



# 改善农村人居环境 推进乡村全面振兴

□刘刚 马金徽

习近平总书记在党的二十大报告中强调,全面推进乡村振兴,必须坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动。统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村,为做好新时代“三农”工作提供了根本遵循,指明了前进方向。而中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《乡村建设行动实施方案》,则为改善农村人居环境制定了施工表,画出了路线图。按照中央和省市区关于农村人居环境整治的部署要求,着力打造一批生态美、环境美、人文美、管护水平高的生态宜居美丽乡村,为江苏建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡贡献南通力量。

## 一、精准把握部署要求

贯彻落实党中央关于“实施乡村建设行动”最新部署要求,结合南通实际,创造性推进农村人居环境整治提升,既是时代发展之需,也是顺时应势之举。围绕“产业兴旺强支撑,生态宜居展颜值、乡风文明提精神,治理有效夯基石,生活富裕增福祉”要求,凝聚合力,主动作为,强化协同,努力让广大乡村具备更好的现代生活条件。

农村人居环境整治提升是美丽乡村的鲜明主题。伴随农民收入不断增加,对于整洁有序的人居环境需求逐渐成为乡村美好生活所需的重要内容。始终围绕农民关切,切实解决农村发展不平衡不充分问题,就需要积极促进农村人居环境改善,不断改进农民生活质量,提升获得感和幸福感。

农村人居环境整治提升是乡村建设的时代命题。实施农村人居环境整治提升涉及乡村建设农业强、农村美、农民富的方方面面,需要勇担重任重责,聚力攻坚突破。通过“小切口”做好“大文章”,聚焦“弹钢琴”,助力“大战略”。加快推进以整治提升农村人居环境为重要内容的乡村建设行动,为乡村全面振兴打下坚实基础。

农村人居环境整治提升是生态宜居的现实考题。通过农村生活污水治理、垃圾处理以及“厕所革命”等工作,多举措改变农村脏乱差现象,提升美丽田园乡村建设水平,不断构建人与自然和谐共生的乡村发展新格局,更好实现农村生态美与百姓富的统一。

## 二、构建一体化格局

稳固乡村建设“基本盘”。遵循城乡发展建设规律,顺应村庄格局演变分化趋势,结合新一轮国土空间规划修编和“十四五”规划,高起点、高质量、高标准统筹谋划城乡融合发展规划体系,加快多规合一的实用性村庄规划、主体功能区规划及一批专项规划落地布局,合理确定生产生活生态空间。对自然历史文化资源丰富的村庄,该保护的保护好,该继承的继承好。

点燃环境整治“主引擎”。以乡村全面、全域振兴为主线,加快推动生态宜居人居环境整治提升,串珠成链、连线成景。突出片区统筹、融合治理,一体化推进农村生活污水治理、“厕所革命”、垃圾分类等工作。

建设美好生活“新家园”。聚焦乡村绿色发展高颜值,采用“组团式推进、片区化治理”方式,以钉钉子精神统筹推进农村人居环境整治提升工作。着力加强农村水环境治理,提高乡镇污水处理厂运行效率,加快农田退水调蓄净化回用工程建设,扩大秸秆离田试点范围,坚决打赢“水质达标”攻坚战。完善农村公路规划建设,加快道路基础设施提格升级。打造一批具有江海风情的新型农村社区、特色田园乡村,建设可知可感的现代化新农村。

优化乡风文明“示范地”。高度重视农村精神文明建设。以新时代文明实践中心为依托,深入践行社会主义核心价值观。建立健全自治、法治、德治“三治”结合的乡村治理体系,完善“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”治理格局。创新开展农村精神文明建设,发挥村规民约规范引领作用,大力弘扬乡村文明和谐新风尚。

