

强信心 稳增长

海门组建专班为企业提供全程指导——

## 重点项目拿地即开工

“速度太惊人了,从拿地到五证齐发只用了两个星期。”近日,南通振康机械有限公司办公室主任胡天成手握“五证”激动地说。

“你看,这个精加工车间原来放3排设备,去年增加到5排,满满当当,不能再加了!”在振康机械西厂区,胡天成带记者参观时,连说了几次满满当当。该公司位于海门正余镇全力打造的机器人小镇内,是生产工业机器人核心部件——精密RV减速机的国家级制造业单项冠军产品企业。

2020年以来,公司出货量每年增加约5000台(套),去年超2.5万台(套),仍供不应求,建设新厂区迫在眉睫。

因此,南通振康决定投资10亿元,新建3.5万平方米厂房,增加10万台(套)产能,并希望新项目今年一季度开工、明年8月投产。“建成后预计实现年产值8亿元。”胡天成介绍。

企业敢干,政府就全力做好审批服务,保障拿地即开工。今年一季度,海

门计划“拿地即开工”的重点项目有5个,目前已经全部启动帮办代办。“有的项目‘跑’得比计划还快。”海门行政审批局帮办代办中心主任曹宇新说,“振康机械的RV减速机项目是省重点工程建设项目,我们第一时间组建专班,在项目土地挂牌阶段就提供了全程指导服务,协助他们完成用地规划、工程规划、施工图审查、施工许可等报建审批流程,并及时办理相关手续。”

近年来,海门不断深化重大项目帮办代办“一件事”改革,区镇两级人员帮办企业办手续,自然资源和规划局及住建局审图中心工作人员同步开展审批服务,抓住土地挂牌到摘牌之间1个月的法定等待期,快速办好一系列预审,等企业一拿到地,相关部门迅速出具正式的许可、审查意见,能够在较短时间内做到五证齐发。

本报记者 黄天玲  
本报通讯员 彭炜峰 董国华

启东合作镇依靠百名乡贤助力——

## 招商引资跑出加速度

3日一早,启东合作镇招商局局长黄新辉正在跟河北省石家庄工商联会员部部长李柱联系,就下一步招商引资工作做好对接。

就在2天前的4月1日,合作镇在石家庄召开招商会。应邀参加会议的石家庄市工商联党组成员、副主席贾建勇感慨万分:“我在石家庄市工商联工作几十年,还是第一次见到一个乡镇来我们省城招商的。”

启东靠江靠海,但地处启东中心

区域位置的合作镇一不靠海,二不临江。作为一个偏居一隅的农业乡镇,这两年来,合作镇在招商工作上取得了不俗的成绩。说起背后的原因,合作镇党委书记陆琛杰自豪地表示,除了经发战线工作人员的努力,更离不开各界乡贤的鼎力支持。

河北苏商建设集团有限公司副总经理薛锦东就是其中一位杰出的乡贤代表,他从合作镇无畏村走出,经过在石家庄17年的打拼,目前已成为石家

家庄地区重要的苏商代表,当选石家庄市江苏商会执行会长,石家庄市南通商会会长。

这次合作镇石家庄招商会,就是薛锦东一手张罗的,不仅邀请了石家庄地区一些有影响力的客商,还特意邀请了石家庄市工商联的贾建勇副主席、会员部部长李柱等,双方相谈甚欢,很快达成了由石家庄市工商联组织当地客商赴启东考察的初步意向。

多年来,一批又一批合作人走出

家乡在外创业,靠勤劳肯干在全国各地打出了一番天地。3年来,以筹办异地招商环境推介会为主要平台,依靠奋战在全国各地的乡贤,合作镇已陆续在上海、宁波、无锡等地举办了近20场招商环境推介会。

目前,合作镇“百名乡贤助发展”工程已经全面启动。“近3年来,镇上共实现签约亿元以上项目16个,其中7个是由合作籍乡贤引荐的,占项目签约总数的近一半。”陆琛杰说。 本报记者 黄海

