



# 十大关键词解读两高报告

7日,最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大一次会议审议。

两高报告回顾了过去五年的主要工作,披露许多重要信息。点名赵正永、孙力军等落马腐败分子,提及侵害“杂交水稻之父”袁隆平名誉等引发社会关注的案件。扫黑除恶、高压反腐、加强人格权保护、保护未成年人等法治重点与社会关切高度契合、形成呼应。

## 关键词一:扫黑除恶

——依法审结涉黑涉恶案件3.9万件26.1万人,一批为害一方的“村霸”“街霸”“矿霸”被绳之以法

最高法报告提出,持续开展扫黑除恶斗争,依法审结涉黑涉恶案件3.9万件26.1万人。一批为害一方的“村霸”“街霸”“矿霸”被绳之以法。

最高检报告提出,坚持“是黑恶犯罪一个不放过、不是黑恶犯罪一个不凑数”。起诉涉黑涉恶犯罪26.5万人,其中组织、领导、参加黑社会性质组织犯罪6.4万人。

河北齐心律师事务所主任齐秀敏代表表示,过去5年,扫黑除恶专项斗争积累了一系列行之有效经验做法,取得了巨大成果。要一以贯之保持严惩高压态势,老百姓痛恨什么、反对什么,就要坚决防范和打击。同时号召广大群众积极举报黑恶势力欺压百姓违法犯罪线索,参与到扫黑除恶斗争的行动中来。

## 关键词二:反腐

——审结贪污贿赂等职务犯罪案件11.9万件13.9万人,坚持受贿行贿一起查

最高法报告提出,审结贪污贿赂等职务犯罪案件11.9万件13.9万人。依法从严惩处孙政才等92名厅级干部。审结行贿犯罪案件1.2万件1.3万人,严惩多次行贿、巨额行贿、长期“围猎”干部的行贿犯罪。

最高检报告提出,受理各级监委移送职务犯罪8.8万人,已起诉7.8万人,其中原省部级以上干部104人。坚持受贿行贿一起查,出台指导意见,会同国家监委发布典型案例,起诉行贿犯罪1.4万人。对54名行贿、死亡贪污贿赂犯罪嫌疑人启动违法所得没收程序。

西南政法大学校长付子堂代表表示,反腐斗争任重道远,应继续坚持受贿行贿一起查,加大腐败源头治理力度。积极探索创新监督手段,利用好互联网、大数据等智慧平台,精准惩治新型腐败、隐性腐败。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,更加有力遏制增量、有效清除存量。

## 关键词三:惩治网络犯罪

——协同公安机关从严惩治电信网络诈骗犯罪,审结电信网络诈骗及关联犯罪案件22.6万件

最高法报告提出,审结电信网络诈骗及关联犯罪案件22.6万件,“10·18”“11·20”等一批特大跨境电信网络诈骗犯罪分子被绳之以法。依法惩治侵犯公民个人信息、帮助信息网络犯罪活动等犯罪,加大全链条打击力度。

最高检报告提出,五年间,起诉利用网络实施诈骗、赌博、传播淫秽物品等犯罪71.9万人,年均上升43.3%。协同公安机关从严惩治电信网络诈骗犯罪,深挖幕后金主、严惩团伙骨干、全力追赃挽损,起诉19.3万人。

## 关键词四:打击涉民生领域犯罪

——依法惩治危害群众切身利益的犯罪,严厉打击整治养老诈骗

最高法报告提出,依法惩治危害群众切身利益的犯罪。严厉打击整治养老诈骗,起诉8516人。对权益受损但不敢或不懂起诉的老年人、残疾人、农民工和受家暴妇女等,支持提起民事诉讼16.7万件,是前五年的11.5倍;起诉恶意欠薪犯罪9431人,比前五年上升18.5%。

## 关键词五:加强人格权保护

——审结人格权纠纷案件87.5万件,从严追诉网络侮辱、诽谤、侵犯公民个人信息犯罪1.4万人

最高法报告提出,审结人格权纠纷案件87.5万件。出台人脸识别司法解释,审理可视门铃侵害邻里隐私、扫码点餐侵犯个人信息、社交软件私自收集用户信息等案件。审理侵害“两弹一星”功勋于敏、“杂交水稻之父”袁隆平等名誉案。

最高检报告提出,确立网络人格权保护公序原则;坚决惩治网暴“按键伤人”,从严追诉网络侮辱、诽谤、侵犯公民个人信息犯罪1.4万人;办理个人信息保护领域公益诉讼9109件。