## 三、形成长效化机制

强化主体保障。建立“共谋、共建、共治、共评、共享”组织机制,以规范化、制度化、持续化的农村人居环境整治推动乡村换新颜。积极完善村级重大事项决策“四议两公开”等制度,引导村集体经济组织、农民专业合作社、村民等参与人居环境相关规划、建设、运营和管理。吸纳农民承接本地农村人居环境改善和后续管护工作,拓展农民参与环境整治的渠道与方式,充分调动各类资源引领与动员农民参与环境整治提升的积极性。发挥农村人居环境整治合力作用,形成规范有序的集体行动。

强化投入保障。强化财政投入,为农村人居环境整治提升提供坚实的资金支持。要将农村人居环境整治提升作为政府支出的重点领域,合理安排资金投入,提高资金使用效益。突出财政资金优先保障没有收益和低收入项目建设的的主导作用,如乡村道路铺设、乡村污水处理设施等。努力构建政府主动引导、财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入机制。土地出让收入用于农业农村部分可按规统筹安排支持乡村建设,将符合条件的公益性乡村建设项目纳入地方政府债券支持范围,允许县级按规定统筹使用相关资金推进乡村建设。

强化制度保障。推进农村人居环境整治提升,是一项涉及面广、内容多、任务重的系统工程,必须构建配套完善的责任体系和制度机制,筑牢人居环境整治常态化与长效化保障。农村人居环境整治提升的基础设施,要确保一次建设,长久使用,持续发挥效用。在管护环节,要尽快建立健全“产权清晰、权责明确、管护到位、制度保障”的长效运维管理机制,推行“门前三包”,受益农民认领、组建使用者协会等农民自管方式,激发村民参与环境整治的内生动力。将环境整治、日常维护、环境卫生等纳入村规民约,引导农村自我管理、自我教育、自我服务、自我监督,使创造美丽宜居生活环境成为农民的内在自觉。同时,基于环境整治提升中不同角色的定位与分工,对权责范围,以规范化的制度形式落细落实,在农村人居环境整治提升中开展美好环境与幸福生活共同缔造活动,既擦亮“面子”,又净化“里子”,不断绘就农村人居环境整治提升新画卷。

(作者单位:如东县财政局)

# “莫文隋”:基于善良意志的无私利他精神

□闵明

在日常生活诸多领域中,我们习惯于追问事情发生的原因、结果,试图求取其中符合我们认知的规律性、客观必然性认识,即问一句“为什么”。说白了就是为事情或者实践的发生,寻找与建立可以接受的正当性理由,并预测由此所产生的后果、收益,这在实践活动的多数领域内无疑是正确且必要的。比如要建设一座跨江大桥,需要计算期间投入的成本是多少,建成后所形成的各项效益几何,只有测算出主要的收益指标为正向后,建设项目才会上马;再如,开一家小饭馆,要思考资金投入多少、店铺位置等,如果一切在经营者的可接受范围内,并且经营中的持续收益尚可,那么小饭馆才会被持续经营下去。但是,在道德、德性的领域内,这种理解方式却常常失效,这种“失效”体现为真正无私的道德行为和道德主体(道德的人),是不以利益得失为计较来展现出他们的道德品性与道德行为的。比如我们经常会看到这样的报道:少先队员搀扶腿脚不便的老人过马路、军人勇救落水群众等,以后果、收益的功利思维来看,此类行为并不能使他们获得物质性或其

他实质性的回报,真正道德的行为一定不是为了获得夸奖或者好的名声。我们之所以称颂、赞扬这类美德,就在于多数人向往、珍视这种发乎善良本心的无私行为,如果总是功利地计算个人行动的价值,以能否获取回报来决定行动与否,那么基于最朴实道德观念的道德行为将销声匿迹。

源起于上世纪九十年代的“莫文隋”(谐音“莫问谁”)精神,体现出的只求善心、善行,而不问名声与收益的美好价值追求,就是一种基于善良意志的无私利他精神。无私利他就是从最朴实的道德情感出发,以人类所普遍拥有的“共情”为起点,通过道德意志推动道德行为的发生。“莫文隋”精神的伟大以及为人们所称颂的关键就在于:它体现出的是“付出而不求回报、为善而不计个人得失”的优良道德品质。莫文隋精神是一种高尚富足的精神,这一群体采取匿名方式帮助、关爱他人,所求的从来不是接收对象的回报,也不是任何组织机构的夸赞,而是对善良道德本身的尊崇与实践,是一种为了道德而道德的质朴、自觉之道德意识,这是一种高级的