第三届消博会4月10日开幕  
南通代表团3家企业参加

本报讯(记者刘璐)第三届中国国际消费品博览会将于4月10日-15日在海南国际会展中心举行。记者3日从市商务局获悉,由市相关单位及企业代表组成的南通市代表团将参加本届消博会,积极利用海南消博会平台拓展国际国内市场,同时学习借鉴先进城市发展经验,开展经贸合作洽谈。

本次消博会上,江苏省将在6号馆打造510平方米的江苏省特装展区,全省共有17家企业参展,其中南通有3家,分别是鑫缘茧丝绸集团、希诺股份有限公司、梦百合家居科技股份有限公司,将全面展示南通特色消费精品和老字号产品,充分利用消博会这一提振国内消费的重要平台,进一步扩大南通知名度和影响力。

国际展区以境外企业为主体参展,展品聚焦“高、新、优、特”消费精品。全球消费论坛、全球免税及旅游零售大会、行业主题论坛、国别经贸文化交流和首发首秀等一系列活动也将同期举办。

在消博会上,江苏省将在6号馆打造510平方米的江苏省特装展区,全省共有17家企业参展,其中南通有3家,分别是鑫缘茧丝绸集团、希诺股份有限公司、梦百合家居科技股份有限公司,将全面展示南通特色消费精品和老字号产品,充分利用消博会这一提振国内消费的重要平台,进一步扩大南通知名度和影响力。

## 推动文旅市场复苏 实施文化惠民工程

(上接A1版)同时,提升文化旅游融合发展的科技含量,大力发展工业旅游、高端装备智造等融合新业态,重点推动长江国家文化公园(南通段)建设,加快实施张謇近代民族工业文化遗存保护与传承工程、张謇历史文人记忆轴、江海垦牧文化展示区建设工程等项目。

以江海文化为切口,以文旅项目为抓手,以产品优惠为卖点,4月8日,南通文化旅游(上海)推介活动将在上海举行,进一步激发春季旅游市场,加快文旅市场复苏。放眼全年,市文广旅局推出“花开通城”“多彩通城”“月满通城”“暖在通城”四季主题月活动、乡村旅游节、非遗集市等,在长三角重点客源城市举办“南通文旅周”,为南通市民提供“周末好旅游”文旅活动一览,进一步释放文旅市场活力。

在建设文艺创作新高地方面,市文广旅局深入实施舞台艺术精品创作扶持工程,打磨提升、创作储备《沧桑巨变》《有一座城》等一批优质剧目;发挥“话剧之乡”“中国美术南通现象”品牌效应,推出更多彰显南通精神、时代气象的文艺精品。

围绕人民幸福安康,市文广旅局创新实施文化惠民工程,确保省高质量考核“人均接受文化场馆服务次数”继续保持全省第一方阵;统筹资源办好全民文化节、“文化江海行”等群众文化活动,持续开展“送戏下乡”惠民展演等,让广大群众在家门口即可享受更高品质的文化大餐。

本报记者 杨镇谦

南通市人民代表大会常务委员会关于  
严格实施《南通市国土空间总体规划(2021—2035年)》的决定

(2023年3月30日南通市第十六届人大常委会第九次会议通过)

经市十六届人大常委会第九次会议审议,原则同意《南通市国土空间总体规划(2021—2035年)》(草案)。为全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要指示精神,做好国土空间规划实施工作,强化国土空间规划的约束性、权威性和严肃性,保障和服务南通高质量发展,现作出如下决定。

## 一、切实增强严格执行国土空间规划的自觉性

建立国土空间规划体系并监督实施,是以习近平总书记为核心的党中央立足全面建设社会主义现代化国家新征程,对新发展阶段区域发展和空间治理作出的重大部署。市委、市政府坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和中央、省委决策部署,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,突出高质量发展主题,积极融入长三角一体化及上海大都市圈协同发展格局,坚定扛起省委赋予南通“发挥长三角一体化发展重要支点作用,努力成为全省高质量发展重要增长极”的使命责任,制定了《南通市国土空间总体规划(2021—2035年)》,为优化我市国土空间发展格局提供了战略引领和具体指导。各地各部门要充分认识建立国土空间规划体系的重要意义,切实把思想和行动统一到党中央的重大决策部署上来,全面深入推进国土空间规划体系建立和监督实施各项工作,着力提升我市空间治理体系和治理能力现代化水平。

