

政协崇川区第一届委员会第一次会议开幕

1月10日，政协崇川区第二届委员会第二次会议在市委党校开幕。来自全区各条战线的政协委员共赴盛会，为推动“持续聚力‘四个年’，不断提升首位度，全面推进中国式现代化崇川新实践”建言献策、贡献智慧、汇聚力量。

上午9时，大会在庄严的国歌声中开幕。

区委书记胡拥军出席大会并讲话。区政协主席江建春向大会作政协常委会工作报告。

区委副书记、区长杨万平，区人大常委会主任严崇明出席会议。区政协党组成员、主席会议成员张明星、吴佳培、马俊、张东华、苏美云、姜永良、娄宏春、王建明、马祥根在主席台前排就座，镇海洋主持大会。

应邀出席大会并在主席台就座的有区委、区人大、区政府领导班子领导，区法院、检察院、人武部、崇川开发区、港闸开发区、市北高新区等单位领导及全区其他副处职领导同志。

胡拥军代表中共崇川区委对大会的胜利召开表示热烈祝贺。

他说，一年来，全区高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，以迎接中共二十大、学习宣传贯彻中共二十大精神为主线，以聚力“四个年”为抓手，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，扎实做好稳增长、防风险、保稳定、促改革、惠民生等工作，扛住了疫情冲击的重大考验，交出了经济发展的合格答卷，打造了宜居宜业的美丽家园，增进了可观可感的民生福祉，守护了和谐稳定的良好局面，推动经济社会发展稳中有进、稳中向好。

成绩的取得，得益于市委、市政府的坚强领导和全区人民的共同奋斗，也凝聚着政协组织和全体政协委员的辛劳汗水。二届区政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要讲话指示精神，坚持团结和民主两大主题，有力有序推进“有事好商量”协商议事工作，聚焦双招双引、盘活低效用地、落实“双减”等课题开展协商议政和民主监督，形成一批高质量建议案及民主监督报告，为区委区政府科学决策、精准施策提供重要参考。

胡拥军说，共识是奋进的动力，实干是最美的语言。区委二届五次全会作出了“持续聚力‘四个年’、不断提升首位度，全面推进中国式现代化崇川新实践”的新部署。政协作为全面推进中国式现代化崇川新实践的重要力量，要紧紧围绕中共中央和省市区委决策部署，紧扣政治协商、民主监督、参政议政三大职能，凝聚发展共识，汇聚奋斗合力。

胡拥军提出四点希望，全面推进中国式现代化崇川新实践，必须在高举伟大旗帜中把牢政治定盘星。区政协和广大政协委员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，自觉与党委同心同向、同舟共济，坚决维护中共中央权威和集中统一领导，做到思想上高度统一，行动上步调一致。全面推进中国式现代化崇川新实践，必须在服务大局中画好最大同心圆。全区政协组织和广大政协委员都是社会精英和行业翘楚，要充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势，以更强的使命担当服务发展大局，做到建言建在需要时、议政议在点子上、监督落在关键处。全面推进中国式现代化崇川新实践，必须在践行为民宗旨中发出履职好声音。区各层级政协组织和广大政协委员要架好连心桥，以实际行动诠释“人民政协为人民”的情怀，更好发挥政协委员的专业优势，畅通各界联系渠道，持续完善“有事好商量”协商议事机制，不断夯实基层基础。全面推进中国式现代化崇川新实践，必须在加强自身建设中汇聚团结正能量。各级政协组织要主动适应新形势新要求，切实把人民政协制度优势转化为服务发展大局的实际效能；广大政协委员要牢记肩负的政治责任，时时处处展示新时代政协委员的良好形象。

胡拥军表示，区委将一如既往重视、关心、支持政协事业发展，为政协依法依章履尽责提供坚实保障。全区各单位各部门要把政协工作摆在重要位置，自觉接受政协民主监督，共同巩固党委重视、政府支持、政协主动、各方配合的政协工作新局面。