道德情感与人类之爱。一言以蔽之,“但求耕耘,莫问收获”是“莫文隋”精神之实践主体的核心价值观。

我们应当尊重与守护“莫文隋”精神。其中有两点需要加以重视,即将报道事迹、宣扬“莫文隋”精神与尊重“莫文隋”群体希望“低调”行善的意愿放在同等位置对待。“莫文隋”是“莫问谁”的谐音,它清晰直观地表达了这一群体无私利他、不求回报的道德观念,也传达出了他们希望只论行善之事、而不求个人名声的价值追求。从社会治理角度来看,善心、善行不可以寂静无声,不可以也不能被人们所忽视,需要主流媒体加以报道、宣扬,以达到人人讨论,进而人人效仿、互助互爱的温暖局面,这是建设社会主义和谐社会的重要环节。但同时我们也要认识到,“莫文隋”这一群体希望“做好事不留名”的主观意愿,理解他们不愿各种社会要素进入后,对其善行因各种偏见、误解而显得不再那么纯粹的担忧。在宣传方面需要注意,报道应当主要集中在关注道德

事件本身,根据“莫文隋”们的意愿,减少甚至杜绝对他们隐私的窥探,保持诞生“莫问谁”(莫文隋)这一名称的初衷,让善心、善行真正纯粹。此外,“莫文隋”不仅是这类群体无私利他精神之体现,“莫问谁”的善行表达方式,更是对善行接收者的一种爱护。客观来看,做好事不留名,能够让受助者以最小的精神压力来接收外部的善意、帮助,而不必背负一些受助负担,这也有助于在将来某些时刻,他们能以同样的方式将善心善行传播下去,从而有利于形成一种不求回报、互助互爱的良好道德风气。

“莫文隋”精神体现为一种无私利他的道德自觉,这一高尚的价值观念值得我们理解、尊重、守护并努力学习 and 践行。在建设社会主义伟大事业中,离不开伟大的精神之力、互助之力。所以,解读、宣传、学习“莫文隋”精神,应当成为一项持续性的社会工作。

(作者系南通市委党校讲师、哲学博士)

## 弘扬新时代雷锋精神

# 关于与苏南上海合力打造长江口战略协同区的建议

□季建林



在市第十六届人代会政府工作报告中,吴新民市长提出南通要“宽领域融入苏南,深层次接轨上海,高质量推进苏通跨江融合,合力打造长江口战略协同区,更好发挥长三角一体化发展重要支点作用。”南通与苏南和上海“合力打造长江口战略协同区”,在理念、规划、法律和政策、交通、产业、民生、生态等方面,实施区域协调发展,以推进一体化、构建共同体为核心,聚焦区域合作和协同发展,必将成为中国区域高质量发展的动力源之一。

## 一、战略协同与长江口战略协同区建设

区域协调发展战略是新时代国家重大战略之一,是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分。党的十八大以来,国家陆续实施的京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长江三角洲区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域发展战略,以推进一体化、构建共同体为核心,聚焦区域合作和协同发展,其目标在于开拓高质量发展的重要动力源,提升区域引领带动能力,促进区域融合发展。习近平总书记在党的二十大报告中提出:深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局 and 国土空间体系。区域协调发展已上升为推动中国式现代化的重要举措。