二、全面构建国土空间开发保护新格局

着力构建以城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线为基础,以自然资源合理利用为导向的全域一体、优势互补的国土空间开发保护新格局。

(一)积极融入服务国家战略。全面对接“一带一路”和长江经济带发展战略,融入长三角一体化发展,共建上海大都市圈卓越的全球区域,把握江苏更高水平推进“1+3”重点功能区建设重大机遇,立足南通江海交汇的独特区位优势,强化陆海统筹、江海联动、跨江融合发展。

(二)全面优化国土空间格局。深化细化主体功能区划分,转变国土空间开发保护方式,提升国土空间开发保护质量和效率,推动主体功能格局精准落地。严格落实已正式启用的“三区三线”成果,全面优化城镇化格局、农业生产格局、生态保护格局和中心城区功能布局,明确空间发展策略。

(三)推进土地节约集约利用。将国土空间规划的空间管制要求和规划控制性指标落实到土地要素配置上,明确土地利用效率提升、结构优化等目标。扎实推进工业用地提质增效,结合资源环境承载力,划定工业用地保障线,引导工业向园区集中集聚,优化生产、生活、生态空间布局,保障实体经济高质量发展。

(四)着力提升城乡建设品质。统筹安排交通、水利、能源等重大基础设施建设,建立城市安全与综合防灾体系,合理利用地下空间。优化布局城镇政策性住房和教育、卫生、托育、养老、文化体育、殡葬等城乡公共服务设施。重视结构性绿地、水体等开敞空间的保护控制和均

衡分布,加强各类历史文化遗存、通风廊道、饮用水源地的保护,强化城镇风貌、高度、色彩、天际线等空间形态控制。

三、坚决维护国土空间规划的严肃性和权威性

各地各部门要强化国土空间规划刚性约束意识,严格落实规划各项约束性指标和管控要求。国土空间开发利用活动应当符合国土空间用途管制要求,并依法取得规划许可。严守城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条底线,严格控制农用地转为建设用地,严格控制生态空间转换为城镇空间和农业空间,对自然保护区、江海岸线、重要水源地、文物等实行特殊保护。坚持“多规合一”,不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。

四、不断强化对国土空间规划编制

## 实施的监督检查

对国土空间规划编制实施开展全过程监督检查,对国土空间规划编制和实施过程中的违规违纪违法行为,要严肃追究责任。按照“谁审批、谁监管”的原则,市自然资源和规划主管部门要会同有关部门,组织对下级国土空间规划执行情况开展监督检查。依托国土空间规划“一张图”,建立健全国土空间规划动态监测、定期评估预警和实施监管机制。各相关部门要加大对本行业本领域涉及空间布局相关规划的指导、协调和管理,形成整体合力。市、县两级人民代表大会及其常务委员会要依法监督国土空间规划实施,推动国土空间规划落地见效。

本决定自《南通市国土空间总体规划(2021—2035年)》经省政府批复之日起施行。

南通市人民代表大会常务委员会  
关于加强国有资产管理情况监督的决定

(2023年3月30日南通市第十六届人大常委会第九次会议通过)

为贯彻落实党中央决策部署和省、市委工作要求,加强人大国有资产监督管理,促进国有资产治理体系和治理能力现代化,更好地发挥国有资产管理在服务经济社会发展、保障和改善民生、保护生态环境、保障国家机构和事业单位节约高效履职等方面的作用,根据宪法和有关法律法规,结合本市实际,作出如下决定:

一、市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕党中央和省、市委关于国有资产管理决策部署,聚焦监督政府管理国有资产的情况,坚持依法监督、正确监督,坚持全口径、全覆盖,坚持问题导向、依法、全面、有效履行国有资产监督职责。

