



第 326 期

E-mail:110348889@qq.com

## 加强劳动者权益保障 促进新就业形态健康发展

□成飞

党的二十大报告强调,健全劳动法律法规,完善劳动关系协商协调机制,完善劳动者权益保障制度,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。近年来,南通工会积极探索新就业形态劳动者工作法路径,助力他们融入城市生活,鼓励参与基层治理,共享改革发展成果。

强化思想引领,把新就业形态劳动者动员起来。新就业形态劳动者分布散、流动快,但观念新、思想活。各级工会坚持党建引领,注重加强思想政治建设,以红色基因教育、动员、影响他们听党话、跟党走。主动将新就业形态劳动者工会工作融入推进新兴领域党建工作体系,坚持每年一主题、每季一活动,通过“在路上说、到服务站说、进直播间说”等喜闻乐见的活动形式,推动党的二十大精神入脑入心、走深走实。创新在一线职工疗休养中融合开展党史学习教育,常态化组织开展“思政教师进新业态”宣讲,邀请新就业形态劳动者到工会机关参加主题党日、道德讲堂等活动,把新就业形态劳动者紧紧团结在党的周围。

强化建会入会,把新就业形态劳动者组织起来。在网上、在路上,流动性、灵活性,是新就业形态劳动者的最大特点。各级工会通过“重点突破、行业覆盖、区域兜底”方式,全链条推进,全流程规范,全覆盖推进新就业形态劳动者建会入会。积极开展建会百日行动,集中入会行动、“蓝骑士”入会季、“T3出行”集中入会等多项活动,在全省率先成立第一家美团、饿了么外卖骑手工会。坚持“实体化运行、标准化组建、规范化建设”原则,所有新就业形态劳动者工会组织全部依托关联企业或属地区域、行业组建。一年来,新组建以货车司机、网约车司机、快递员、网约配送员为主体的基层工会118家,吸纳各类劳动者工会会员4.11万人。

强化服务保障,把新就业形态劳动者凝聚起来。让新就业形态劳动者成长成才有通道,赋能富裕有底气,是大家的共同梦想。各级工会把解决新就业形态劳动者“急难愁盼”问题,作为工会服务的努力方向。2022年联合市委组织部等部门实施“助新成才”计划,在全国率先探索成立“江海新才”学院,设立“江海新才”助学金,首批98名学员入学。在全国率先成立南通市快递行业协调劳动关系三方委员会,同时在网约车、电商等新业态破题开展集体协商、签订集体合同。全市把每月20日设为新就业形态劳动者关爱日,组织开展暖新“8+X”综合服务集市,赠送意外伤害保险8494份、健康体检3480份、重大疾病保险4300份等,用心用情把党和政府的关怀、工会“娘家人”的温暖送到新就业形态劳动者的心坎上。

(作者系南通市总工会党组成员、副主席)

## 落实“四敢”要求 践行“南通精神”

□黄美云

“包容会通,敢为人先”是新时期的南通精神。包容会通,指的是胸怀宽广,兼容万物,兼收并蓄,融会贯通。这四个字概括了南通人的胸襟气度和生存发展的智慧。敢为人先,指的是敢于突破传统,超越现有,勇于走前人没有走过的路,做前人没有做过的事,体现了勇立时代潮头、引领时代风骚、善开风气之先、敢于争创一流的胆识魄力。

正如21世纪初南通的主政者罗一民所说,张謇孕育了近代南通精神,“城市精神就像人的灵魂,像我们说的核心价值一样,能代表整体状态。一个城市发展得好与不好,要看这个城市的精神气质、精神动力。张謇在打造‘中国近代第一城’的时候,也打造了近代的南通精神”。

张謇作为爱国企业家、教育家,是南通精神的孕育者。新时代新征程,我们不仅要“包容会通,敢为人先”的南通精神的倡导者,更要做践行者。尤其对党政机关各职能部门来说,先要有服务管理上的敢为人先,才能有企业的突破创新。

去年12月6日,习近平总书记在中共中央政治局会议上指出,要坚持真抓实干,激发全社会干事创业活力,让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。“四敢”重要要求,涵盖了各级领导干部、地方政府、各类市场主体、广大人民群众,可以说是向全社会发出了号召。

