

以南通检察工作现代化助推基层治理现代化

党的二十大报告提出“健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能”,作为社会治理的最前端、最前沿,基层治理是国家治理的基石。近年来,南通检察机关围绕贯彻落实党的二十大精神、助推基层治理现代化建设不断探索,积极应变,巧谋善治,构建集约、高效、便民的立体化、精准化检察服务体系,切实维护民情、解民忧、纾民困,为基层治理提供强有力的司法保障。

搭起“为民驿站”

南通市院:

强化指导 激发基层治理活力

新时代,南通市检察院主动适应法治工作的新形势新变化,自觉把群众工作内嵌到检察工作中大局中谋划和推动,持续发挥“头雁效应”,带动服务基层社会治理“群雁齐飞”,着力提升群众的幸福感和获得感。

全力助力地方平安。在办理彭某等人涉黑案中,全面分析非法采砂类案,形成专题调研报告,获最高检、省院主要领导肯定,推动全省开展长江河道采砂管理统一清江行动、采砂船管理集中执法专项行动。把羁押必要性审查纳入每个案件的捕后诉前、审查起诉、法院审理等阶段,做到审查工作常态化,审查程序规范化,审查内容实质化,取得较好工作成效。

诉源治理力促共治共管。完善“打击、监督、预防、宣教、保护”五位一体护航机制,依法妥善办理涉民营企业案件。指导基层院在办理某公司生态环境损害索赔案中,针对工作人员操作不当产生的损失,督促相关部门与公司

进行赔偿磋商,签订生态环境损害惩罚性赔偿协议,追回惩罚性赔偿费用5万余元,该案被生态环境部评为典型案例。建立“检网融治”平台,为基层院发现、化解基层矛盾纠纷提供线索来源,多家基层院以此为基础进一步建立区域大数据平台,全面接入12345数据,违规使用醇基燃料、医保诈骗监督、食品安全监督等大数据模型已试运行。

以法治宣传引领法治意识。打造普法宣讲“企明星”,组织开发涉企业合规、企业刑事风险防控等课程40余门。联合市工商联,常态化组织“企明星”宣传团赴企业商会、张謇企业家学院开展普法宣讲275次。结合社会热点,出品的防范养老诈骗短视频《有人曾对我说》被正义网普法放映室直播,漫画《祥林嫂“祥灵嫂”》被省委政法委推广。策划制作的三期“检察好故事”海报在地铁1号线以及全市商业中心、市民广场、公交站等地展播。



搭建“检网融治”大数据平台收集治理线索

如皋市院:

打造“家门口”的检察院

6月25日下午,在280余名人大代表、镇村干部、网格员的见证下,如皋市检察院“护航现代化、建功新征程”讲百案、进千企、访万家法治宣传行动暨“检察为民e站”线上服务平台在该市搬经镇正式启动。

2023年3月,如皋市检察院深入贯彻落实人民民主理念,主动策应南通市检察院“检护民企、检网融治、检爱民生”三项重点工作,扎实推进如皋市人大常委会关于国家机关及其工作人员进入人大代表“家站点”部署要求,在全省创新探索成立“检察为民e站”,率先进驻市社会治理综合服务中心和14个镇(区、街道)的人大代表“家站点”。借助e站线下活动阵地,综合运用公开听证、法治宣讲、刑事和解、听取意见、收集线索等形式,为老百姓提供面对面个性化的“一站式”检察好故事。两个月来,e站共收集各类线索11条、组织公开听证2次,开展普

法宣讲12场、接待来访群众32人次,听取意见建议3次。

让群众少跑腿,让数据多跑路。围绕“打造老百姓家门口的检察院,当好老百姓身边的检察官”目标,从2023年4月开始,经过近一个月的认真研判、反复优化,“检察为民e站”线上服务平台终于上线运行。老百姓只需要拿起手机,轻松“扫一扫”二维码,就可以进入平台,向检察机关举报线索、法律咨询、预约会见、申请司法救助等。

针对老百姓反映的问题和需求,如皋市检察院实行闭环管理,安排专人对接和答复。“真正是家门口的检察院,很方便!”网格员小张在参加完e站线上服务平台启动仪式后,立马扫描二维码反映了一起公益损害线索,很快有工作人员联系他核实具体情况。



