

# 市域治理,抓住“协同”关键词

□朱洪海

## 江海锐评

7月29日下午,市委理论学习中心组围绕习近平总书记赋予江苏“四个新”重大任务之一“在推进社会治理现代化上实现新提升”开展专题学习。

推进社会治理现代化是党中央作出的一项重大战略部署,对统筹经济社会的发展与安全,有着重要的现实意义。党的二十大指出:“完善网格化治理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,健全城乡社区治理体系,及时把矛盾纠纷化解在基层,化解在萌芽状态。”在推进社会治理的实践中,各地大多存在矛盾化解部门分散、风险处置模式单一、信

息数据互通不畅等传统症结,尤其需要在“协同”一词上多下功夫,有效整合全社会各部门、层级、领域的力量,着力构建统揽全局的综合体系。

塑造“多元一体”的现代治理格局。市域层面不仅是国家治理现代化战略的“实施者”,也是基层治理工作的“组织者”,尤其需要加强面上统筹协调。纵向治理层级与横向管理部门的关系如何理顺,如何打破条线分割行政隶属壁垒制约,一直是社会治理现代化中的传统难题。要强化全市市域指挥中心的职能,捏合好矛盾问题化解涉及的各方力量,进一步发挥在数据高位统筹、重大风险研判、疑难问题联办等方面的作用,形成线上线下呼应、中心与板块联动、区镇部门协同的区域社会矛盾纠纷闭环处置格局。

完善“细致入微”的问题发现机制。矛盾纠纷的化解重在源头管控、前端预防。一般产生较大后果的社会矛盾事件,都是在问题出现之初没有能够得到妥善的处置。当前,“人民日益增长的美好生活需要”让社会需求更多元、利益更微妙、构成更复杂。越是最基层的声音,越需要得到尊重。需要在群众身边,建立起更为人性化的基层服务网络,发挥基层党建和精网微格两大工程的作用,用足绣花功夫,关注重点领域、重点人群、重点问题,以精细化的问题发现机制,最大限度做到矛盾纠纷“清仓见底”。

追求“安定有序”的实际治理成效。矛盾纠纷化解的关键在于“一把钥匙开一把锁”,正确的处置方法才能带来理想的处置结果。以如皋为例,如皋市按照特别

重大、重大、较为重大、一般“四个等级”逐一梳理、分类建档矛盾纠纷。一般性矛盾纠纷由镇级日常管理,一般性以上矛盾纠纷由市政调处中心全程管控。这种针对涉稳风险的“联合分析研判、联动防控处置”机制,能避免“眉毛胡子一把抓”的忙乱,用最适合的人、最适合的办法推动矛盾纠纷协同化解,在基层操作中取得较好的实际成效。

协同高效的社会治理是回应群众期待、增进人民福祉的基本要求,是适应新时代社会发展需求的必然选择。只有真正读懂了社会治理这一时代课题,才能做到与时俱进、求变求新,以实际行动践行殷殷嘱托,以探路姿态打造特色品牌,为江苏“在强化基层治理和民生保障上走在前”做出更多的南通贡献。

## 观点声音

国家统计局不久前发布的数据显示,今年全国夏粮产量14613万吨(2923亿斤),比上年减少127.4万吨(25.5亿斤),下降0.9%,夏粮产量稳中略减,仍处于较高水平,实现了丰收。夏粮是每年收获的头一茬粮食。对全年粮食生产而言,夺取夏粮丰收是关键一仗。今年以来,各地区各部门抢农时、抓田管,落实落细各项粮食稳产措施,全方位夯实粮食安全根基,全面落实粮食安全党政同责。夏粮生产再获丰收,为夺取全年粮食丰收创造有利条件,为稳定经济发展预期、保障国民经济平稳运行打下坚实基础。仓廪实,天下安。对于我们这样一个拥有14亿多人口的大国来说,保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。只有把牢粮食安全主动权,才能把稳强国复兴主动权。因此,粮食安全这根弦,任何时候都必须绷紧,须臾不能放松。农业强,首要是粮食和重要农产品供给保障能力必须强。各项强农惠农富农政策大力支持,亿万农民脚足干劲、辛勤耕耘,先进农业科技、高效基础设施保驾护航……我们有信心收获沉甸甸的丰收。

——人民日报《全方位夯实粮食安全根基》

正值暑期,许多家长发现一个“怪现象”。孩子虽说是回了家,与其交流却仿佛隔着厚厚的墙,就连例行的吃饭时间也常是不甚顺畅:一方高谈阔论,叮嘱孩子切莫玩物丧志;另一方埋头吃饭,时不时用“嗯”“好”敷衍了事,盼望早点逃离家长的视线。随着孩子逐渐成长、独立,像孩童时期那样直接表达爱意不甚容易。许多父母更习惯于在自己的语境和行为模式下“爱孩子”——“管你是为了你好”“为你花钱为你煞费苦心怎么就不能理解”甚至“爱孩子就要铺好路,让他成为自己、超越自己”。这样的话语,极易激发孩子的逆反心理。我们不禁要问,以家长为主体的“爱”,爱的究竟是孩子,还是自己的心理投射?与其俯视孩子、掌控孩子,不如“蹲下来”,平等地与孩子交流,用心赢得尊重。爱是相互的,理解同样也是,主动寻找改善亲子关系的新纽带需要付出许多努力,但若能借此机会赢得孩子的认可,打开彼此的心扉,共同塑造包容进步的价值观念,这份努力不可谓不值得。