云账户(天津)共享经济信息咨询有限公司董事长杨晖委员认为,两高报告呼应了网络时代公众对人格权保

护越来越强烈的需求。人工智能等新技术快速发展、迭代更新,给人格权保护带来新问题和新挑战,需要持续推进相关制度建设和监督执行工作,前瞻性、系统性地预防。相关部门也应加强协作、形成合力,减少侵害人格权行为的发生。

## 关键词六:保护未成年人

——对侵害未成年人犯罪零容忍,从严追诉性侵、虐待、暴力伤害等侵害未成年人犯罪29万人

最高法报告提出,对侵害未成年人犯罪零容忍。会同教育部等出台意见,依法严格执行侵害未成年人犯罪人员从业禁止制度。落实家庭教育促进法,通过家庭教育令督促甩手家长“依法带娃”。

最高检报告提出,从严追诉性侵、虐待、暴力伤害等侵害未成年人犯罪29万人。会同教育部、公安部等建立侵害未成年人强制报告、密切接触未成年人单位入职查询制度。已通过强制报告追诉犯罪5358件;推动入职查询2003万余人次,6814名有前科劣迹人员被解聘。

山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉代表说,未成年人保护工作关乎国家未来,绝对不能松懈。要坚决杜绝有风险隐患的人员进入青少年教育领域,把预防犯罪工作做到前端。同时顺应社会观念的进步,把家庭教育的法律责任提到新的高度。

## 关键词七:打击金融犯罪

——审结金融犯罪案件10.1万件,从严追诉集资诈骗、非法吸收公众存款等金融犯罪

最高法报告提出,审结金融犯罪案件10.1万件、金融民商事案件1037.7万件。出台惩治非法集资、操纵证券期货市场等犯罪司法解释,对财务造假、“老鼠仓”等资本市场违法犯罪零容忍。

最高检报告提出,从严追诉集资诈骗、非法吸收公众存款等金融犯罪,起诉18.5万人,比前五年上升28.2%。指导办理49起重大财务造假、操纵市场案。起诉洗钱犯罪4713人,是前五年的32.3倍。

立信会计师事务所甘肃分所张萍委员表示,下一步需要多部门携手加强对资本市场的监测,完善预警、响应机制。同时加大普法宣传力度,提高公众对金融违法犯罪的警惕。

## 关键词八:基本解决执行难

——巩固拓展基本解决执行难成果,让失信被执行人“一处失信、处处受限”

最高法报告提出,巩固拓展基本解决执行难成果。五年来,受理执行案件4577.3万件,执结4512.1万件,执行到位金额9.4万亿元。联合信用惩戒体系让失信被执行人“一处失信、处

处受限”,918万人迫于信用惩戒压力主动履行了义务。

最高检报告提出,对民事审判和执行活动中的违法情形提出检察建议38.4万件,比前五年上升88.5%,采纳率98.7%。

北京市第四中级人民法院副院长李迎新委员建议,进一步落实失信惩戒等执行威慑机制,建立和完善信息共享的诚信监管机制。深入推进执行领域超期未发案款清理整治,加快推进建立民事强制执行立法进程,不断健全解决执行难长效机制。

## 关键词九:优化营商环境

——依法惩治破坏市场经济秩序犯罪,坚决保护市场主体合法的财产权益、合同权益

最高法报告提出,依法再审纠正张文中案等重大涉产权刑事冤错案件209件283人,对290名涉案企业经营者依法宣告无罪,坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理,坚决保护市场主体合法的财产权益、合同权益。

最高检报告提出,依法惩治破坏市场经济秩序犯罪,起诉62.1万人,比前五年上升32.3%。2020年起探索涉案企业合规改革试点,共办理相关案件5150件,3051名责任人被依法不起诉。会同公安部持续清理既未撤案又未移送起诉、长期搁置的涉企“挂案”,督促办结1.2万件。

国浩律师(南昌)事务所主任冯帆代表建议,进一步围绕各类经营主体面临的法治难题,准确把握涉及民营企业案件的法律和政策界限,加强产权司法保护,健全完善工作机制,为各经营主体提供优质司法服务。

## 关键词十:公正司法

——全面排查“减假暂”案件,持续整治“纸面服刑”“提钱出狱”

最高法报告提出,全面排查1990年以来的1334.5万件“减假暂”案件,对存在问题或瑕疵的5.9万件逐案整改,加强减刑假释案件实质化审理,坚决防止“纸面服刑”“提钱出狱”。