长江口战略协同区, 是党的十八

大以来国家实施的长江三角洲区域一体化发展战略中的重要组成部分。《上海市城市总体规划(2017-2035年)》明确了上海至2035年并远景展望至2050年的总体目标、发展模式、空间格局、发展任务和主要举措,提出上海要主动融入长三角区域协同发展,构建上海大都市圈,打造具有全球影响力的世界级城市群,提出沪通共建长江口战略协同区。2017年5月16日,江苏省政府正式批复《南通建设上海大都市北翼门户城市总体规划》。批复指出,要充分发挥南通靠近江靠海靠上海的地域优势,积极参与上海大都市圈协同发展,全面推进交通互联互通、城市功能互补、产业协同配套、文化相通融合、生态共保共治。

长三角战略协同区建设,主要包括以下内容:立体型一体化的交通体系,协同发展的现代产业体系,功能互补的城市圈,一体化发展的科技创新体系,共享共有的公共服务体系,相融相通的文化体系,共保共治共有的生态环境,标准一致的营商环境等等。南通滨江临海,紧邻上海,与苏南隔江相望,文化相近、人缘相亲、经济相通,长期以来一直保持着友好往来与合作的共赢局面。南通区域枢纽优势明显,产业发展基础良好,综合承载能力较强,在长江口战略协同区建设中具有良好的现实基础和广阔空间。

## 二、打造长江口战略协同区的基本原则与科学方法

基本原则。明确南通在协同发展中各主体之间的地位,以“宽领域融入苏南,深层次接轨上海”,对标苏南和上海,加快高质量发展步伐;实施与苏南和上海不间断多层次协同,提高信息获取和反馈能力,及时了解苏南和

上海发展的各种信息,与之保持密切联系,实施跟踪决策和动态指挥,实现同频共振发展;在长江口战略协同区建设中,南通与苏南和上海相比是“小弟”,因此,要实施主动协同战略。各县(市、区)在全市一盘棋的前提下,要主动与苏南和上海各区(市)对接协同。

科学方法。根据任务组织协同,依据南通与苏南和上海协同的总体目标和各项任务,明确各县(市、区)及行业产业职能部门的具体任务及相互关系,规定协同要求,使之成为互相配合、相互支援的有机整体;根据时间组织协同,统一规定各块完成任务的时间,实现协调一致;根据空间组织协同,各县(市、区)及行业产业职能部门与苏南和上海协同发展要明确行动顺序和方法,画出时间图,列出时间表,实现有机配合;根据实际情况组织协同,协同发展没有固定模式,在百年未有之大变局形势下的长江口战略协同区建设,南通要善于依据不同情况采取不同的协调方法,抓住机遇,规避风险,使协同行动更加灵活而又有针对性。

## 三、全面部署抓好当前

深入研究。长江口战略协同区建设是个全新课题,该区域的自然环境、经济基础、主要矛盾、基本需求等基本因素,及其基本目标、战略定位、主要任务、基本政策都需要认真研究。建议组织多层次多专业的调查与论证。

编制规划。编制南通“打造长江口战略协同区”规划,既要总体规划,还要有专业规划,如城市、交通、产业、民生、生态等;还要制定行动方案,设定时间表和路线图,落实主管单位与责任单位,实行“挂图作战”,确保“长江口战略协同区”南通责任与任务的落实。

下先手棋。在服从整体、合作多

赢的前提下,敢为人先,主动作为。可以在某个领域,如南通市政府与上海崇明区政府签署共建长江口生态保护战略协同区的战略合作协议;还可以在某个产业或行业,如机场或港口,与苏南和上海签署协同合作合作协议。先易后难,成熟一个签署一个,积小胜为大胜,使南通成为长江口战略协同区的先行区。

突出重点。找准与苏南和上海发展的差距之处,大力解决薄弱环节问题,如交通基础设施相对落后、城乡二元结构还较明显、产业配套不完善等问题,打好攻坚战。不仅要在硬件上,更要在软件上,如理念、制度、体制、作风、营商环境上,找准与苏南和上海发展的差距,对苏南和上海的经验做法,认真学习借鉴和移植。

对标对表。抓紧研究出台南通在长江口战略协同区建设中的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核办法;京津冀协同发展、粤港澳大湾区一体化建设等,作为协同发展的“探路者”,已创造了协同发展的成效与经验,发达国家也有成功典型。这些都可作为南通建设长江口战略协同区学习借鉴的对象。