江建春在报告中说，2022年是中共二十大召开之年，是全面落实区第二次党代会部署的开局之年，也是区二届政协的起步之年。一年来，在中共崇川区委坚强领导下，区政协常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把迎接中共二十大、学习宣传贯彻二十大精神作为重大政治任务贯穿全年始终，紧紧围绕和团结带领全体政协委员，以党建强引领，以团结聚共识，以助推促发展，以担当树形象，为崇川“聚力‘四个年’、提升首位度”作出了积极贡献。

江建春说，2023年是贯彻落实中共二十大精神的开局之年，也是“十四五”承前启后的关键之年。区政协要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻中共二十大精神，认真落实中央和省市区委决策部署，紧扣崇川“持续聚力‘四个年’，不断提升首位度”的各项要求，扎实推进专门协商机构建设，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制，更好发挥政协在发展全过程人民民主中的作用，为在新征程上全面推进中国式现代化崇川新实践贡献更多智慧力量。

苏美云作区政协二届委员会常务委员会关于一次会议以来的提案工作情况的报告。

为了开好本次大会，区政协紧扣“持续聚力‘四个年’、不断提升首位度”，选择了四个方面的课题，相关委员进行了深入调研、广泛协商，形成了一批调研成果。会上，区政协委员林桂宏、施炜一、邱训兵、陆永奇分别作题为《挖掘择业潜能，提升就业服务水平》《贯彻落实〈家庭教育促进法〉，努力提升未成年人身心素养》《加强城市精细化管理，不断提升城市品质》《发挥主城优势，进一步推动崇川现代服务业高质量发展》的发言，围绕推动全区经济社会高质量发展，从不同角度提出了对策建议，体现了政协委员关注崇川发展，积极履尽责的情怀和担当。

市政协委员崇川联系组成员，各街道党工委、办事处主要负责同志，各民主党派基层组织负责人等在分会场参加会议。

·杨阳 贺露兰·

实干担当勇作为 砥砺奋进开新局

——崇川区人大常委会2022年工作综述

不负人民重托，奋力担当作为。2022年是区二届人大常委会履职的开局之年。迈上新征程，使命在肩、责任如山。

召开常委会会议9次、主任会议16次；听取审议“一府一委两院”专项工作报告46项；开展执法检查、专题询问、工作评议和满意度测评59项；作出决议决定8项；市级以上新闻媒体126篇文章报道区人大工作，五级代表问旧改活动在全国人大官网长篇报道；基层立法联系点工作得到省人大领导批示和高度评价……

一串串数字、一项项举措记录着区二届人大常委会为推动社会主义现代化新崇川建设作出的重要贡献，折射出区人大常委会求真务实的工作作风，凝聚着区人大常委会的责任与担当，镌刻着全体人大代表为民履职的铿锵足迹。

强化政治引领，探索全过程人民民主“崇川实践”

理论上清醒，政治上才能坚定，行动上才能自觉。

区人大常委会坚持把政治建设放在首位，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

崇川区委高度重视人大工作，出台《中共崇川区委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进人大工作的实施意见》，分解落实各部、各单位工作任务，列出责任清单。在区委的支持下，崇川区在全省率先设立街道人大工委办公室，配备专职人员，夯实基层全过程人民民主工作基础，实现机构、人员、经费、工作机制、代表活动载体“五到位”。

以党建引领加强机关作风建设，区人大常委会全年召开党组理论中心组（扩大）会议12次，以求真务实的作风推进中央、省、市、区委人大工作会议精神在基层落地生根。支持街道人大因地制宜开展创新实践，街道选民代表议政会拓宽民意渠道，一批民生微监督项目写活基层民主建设“大文章”。

聚焦中心大局，创建基层人大“崇川品牌”

大局之所在，人大履职重心之所在。

围绕区委“聚力四个年、提升首位度”的重大决策，区人大常委会及时作出《关于深入贯彻区委二届二次全会精神，全力推进“四个年”行动的决定》，把党委意图通过人大法定工作和程序，转化为全区各级各部门和广大人民群众的统一意志和自觉行动，广泛凝聚各方面的力量。

