



第 329 期

E-mail:110348889@qq.com

## 扩内需促消费 夯实南通经济“压舱石”

□金童

习近平总书记在党的二十大报告中强调,“着力扩大内需,增强消费对经济发展的基础性作用”,为新时代新征程进一步做好扩内需促消费工作指明了前进方向。我们要坚定实施扩大内需战略,为推动南通高质量发展提供有力支撑。

深刻领会扩内需促消费重要意义。党的十八大以来,内需特别是消费需求成为拉动我国经济增长的主要引擎,是国民经济平稳运行的“稳定器”和“压舱石”。一是消费是形成强大国内市场的重要引擎。从长期看,消费已经超越投资和出口,成为推动我国经济增长的第一动力,也已成为引领带动经济结构转型升级的新动能。过去十年,中国消费市场快速发展,已成为全球第二大消费市场。二是消费是畅通国内大循环的关键环节。消费是畅通产业循环、市场循环的重要基础。作为经济活动的起点和落脚点,消费对增长的拉动力主要体现在消费创造新的生产需要,进而为生产提供动力和目的,形成产品服务增加、社会财富积聚、人民福祉增进、国家实力增强的良性国内经济循环。三是消费是满足人民对美好生活向往的现实需要。中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人民群众期盼拥有更高质量、更加安全、更为便捷的消费体验。只有扩大消费,才能不断提供和增加最终需求,为生产建设找到出路和开拓新的空间,才能真正提高经济增长的质量和效益,使人民群众享受更多的发展成果,为经济社会发展提供强劲动力。

准确把握南通消费市场特点。近年来,南通加快完善促消费体制机制,积极引导消费需求释放,为经济平稳运行、城市繁荣发展提供了强劲动力。一是消费规模稳步扩大。近十年,全市社会消费品零售总额实现跨越式增长,年均增速达9.1%,总量和增幅分别居全省前列,消费品市场回暖明显。二是消费结构不断优化。高品质消费增速迅猛,全市化妆品类、体育娱乐用品类零售额及新能源汽车消费快速增长,网络零售等新业态消费加

速增长。三是消费环境持续改善。2022年全市限额以上批零住餐法人企业超4000家,年均增加超过320家;商业载体不断健全,全市拥有5万平方米以上大型商业综合体18家、入驻商户2900余家,万象城、永旺等6家高品质综合体相继开业。2022年,成功举办新能源汽车博览会、家电“双百惠民”“啤酒嘉年华”“文旅乐购嘉年华”等促消费活动100余场,带动消费超20亿元。

全力推进扩内需促消费工作。消费是拉动经济增长的三驾马车之一,是扩大内需、稳增长的重要抓手。为把南通建成有活力、有特色的区域消费中心城市,要聚焦“能消费”,着力优化新供给。抓商业网点优化,深入推进“四大商圈、两大集群”“通城活力新中心”“一刻钟便民生活圈”等建设。抓龙头企业培育,鼓励文峰等龙头企业通过线上线下融合、兼并重组、连锁经营等途径做大做强。抓优质商品供给,促进美妆、服饰、箱包、文娱、餐饮等领域国际高端、国内一线、时尚前沿品牌在南通集聚。要紧盯“想消费”,加快培育新热点。塑造品牌促消费,持续打响“惠聚南通·美好生活”消费品牌名片,做到“月月有活动、季季有主题、全年可持续”。培育场景促消费,支持商业街区等载体改造提升,招引更多知名品牌旗舰店、概念店、主题店、定制店等新型业态入驻,丰富夜间消费场景。推动转型促消费,鼓励实体店商业积极运用5G、虚拟现实、人工智能等信息技术,加快线上线下融合发展,吸引更多消费群体。要围绕“敢消费”,努力营造新环境。优化商贸营商环境,深化“放管服”改革,对新消费业态实行包容审慎监管。营造放心消费环境,广泛引导线下实体店开展“无理由退货”,加快消费信用体系建设,净化优化网络消费环境。完善政策支持环境。全面落实减税降费政策,加大对中小微企业、个体工商户的政策扶持力度,吸引社会资本参与现代流通体系、新兴消费领域基础设施和服务体系建设。多渠道促进居民收入持续增长,加大教育、医疗、养老、育幼等社会保障投入力度,激发居民即期消费意愿。

