

学与思

第 327 期

E-mail: 11034889@qq.com

落实“四敢”重要要求
提高派驻监督水平

□ 缪齐贵

党的二十大报告指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。学习贯彻党的二十大精神,推进纪检监察工作高质量发展是题中应有之义,而作为纪检监察工作重要组成部分的派驻监督如何实现高质量发展是派驻机构着力研究和解决的重大问题。习近平总书记在去年召开的中共中央政治局会议提出的“让干部敢干、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的重要要求,为实现派驻监督高质量发展提供重要的方法论,我们要从三个方面主动践行“四敢”重要要求。

深刻把握派驻监督的本职属性,做到“敢为善为”

政治监督是党和国家自我监督的核心内容,是我国国家制度和治理体系的重要组成部分。习近平总书记早就深刻指出,派驻监督本质上是政治监督。何谓派驻监督?它指的是上级纪委对下级组织和领导干部的监督,2022年6月底中央印发的《纪检监察机关派驻机构工作规则》明确,新时代派驻监督的本质是推动驻在部门和综合监督单位增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。因此,精准开展政治监督是实现派驻监督高质量发展的核心和首要任务。派驻监督的实践告诉我们,政治监督从来不是抽象的,而是实实在在的在工作,不能空喊口号,必须贯彻精准、科学的要求,不仅要“敢为”更要“善为”,即讲究策略和方法,着力把监督抓实、抓细、抓到位。习近平总书记在党的二十大报告中指出,“推进政治监督具体化、精准化、常态化,增强对一把手和领导班子监督实效”。作为派驻纪检监察组,要认真履职尽责,加强对驻在部门和综合监督单位的政治监督,确保党的路线方针政策和党中央决策部署特别是党的二十大精神落实落地,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

要聚焦政治问题。关注驻在部门和综合监督单位领导班子及其成员在贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神以及省市党委要求方面,是否存在表态多调门高、行动少落实差等问题,要严肃查处不担当、不作为、慢作为、搞形式主义、官僚主义现象,坚决纠正落实“两个维护”中的温差、落差、偏差。

要紧密联系实际。由于驻在部门和综合监督单位的职能定位、机构设置、运行方式千差万别,开展政治监督不能一刀切,必须结合部门和单位的实际,灵活制定监督工作方案,做到有的放矢。

要抓实具体人和事。2021年6月,中共中央办公厅发布了《关于加强“一把手”和领导班子监督的意见》,要求把驻在部门和综合监督单位在的“一把手”作为监督重点,省市委出台了实施细则,派驻机构要做深做细这篇大文章。坚持问题导向,持续放大“一把手”引领效应,围绕有效破解决策“一言堂”、用人“一句话”和花钱“一支笔”等老大难问题,精准督促“一把手”严于律己、严负其责、严管其辖、严促执行。注重教育引导驻在部门和综合监督单位领导班子成员强化主动接受监督意识,同时推动其加强对分管部门和单位的教育管理监督,扛起“一岗双责”责任,做到守土有责、各负其责、失职问责。

落实其他“三敢”重要要求,进一步优作风强担当

精气神是高质量发展的宝贵财富,是高质量发展的巨大推动力。高质量发展需要凝神聚气,实现新时代派驻监督高质量发展除了政治监督敢为善外,还要鼓励部门敢闯、企业敢干、群众敢首创,从而彰显锐气、胆气和勇气。

履职担当尽责,鼓励部门和组内成员敢闯。统一思想,凝聚共识。始终坚持党委政府的中心工作聚焦到哪里,派驻监督就跟进到哪里,智慧和力量就汇聚到哪里。集思广益,鼓励系统内、政协机关最大限度整合资源要素,全面激发“智囊团”“人才库”作用,在敢闯敢试、敢为人先上显担当。