不敢把握战略机遇就会错失良机,不敢直面风险挑战就会被困难击败。弘扬好南通精神,再创造一个世纪前张謇时代的辉煌,迫切需要敢于担当、勇于负责,敢想敢为、善作善成,知难而进、锲而不舍的担当者。

精气神是发展的宝贵财富和巨大推动力,发展尤其需要凝心聚力。“四敢”展现的是敢想敢干、敢破敢立、敢打敢拼、敢闯敢试的精神状态和一往无前的奋斗姿态。经济持续复苏和高质量发展,必须解放思想、开拓进取,在改革创新上大胆探索突破。这就需要地方政府各部门躬耕践履,才会带来各类市场主体、广大人民群众敢想敢干、敢破敢立、敢打敢拼、敢闯敢试的精神力量。

近几年,通过与我市一些行政事业部门打交道,感受到行政管理的作风确实有了很大提升。曾经的畏首畏尾,前怕狼后怕虎,现在没了踪影。原本一件项目需走一个月流程,现在一周一句就能轻松办妥,彰显了为人民服务的意识,体现了敢闯敢干的精神风貌。以前听到的动輒是“没有先例,不好办”,现在则是“没有先例,创造案例”。正是“四敢”重要要求,激发了各行政管理部门的积极性和战斗力。比如最近,在笔者单位周边环境美化与改造方案上,园林部门的作为就值得点赞。他们既考虑到节省费用,又考虑到为附近企业改善环境配套,还考虑到绿化带的合理有效利用,几经修改、不断细化,最终呈现了多方满意的方案。

相信随着落实“四敢”要求的不断深入,各级行政机各部门一定会进一步提升效率,创新创优,真正体现“包容会通,敢为人先”的南通精神,更好地为全市人民服务、为全市企业服务。

# 大兴调查研究需做到“三坚持”

□黄元宰

3月19日,中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》(以下简称《方案》)。《方案》指出,为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党的二十大精神,党中央决定,在全党大兴调查研究,作为在全党开展的主题教育的重要内容,推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

在全党大兴调查研究之风,是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、感悟这一重要思想的真理力量和实践伟力的必然要求,是深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的具体实践,是应对新时代新征程前进路上的风浪考验、推进中国式现代化的有力举措。调查研究是我们共产党人的“传家宝”,是密切联系群众的“直通车”,是科学决策的“参照系”,是破解难题的“助推器”。一句话,是关系党和人民事业得失成败的大问题。党员干部如何大兴调查研究之风,笔者认为需做到三个“坚持”。

坚持问题导向。问题导向,就是以发现和提出问题为起点,以回答和解决问题为工作目标。以问题为导向,可以使调查研究的目标更明确、过程更直接、成果更显著。抓住了问题就是抓住了工作的“牛鼻子”。一是要带着问题沉下去。要事先谋

划调查重点,做足“问题”功课。在深入基层、深入一线之前,聚焦上级重大决策部署及本地区重点工作,紧扣被调研地区和单位的重点、难点问题,弄清楚问题短板是什么?矛盾风险在哪里?具体表现是什么?背后原因是什么?做到谋定而后动、有的放矢、精准调查。二是要从人民群众感觉“最紧急的事”等方面查找问题。把着力解决好群众的操心事、烦心事、揪心事作为工作重点,努力让广大群众有更多的获得感与幸福感。三是要在抓重点上查找问题。要紧紧围绕全面贯彻党的二十大精神,围绕习近平总书记亲临视察、点赞勉励南通时的重要指示批示精神,围绕制约南通高质量发展的瓶颈,直奔问题去,实行问题大梳理、难题大排查,着力打通贯彻执行中的堵点淤点难点。尤其要结合各自分工,直面问题、思考问题,不断增强看问题的眼力、谋事情的脑力、察民情的听力、走基层的脚力。

坚持优良作风。习近平总书记强调,“调查研究是一个联系群众、为民办事的过程。通过深入基层、深入实际、深入群众,我们可以了解群众在想什么、盼什么、最需要我们党委、政府干什么”。调查研究必须坚持好的作风,深入具体接地气。一是要深入基层一线调查研究。要在思