检察官在“检察为民e站”开展普法宣讲

启东市院:

构建人大与检察监督衔接机制

“检察机关将代表建议转化为公益诉讼案件进行办理,纵深推进了社会综合治理工作。”近日,在启东市人大常委会与检察监督衔接工作推进会上,该市人大常委会主任顾云峰对检察工作表示了充分肯定。

2022年初,一份“关于在居民小区安装电瓶车集中充电装置”的人大代表建议引起了检察官的注意,针对建议中提到的“电瓶车”“飞线充电”、车辆乱停,严重影响小区安全和秩序管理”等问题,启东市检察院决定将其转化为公益诉讼案件进行办理。

检察官迅速展开调查,运用市域治理中心大数据平台进行筛查,并借助网格员的力量开展线索摸排。最终发现多个菜场、小区内确实存在电瓶车随意停放、私拉乱接电线充电等情况,该院向相关职

能部门制发检察建议,要求其开展监督检查,强化安全监管,规范电动车的停放、充电,消除安全隐患。检察建议发出后,相关部门立即开展执法检查,截至目前,已建成车棚数500余处,设置充电桩7000余个。

2021年10月以来,该院积极从代表建议中梳理公益诉讼案件线索,已成功办理了涉民生安全类领域的公益诉讼案件26件。2023年4月,启东市人大常委会决定进一步深化司法监督与检察监督衔接工作,为检察公益诉讼“支招出题”,就涉及检察法律监督职权的代表建议对检察机关予以交办。4月15日,启东市人大常委会联合启东市检察院共同召开人大常委会与检察监督衔接工作推进会议,向检察院交办代表建议6件,主要涉及道路安全防护、农村电力设施整治、环境整治等方面。



召开人大常委会与检察监督衔接工作推进会

崇川区院:

为大地“美容”

城市文明不文明,垃圾处理是“看得见”的指标。崇川区检察院通过履行公益诉讼检察职能,推动多部门齐抓共管,有效处置各类垃圾,提升城市文明水平。

2023年3月,崇川区人大常委会出台《关于开展“大地美容”行动助力提升文明城市长效管理水平的决定》。该院公益诉讼部门迅速响应,组成调查组,对辖区各街道开展公益诉讼专项调查活动,通过现场勘验、拍摄照片、卫星定位、走访当地居民等方式对随意倾倒垃圾、破坏城市环境卫生的行为收集证据。

专项调查中发现,固体废物物堆放区域共涉及多个街道,以建筑垃圾、生活垃圾为主。生活垃圾主要集中在老旧小区围墙、棚栏周边,建筑垃圾主要集中在新建小区周边闲置的土地草丛内、废弃厂房周边

及街道道路、河道两边,影响了城市环境。据此,崇川区检察院开展立案调查,认定上述行为违反了《城市市容和环境卫生管理条例》《江苏省城市市容和环境卫生管理条例》等法律规定,侵害国家利益和社会公共利益,应当及时整改。

5月,崇川区检察院组织召开“大地美容”专项行动圆桌研讨会,邀请区人大常委会城建工委以及相关人大代表,对案涉垃圾清运整改方案的合理性、可行性,以及新时代城市环境卫生工作的现实困难、建议和数字化设想进行了充分讨论。目前,相关街道已对建设工地产生的工程渣土和居民小区(临街商铺)产生的装潢垃圾作了有效处置,并约谈了多家单位负责人,整改取得了良好的成效。



召开公益诉讼专项行动圆桌研讨会

海门区院:

整治外来入侵生物

初夏,日渐茂盛的除了作物庄稼,还有繁殖速度惊人的外来入侵生物。水葫芦、水花生、加拿大一枝黄花、福寿螺等,散见于农村河沟荒地。

海门区检察院发现问题线索后,针对最为常见的几种外来入侵生物制定了系统的调查计划。检察官走访了辖区内10个乡镇实地调查,并询问附近居民,了解入侵生物的生长分布情况。综合前期调查情况,海门区检察院向属地政府和主管部门发出行政诉前检察建议24件,推动相关职能部门组织两万四千人次铲除加拿大一枝黄花3万余亩,推动海门区委下发《关于切实做好福寿螺治理工作的通知》,强化主管部门和属地政府的协作联动,全力遏制繁衍势头、保障