(作者单位:南通市商务局)

## 落实“四敢”重要要求 激发人大担当作为

□许君璞

“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”是习近平总书记提出的重要要求,是我们改革发展不断取得新成就的实践经验,更是全面推进中国式现代化南通新实践的不竭动力。在市委党校2023年春季主体班开班典礼上,市委常委、组织部部长封春晴就“激扬‘四敢’精气神 砥砺奋进新征程”这一主题作了开班第一讲。笔者认为,作为地方国家权力机关,人大有义务有责任发挥职能优势,为“敢为、敢闯、敢干、敢首创”营造法治环境,把蕴藏在干部、地方、企业、群众中的活力和智慧充分激发出来,有效凝聚起来。

牢牢把握围绕大局履职尽责这一鲜明主题,厚植优势助力“四敢”。助力优化营商环境是市人大服务改革发展大局的一项重要抓手,自2016年设立“5·23南通企业家日”以来,市人大连续八年开展优化营商环境系列活动,推动一批来自基层代表和企业家的建议落地转化,为企业敢干营造了良好氛围。今年将围绕全市发展大局,听取审议45个专项工作报告,作出加强国有资产管理监督、制造业高质量发展等6个决议决定,制定《南通市优化营商环境条例》《南通市科技创新促进条例》,全面营造亲商爱商、尊企护企、创新创业的浓厚氛围。

牢牢把握推进治理体系和治理能力现代化这一重要职责,依法依规推动“四敢”。地方人大是推进基层治理体系和治理能力现代化的“一线”。近年来,市人大在推进“小快灵”立法,完善街道选民代表议政制度、集中开展部门评议、监督提高行政机关执法能力和水平、上下联动开展生态环境执法检查、加强司法监督等方面,主动谋划、积极创新,推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合,助力地方在顶层设计的框架内聚焦重点干、轻装上阵闯。今年4月,市人大用好法定职权,推动设立南通“人才日”,为地方敢闯、企业敢干营造良好人才环境。今年还将出台对

人大常委会任命人员监督工作试行办法,支持选用和培养更多敢为善为的改革闯将、发展干将、攻坚能将。

牢牢把握发展全过程人民民主这一重大理念,凝心聚力激励“四敢”。全市各级人大自觉把发展全过程人民民主的理念贯彻落实到各项工作中,从“板凳民主”到街道代表议政制度,从基层立法联系点到“小快灵”立法,从监督推动为民办实事项目到民生实事项目票决制,从建在产业链上的代表之家到各级人大代表进网格等,全市各级人大在火热的基层社会实践和地方制度设计中,尊重群众首创精神、听取群众意见建议、激发人民创造活力,摸索出一个个充满烟火气的民主形式,群众通过这些接地气、聚人气的民主实践,利益得到协调,意志得以体现,智慧和力量充分激发出来。

牢牢把握守正创新接续传承这一制胜法宝,增效赋能践行“四敢”。守正创新是不断丰富拓展人大工作特色,永葆人民代表大会制度生机活力的制胜法宝。本届以来,市人大坚持前瞻性谋划、系统性安排、整体性推进,守道路之正、制度之正、原则之正,创思路之新、机制之新、方法之新,编制了人大五年工作规划、立法工作五年规划、评议监督总体方案等一系列文件,修订了市人民代表大会会议事规则、市人大常委会会议事规则,作出了关于全面加强“四个机关”的决定,体现了市人大对依法履职、规范履职、科学履职的更高追求,也是“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的具体表现。今年,市人大在全市各级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”主题实践活动,大力弘扬“四敢”导向,抓好自身建设,砥砺硬核作风,以践行“四敢”激发担当作为,让敢为善为成为人大代表们的内在自觉,让敢闯敢试成为基层大干的普遍共识,让敢干实干成为代表主体的不懈追求,让敢想敢首创成为每一位人大代表工作者的价值取向,为汇聚全社会创新创业创造的强大合力贡献人大力量。