加强支持服务力度,在企业“敢干”上优服务。通过推动构建亲清新型政商关系,努力为南通民营企业排忧解难,坚定企业敢干的信心。坚持把民营企业的需求作为第一信号,以帮助企业“解决多少问题、带来多少实惠”为工作标准,以“马上就办”“办就办好”的质效,推动提升民营企业满意度,更充分发挥工商联和南通总商会的桥梁纽带作用。树立问题导向,找准南通营商环境短板不足,当好市委市政府打通企业发展堵点痛点的参谋助手。大力弘扬张謇企业家精神,引导民营企业主动融入新发展格局,释放“敢干”动能。

营造浓厚氛围,激发“群众敢首创”。牢记“三个区分开来”要求,营造敢创新、想创新、善创新的社会氛围,鼓励驻在部门和综合监督单位干部职工立足岗位发挥才智,大胆实践,激发与优者对标、强者比拼、强者赛跑,比学赶超的局面。精准运用“四种形态”,推动驻在部门和综合监督单位制定尽职尽责实施细则,贯通澄清正名、尽职尽责、容错纠错、回访教育“全链条”,向诬告者亮剑、为清白者正名,促受访者奋进,旗帜鲜明为干部鼓劲撑腰,营造为担当者担当、为负责者负责的“政治小生态”。

投身纪检监察干部队伍教育整顿,做到自身过硬

根据党中央部署和习近平总书记批示指示精神,全国纪检监察干部队伍教育整顿工作已拉开帷幕。我们要严格按照中纪委和省市委的部署要求,从严从实搞好这次自我革命。

提高政治站位,强化政治把握能力。通过加强政治理论学习,特别是中央部署开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育活动,努力学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,吃准吃透蕴含其中的立场观点方法,提高政治判断力、领悟力和执行力等政治能力,依规依纪依法履职能力,推动纪检监察工作高质量发展能力,加快到政治过硬。

善于开展调查研究,提升业务本领。认真贯彻中共中央印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,紧紧围绕全面贯彻落实党的二十大精神、推动高质量发展,直奔问题去,实行问题大梳理、难题大排查,努力打通贯彻执行中的堵点淤点难点,加快做到本领高强。

完善内控机制,坚决防止“灯下黑”。健全组内问题线索、监督执纪、审查调查、案件审理既相互牵制又相互协调的全面从严内控机制,严格遵守民主集中制原则和“三重一大”事项集中决策制度。严格重大事项请示报告制度。开门纳谏,主动接受社会、驻在部门和综合监督单位的监督。

加强素质养成和作风优化。打铁必须自身硬,组长率先垂范,组员跟上,通过思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练和作风优化,秉持以身许党许国、报效祖国的境界情怀,坚守对党的大忠大义、坚持以党性立身做事,增强斗争的大智大勇,提高斗争本领,在新时代新征程上坚决不当“好好先生”、不搞“爱惜羽毛”,为实现新时代新征程中国式现代化南通新实践提供坚强纪律和作风保障。

(作者系南通市纪委监委派驻市政协机关纪检监察组组长)

履行财会监督主责 服务南通高质量发展

□ 曹金涛

习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上发表重要讲话,首次将财会监督与其他监督并列,作为党和国家监督体系的重要组成部分,赋予财会监督新的历史使命和时代定位,为做好财会监督工作指引了前进方向,提供了根本遵循。近年来,市财政局在市委市政府正确领导下,全面准确把握新时代财会监督工作提出的新定位、新任务和新要求,坚持系统观念,打基础、建机制、谋长远,积极探索财会监督新举措、新模式和新路径,全面履行财会监督主责,奋力打造财会监督常态化长效工作体系,在服务大局上彰显担当,在全面履职上更有作为,在创新探索上更有突破,以履职尽责的实际成效,服务地方经济社会高质量发展。

强化政治引领,坚持“三个到位”,把牢财会监督正确方向

思想认识到位。牢记习近平总书记殷殷嘱托,通过召开局党组会、理论学习中心组集中学习(扩大)会,深入学习贯彻习近平总书记关于财会监督重要论述精神,切实提高政治站位,把加强财会监督作为维护财经纪律、整饬财政秩序的重要举措,作为保障重大方针政策贯彻落实的有效抓手,以财会监督实际行动拥护“两个维护”、做到“两个维护”。