倾力开展五级代表问旧改系列活动。区人大常委会将老旧小区改造督促工作列为一号工程，创造性地开展“五级代表问旧改”系列活动。组织工作专班，就改造计划、预算、进度、成效等及后续管理，先后7次组织现场视察和评议。发动辖区全国、省、市、区人大代表和街道选民议政会代表全过程、沉浸式参与监督，通过开门问关切、问诉求、问质效、问管理，以问促督、以督聚智，推动老旧小区改造改出新面貌，丰富老旧小区改造“崇川模



崇川区委召开人大工作会议，区委书记胡拥军对加强和改进新时代全区人大工作提出要求。



崇川区人大常委会主任严崇明带队视察街道践行全过程人民民主助力老旧小区改造情况。

式”的内容。相关做法在全国及省人大官网等十余家媒体平台做了深度系列报道。

聚力实施文明促进专项行动。以贯彻实施《南通市文明行为促进条例》为契机，全方位做好宣传发动、监督推动、示范带动工作。瞄准常态长效，列出问题清单，组织开展省城市市容和环境卫生管理条例执法检查和专题询问。专题询问中，代表们直奔主题、直指要害、红脸出汗，产生积极影响。动员代表就近就地开展文明创建“啄木鸟行动”和“我为文明代言”志愿服务，当好“文明促进大使”。各街道、社区积极探索，涌现出一批好用管用的特色做法和服务品牌。

助力高效统筹疫情防控和经济社会发展。区人大常委会及时发出致全体人大代表倡议书，动员代表参与“情暖一线，抗疫有我”行动。常委会领导率先垂范，广大代表和人大工作者冲锋在前，以生动抗疫事迹展现人间大爱，各类新闻媒体宣介“我身边的人大代表故事”“疫情防控、代表先行”等典型事迹60多人次。同时，常委会领导、人大机关全体同志积极投身“双招双引”、服务重点企业、拆迁扫尾、信访维稳等“十个一”中心工作，参与机关季度大比武，为区委中心工作大局争做贡献。

近年来，区人大常委会科学决策、严格程序，依法讨论决定重大事项，正

依法精准监督，助推经济社会高质量发展

聚焦发展大局，增强监督实效。

一年来，区人大常委会聚焦区委决策部署，助推经济平稳健康发展、深化预算和国有资产监督、护航高水平法治崇川建设、推动建设宜居和美崇川，在服务改革发展、增强监督实效上迈出新步伐。

围绕实体经济和产业发展，区人大常委会对智能化改造数字化转型、重大项目建设开展专题视察，专题审议现代服务业发展情况，持续聚焦科技创新、现代农业等议题开展监督，对集成电路等产业发展提出审议意见；为人民看好“钱袋子”，区人大常委会加强对预算的全口径审查、全过程监督，出台政府债务审查监督实施方案；加强突出信访问题的交办督办，一年来共受理群众来信来访158件次，均已办结；聚焦年度生态环境保护、区域治水、教育资源布局高质量提升等工作，区人大常委会深入开展调研审议；认真开展环保法和安全生产“一法一条例”执法检查，“法律巡视”威力得到彰显。

近年来，区人大常委会科学决策、严格程序，依法讨论决定重大事项，正

确行使人事任免职权，督促民生实事办实办好。

对财政预算决算、财政预算调整、城建项目资金调整及经济社会中的其他重大事项进行审议并作出决定，就进一步推进区人民法院参与诉源治理、做好区人民检察院认罪认罚从轻处罚工作分别作出决议决定；对区政府组成部门工作开展评议的同时，一并将部门主要负责人履职情况纳入评议范围，促进被任命人员依法行政、勤勉履责。

民生实事项目始终是区人大常委会关注的重点。督促民生实事办实办好、落地见效，更好为民生“加码”、为幸福“加速”，区人大常委会将把化民生实事项目人大代表票决机制作为重要抓手，分小组定期看现场、问进展、提建议，每半年集中听报告、看成效、作测评，督促推动项目如期落地。区人大常委会组成人员对项目办理满意率91.7%。

