中国式现代化南通新实践贡献力量。

加快思想融合,推动跨江理念再更新。既高水平对接上海“五个中心”和苏南现代化示范区建设,深度融合“一枢纽五城市”发展大局,在互促互升的竞争中奋勇争先;又注重用好交通港口、教育文旅等资源禀赋,抓好跨江融合发展样板区方案落实,强化干部跨江联合培养和常态化交流,推动理念快更新、思想再聚焦。

坚持远近结合,推动跨江格局再优化。以“五区建设”为引领,深入实施产业兴市、创新强市、生态立市三大战略,保障指标年年进位、质量节节攀升,GDP增速在去年前三季度增长2.5%基础上,确保今年增长6%左右;注重创新性落实,积极承接长三角辐射带动,深化“如意”营商环境打造、六大优势产业链培育、城乡建设和基层治理,更好统筹发展与安全,拉升跨江融合辨识度。

注重点面耦合,推动跨江重点再突破。突出科技创新主引擎,扎实推进科技招商、高企倍增,确保招引科创项目300个,力争高企总数600家、提前两年完成“十四五”倍增目标任务,加快建设国家创新型示范县市。全力打造园区增长极,完善“六个一”格局,推动开发区与上海嘉定、临港开展氢能合作,加快建设中瑞(如皋)智能制造合作创新园;高新区深耕超精密微纳光学、合成生物学等产业,提升四大园区专业化水平;长江镇与张家港保税区合作共建,稳妥推动临港片区、化工园区再造和港产城融合,做强跨江融合主阵地。完善项目建设“八个一”和要素保障机制,确保落户和新开工5亿元以上项目分别达42个和30个,以项目建设突破助推跨江争先,奋力书写好中国式现代化如皋答卷。

本报记者 陈嘉仪

本报图片:记者 许丛军摄