联动机制到位。坚持纵向联动,与省财政厅、市财政局建立上下联动工作机制,推动形成财会监督“一盘棋”。强化横向监督,深化与巡视巡察、审计监督的贯通协同,锚定目标,同向发力,建立财审监督协作工作机制。

激励约束到位。坚持奖优罚劣,

将财会监督结果纳入市级机关服务高质量发展考核内容,对于发现有违反财经纪律的予以扣分,对问题突出的重点约谈、追责问责,充分调动各方齐抓财会监督的积极性。

聚焦主责主业,紧扣“三个主题”,推动财会监督提质增效

紧扣“服务中心大局”。为切实依法履行财会监督主责,在规范财务管理、提高会计信息质量、维护财经纪律和市场经济秩序等方面发挥重要保障作用,市财政局深入推进“大监督”长效机制建设,扎实开展财会监督检查,主动监督、全程监督、精准监督,保障财政资金惠企利民,为实现经济社会发展目标任务营造良好环境。落实好“党和政府带头过紧日子”要求,市财政局近三年实施全方位财会监督六大类63项,确保预算编制执行中始终厉行勤俭节约,督促推动资产管理、政府采购等关键领域政策有效执行,严肃查处违反财经纪律行为,督促整改落实。聚焦民生、经济领域,以城乡居民医保政策执行、疫情防控专项资金、产业转型升级资金等关键领域为重点,推动各项惠民惠企政策真正落到实处,持续增进民生福祉,助力经济发展。今年,市财政局进一步拓展监督范围,聚焦市辖区财政管理及财经秩序情况,重点关注各区收入质量、预算执行、财政资金存放管理、政府投资项目等内容,加强区级财政管理水平。

紧扣“依法依规监督”。聚焦提升监督震慑,开展财政监督检查和会计信息质量检查,覆盖市本级240余家预算单位及六个市辖区。近几年查处涉及问题金额14.6亿元,收回财政资金1.7亿元,以过硬的手段让财会监督“长牙”“带电”。

紧扣“财政内控建设”。推进财政内部控制制度建设与实施,积极打造财政内控“南通样板”。局党组高度重视,把内控工作放到服务财政中心工作的大局中部署推进。建立南通市财政局内控工作领导小组,构建“领导小组-内控办-内控建设联络员”三级组织架构。建立健全涵盖基本规范、预算编制、预算执行、绩效管理、财政监督、财政业务和行政运行六大类核心业务的“1+6+N”内控体系,共梳理127个业务流程,涉及909个业务环节,识别更新188个风险点,精准制定370条风险防控措施。规范内控执行,督促财政干部自觉按制度、按权限、按流程办事。

健全工作机制,做到“四个全力”,开创财会监督新局面

党中央将财会监督作为党和国家监督体系的重要组成部分,为新时代推进财会监督工作指明了方向。今年2月,中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步加强财会监督工作的意见》出台,是全面贯彻党中央、国务院关于加强财会监督重大决策部署的具体行动,恰逢其时、十分必要,有利于从体制机制上破解难题,从能力建设上夯实基础,对推动新时代财会监督工作深入开展具有重大意义。

以整体联动的法治格局强内功优作风。深化市场监管执法,关键在人,核心在制度。要增强全面推进法治建设永远在路上的自觉,不断推进市场监管执法规范法治惠民工程,不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

以优秀卓越的法治能力敢担当有作为。要增强法治意识,牢固树立“执法是最有效最直接监管”理念,找准党委政府关心、群众关注、监管薄弱的行业领域,执法先行,猛药治病,通过办理一个案件,剖析一个领域,完善一批举措,规范一个行业。要勇于攻坚克难,千方百计围绕市场主体和产业发展遇到的突出困难和关切,出政策、想办法、解难题,深入推进质量强基工程和知识产权战略,确保“旗舰领航”行动计划全面实施。要提升斗争本领,深入研究监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