最高检报告提出,强化刑事执行监督。创设巡回检察制度。最高人民检察院和省、市级检察院开展监狱巡回检察4973次。持续整治“纸面服刑”“提钱出狱”,对判处实刑未执行或监外执行条件消失的,监督收监执行7.3万人,纠正不当减刑、假释、暂予监外执行24.5万人。

“公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线,要坚决防止司法不公、零容忍司法腐败。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德代表建议,坚决排除对办案活动的违法干预,守住司法公正底线,不办“人情案”“金钱案”,严惩违规减刑和“纸面服刑”等违法犯罪行为,健全执法司法制约监督体系,让人民群众切实感受到公平正义。

新华社北京3月7日电

## 十四届全国人大一次会议 举行第二次全体会议

(上接A1版)四是发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应;五是发挥人大对外交往优势,服务党和国家外交大局;六是以政治建设为统领,切实加强常委会自身建设。

栗战书在报告中说,五年的实践,进一步深化了我们对人民代表大会制度科学内涵、基本特征和本质要求的认识,这就是:必须坚持中国共产党的领导,必须坚持习近平新时代中国特色社会主义思想,必须坚持中国特色社会主义政治发展道路,必须坚持全过程人民民主重大理念,必须坚持人民代表大会制度,必须坚持宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标。

在对今后一年工作的建议中,栗战书指出,2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,常委会工作一是做好宪法实施和立法工作;二是增强人大监督实效;三是提升代表工作水平;四是做好人大对外交往;五是加强常委会自身建设。

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出,2022年,全国法院各项工作稳中有进。最高人民法院受理案件18547件,审结13785件;地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3370.4万件,审结、执结3081万件,结案标的额9.9万亿元。

周强在报告中表示,五年来,最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,认真学习贯彻党的二十大精神,忠实履行宪法法律赋予的职责,推动人民法院工作实现新变革新发展。一是坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁;二是依法服务构建新发展格局、推动高质量发展;三是坚持走好中国特色司法为民之路;四是坚决守住维护社会公平正义的最后一道防线;五是司法体制改革和智慧法院建设取得重大进展;六是锻造忠诚干净担当的法院铁军。

在报告中,周强从5个方面对2023年工作提出建议:以习近平法治思想为指引,坚定不移走中国特色社会主义法治道路;更好统筹发展和安全,依法服务高水平安全和高质量发展;坚持以人民为中心,扎实推进司法为民、公正司法;深化司法体制改革,加快推进建立审判体系和审判能力现代化;坚持全面从严治党、从严治院,加强法院队伍建设。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出,五年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在全国人大及其常委会有力监督下,最高人民检察院创新构建刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”新格局,践行人民至上,能动履行宪法法律赋予的法律监督职责,人民检察事业实现新的跨越发展。2018年至2022年,全国检察机关共办理各类案件1733.6万件,比前五年上升40%。与2018年相比,2022年受理审查起诉案件上升2.8%,办理民事、行政、公益诉讼案件分别上升1.5倍、3.3倍和72.6%。

在报告中,张军从6个方面回顾过去五年工作:一是维护安全稳定,以能动检察助力中国之治;二是聚焦服务大局,以能动检察促推高质量发展;三是坚持司法为民,以能动检察保障民生福祉;四是加强诉讼监督,以能动检察维护司法公正;五是拓展公益诉讼,以能动检察守护公共利益;六是坚持从严治检,以能动检察锤炼过硬队伍。

张军在报告中对2023年工作提出建议:一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想;二是坚决维护国家安全和社会稳定;三是充分运用法治力量服务高质量发展;四是提升法律监督能力;五是深化司法体制综合配套改革;六是建设堪当重任的检察铁军。

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出,中国共产党第二十次全国代表大会对深化机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过了《党和国家机构改革方案》,同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托,国务委员兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案的说明。肖捷在说明中指出,国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务,重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域机构职责优化和调整,转变政府职能,加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下:重新组建科学技术部;组建国家金融监督管理总局;深化地方金融监管体制改革;中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构;统筹推进中国银行保险监督管理委员会改革;完善国有金融资本管理体制;加强金融管理等部门工作人员统一规范管理;组建国家数据局;优化农业农村部职责;完善老龄工作体制;完善知识产权管理体制;国家信访局调整为国务院直属机构;精简中央国家机关人员编制。按照上述方案调整后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门仍为26个。

大会执行主席王宁、刘艺良、刘宁、李秀领、陈刚、郑洁、倪岳峰、景俊海、楼阳生在主席台执行主席席就座。

话让我们深切感受到,科技创新与产业发展的有效衔接和融合是科技成果向现实生产力转化的重要支撑,也是形成社会主义现代化强国的坚实物质技术基础。”南通大学经济与管理学院教授、江苏长江经济带研究院产业创新发展研究所所长陈晓峰说,加快实现高水平科技自立自强,需要突破科技创新与产业发展中部分存在的“有创新、无精尖”“有主体、缺活力”“有产业、少融合”等问题。