想上树立“人民群众是历史的创造者”的观点,有眼睛向下的决心和甘当小学生的精神,走进村落、院落、民舍,让群众说心里话,道烦心事,讲真想法,提好建议,真正了解群众所爱所憎、所思所虑、所愿所盼,从而清楚该做什么、怎么做、做到什么程度。二是要切忌“走马观花”。不能搞“盆景式”“作秀式”调研。要有“一竿子插到底”的劲头,要有“打破砂锅问到底”的耐心,克服“蜻蜓点水”,避免“浅尝辄止”,真正做到问题有出处、数据有分析、报告有建议、解决有对策,力求精准把脉,务求实效。三是要带着感情和责任,实现联系群众“面对面”,服务群众“零距离”。不仅要“身入”,更要“心入”“情入”,特别要多到困难多、矛盾多的地方去。

坚持实际效果。习近平总书记强调,衡量调查研究搞得好不好,关键要看调查研究的实效,看调研成果的运用,看能不能把问题解决好。调查研究的最终目的不仅在于说明“是什么、为什么”,更在于回答“做什么、怎么做”。一是要建立解决问题清单。要对调查研究中发现的问题认真梳理,形成问题清单和任务清单。要理清先后顺序、把握轻重缓急,制定精准实施的工

作方案。要花更多时间研究调研中发现问题的方法、管用有效的举措,高效解决问题的思路,切实做到逐项推进,逐个对账销号。二是要紧扣实际破解难题。要紧扣人民群众生产生活实际,紧扣南通经济社会发展实际,特别是紧扣当前我市面临多重国家战略叠加机遇的发展态势、面临新时代赋予南通的重大历史责任和新的使命等实际,紧扣全面从严治党的现实问题,紧扣贯彻落实党的二十大精神需要解决的问题,拿出破解难题的实招硬招。三是要狠抓整改落实。对于调查研究发现的问题要立查立改,即知即改,真改实改,能够当下改的要明确时限要求,按期整改到位,一时解决不了的要做为重要议事日程,列为重点督办事项,明确时间表、路线图,加强跟踪问效。从而真正使调查研究的过程成为加深对党的创新理论领悟的过程,成为保持同人民群众血肉联系的过程,成为推动事业发展的过程,以实际行动和过硬成绩打造全省高质量发展重要增长极,让中国式现代化在江海大地充分展现可观可感的生动图景。

(作者系南通理工学院企业发展研究院研究员、南通市老科协常务理事)

## 学习贯彻党的二十大精神

# 深化依法审计 促进南通经济高质量发展

□史有根

党的二十大对“全面依法治国、推进法治建设”作出了全面部署。审计机关要以习近平法治思想为指导,认真贯彻执行新修改的《审计法》,运用法治思维、法治方式,更高层次推进依法审计,服务南通经济高质量发展。

坚持依法审计,要遵从“三个不可逾越”原则

审计监督职责和范围不可逾越。对《审计法》赋予的监督国家重大经济社会政策落实、领导干部经济责任履行以及公共资金、国有资产、国有资源管理分配使用等职责依法履行,既不留盲区,也不能逾越,保证审计行为和审计结果的合法性。

审计执法程序和权力不可逾越。审计机关和审计人员不得参加、干预、插手被审计单位及相关单位的正常生产经营和管理活动;严格遵循工作秘密、个人隐私和个人信息的取得方式、保密责任等规定,尊重和保障被审计单位和有关利害关系人的知情权、参与权和救济权。

审计工作规范和纪律不可逾越。审计要把敬畏法律、敬畏纪律、敬畏组织、敬畏岗位、

敬畏人民当成自觉行动,严守“四严禁”“八不准”审计工作纪律,提升审计监督的权威性。

坚持依法审计,要紧扣目标聚力发展

助力优化发展环境。一是开展金融支持小微企业发展政策执行情况审计调查,促进提升金融服务质效和覆盖面,助力小微企业纾困解难;二是实施人才发展政策落实情况审计,激发人才创新创业活力;三是地方政府隐性债务化解及风险防范审计为切入点,促进打好防范化解重大风险攻坚战;四是对城建交通计划执行和公益性项目运营绩效开展审计调查,促进提升政府投资项目建管水平。

助力增进民生福祉。一是聚焦学有所用,实施就业补助资金和失业保险基金审计,促进实现更充分更高质量就业。二是聚焦住有所居,做好促进房地产市场健康发展政策落实情况审计调查,满足人民群众刚性和改善性住房需求。三是聚焦幼有所育,开展市区学前教育投入情况审计调查,推进学前教育普及普惠和安全优质发展。