夯实基础。南通与苏南和上海经济发展最大的差距在于产业整体竞争力不高,缺少在国内国际上有显著竞争优势的产业集群。南通需加大创新力度,提升产业整体竞争力,以大力发展船舶海工、高端纺织、电子信息、新材料与智能装备五大产业群为中心,大力发展先进制造业和战略性新兴产业,用互联网、云计算、大数据、智能机器人等新技术改造传统企业,夯实南通在长江口战略协同发展区中的基础。

(作者系南通市委党校经济学教授)

# 做一个幸福的理论宣讲人

□曹荣祺



理论宣讲是一项能让人有幸福感的事,所以理论宣讲人是幸福的。

1835年,17岁的马克思在高中毕业作文《青年在选择职业时的考虑》中这样写道,“如果我们选择了最能为人类而工作的职业,那么,重担就不能把我们压倒,因为这是为大家作出的牺牲;那时我们所享受的就不是可怜的、有限的、自私的乐趣,我们的幸福将属于千百万人,我们的事业将悄然无声地存在下去,但是它会永远发挥作用,而面对我们的骨灰,高尚的人们将洒下热泪。”马克思一生饱尝颠沛流离的艰辛、贫病交加的煎熬,但他初心不

改、矢志不渝,为人类解放的崇高理想不懈奋斗,成就了他的伟大人生,成为一个幸福的人。

一个人幸福不幸福,关键看这个人有没有为他人造福,这是一个幸福的的前提。马克思与恩格斯创立了马克思主义,为人类解放事业工作而成了幸福的人。作为理论宣讲人,传播中国化时代化的马克思主义,为人类幸福事业工作,也可以成为一个幸福的人。

最近听到一位领导讲了四句话:让懂理论的入讲理论,把彻底的理论讲彻底,让有信仰的人讲信仰,让想干事的人干成事。我感觉,这四句话可以成为自己的座右铭去践行。

做一个幸福的理论宣讲人,需要懂理论。学懂弄通做实党的创新理论的第一步就是学懂。学懂需要下苦功夫,既要下决心,又要见真功,要

经常阅读《人民日报》,天天观看《新闻联播》,时时关注“学习强国”,注意摘录《求是》杂志。学、思、践、悟、写,才能变熟知为真知,纵向打通思路,横向联通实际,在理论里看见实践,在实践中看见理论。

做一个幸福的理论宣讲人,需要有信仰。信仰上的坚定来源于理论上的清醒。理论宣讲者信仰必须坚定,真正做到学思用贯通,知行信统一,要有意识地让理论往心里走,往情里走,往爱里走,牢牢扎根在灵魂深处,成为生命的一部分。只有做到这样,才能讲得自然、真切。从心里讲出来的理论,才能增强说服力、亲和力,才能让老百姓听得懂、能领会、可落实。

做一个幸福的理论宣讲人,需要讲彻底。讲彻底,既要讲透理论的场

景背景、精髓要义,又要讲透逻辑机

理、实践要求,讲透共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律,讲述事物的本质和规律,讲述人的根本需要和利益实现路径。以问题为导向,在深入调查研究、掌握实际情况、找准主要矛盾和矛盾主要方面的基础上,用准理论原点和逻辑要点,讲准是什么和为什么,讲透怎么看和怎么办,讲清在哪里和去哪里。

做一个幸福的理论宣讲人,需要干成事。干成事,既要外部条件,又要内在条件。两者中,内在条件是根本,外部条件可以通过内在条件去创造。作为理论宣讲者,一定要树立远大目标,追求量和质的有力覆盖、有效覆盖。要研究理论宣讲规律,有自己担纲的课题,尤其要研究理论宣讲方法,诚心培育宣讲人才,变一只布谷鸟为一大群布谷鸟,让他们飞向全区全市、全省全国。