分析路径,陈晓峰认为,首先,要提升原始创新能力及关键核心技术供给,找准源头性技术创新领域,实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破。其次,要依托研发平台构建开放协同的创新网络,鼓励社会力量创办具有多主体投资、多样化模式、企业化运作的新型研发机构。此外,还要打造融通循环、高效适配的创新生态体系,探索形成龙头企业、配套企业、高等院校、科研院所、金融集团等协同联动、相互赋能的发展格局。

“多管齐下,推动产业链和创新链的深度融合。”陈晓峰认为,要围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链,拆除阻碍产业化的“弹簧门”“篱笆墙”,真正实现创新链和产业链互动、互促、互融,促进创新成果更快、更好转化。

本报记者 朱蓓宁 王伟丽 彭军君

## 以科技自立自强助推高质量发展

书记嘱托,继续锚定创新发展不动摇,发挥科技型骨干企业引领支撑作用,坚持“四个面向”,“创新驱动,合规奋进”,着力强化科技创新平台建设,推动产学研深度融合,努力突破关键核心技术难题,在重点领域、关键环节实现自主可控,推进创新链产业链资金链人才链深度融合,不断提高科技成果转化和产业化水平,不断提升主营产品的国际市场竞争优势,为建设“强富美高”新江苏、推进国家现代化进程作出新贡献。

中铁山桥(南通)有限公司党委副书记、总经理刘洋:

### 激发创新活力 助力制造强国建设

习近平总书记在参加江苏代表团审议时指出,“任何时候中国都不能缺少制造业”,我国的制造业现在要努力的就是全面提升,过去的中低端要向上走,布局高端。对此,中铁山桥(南通)有限公司党委书记、总经理刘洋深感使命光荣,责任重大。

近年来,中铁山桥南通公司积极践行总书记“三个转变”重要指示,不断在智能制造

上下功夫,在提升质量、塑造品牌上做文章,打造了智能制造生产车间,构建了以板材数字化下料切割生产线、板单元数字化组焊生产线、桁梁杆件数字化制造生产线、数字化节段拼装生产线、数字化涂装生产线和车间制造执行智能管控系统为核心的“五线一系统”,建成国内首个桁架梁数字化建造平台,全面实现制造车间生产过程自动化、信息化、网络化、数字化的管理与控制,在桥梁智能制造上迈出第一步。

“制造业高质量发展离不开创新。”刘洋表示,将进一步激发创新活力、提升产品质量,提高生产效率,以高附加值产品提升自身核心竞争力,努力将公司打造成为生产创新型、规模效益型、智能制造型企业,为建设交通强国、制造强国、质量强国的宏伟蓝图贡献力量。

南通大学经济与管理学院教授、江苏省江海经济带研究院产业创新发展研究所所长陈晓峰:

### 以科技创新 赋能现代化产业体系建设

“习近平总书记在江苏代表团的重要讲

(上接A1版)

南通创新区党工委委员、管理办公室主任吴冰冰:

### 放大科创策源功能 铸就品质创新高地

南通创新区始终紧扣创新这一初心使命,打造“1+3+N”产业体系,以一流的科创载体、一流的功能配套、一流的创新生态,吸引集聚了一批国字号“大院大所”以及一大批科技型企业和高层次人才,正逐渐成为长三角北翼创新高地和人才高地。

吴冰冰表示,南通创新区将持续围绕三个“聚力”下功夫:聚力推进招商引资,坚定不移走以产创融合为导向、以企业项目为主体、以实际需求为牵引的创新发展之路,持续强化科技赋能、人才引领和项目支撑;聚力做优服务保障,全面强化资源要素保障、政策服务保障,持续完善“e+6”服务体系,着力锤炼全区党员干部服务思维和服务能力,全方位提升服务质效;聚力提升功能品质,

进一步优化布局,着力完善教育、医疗、住房、休闲等功能配套,健全公共服务体系,推进紫琅湖活力商圈建设,努力营造近悦远来的城市氛围。

全国人大代表,中天科技集团董事长薛济萍:

### 走向产业中高端 体现发展高质量

习近平总书记指出,要强化企业主体地位,推进创新链产业链资金链人才链深度融合,这让全国人大代表、中天科技集团董事长薛济萍感到前所未有的信心和力量,“