(作者单位:南通市人大常委会研究室)

# 依法推进财政治理体系和能力现代化

□曹金海

法度者,正之至也。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局。党的二十大报告把“坚持全面依法治国,推进法治中国建设”作为专章进行论述。我们党历来重视法治建设,不断探索和发展法治。财政是国家治理的基础和重要支柱,其法治建设也是全面依法治国的重要内容,必须坚持以习近平法治思想为指导,创新探索法治财政标准化管理,在法治轨道上推进财政治理体系和治理能力现代化。

扛起政治担当,把坚持法治引领作为财政工作立足点。《习近平法治思想学习纲要》第十一章强调,要坚持抓住领导干部这个“关键少数”。实践证明,领导干部躬身学法的“头雁效应”越突出,部门法治氛围就越浓厚,人民群众的法治获得感才会越强烈。作为财政部门法治建设的组织者、推动者、实践者,要时刻把学习贯彻落实习近平法治思想放在重要位置,在学深悟透、弄懂做实中扛起政治担当。一是深化思想认识。深刻理解法治素养是提升执政能力的基本保障,落实落细党组学法制度,带领局党组和全局同志不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、应对风险的能力。二是细化工作措施。切实履行推进法治建设第一责任人职责,定期召开专题会议听取法治财政建设情况,安排部署重点工作,着力把各项财政业务工作纳

入法治轨道。三是优化决策程序。把民主协商、集体决策、合法性审查作为重大行政决策的必经程序,完善优化局党组会、局长办公会等会议制度,不断理顺工作机制,实现重大行政决策流程法定化、议事程序科学化。

坚持人民至上,把保障改善民生作为财政工作着力点。习近平总书记强调,建设中国特色社会主义法治国家,必须坚持人民主体地位,对于财政机关而言,要把反映人民意愿、维护人民权益、增进人民福祉作为法治财政建设的着力点。一是加大财政投入,改善民生福祉。注重补短扶弱,夯实普惠性、基础性、兜底性民生建设,持续加大社保、教育、就业、医疗卫生等领域的财政投入,推动打造共建共治共享的社会治理格局。二是加强资金监管,保障群众权益。聚焦与群众密切相关的惠民、惠民、支企、项目建设等领域,建立健全财政资金监管制度,严格规范审核流程,有效压缩拨付时限,提升各类财政资金运行质效,将有限的财力更多用于基本民生领域的保障。三是深入基层一线,回应人民诉求。大兴调查研究,深入开展“千人千户千企”、服务市场主体大走访等活动,着力解决事关群众切身利益急难愁盼问题,不断增强人民群众获得感、幸福感。

推进法治建设,把加强依法行政作为财政工作关键点。《习近平法治思想学习纲要》提出

要坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,推进全面依法治国,法治政府建设是重点任务,法治部门要落实法治政府建设要求,确保各项工作在法治轨道上行使。一是以健全的制度体系落实科学立法。财政政策涉及面广,“牵一发而动全身”,要建立健全财政制度体系,做到开门立法,充分吸收各方面意见建议。同时,树立“立改废释”全周期管理理念,加强规范性文件管理,切实增强财政制度规范的系统性、针对性、有效性。二是以严密的法律防线确保规范执法。要持续深化行政执法主题教育成果,全面推行行政执法三项制度,强化严格规范公正文明执法,落实重大行政执法决定法制审核制度,切实保障群众的合法权益,维护政府公信力。三是以丰富的宣传形式开展精准普法。压实“谁执法谁普法”工作责任制,根据财政“八五”普法规划,加强宪法和财政相关法律法规学习宣传。创新普法方式,依托新媒体新技术及时宣传财政法律制度和惠民利民政策,做到精准普法、有效普法、高质量普法。

