

作为项目用地用海审批依据
全国生态保护红线划定完成
纳入国土空间规划“一张图”并上图入库

新华社福州 4月 22 日电 今年 4月 22 日是第 54 个世界地球日，自然资源部在此间举办的地球日主场活动上宣布全国生态保护红线划定工作已经完成。

自然资源部有关负责人说，党的十八大以来，党中央、国务院作出划定并严守生态保护红线的重大战略部署。自然资源部会同有关部门，结合《全国国土空间规划纲要（2021—2035 年）》编制，完成了全国生态保护红线划定，纳入国土空间规划“一张图”并上图入库，作为项目用地用海审批依据。

全国生态保护红线不低于 315 万平方公里，其中陆域生态保护红线不低于 300 万平方公里，占陆域国土面积的 30% 以上，海洋生态保护红线不低于 15 万平方公里。生态保护红线集中分布在青藏高原生态区、黄河重点生态区、长江重点生态区、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等区域，覆盖了绝大多数草原、重要湿地、珊瑚礁、红树林、海草床等重要生态系统，以及绝大多数未开发利用无居民海岛。

据介绍，与各地自然地理格局相匹配，有的省份生态保护红线面积占比超过 50%，有的省份不到 10%。（下转 A2 版）

开局谱新篇 起步即冲刺

大院大所、“中”字头巨子近期频频集聚南通——

共赴星辰大海 共赢璀璨未来

本报记者 朱蓓宁 彭军君

央地合作的质量，直观反映一座城市的辐射能级和产业实力。伴随多个过江通道、新机场、新出海口的建设，中铁四局、中铁山桥、上院院等大院大所，“中”字头巨子近期频频集聚南通，落子江海、布局基地，以“城市合伙人”身份积极融入南通城市社会发展的大格局中，携手开创互利共赢的新局面。

优选“合伙人”，央地合作动能澎湃

4月 11 日，南通市政府与中国中信集团有限公司在京签署战略合作框架协议。3月 19 日，中铁四局高端建筑智能制造产业基地项目在崇川区和通州湾示范区同步开工，投资 50 亿元的中铁四局高端建筑智能制造项目进入施工建设期。央企是宝贵资源，这些项目高频落地，是南通和央企深化务实战略合作的丰硕成果。

项目建设提速，企业服务升温度、企业发展添动能……“有幸身处这样热火朝天的‘营商沃土’中，事实证明我们做出了顺应发展潮流的正确选择。”中铁四局相关人士介绍，集团前身是中国人民志愿军铁道工程总队。在抗美援朝的战场上，他们铸就了“打不烂、炸不断”的钢铁运输线；作为服务地方经济社会发展的国家队和主力军，中铁四局与南通一直有着良好的合作基础。此次高端建筑智能制造总部位于崇川区，总投资 30 亿元，占地 124 亩，是集办公、居住、休闲为一体的综合开发项目；智能制造产业基地位于通州湾高端装备临港产业园，总投资 20 亿元，占地 495 亩，建成后将成为行业领先、国内一流的现代化钢结构产业基地。这两个项目是中铁四局落子南通的重大战略部署。

从服务南通建设的施工方，到建设南通的一分子，中铁四局并不是央企第一家。近年来，伴随着多重战略机遇叠加、大基建重大项目集聚，一批中央企业先后落户或进驻南通，越来越多的“中”字头国家队参与南通经济社会建设，建成了一批重大项目，成为拉动南通经济社会发展的生力军。

总部位于河北秦皇岛的中铁山桥，2008 年因参与苏通大桥建设与南通结缘。如今，他们扎根南通深耕如皋，年产钢结构 20 万吨，成为集团旗下最大基地。此外，南通绕城高速的施工方中建集团同时也是项目的投资主体；中交集团旗下的振华重工则参与了启东吕四港的开发建设……手握“重金”、身怀“绝技”的央企，是地方扩大有效投资的最佳“合伙人”，加

上央企自带的“主角光环”，不仅给南通带来了人才的集聚、技术的创新、产业的配套，更大意义在于城市核心竞争力的提升，这也正转化为南通聚集更多资源的“加分项”。

南通凭借这股向上的汇聚力，持续把央企总部招引作为重中之重，始终坚持“企一策”“一项目一案”，通过市场、资源共享的方式，不断增强招商政策的针对性、吸引力、竞争力，力争引进更多央企总部项目。

