

# 把安全发展贯穿城市规划建设全过程

□蒋晓东

江海锐评

在省安委办近期公布的2020—2022年度省级安全发展城市创建工作先进地区名单中,我市海门区成功入选,是南通唯一获此殊荣的县级城市。

创建省级安全发展示范城市,是海门迈向高质量发展的必然选择。为此,海门强化顶层设计,从规划源头抓起,统筹城市布局的经济、生活、生态和安全需要,科学制定国土空间总体规划 and 综合防灾减灾规划、安全生产规划等12个专项规划,完善28类城市设施安全管理办法,把安全发展贯穿城市规划、建设和管理全过程,其做法

值得学习借鉴。

改革开放40多年来,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化过程,城市建设日新月异,成绩显著。但也存在短板,体现在健康、安全和基层民生保障方面。许多风险隐患积累到一定量,就会威胁到城市公共安全,造成不同程度的人员伤亡和财产损失。如深圳光明新区滑坡事件,暴露了城市建筑垃圾填埋缺乏科学规划;天津滨海新区爆炸事件,暴露了城市功能分区缺失规划,增加了城市社会灾害风险性;暴雨后一些城市可以“看海”,重要原因就在于洪涝防御标准低。

“图之于未萌,虑之于未有。”日本自2011年地震之后,就超越狭义“防灾”范畴,扩展至城市政策、产业政策等在内的综合应对策略,从源头上防范化

解威胁城市公共安全的重大风险,在国家层面及各府县均推进国土强初化规划,并于2013年制定国土强初化基本法来推进韧性城市建设。还编制了《东京都防灾规划——创建世界第一的安全、安心城市》,提出城市防灾减灾的总体目标,给出具体规划方法,主要包括灾害预防应对、快速恢复和城市重建规划等。

近年来,我国北京、上海等城市在新一轮城市总体规划中,也有“提高城市韧性”的相关表述。体现出应急理念的重大转变:应急管理不只是应对突发事件,而是贯穿于城市规划、建设和管理以及经济发展过程中的系统工程。

今年,是全面贯彻落实党的二十大精神

的开局之年,也是推进中国式现代化南通新实践的起步之年。各地、各部门应以海门创建成功经验为蓝本,以先进国家和地区治理经验为借鉴,推动公共安全治理模式向事前预防转型,变“被动防控”为“主动防控”,推动形成以制度为基础、技术为支撑、文化为引领的“三位一体”源头治理新模式,将风险和隐患控制在萌芽状态。

当前,全市正在加快实施城市更新重大民生项目。城市更新是南通城市能级提升的迫切要求,也是广大人民群众对美好生活的

## 一周新闻点评

重视地名文化建设

新闻摘要:近日,省民政厅下发《关于开展“深化乡村地名服务点亮美好家园”省级试点工作的通知》,13个省级试点地区名单正式发布,如皋成为南通地区唯一入选的县(市、区)。(2月13日《南通日报》)

点评:地名文化,是地方文化的重要组成部分,具有政治、经济、景观、地理、文化、社会、情感等价值,所以必须予以足够的重视。老地名不可随意更改,新地名不可随意命名。这方面,国务院《地名管理条例》有具体规定。取洋名、命名简单化,是不被允许的,也是老百姓不能接受的。

以一体化聚集人气

新闻摘要:昨天,南通中心奥特莱斯项目签约仪式在滨江会议中心举行,苏锡通园区和春竹集团签署合作协议。该项目致力于打造集名品潮流时尚、文化旅游娱乐于一体的休闲购物胜地和网红打卡地。(2月14日《江海晚报》)

点评:争取来一个项目不容易,但要让项目产生预期的效果就更难。像奥特莱斯这类消费项目,关键还是要能聚集人气。首先是项目的定位,要“现代、年轻、时尚”,还要打造文化、艺术、休闲、娱乐、商业为一体的综合体。还要把项目所在地的有特色的休闲娱乐购物地标连点为线、连线为面,让人愿意来,来了留得住。这就是在同一个地区让多个项目产生一体化效应。

改造后的老旧小区停车收费意义何在

新闻摘要:在易家桥贰号院区域内,记者看到在东门、西门、东南门都设置了醒目的“小区临停收费标价牌”,作为三类地区的停车场所,其公示的收费价格如下:60分钟免费,首段计费3小时5元,后段计费每小时1元,24小时封顶10元。常住居民停车费用为每月60元,选择按年支付则可优惠两个月,缴费600元;对于周边住户或商户想在区内停车的,物业响应政府按“共享车位”的要求,一年费用为1200元。(2月17日《江海晚报》)

点评:老旧小区改造后面貌焕然一新,居民普遍是欢迎的。但要长期保持,必须加强管理。而管理就要配备人员、投入设施,这都会产生费用。所以适当收费,合情合理。然而,怎么收费,要充分听取居民意见,也要符合国家有关收费规定;同时,也要清楚告知居民费用使用情况。管理方要明确:收费是为了更好地管理,管理不是为了更多地收费。