走好法治市监新时代“赶考”之路

□ 秦艳秋

市场监管部门是建设全国统一大市场的核心推动部门、关键执行部门。建好全国统一大市场,必须坚持以法治为准绳,全面深化执法,不断提高政策的统一性、规则的一致性、执行的协同性。作为市场监管部门,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着力强改革优环境、强服务助发展、强监管保安全、强基础提能力,走好新时代法治市监“赶考”路。

以坚如磐石的法治信仰守初心担使命。深化市场监管执法,必须深刻领悟习近平法治思想,筑牢法治信仰之基,补足精神之钙,把稳思想之舵,把坚定法治信仰转化为对奋斗目标执着追求、对本职工作的不懈进取。在具体工作中,要持续增强法治判断力、领悟力和执行力,善于运用法治思维和方式领会中央的战略意图和市委、市政府的决策部署,将“国之大事者”落实为“局之要务”“我之担当”,把优化法治化营商环境、服务市场主体作为“先手棋”,把激

发市场活力、助推高质量发展作为“重头戏”,把规范竞争秩序、建设高标准市场体系作为“硬任务”,把守牢安全底线、增进民生福祉作为“压舱石”,全面提升市场监管治理体系和治理能力现代化。

以人民至上的法治情怀惠民生暖民心。深化市场监管执法,必须始终坚持以人民为中心的发展思想,同人民想在一起、干在一起,风雨同舟、同甘共苦,着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题。要当好群众高品质生活的“守护者”和市场主体发展的“工程师”,牢固树立依法行政“红线意识”“底线思维”,切实抓好食品药品安全风险管控,特种设备安全隐患排查治理和工业产品质量安全监管。要将民生领域作为市场监管执法工作重点,把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益落实到监管执法全过程,实实在在解决群众的操心事、烦心事、揪心事。要坚持“民有所呼、我有所应”,扎实开展“你点我抽他检”

等法治惠民工程,不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

以优秀卓越的法治能力敢担当有作为。要增强法治意识,牢固树立“执法是最有效最直接监管”理念,找准党委政府关心、群众关注、监管薄弱的行业领域,执法先行,猛药治病,通过办理一个案件,剖析一个领域,完善一批举措,规范一个行业。要勇于攻坚克难,千方百计围绕市场主体和产业发展遇到的突出困难和关切,出政策、想办法、解难题,深入推进质量强基工程和知识产权战略,确保“旗舰领航”行动计划全面实施。要提升斗争本领,深入研究监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以整体联动的法治格局强内功优作风。深化市场监管执法,关键在人,核心在制度。要增强全面推进法治建设永远在路上的自觉,不断推进市场监管执法规范法治惠民工程,不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

以优秀卓越的法治能力敢担当有作为。要增强法治意识,牢固树立“执法是最有效最直接监管”理念,找准党委政府关心、群众关注、监管薄弱的行业领域,执法先行,猛药治病,通过办理一个案件,剖析一个领域,完善一批举措,规范一个行业。要勇于攻坚克难,千方百计围绕市场主体和产业发展遇到的突出困难和关切,出政策、想办法、解难题,深入推进质量强基工程和知识产权战略,确保“旗舰领航”行动计划全面实施。要提升斗争本领,深入研究监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以整体联动的法治格局强内功优作风。深化市场监管执法,关键在人,核心在制度。要增强全面推进法治建设永远在路上的自觉,不断推进市场监管执法规范法治惠民工程,不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

以优秀卓越的法治能力敢担当有作为。要增强法治意识,牢固树立“执法是最有效最直接监管”理念,找准党委政府关心、群众关注、监管薄弱的行业领域,执法先行,猛药治病,通过办理一个案件,剖析一个领域,完善一批举措,规范一个行业。要勇于攻坚克难,千方百计围绕市场主体和产业发展遇到的突出困难和关切,出政策、想办法、解难题,深入推进质量强基工程和知识产权战略,确保“旗舰领航”行动计划全面实施。要提升斗争本领,深入研究监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。

以提升监管的内在规律,将信息化作为效能提升的必由之路,统筹智慧监管、信用监管、综合监管、社会共治等手段,实现全方位、高水平监管。