粮食安全。

为了打好这场攻坚战,扩大专项整治的成效和影响,该院召开督促履行整治外来入侵物种行政公益诉讼听证会,邀请听证员和乡镇代表11人出席。一位长期从事农业工作的代表表示:“检察机关加入外来入侵物种清除,对在全区范围内推进此项工作有很大帮助。”

同时,海门区检察院积极借助检察“外脑”,邀请“益心为公”云平台的志愿者们群策群力,为案件办理提供所需的动植物学、寄生虫和传染病学方面的专业知识。联合多方力量共同防治外来入侵生物,提升本土生态系统的多样性、稳定性和持续性,促进人与自然的和谐共生。



现场调查物种入侵情况

巧当“调解员”

如东县院:

上门听证解心结

近日,如东县检察院在申诉人陈某某家中举办了一场上门听证会,听证会由该院党组成员、副检察长陆刚作为听证会承办人主持。

陈某某现年82岁,是一起交通肇事案被害人张某某的母亲。2021年9月,祁某醉酒驾驶机动车与行人张某某发生碰撞,张某某救治无效死亡。交警部门认定祁某承担事故的全部责任。因祁某有自首情节,自愿认罪认罚,经法院审理以交通肇事罪被判处有期徒刑一年。被害人张某某与母亲某某相依生活,陈某某身患多种疾病,日常起居一直靠张某某照顾。

判决后,陈某某认为法院量刑不当,且对祁某的赔偿金额不满,向如东县检察院提出申诉。考虑到申诉人陈某某年迈体弱,出行不便,该院决定举行上门听证,就地开展释法

说理。听证会上,陈某某及其女儿张某某陈述了申诉理由及依据,案件承办人陆刚针对申诉理由阐述了认定的事实和法律依据,两人就心中的疑惑向陆刚进行咨询。三名听证员就相关事实、证据、法律适用等问题分别向案件承办人和申诉人及代理人进行了发问,同时发表意见和建议。听证员代表就申诉人申诉理由不能成立这一评议意见,从事理、法律、情理三个层次详细说明了评议理由。最终,陈某某解开了心结。

“在我申诉期间,检察官几次上门,听取我母亲的意见,又主动为她申请司法救助,今天你们还专门上门举行听证。刚刚我母亲说了十分感谢你们,下一步会通过民事诉讼来处理赔偿问题。”陈某某的女儿张某某表示。听证结束后,陆刚将2万元司法救助金交到了陈某某的手中。



到申诉人家中举办听证会

开发区院:

弥合分歧促和解

离婚当事人发生激烈争吵,肢体冲突,双方亲友加入,冲突升级为刑事案件。若只是简单起诉,当事人的矛盾只会越积越多。为兑现“案结事了”,开发区检察院检察官通过三次面对面调解、十余次电话沟通,终为此案画上句号。

杨某与陆某因感情不和闹离婚,2021年1月,两人在法院组织调解时发生争执。随后,杨某约了顾某等亲戚前往陆某家理论,正在气头上的陆某又与其争吵起来,进而扭打在一起。顾某见状连忙上前,而陆某的母亲周某怕儿子吃亏,也赶来“帮忙”。在互相拉扯过程中,顾某将周某某倒在地上,导致周某四肢骨折骨折,构成轻伤二级。

2022年12月,这起故意伤害案移送开发区检察院审查起诉。检察官经审查后认为,要从根本上解决问题,必须得组织双方

和解,但在气头上的双方一时都无法平息心中情绪。案件卷宗显示,顾某与周某之前并无矛盾,此次冲突因一时激愤,检察官多次电话联系两人释法说理,并邀请双方都信任的社区干部、民警从中调和,双方初步达成了一致。但没想到,当顾某与家人商量后又反悔了,和解工作再次陷入僵局。

起因于杨某、陆某离婚,而犯罪嫌疑人、被害人分别是两边亲人,检察官再次复盘这些关键节点,认为解铃还须系铃人,随即联系两人,弥合分歧。最终,杨某表示愿意主动承担部分赔偿费用。2023年1月18日,顾某、周某在和解协议上签名。鉴于该案件是因婚姻家庭矛盾而引起,双方达成和解协议且已履行完毕,开发区检察院依法对顾某作出不起起诉决定。



面对面进行调解

海安市院:

让农桥转危为安

“一座座农桥从‘危’转‘安’,不仅解决了附近村民的出行安全问题,也让新农村面貌焕然一新。”近日,在海安市检察院农村危旧桥修缮“回头看”的现场,受邀部分人大代表、“益心为公”志愿者们站在宽敞崭新的水泥桥面上,望着两岸绿意盎然的乡村风光,不禁感慨。

2022年2月,该院公益诉讼办案团队从一篇网络文章中发出一条涉公共安全公益诉讼线索。经实地走访,发现位于海安市某村的一座农桥,因年久失修已破损严重,存在通行安全隐患,遂启动行政公益诉讼立案调查。

经调查了解,这座桥建于上世纪七十年代,位于两河交汇处,是两河三岸村民耕种和出行的必经桥。2022年6月,海安市检察院向属地政府制发诉前检察建议,建议尽快



整治后的农桥

通州区院:

给叉车司机系牢“安全带”

“室内行驶的叉车速度超过15km/h,迎面而上行人会怎么样?”通州区某快通企业会议室内座无虚席,该区检察院第一检察部副主任薛利向叉车司机、安全员们现场抛出这个问题。

“叉车小窍门操作,不会有什么问题吧?”“15km/h不快,行人跑快点就行了。”一些“叉车老手”有些不以为然。

“工地就是战场,你们手上握的不仅是方向盘,更是生命线。”薛利给在座的叉车司机们讲述了该院办理的一起案件。2018年,陈某某驾驶叉车搬运货物,超速行驶过程中,碰到同方向行驶的丁某某,因叉车失

惨痛,听案例,不少叉车司机的神情凝重,并小声讨论了起来。“无证驾驶、超速行驶、设备维护不当等等,这些都是叉车安全事故的主要原因。”每个数字背后都隐藏着一次安全事故,通州区检察院联合相关部门就全区叉车规模企业、车辆检验、驾照牌照申领等问题进行会商,联合制作《叉车使用安全规范注意事项》《生产经营单位叉车安全告知书》,通过普法宣讲和风险告知“双管齐下”的方式,提升企业负责人和员工的安全生产意识。

“以前是我们的‘安全孩’没有绷紧,还好检察官给我们打了‘预防针’。”普法宣传结束之后,一名叉车司机拿着手里的安全告知书说:“这个我以后要放在身上,每天看一看,把安全刻在脑子里。”



走进企业进行普法

通州湾院:

持续优化知识产权保护服务

知识产权是企业发展的核心竞争力,保护知识产权就是保护创新。作为全市知识产权检察集中统一履职单位,通州湾院充分发挥专业优势、优质服务、解难题、促治理,以能动履职厚植创新沃土。

为了进一步优化服务方式,该院将服务窗口前移,先后在家纺城、电动工具城等特色产业园区设立了6个知识产权法律服务基地,结合不同产业特点开展定制式普法,对重点企业进行“法治体检”。北京冬奥会期间,针对市面上侵犯“冰墩墩”“雪融融”吉祥物专有权现象,依托基地开展源头治理,及时制止了部分家纺企业违法行为,相关做法得到最高检肯定。

为了切实解决民营企业发展难题,该院建立了“随案会诊”制度。针对办案中发现的企业经营不到位、风险防范能力较弱等问题,逐一上门走访,精准把脉开方。一家被频繁侵权的保鲜膜生产企业在检察机关的建议

下,成功申请撤销恶意注册商标17个,注册防御性商标6个,围绕纸板、印刷等相关类别分别注册了品牌商标,有效防范经营风险。同时,检察官还对走访时企业反映的被告单位恶意注销情况及时开展路旁监督、撤销恶意注销登记,确保刑事判决和民事执行活动顺利开展,维护了公平竞争的市场秩序。该案获评最高检典型案例。

在办理一起建筑工地上小卖部销售假案案件时,检察官深入调研,通过制发检察建议,推动多部门在全市范围内联合开展建筑工地无证售假集中整治专项行动,发现29处零售点存在无证经营情况,立案查处6件,有效维护市场秩序。针对印刷经营乱象,制发检察建议推动有关部门开展“严格落实‘五项制度’规范印刷经营行为”专项整治行动,督促多家无证经营单位办理许可证,斩断制假售假违法犯罪链条。



走访保鲜膜生产企业了解情况