央地双向奔赴，提升城市综合能级

央企所需、地方所能。放眼江海大地，北沿江高铁、海太过江通道、张靖皋长江大桥等三座世界级工程同时在长江南通段开工……这个春天，南通沿江岸线绵延百余里，中铁大桥局、中铁隧道局、中铁十四局、中铁十局、中交隧道局、中交二航局、中铁第四勘察设计院等 10 余家“中”字头国家队的 5000 余名项目建设者，正踔厉奋发，辛勤“耕耘”，“播种”世界级的超级工程，用实干绘就最美“春耕图”。

当把镜头拉近，聚焦一个生产车间。在中铁山桥南通公司生产基地，焊花飞溅。3 月以来，常泰长江大桥、张靖皋长江大桥、龙潭长江大桥等多个举世瞩目的“超级大桥”钢铁组件陆续从这里生产、发运……从黄海边到长江边，从地下到地面再到空中，从城市到乡村……央企和南通正一起奔赴高质量发展的“星辰大海”。

大院大所为何如此青睐南通，央企之恋从何而来？皆因南通具备优越的产业基础、区位交通、人才储备、营商环境等优势，蕴含巨大的发展潜力，下注南通就是投资未来。随着央地双向奔赴、高效合作，“1+1>2”效应持续释放。

大载体承载大项目，大项目驱动大发展。南通既有跨江出海、联通南北的枢纽优势，也有依托上海、链接全球的窗口优势，是国内国际双循环的重要节点。（下转 A2 版）



▲4月 21 日，中铁十四局集团有限公司承建的海太长江隧道工程主体结构施工场景。

通讯员 戈德旺 记者 尤炼摄



真年份 贵州醇 枝江真年份 协办

▼中铁山桥（南通）公司生产车间。（资料图片）



《信访工作条例》吸纳“南通智慧”

乡镇信访联席会议制形成实施亮点

本报讯（记者周朝晖 沈佳颖）中共中央、国务院发布的《信访工作条例》实施一周年，成为新时代信访工作的基本遵循，密切了党和政府同人民群众的关系。记者昨天从南通市信访局了解到，该条例吸纳了南通市“乡镇信访工作联席会议制”。

去年 4 月颁布施行的《信访工作条例》，是新中国成立以来制定出台的第一部全面规范信访工作的党内法规。我市全面推进《信访工作条例》落地执行，依法维护群众合法权益，促进社会和谐稳定。一年来，结合全省“信访突出问题攻坚化解年”，

我市信访事项及时受理率和按期办结率居全省前列。

《信访工作条例》采纳的我市“乡镇信访工作联席会议制”，成为条例在施行过程中的亮点之一。曾经，乡镇级信访事项矛盾较为突出，往往耗费大量精力收效甚微；特别是乡镇政府责重权轻、力量不足、负荷过大等问题，亟待解决。为此，我市坚持问题导向狠抓源头管理，2016 年在全省率先发出《关于建立乡镇（街道、园区）信访工作联席会议制度（试行）的通知》，要求通过乡镇党政主要领导负责、多个职能部门整

体联动，落实滚动排查、研判会商等 6 项机制，切中要害、事半功倍。

吕四港镇直接获益于这一新机制。启东市信访局局长王兴建介绍，2008 年吕四港地区 12 个乡镇合并，由于每个乡镇政情不一，合并之后社会矛盾陡增。乡镇信访工作联席会议制度试点后，吕四港镇将乡镇职能部门分成 7 个小组，变“单打独斗”为“全员参与”，对症下药解决群众“急难愁盼”。

吕四一村民通过信访申诉称生活困难，提出要生活补助；王兴建回复该村民通

过信访联席会议制度依法依规来处理，经渔业、农业、法律等相关人员会商，查实信访者确实符合补助条件。第二天，联席会议就将商结果告知信访人，并指导他申请补贴。事后，信访者表示满意。

通过联席会议做到“事不过夜”，情况复杂也给群众明确时间节点。长此以往，群众信任不断加深、信访事项大幅减少，启东信访工作因此焕然一新，我市其他县市及时借鉴后也尝到“甜头”。南通信访工作经验随后在江苏全面推广，实际效果进一步彰显这项制度务实高效。

如东创新推出多重救助保障网关爱特殊人群——
再建「三重网」托底群众看病

4月 19 日，如东县城中街道的徐大妈给县民政局送来锦旗，感谢“低补保”项目让她获得保险理赔费用 2.1 万元。

徐大妈的女儿患脑肿瘤。虽被纳入低保，但前期高额的治疗费让她焦虑不已，两次住院花费 34.8 万元，在基本医疗、大病保险、医疗救助“三重制度”的保障下，刷卡自负不到 4 万元，通过“民善康”慈善互助 APP 收到了 1.36 万元互助金。