流动的安全隐患不能视而不见

新闻摘要:14日,市区两级城管部门联合和平桥街道、永兴街道、文峰街道3个街道综合执法局,重点对主城区人员密集区域流动摊点违规使用燃气罐存在安全隐患的行为,依法进行集中整治,共查处流动摊点21起、占道经营5起,教育劝离27人次。(2月16日《江海晚报》)

点评:夜间,流动的摊点不少,这是城市的烟火,是市民所需;但其使用的器具不能因为摊点的临时性流动性而放任不管。摊主重视,监管部门更不能忽视。(点评人:周权)

有温度的观点  
有思想的声音

本版欢迎广大读者赐稿

投稿邮箱: ntrbfocus@163.com

## 党员干部要敢于担当 争做时代干将

□许威

树活风雨土,人活精气神。有什么样的精神面貌,才有什么样的担当作为,才会干出什么样的事业成就。新春第一会,市委市政府提出持续推进“机关作风建设提升年”“营商环境提升年”,号召全市上下拿出“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的担当,迎着困难上、担着重担干、干就要干好。面对新一轮发展竞争,党员干部必须保持昂扬的精气神,在推进经济社会高质量发展的工作中勇挑重担、勇扛重责。

担当有责,冲破“想不想”的思想桎梏。一代人有一代人的使命,一代人有一代人的担当。100多年前,张謇先生实业救国、发展教育、兴办公益,奠定了南通“中国近代第一城”的发展格局。他把自己的一生同国家繁荣、民族兴盛、人民幸福紧密联系在一起。爱国、救国、报国是张謇一生的追求,在他身上,能让人深切感受到“坚苦自立、忠实不欺、力求精进”的历史责任感。迈入新征程、奋进新时代,党员干部要深刻领会“功成不必有我”的精神境界和“建功必定有我”的历史担当,努力营造干事创业、担当作为、争先创优的“生态强磁场”,勇于做历史传承的书写者、时代发展的引领者、改革创新攻坚者。

担当有力,摆脱“能不能”的行动枷锁。习近平总书记指出,美好生活是干出来的。没有干事创业的勇气,没有实事求是的态度,没有顽强拼搏

的意志,再美好的蓝图也难以实现。党员干部要善于观势谋局,打破僵化思维、摆脱路径依赖,以更加开阔的眼界定位和谋划发展。要做行动的主导者,面对机遇要有胆量,面对困难要有信心,勇当“拼命三郎”“施工队长”。

担当有为,克服“会不会”的本领恐慌。“想不想”干事是思想问题,“能不能”干事是态度问题,“会不会”干事则是能力问题。党员干部要努力争当“学习型”干部,适应现代化发展新节奏,多沉下心来研究经济、研究产业、研究城市治理,研究本职工作,主动把提升自我作为干事创业、担当作为的基础性工作抓实抓好,善于用创新的思维、改革的办法推进工作。要善于向群众学习,在具体工作实践中不断总结经验,提升解决实际困难的能力和水平,以实实在在的本领扛起时代和组织赋予的使命和责任。

担当有效,解除“敢不敢”的后顾之忧。前方没“引力”,身后没“压力”,组织没“推力”,最终导致干部内心没“动力”,干事没“活力”,这是目前部分党员干部不担当、不作为的共性问题,也是“不敢为”的主要原因。因此,要进一步发挥组织优势,牢固树立注重实绩、重视基层、崇尚实干的鲜明导向,用好考核“指挥棒”,满怀真情关心关爱一线基层干部,切实为解决基层一线干部“不敢为”问题强化组织作为和组织引导,整合力量资源,压实主体责任,全面激励干部为事业敢于担当,积极作为。



跟着妈妈学雷锋

在南通有很多小小志愿者,他们在家长和老师的带领下,从小以雷锋为榜样,热心担任博物馆的小讲解员,参与清理绿化带垃圾,指导居民垃圾分类,“童”心共促社会文明,十分可喜。

杨紫卿(8岁)画

## 老旧小区改造莫将道路当“拉链”

□茅蓁花 张裕新

居者有其屋,居住问题关乎民生福祉。开工改造老旧小区,营造美好安居体验,让百姓获得感幸福感更强。在以往的老旧小区改造中,老百姓总体上是满意的,但还有美中不足。如少数老旧小区改造时道路竟被开挖两三次。先是破土施工雨污水管道,将小区道路挖开,完成后填平。过了不久,供气或供水单位又开挖一次,挖开又填平。再过一段时间,通信单位还要挖填布线,被挖开的地段一片狼藉。如此反复“开膛破肚”,不仅造成交通拥堵,而且给市民生活带来不便,老百姓戏称老旧小区改造将道路当“拉链”,建议今后要改进施工。