助力规范权力运行。领导干部经济责

任审计坚持离任必审、党政同审原则,重点关注重大经济事项决策执行及效果、财政财务管理 and 经济风险防范等,推动领导干部履职尽责、担当作为。

坚持依法审计,要弘扬敢为善为的精神

要敢为高质量审计探路。明确以“四个一流”作为南通审计工作高质量发展的检验标准,即以“一流服务”助力党委、政府和上级审计机关及时“掌实情、知实情、处险情”,为领导决策服务;以“一流质量”争创全国、全省优秀审计项目,总结先行先试做法,形成“南通特色”“南通模式”;以“一流科技”做到数据采集、分析、管理的全链条、多环节无缝对接,达到全省前列的目标;以“一流形象”争取在全国、全省审计机关继续当好“排头兵”。

要敢为“老大难”问题清零。要提高审计发现问题的整改刚性,推动各类监督贯通协同、联合促改。要精准整改,既做到“真改、

全改、彻底改”,又防止被审计单位“过头整改”,成为影响其干事创业的“负能量”“软借口”。要销号闭环,对难以整改的轻微问题,执行特殊销号办法;对无整改价值的重大问题,通过问责形成整改闭环。

要敢为勇于担当担当。省委书记省长星强调,推动落实“四敢”要求,干部敢为是决定性因素。审计机关要以此作为开展工作、研判问题的价值导向,坚持“三个区分开来”原则,激励基层干部在新时代新征程上敢于作为、奋发有为。要提升综合分析能力,既审清楚“是什么”,更要想清楚“为什么”,说清楚“怎么办”,在为干事创业的干部担当中提升执审水平。要坚持文明审计,推人及己、设身处地,不求全责备、不因噎废食,不能让担当者产生困惑和疑虑,要让更多的干部愿担当、敢担当、善担当。

(作者系南通市审计局党组书记、局长)

## 党政“一把手”学习习近平法治思想笔谈

# 信息调研应具备工匠精神

□杨丹春 徐杰

习近平总书记强调“调查研究是我们党的传家宝,是做好各项工作的基本功”。党委信息工作是大兴调查研究的重要一招,是反映各级党委决策部署成效的“千里眼”“顺风耳”,是连接党委、政府与人民群众的“桥梁”和“纽带”,持续发挥小信息大作用,就是要以工匠精神做好信息调研工作。

践行五个坚持,把站位全局烙在“规划图”上。需要从讲政治的高度统筹谋划推进信息调研工作。要切实学深悟透、落实政治责任,把深入学习贯彻习近平总书记对信息工作的重要指示精神作为首要政治任务,深刻认识、准确把握新形势下做好信息工作的重要性与紧迫性。要认真履职尽责

责、落实第一责任,认真履行信息报送“第一责任”,特别是重大突发性事件、重要社会动态、紧急灾情、疫情以及其他重要情况,要及时、准确、全面地报道,让党委第一时间了解情况、第一时间作出决策、第一时间稳妥处置,切实维护社会大局稳定。要狠抓突发信息、落实主体责任。严格执行《党委信息办理规定》,切实扛起信息报送职责,将及时报、无差错作为工作底线。健全完善24小时应急值守制度,强化部门联动机制。

聚焦主责主业,把服务决策刻在“设计图”上。要把握好“势”,在党委决策中谋题,切实扛起参谋辅政重要职责。讲好“普通话”,紧扣党中央的中心工作、重点工作

和难点工作;讲好“地方话”,紧扣省、市委全会精神、阶段性重点决策需求谋划选题,做到与党委工作同频共振,切实提高信息供给侧水平。要把握好“时”,在关键时点中选题。坚持唱好信息工作“四季歌”,聚焦重要节庆活动、重大政策出台时点等关键时期,组织开展相关问题信息调研,不断提高问题类信息报送质效。要把握好“道”,在信息例会中挖题。定期召开县(市、区)和市级机关信息工作交流会,充分利用基层直报点优势,建立信息选题反馈机制,指导各地各部门既报喜又报忧,有效扩大信息工作“朋友圈”。