在新时代法治财政建设征程中,我们将深入学习贯彻习近平法治思想,纵深推进法治财政标准化建设,以理财政为民的情怀和依法行政、务实担当的举措,推动各项财政工作高效开展,为法治南通建设作出更大贡献。(作者系南通市财政局党组书记、局长)

## 把握党的创新理论的世界观和方法论

□顾青山

团结统一是党的生命,是党的力量所在。思想上的统一是党的团结统一最深厚、最持久、最可靠的保证。在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上,习近平总书记强调,“怎么实现全党思想、意志、行动的统一?最根本的就是用党的基本理论武装全党。”全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,就是要全面系统掌握这一思想的基本观点、科学体系,把握好这一思想的世界观、方法论。

从党的创新理论的“主要内容”中把握蕴涵的立场观点方法。党的二十大报告首次揭示了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论,主要体现在“六个必须坚持”的立场观点方法,即:必须坚持人民至上、必须坚持自信自立、必须坚持守正创新、必须坚持系统观念、必须坚持胸怀天下。党的十九大、党的十九届六中全会提出的“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”概括了习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容。“六个必须坚持”虽然没有同步提炼揭示,但作为推动理论和实践创新的世界观和方法论始终贯穿上述三者之中。比如,“十四个坚持”的基本方略中的“坚持党对一切工作的领导”,主要体现“六个必须坚持”中的“坚持问题导向”“坚持守正创新”“坚持自信自立”,也体现“坚持人民至上”,因为党性和人民性高度统一。坚持全面深化改革,主要贯穿“坚持问题导向”“坚持系统观念”,也体现“坚持守正创新”“坚持自信自立”。又如,“十三个方面成就”中“在生态文明建设上,党中央以前所未有的力度抓生态文明建设,美丽中国建设迈出重大步伐,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化”,主要体现了“六个必须坚持”中的“坚持人民至上”“坚持问题导向”“坚持系统观念”“坚持自信自立”。再如,“十个明确”中“明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,必须坚持以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性

进展”,这里彰显了“坚持人民至上”的根本立场和“坚持问题导向”的意识方法。

从“六个必须坚持”的“有机整体”中把握科学的立场观点方法。新时代继续推进实践基础上的理论创新,就是以“六个必须坚持”为内容的习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论作为理论基础。以“坚持人民至上”为起点,到“坚持胸怀天下”为终点,“六个必须坚持”构成相互联系、内在统一的有机整体,深刻揭示了习近平新时代中国特色社会主义思想的理论品格和鲜明特质,坚持人民至上、坚持胸怀天下是这一理论立场,坚持自信自立、坚持守正创新是这一理论的观点,坚持问题导向、坚持系统观念是这一理论的方法。人民至上是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的一条主线和新时代发展的实践逻辑,是中国共产党的根本政治立场,指明了理论创新的价值取向是什么;坚持自信自立是其独有的精神气质,指明了理论创新的基本立足点是什么,就要一切为了人民、一切依靠人民,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,坚定不移走中国式现代化之路。坚持守正创新是其理论品格,指明了理论创新的原则方向是什么,就要站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧,形成为人民所认同、所拥有的理论。坚持问题导向是其思想方法,指明了理论创新的主要着力点是什么,就要着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题。坚持系统观念是其科学方法,指明了理论创新的思维方法是什么,就要围绕维护广大人民群众的根本利益,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的进行科学谋划和系统推进。坚持胸怀天下是其天下情怀,指明理论创新应有的胸怀格局是什么,就要不仅为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,也为人类谋进步、为世界谋大同。