值得一提的是，区人大常委会强化对基层立法联系点阵地建设的指导，新城桥街道朝晖社区“三群工作法”被省人大领导批示在全省推广。

提升履职效能，充分发挥好代表作用

代表来自人民，根植人民，服务人民。

一年来，区人大常委会充分激发代表履职的积极性、主动性，和人大代表一道，共同交出了一份让人民群众满意的成绩单，用行动诠释了“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺。

加强代表履职能力建设。围绕打造学习型代表队伍，区人大常委会以政治理论、宪法法律、履职规范等为重点，多形式开展新一届代表培训。完善代表履职评价机制，为代表定制“履职清单”、建好“履职档案”，做好代表履职先进个人的评选和宣传。

畅通代表联系群众渠道。区人大常委会建立常委会领导与列席代表座谈制度，丰富“双联系”内容形式，有序推进常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系街道选民议政会代表、人大代表和选民议政会代表联系选民。开展代表接待日活动208次，组织代表向选民述职32人次，走访接待群众1.1万人次，推动解决“百姓小事”400余件。

深化代表履职平台建设。立足真用、好用、管用，区人大常委会持续深化代表履职“家、站、点”建设，将服务功能由单一接待选民向民主协商、制度宣传、民情采集等拓展。推动代表全员“进家进站”，民意表达平台和载体不断完善，形成了圆融商圈代表之家、法院连心e站、旧改工地上的代表联络站等一批紧贴基层、特色鲜明、群众欢迎的代表履职阵地。

狠抓代表建议办理质效。区人大常委会始终在代表建议议案办理成效上下功夫，确保办理工作落到实处。统筹布置代表大会会前调研，组织专题业务辅导，开展评优激励，促进代表建议质量提高。完善政府领导领办、人大领导牵头督办重点建议工作机制。全年交办督办代表建议342条，建议办成率59.7%，满意率99.4%。

·苗蓓·

崇川区政府积极承办区人大代表建议

满意和基本满意率达99.4%

2022年，崇川区政府高度重视建议办理工作，积极探索创新方式方法，持续优化工作流程，切实将建议转化为推动高质量发展的政策措施。区政府共承办区人大代表建议320件，占建议总数的93.57%，涵盖经济、教育、文化、城建等方面。目前所有建议均已办结，代表满意和基本满意率达99.4%。

区政府将人大代表建议办理工作列入重要议事日程，建立了政府领导亲自过问，办公室高效协调的上下联动机制。政府办全程跟踪掌握办理进度，统筹协调出现的问题，各承办单位成立建议办理小组，自觉加强主动性，扎实有效推进办理。办理过程中，区政府严格落实办前、办中、办后“三沟通”制度。疫情防控期间，积极探索“线上协商”沟通机制；聚焦重点、难点、热点，按月梳理清单，点对点发送，与主办单位同向发力；适时开展“回头看”，推动建议办理从“办理满意”向“落实满意”转变。区政府突出问题导向，将领衔督办的10条建议纳入重点督办事项，实行“交办、督办、调度、答复”全流程管理，通过办理一件建议，解决一批普遍性、关联性问题；对落实不到位的办件督促二次办理，力争全面落实、件件满意。

实施创新和人才战略，助推高质量发展。去年，自主创新和人才发展是代表们关注的两个高频词，17条建议中《加强科创载体建设，促进崇川区产业结构转型升级》的建议被列为重点建议。区委区政府倾力抓落实，召开2022年创新发展大会，谋划出台智能化改造数字化转型专项扶持政策，从资金补贴、实行“首席服务员制度”优化服务等多方面发力，激发企业参与智能化改造数字化转型的内在需求。对于船舶海工、高端纺织等基础性产业，引导企业提高产品技术研发投入，着力培育“链主企业”；对于电子信息、智能装备等支撑性产业，依托龙头企业，大力招引一批上下游项目落户，做强产业集群；在车联网、信创等新兴产业领域，支持企业做专做精细分产业，尽快开发拳头产品，培育了一批“专精特新”企业。同时，崇川发布“梧桐树”人才集聚计划，以周全丰富的礼包政策招贤纳士，加速构建“政产学研金服用”一体化创新创业生态，助推形成重才惜才、尊才爱才的社会环境。2022年，崇川区新引进科技领军人才项目61人、入选国家人才计划2人、市“江海英才”15人，省“333”培养对象数全市第一。