“上个月接到自称保险公司的理赔电话，还以为遇上骗子，后向民政部门核实确有其事。昨天，我的手机短信提示保险理赔款到账 2.1 万元，真是太意外了。”徐大妈说。

近年来，如东县精准落实低保、低边、特困、临时救助多项民政政策，在医保“三重制度”的基础上，创新推出“民善康”广覆盖、“补充险”保重点、“低补保”再托底为特色的多重救助保障网，其中“民善康”和“低补保”两重网实现了对民政救助对象的常态化全覆盖，镇区还自建“补充险”保障网。

“民善康”是如东县民政局携手县慈善总会打造的镇村慈善医疗互助项目，采用“五个一点”办法筹集慈善资金，以家庭为单位自愿参与，委托第三方对参与捐资人住院医疗费用按病种审核补助的互助制度。去年，全县 47 万多人参加慈善互助，受助 3.5 万多人次，发放互助资金 2942.7 万元。县、镇、村慈善组织为每位参与人补贴 20 元。镇级财政为低保对象、特困人员、困境儿童、优抚对象等特殊人群代捐资金累计达 940.84 万元。该项目的实施，减轻了大病家庭的经济负担。今年，全县又有 52.36 万人参保，募集资金 2600 余万元，参与率高达 60%，慈善参与度在全省首屈一指。

“低补保”是如东县政府去年开始推行的民生实事项目。项目对象患 55 种重大疾病或意外伤害在南通市内定点医疗机构住院发生的医疗费用，在“三重制度”结报、“补充险”和老年人意外伤害保险结算后，按照 98% 的比例首次对合规费用进行赔付。然后将未结报的、政策范围外的累计超过 3000 元以上的部分，再按测算比例进行补偿赔付。赔付过程无须被保险人申请，保险公司审核后自动到账。

（下转 A2 版）

中国作协首届全民阅读季活动启动
南通获授全民阅读推广城市

本报讯（见习记者陆薇）21 日，“书香中国·悦读文学”中国作协首届全民阅读季活动在上海启动，“长三角”三省一市共 20 家被授予“全民阅读推广城市”，南通位列其中。

近年来，我市认真贯彻落实国家、省关于促进全民阅读、建设书香社会的部署要求，注重引领阅读风尚，涵养城市气质，通过固化制度机制，凝聚社会力量，倡导全民参与，丰富建设内涵，不断推进书香南通建设高质量发展。2021 年，将全民阅读工作纳入《南通市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，全市居民阅读指数逐年稳步提升，2021 年超过全省均值 1.01 分。

从 4 月到 7 月，我市将在中国作协首届全民阅读季期间，以“书香中国·悦读文学”为主题，组织作家和文学工作者进企业、进校园、进社区、进军营、进乡村开展全民阅读活动。

绕城高速骑岸枢纽跨洋通高速
南半幅架梁施工完成

本报讯（记者彭军君 通讯员严锋 薛天）20 日，在绕城高速骑岸枢纽跨洋通高速施工现场，随着汽吊挂钩精准落下，该枢纽 A 匝道桥跨洋通高速南半幅的最后一片钢箱梁吊装完成。至此，骑岸枢纽跨洋通高速南半幅架梁施工全部完成。

绕城高速骑岸枢纽与 S15 洋通高速采用对角限幅双环式变形苜蓿叶形连接，其上跨施工涉及 A 匝道、F 匝道以及主线桥。A 匝道和 F 匝道上跨洋通高速段采用钢箱梁，主线桥上跨部分采用预制箱梁。目前主线桥以及 A、F 匝道桥跨洋通高速南半幅正有序施工，并将在“五一”假期前完成，确保洋通高速在“五一”车流高峰期双向通行。

“五一”假期后将进行跨洋通高速北半幅施工，从而实现主线桥及匝道桥南北贯通。

全方位服务人才留住人才
苏锡通“舒心住·青年人才驿站”揭牌

本报讯（记者吴霄云）4 月 21 日，苏锡通“舒心住·青年人才驿站”揭牌，活动推出一系列惠及青年人才的政策措施，全方位服务人才、留住人才。

作为落实“南通人才新政 3.0”的具体举措，“舒心住·青年人才驿站”聚焦青年实习就业的过渡期，围绕来园区创业就业青年生活、求职、交友的需求，打造集短期住宿、信息获取、学习成长、互动交流等功能于一体的平台。驿站现拥有 258 个房间，已进入试运行阶段，全日制普通高校本科及以上应届毕业生可通过“舒心住·青年人才驿站”微信小程序进行预约申请。

活动现场发布了住房、子女教育、医疗保障等方面多项惠才举措。

对标清单抓创建 闭环管理促整改
崇川以“回头看”的方式“批改作业”

建设更高水平
全国文明城市群

南通日报

南通日报