从中国式现代化的“理论体系”中把握运

用的立场观点方法。党的十八大以来,我们党不断实现理论和实践上的创新突破,成功推进和拓展了中国式现代化。进一步深化对中国式现代化的内涵和本质的认识,概括形成中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则,初步构建中国式现代化的理论体系。贯穿在习近平新时代中国特色社会主义思想之中的“六个必须坚持”立场观点方法,自然而然成为中国式现代化理论体系创生建构的“金钥匙”。比如,“坚守人民至上”的根本政治立场,保证了中国式现代化方向的人民性;正是基于“坚守人民至上”“坚持自信自立”的立场观点出发,我们党提出“中国式现代化,是中国共产党的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。”中国式现代化具有五个方面的中国特色,包括人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路,其贯通体现了“坚持人民至上”的立场。中国式现代化的本质要求中的“发展全过程人民民主”“丰富人民精神世界”“实现全体人民共同富裕”“促进人与自然和谐共生”“推动构建人类命运共同体”五个要求,以及“坚持以人民为中心的发展思想”的重大原则都充分体现了“坚持人民至上”。在“坚持胸怀天下”的中国式现代化视野中,人类是一个命运共同体,各国前途命运紧密相连,不同文明包容共存、交流互鉴,在推动人类现代化进程中,繁荣世界文明百花园中具有不可替代的作用。由此,中国式现代化就有了“走和平发展道路”的中国特色和“推动构建人类命运共同体”“创造人类文明新形态”等的本质要求。(本文系南通市党校系统“学习宣传贯彻党的二十大精神”专项课题“关于新时代中国特色社会主义思想世界方法论研究”的阶段成果,课题编号:ZX202306)

(作者系海门区委党校常务副校长,南通市委党校习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

### 学习贯彻党的二十大精神

## 用好自身优势 把握历史主动

□赵越

党的二十大强调,全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党。习近平总书记指出,“中国特色社会主义,最本质的特征是中国共产党领导,最鲜明的特色是理论创新和实践创新、制度自信和文化自信紧密结合,在推动发展上拥有强大的政治优势、理论优势、制度优势、文化优势”。

“四个优势”是站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度作出的重大判断,是新时代坚定“四个自信”的依据所在,是我国发展具有诸多战略性有利条件的底气所在,是全面建成社会主义现代化强国的信心所在。

政治优势为全党革新固本培元。“治国犹如栽树,本根不摇则枝叶茂荣”。中国共产党的全面领导是我国治国理政的本根,也是中国特色社会主义优势的本根。历史已经证明并将继续证明,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义发展进程中的最大优势,是党和国家的根本所在、命脉所在,也是全国各族人民的利益所系、命运所系。

理论优势为全党前行指引方向。马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想,是我们党的灵魂和旗帜。正如习近平总书记指

出的,“中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是因为马克思主义行”。理论优势作为中国特色社会主义优势的灵魂,引领全党在正确方向上持续前进与成长。正因为坚持把理论创新和开拓创新相结合,把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,我们党才能团结带领中国人民顽强战胜无数艰难险阻、不断创造新的辉煌成就。

制度优势为全党奋斗保驾护航。中国特色社会主义制度和治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系,是能够持续推动拥有十四亿多人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。毫不动摇坚持党的全面领导和中国特色社会主义制度,是发挥中国特色社会主义优势,做到“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”,防范化解重大风险的根本保证。

文化优势为全党发展筑牢根基。文化是一个国家、一个民族的灵魂。在5000多年文明发

展中孕育的中华优秀传统文化,在党和人民伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化,积淀着中华民族最深层的精神追求,代表着中华民族独特的精神标识。进入新时代,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,继续坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,调动出全党的干事激情,化解好群众的急难愁盼,攻克了国家的发展难关。文化优势的层层积淀,激发全党发展的内生动力,支撑起中华民族坚忍不屈的精神脊梁。

中国特色社会主义的政治优势、理论优势、制度优势、文化优势,紧密联系、相互贯通、相互作用,其中政治优势和制度优势是本根,理论优势和文化优势是灵魂。实践中,要把坚持党的全面领导的政治优势、坚持中国特色社会主义制度的制度优势同坚持马克思主义及其中国化创新理论的理论优势、坚持中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化的文化优势统一起来,充分激发“四个优势”的整体性优势在实现中华民族伟大复兴、全面建设社会主义现代化强国中的政治统领、思想引领、制度保证和精神支撑作用。

(作者系崇川区党校教师)