推进重点城建工程建设，提升城市形象。代表们聚焦老旧小区改造中百实施创新和人才战略，助推高质量发展。去年，自主创新和人才发展是代表们关注的两个高频词，17条建议中《加强科创载体建设，促进崇川区产业结构转型升级》的建议被列为重点建议。区委区政府倾力抓落实，召开2022年创新发展大会，谋划出台智能化改造数字化转型专项扶持政策，从资金补贴、实行“首席服务员制度”优化服务等多方面发力，激发企业参与智能化改造数字化转型的内在需求。对于船舶海工、高端纺织等基础性产业，引导企业提高产品技术研发投入，着力培育“链主企业”；对于电子信息、智能装备等支撑性产业，依托龙头企业，大力招引一批上下游项目落户，做强产业集群；在车联网、信创等新兴产业领域，支持企业做专做精细分产业，尽快开发拳头产品，培育了一批“专精特新”企业。同时，崇川发布“梧桐树”人才集聚计划，以周全丰富的礼包政策招贤纳士，加速构建“政产学研金服用”一体化创新创业生态，助推形成重才惜才、尊才爱才的社会环境。2022年，崇川区新引进科技领军人才项目61人、入选国家人才计划2人、市“江海英才”15人，省“333”培养对象数全市第一。

推进重点城建工程建设，提升城市形象。代表们聚焦老旧小区改造中百

做好民生保障，增进群众福祉。提升基层医疗卫生机构服务水平和应对能力的5条相关建议中，《关于推动优质医疗资源下沉到社区》建议被列为重点建议。崇川区先后出台《主城区老旧小区改造总体方案》《老旧小区改造“十四五”规划》等一系列政策措施，探索出“拆建一体”“管线综合”“代建制”“物业服务社”等一系列经验做法。截至目前，崇川区累计改造完成老旧小区112个，总面积达650万平方米。针对《关于实施天生绿色健康休闲游园》等11条建议，崇川区以打造公园城市为目标，积极打造“城在绿中，林在城中，楼在园中，街在景中”的绿色生态体系。去年，全区新建10个小微游园、3条道路绿化、1条城市绿道，改建4个体育公园、5个门球场，建设2个全民健身路径及30片健身广场。同时利用新兴信息技术，率先在南通地区开发建设“三位一体”的“智慧园林管理平台”。针对《关于亟须改造、开通“嘉辉路”》等15条建议，崇川区围绕解决交通堵点、断头路等问题，不断加大对城市支路和背街后巷道路的建设改造，打通断头路21条，新建城市支路106条。5年内，崇川区将提升改造50条美丽街区，进一步完善配套功能，畅通交通微循环，让“最后一公里”成为幸福一公里。

做好民生保障，增进群众福祉。提升基层医疗卫生机构服务水平和应对能力的5条相关建议中，《关于推动优质医疗资源下沉到社区》建议被列为重点建议。崇川区先后出台《主城区老旧小区改造总体方案》《老旧小区改造“十四五”规划》等一系列政策措施，探索出“拆建一体”“管线综合”“代建制”“物业服务社”等一系列经验做法。截至目前，崇川区累计改造完成老旧小区112个，总面积达650万平方米。针对《关于实施天生绿色健康休闲游园》等11条建议，崇川区以打造公园城市为目标，积极打造“城在绿中，林在城中，楼在园中，街在景中”的绿色生态体系。去年，全区新建10个小微游园、3条道路绿化、1条城市绿道，改建4个体育公园、5个门球场，建设2个全民健身路径及30片健身广场。同时利用新兴信息技术，率先在南通地区开发建设“三位一体”的“智慧园林管理平台”。针对《关于亟须改造、开通“嘉辉路”》等15条建议，崇川区围绕解决交通堵点、断头路等问题，不断加大对城市支路和背街后巷道路的建设改造，打通断头路21条，新建城市支路106条。5年内，崇川区将提升改造50条美丽街区，进一步完善配套功能，畅通交通微循环，让“最后一公里”成为幸福一公里。

·江姝颖·