坚持精雕细琢,把提升质效印在“施工图”上。要建强信息队伍。不断健全完善

“全员办信息”机制,着力构建“1+2+X”,即一名分管领导、两名专职信息员、全办人员兼做信息工作格局;在下辖10个县(市、区)和市级机关部门党委信息全覆盖的基础上,增设基层信息直报点,涵盖区镇、高校和民主党派等,做大做强信息工作“朋友圈”。要完善考核机制。将信息工作纳入市级机关高质量发展专项考核、县(市、区)综合考核,强势推进信息工作市县联动、部门联动。严格落实信息工作“一月一通报一点评”制度。要切实推动工作。充分发挥信息调研“短、平、快”优势,紧扣中央和省党委决策部署的瓶颈问题、阻碍重点工作推进的具体问题,提出对策建议,推动相关问题解决。

(作者单位:南通市委办公室)

# 理论宣讲的“三重境界”

□曹荣琪



“讲出课堂氛围,讲出自我特色,讲出真挚情怀”,这是一位党校老师听了我的场宣讲方法论后,提炼出的“三重境界”。我认为这个提炼很实在,操作起来也实用,于是作些延伸性阐释。

讲出课堂氛围,让听众“乐知”,是第一重境界。做什么事情氛围很重要,好的氛围让人心情舒畅,有助于产生好的效果。工作氛围是这样,理论宣讲氛围更是这样。因为这是一项思想政治教育工作,是说道理、传思想的工作。课堂氛围的营造,用语言牵动讲者和听者的情感,尤其需要真诚、用心,切忌假大空,要把握好度。在宣讲的过程中自然加入情感

的引导,做一个“引情者”。以幽默、文艺、互动的方式开场,让积极热烈的氛围保持至中场、尾声,关键要有为之、讲究方式方法。这种“氛围”意识,在课件制作时就需要准备好,把一个个烘托氛围的“点”嵌入课件中,然后在宣讲过程中一个个自然地“抖”出来。

氛围为内容服务,关键要把新思想送入听众的脑中心中,“讲出自我特色”,让听众“真信”,就成了理论宣讲的第二重境界。讲出自我特色,需要守正创新。宣讲者的使命担当,体现在通过自己的阐释解读,让听众真正理解新思想、相信新思想、喜欢新思想,“真信”是关键。让听众真信,就不能照本宣科、单纯念提纲,那样效果不佳,需要体现特色。创新在理论宣讲中,有两个着力点,最重要的一点是对本体内内容尤其是观点的新颖阐释,体现在三个方面:一是上溯原理求深刻,二是联系实际求实用,三是贯穿历史求融通。需要讲得有理有据又有横

捭阖,联系听众思想实际和工作实际精准点拨,才能释疑解惑,增加听众的获得感,达到“真信”。做到这一点,需要宣讲者多读原著、学原文、悟原理,多琢磨社会现象、生活规律、人情世故,多思考、辨析、判断,功夫花在平时,才会水到渠成。“讲出自我特色”的另一个着力点是宣讲方式方法的创新。通过党史讲理论、文艺说唱讲理论、阐释故事讲理论、运用物件讲理论、现场实景讲理论的交叉运用,或者夹叙夹议讲理论、情理交融讲理论、动静结合讲理论、深入浅出讲理论、有声有色讲理论等综合应用,让听众听得懂、能领会、真相信。这就需要宣讲者敢于探索,变想法为做法,善于提炼,变做法为经验。

乐听,真信,最终为了践行。这需要突出理论宣讲的鼓舞性。鼓舞性当然可以用理论指导实践的宏大前景来实现,还可以用“讲出自我特色”来实现。这就成了理论宣讲的三重境界。

讲出自我特色,从主体说,首先是理论

主体的情怀,也就是它的创立者中国共产党和习近平总书记所说的“为人民谋幸福,为中华民族谋复兴”。其次是宣讲者多读原著、学原文、悟原理,多琢磨社会现象、生活规律、人情世故,多思考、辨析、判断,功夫花在平时,才会水到渠成。“讲出自我特色”的另一个着力点是宣讲方式方法的创新。通过党史讲理论、文艺说唱讲理论、阐释故事讲理论、运用物件讲理论、现场实景讲理论的交叉运用,或者夹叙夹议讲理论、情理交融讲理论、动静结合讲理论、深入浅出讲理论、有声有色讲理论等综合应用,让听众听得懂、能领会、真相信。这就需要宣讲者敢于探索,变想法为做法,善于提炼,变做法为经验。