市人大常委会以每年听取和审议市人民政府关于国有资产管理情况的报告作为履行人大国有资产监督职责的基本方式,并综合运用执法检查、询问、质询、特定问题调查等法定监督方式。市人大常委会对届内国有资产监督工作做出统筹安排,通过制定年度监督工作计划具体实施。

二、市人民政府按照综合报告与专项报告相结合的方式,做好年度国有资产监督管理报告工作。综合报告要全面、准确反映全市及市级(含市本级、南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾示范区,下同)各类国有资产和管理的基本情况,重点报告国有经济布局 and 结构、深化国有企业改革、行政事业性国有资产的配置和分布、国有自然资源资产禀赋和保护利用、国有资产安全和使用效率、国有资产管理中的突出问题,加强国有资产管理、防止国有资产流失等情况。专项报告要根据各类国有资产性

质和管理目标,结合市人大常委会审议的重点内容突出报告重点,分别反映企业国有资产(含金融企业)、行政事业性国有资产、国有自然资源资产等国有资产管理情况、管理成效、相关问题和改进工作安排。全市重大投资、重要基础设施建设形成的国有资产应当列入国有资产报告重点内容。政府和事业单位合作项目的资产管理情况,条件成熟时及时纳入国有资产报告体系。

完善各类国有资产报表体系,作为报告的重要组成部分。根据国有资产性质和特点,从价值和实物等方面,反映国有资产存量情况和变动情况。全市国有资产应当分门别类、分行业、分区域建立健全报表体系。企业国有资产(含金融企业)和行政事业性国有资产报表应当细化到行业,市级国有资产相关报表应当分企业、部门和单位编制。建立健全反映不同类别国有资产特点的评价指标体系,全面、客观、精准反映管理情况和管理成效。

适应国有资产管理改革需要,按照国家统一的会计制度规范国有资产会计处理,制定完善相关统计调查制度。加快编制政府资产负债表等会计报表和自然资源资产负债表。加强以权责发生制为基础的政府综合财务报告备案工作,与国有资产管理情况报告有机衔接。

市人民政府审计部门按照党中央要求,深入推进审计全覆盖,按照真实、合法、效益原则,依法履行职责,加大对国有资产的审计力度,形成审计情况专项报告,作为市人民政府向市人大常委会提交的年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告的子系统。加强国有资产审计查出问题整改

的督促检查,推动相关问题整改到位,并将整改结果纳入审计查出问题整改情况的报告。市人大常委会可以要求市人民政府审计部门就国有资产管理中的重点事项进行专项审计,并及时向市人大常委会报告审计结果。

三、市人大常委会围绕年度国有资产管理情况报告议题组织开展专题调研,可以邀请市人大代表参与。专题调研情况向市人大常委会报告。

围绕各类国有资产管理目标和市人大常委会审议重点,建立健全人大国有资产监督评价指标体系,运用有关评价指标开展国有资产管理绩效评价,并探索建立第三方评估机制。

市人大常委会经济委员会承担对市人民政府国有资产管理情况报告的初步审议职责。在市人大常委会会议举行三十日前,财政经济委员会开展初步审议,提出初步审议意见。

市人大常委会预算工作委员会承担人大国有资产监督的具体工作,协助财政经济委员会承担初步审议相关工作。在市人大常委会会议举行四十五日前,预算工作委员会组织听取市人大代表的意见建议,听取市人民政府有关部门介绍报告的主要内容并提出分析意见。根据报告,可以组织听取专家学者、第三方机构的意见建议。

加强专项工作监督与国有资产监督工作的结合,市人大常委会专委会、常委会有关工作部门在开展执法检查、专题调研和听取政府专项工作报告过程中,将对口联系部门国有资产管理情况作为专项工作监督重要内容,发现问题、提出意见建议,协同推进人大国有资产监督工作。

四、市人大常委会审议国有资产管理情况报告,开展国有资产监督,重点关

注下列内容:

(一)贯彻落实党中央关于国有资产管理战略和全市发展大局,优化国有资本布局 and 结构,提升国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力,提高企业核心竞争力,深化创新体系建设,激发企业创新活力,加大金融服务实体经济力度,防范金融风险等情况;

(二)行政事业性国有资产保障国家机关和事业单位节约高效履职,增强基本公共服务的可及性和公平性,日常资产管理和责任落实,资产信息化管理工作推进,资产共享共用、高效利用等情况;

(三)国有自然资源资产支持经济社会发展和改善生态环境质量,落实自然资源保护与有效利用、保护生态环境、节能减排等约束性指标,优化国土空间规划和产业布局,推动减污降碳协同增效,促进经济社会发展全面绿色转型和自然资源资产保值增值等情况;

(四)履行社会责任,服务保障社会民生重点领域情况;

(五)审计查出问题整改情况;

(六)对违法违规经营管理责任追究情况;

况;

(七)其他与国有资产管理有关的重要情况;

市人民政府在任期届满前一年内听取和审议国有资产管理情况综合报告时开展专题询问,其他年份在听取和审议专项报告时也可以根据需要开展专题询问。针对国有资产管理存在的问题,可以依法进行质询和特定问题调查,可以根据审议和监督情况依法作出决议决定。

五、市人民政府应当建立健全整改与问责机制。根据审议意见、专题调研报告、审计报告等提出整改与问责清单,分类推进问题整改,依法对违法违规行为追究责任。整改与问责情况同市人大常委会审议意见的研究处理情况一并向市人大常委会报告。市人大常委会可以听取报告并进行审议。对审计查出问题的整改和报告按照有关法律法规规定进行。

按照稳步推进的原则,建立健全整改与问责情况跟踪监督机制。市人大常委会对突出问题、典型案件建立督办清单制度,由市人大常委会经济委员会、常委会预算工作委员会等开展跟踪监督具体工作,督促整改落实。建立人大国有资产监督与监察监督相衔接的有效机制,加强相关信息共享和工作联系,推动整改问责。

六、健全国有资本经营预算管理制度,强化国有资本经营预算对国有资本的总体布局、投资运作、收益管理等统筹协调和支撑保障作用。健全国有资产管理与预算管理相衔接的工作机制,全面反映预算资金形成基础设施、政府投资基金、政府和社会资本合作项目等有关国有资产情况。加强行政事业性国有资产收入管理,资产出租出售、处置等收入应当按规定上缴国库并纳入预算管理。

市人大常委会听取和审议国有资

产管理情况报告,要与预算决算审查监督紧密衔接,特别是与对国有资本经营预算决算、部门预算决算审查监督相结合。国有资产管理情况报告和监督中反映的问题及提出的意见,应当作为下一年度预算审查的重要依据和审查结果报告的重要参考。

七、市人大常委会按照监督法等法律法规规定,及时将国有资产管理监督工作情况,国有资产管理情况报告和审议意见,专题调研报告和财政经济委员会初步审议意见,市人民政府研究处理审议意见及整改与问责情况、执行决议决定情况的报告,向市人大常委会通报并向社会公布。市人民政府及其部门按照规定及时公开政府、部门、单位的国有资产报表。依法不予公开的除外。

八、市人民政府有关部门应当建立全口径国有资产信息共享平台,实现相关部门、单位互联互通,并通过市人大预算联网监督系统定期向预算工作委员会报送相关国有资产数据和信息。根据监督工作需要,及时提供联网数据信息之外的其他国有资产管理等信息资料。

预算工作委员会根据市人民政府有关部门之间的工作联系机制,加强督促协调,及时汇总相关信息向有关专门委员会通报,向市人大常委会报告。

预算工作委员会根据市人大常委会监督发现、社会普遍反映的典型问题和案例提出建议,经市人大常委会主任会议专项批准,可以对相关部门、单位国有资产管理情况进行调查,各级政府和有关部门、单位应当积极配合。

九、各县(市、区)人大常委会结合本地实际,参照本决定,做好国有资产管理情况监督工作,加强监督力量,依法履行人大国有资产监督职责。

本决定自公布之日起施行。