地下管线是小区的重要基础设施,在居民生活、能源输送、信息传递、排涝减灾等方面发挥着重大作用。老旧小区改造规划和建设上的前瞻性直接体现了管理决策者的执政能力。从老旧小区改造规划来讲,所有地下管线的铺设都必须符合小区改造的整体规划和要求,并由各主管部门协作配合才能完成。如果少数单位只顾“自扫门前雪”,就会出现“想挖就挖,谁也

不管谁”的现象。

老旧小区改造规划是一个复杂的系统工程,各部门机构间应进行充分地协调合作。有效治理小区道路出现“拉链”乱象,需加强顶层设计。一方面,要充分发挥老旧小区改造规划的引领作用。在规划设计时,既统筹兼顾又强化规划的前瞻性和科学性;小区改造工程建设中各类管线的走向、位置、埋深,应当符合管线综合规划要求,配套管线和原有架空线路应当按照规划同步入地;地下管线的走向与地下隐蔽性工程相协调,避免交叉和互相干扰;同类管线应当合并建设;拟建管线应避免让已建管线等等。另一方面,要建立更加高效统一的管理体制。按照理顺关系、整合资源、统一标准、提高效率的原则,推进老旧小区改造管理体制创新。更为重要的是,各地政府应完善顶层设计、聚合部门力量,大力推进综合管廊建设,结束地下管线各自为政、条块分割、多头管理的局面。

只有根据老旧小区改造发展实际情况作出科学规划和决策,考虑全面、周到、超前,多想想未来,多留有余地,才能真正减少“乱开挖”“拉链路”等情况的发生。

# “农”墨重彩擘画农业强国蓝图

□成敏泉

热点快评

近期,2023年中央一号文件公布,提出做好2023年全面推进乡村振兴重点工作。文件指出,全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。世界百年未有之大变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,守好“三农”基本盘至关重要、不容有失。

中央一号文件首次提出“农业强国”重大战略,体现了党中央举全党全社会之力全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化的鲜明态度和信心决心。中国式现代化离不开农业农村现代化,中国是传统农业大国,也必将在未来成为农业强国。

科技赋“农”点燃农业发展动能。乡村要振兴,科技需先行,科技创新是引领农业高质量发展的“引擎”。当前,我们在农业领域依然面临“卡脖子”关键问题,在被称为“农业芯

片”的种子中,大豆、油用豆等品种进口依赖度较高,育种关键设备和试剂耗材缺乏自主研发能力,一旦被断供,势必面临“巧妇难为无米之炊”的窘境。核心技术讨不来也换不来,需要产学研相结合、育繁推一体化,“创业+集群+创新”体系深度融合,发挥企业创新主体作用,增强企业科技创新能力,加快推进农业关键核心技术攻关、加大农业知识产权保护力度,推动农业产业全面升级。

致富育“农”助推农民稳步增收。我们党始终关注着农民的脱贫致富问题,2013至2020年,全国农村贫困人口累计减少9899万人,年均减贫1237万人,贫困发生率年均下降1.3个百分点……脱贫攻坚是“基础款”,稳步致富是“升级款”。为此,要唤醒农村“沉睡”资源,大力建设数字乡村,发展农村电商,促进农民就地就近就业增收和外出务工人员就业增收,增加农民工资性收入和种地收益,让农民钱包鼓起来,逐步实现农民共同富裕。

发展兴“农”优化农村建设供给。“十三五”期间,全国农村卫生厕所普及率达68%,具

备条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车实现全覆盖,供水供电、通信网络等基础设施明显改善,乡村面貌焕然一新。“路平了、水净了、网通了……”农村建设持续提档升级,久居乡间的留得安心,回乡省亲的看得放心。在农村建设上,需始终锚定“宜居宜业和美”目标,注重地域特色,体现乡土风情,不断加强农村道路、供水、用电、网络、住房安全等重点领域基础设施建设,强化基本公共服务县域统筹,持续推进农村全面进步。

中心向“农”凸显中国制度优势。办好中国的事,关键在党。中国共产党走过的百年光辉岁月与重视“三农”工作密不可分,农民问题始终是中国革命、建设和改革的基本问题。从五级书记抓扶贫到五级书记抓乡村振兴,抓乡村振兴始终是各级党委的“一把手工程”,是全党全社会的共同行动。在党中央权威和集中统一领导下,省级肩负总责、市级统筹衔接、县级一线指挥、乡镇精准指导、村级组织发动,上下衔接、实质推进,以“逐级落实”代替“层层加码”,形成了党委政府引领掌舵、行业部门齐抓共管、社会力量广泛参与的强大合力。(作者单位:通州区住建局)

## 手拉手关爱未成年人 心连心呵护祖国花朵

关爱未成年人 共创美好未来

中共南通市委宣传部 南通市文明办 宣

设计: 张源