——南方日报《寻找亲子关系的新纽带》

7月31日,国务院办公厅转发国家发展改革委《关于恢复和扩大消费的措施》(以下简称《措施》)。《措施》从稳定大宗消费、扩大服务消费、促进农村消费、拓展新型消费、完善消费设施、优化消费环境等方面做出了全面部署安排。每个大板块又包括多个具体措施,如扩大服务消费包括扩大餐饮服务消费、丰富文旅消费、促进文体体育会展消费、提升健康服务消费。其中,在丰富文旅消费中提出“全面落实带薪休假制度”,由于首次出现这种提法,因此受到广泛关注。此前,有关落实带薪休假制度的官方表述是“切实落实”“积极落实”等。如今首提“全面落实”,意味着机关、事业单位、国企、民企等所有单位,都将落实带薪休假制度。一旦全面落实带薪休假制度,首先受益的是文旅行业。因为会有更多职工加入文旅消费大军,将为行业企业带来更多收入。同时,还有利于推动其他行业消费。比如,全面落实带薪休假制度后,不管是购房者还是购车者,或是数字产品消费者,才能有比较充裕的时间去选择去消费。只有让各类消费者都能充分享受带薪休假、带薪消费,才能充分发挥消费对经济发展的基础性作用,不断增强高质量发展持久动力。

——北京青年报《全面落实带薪休假,有“闲”才能扩大消费》

## 热点快评

### 如何让“小巨人”领跑新赛道

□知议

专精特新企业是培育增长新动能、促进地区经济持续增长的中坚力量。7月27日,记者从崇川区工信局获悉,近日公示的江苏省第五批国家级专精特新“小巨人”企业中,崇川有10家入选,数量创历年之最。至此,崇川国家级专精特新“小巨人”企业累计达15家。(7月28日《南通日报》)

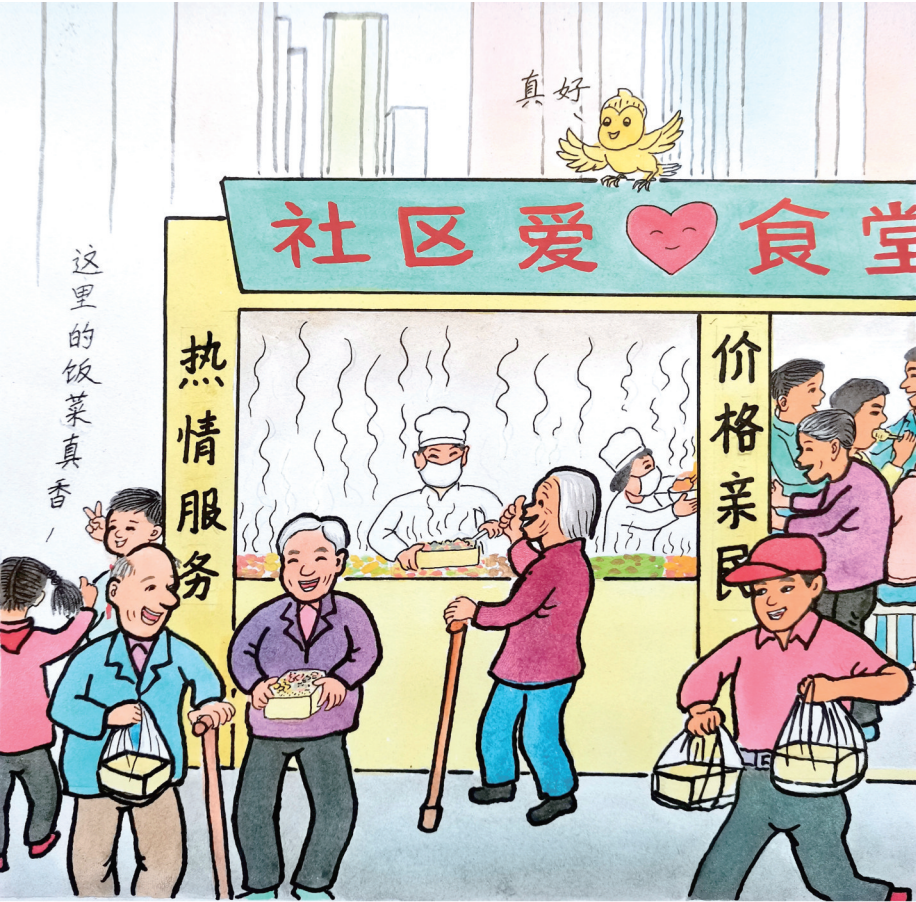
习近平总书记指出:“希望专精特新中小企业聚焦主业,精耕细作,在提升产业链供应链稳定性、推动经济社会发展中发挥更加重要的作用。”于南通而言,铺天盖地的中小企业活力强、韧性足,只有走稳走好专精特新之路,主动抢占制高点和制胜权,才能赢得竞争优势和发展胜势。

专精特新首先得“专”,既要专注主业,也要深耕专业领域。围绕产业链固链强链补链,瞄准某一环节或某一产品,以十年磨一剑的韧劲和定力,把擅长的事情做到最极致,将高端化产品做得更精致,牢牢掌握行业标准话语权,在更多的“第一”“唯一”中打造“单打冠军”或“配套专家”,巩固提升在产业链中不可

撼动的优势地位。

解读专精特新中小企业的成长密码,无一不是拥有活跃的创新因子。一方面要强化人工智能、AI+、“云”、大数据等技术赋能,主动应用新技术、新工艺、新材料、新模式,加快智能化改造、数字化转型步伐,不断提升产品和服务竞争力;另一方面要用好平台蓄能,既要建好技术中心、博士后工作站、院士工作站等科创平台,也要搭建产学研合作、创新联合体等公共平台,加大关键共性技术、前沿引领技术、颠覆性技术攻关,弥补国内相关领域的技术短板,推动企业实现质量变革、效率变革、动力变革。

让专精特新中小企业成长得更快、发展得更好,离不开“放足好水、养好活鱼”的产业生态。这几年,南通围绕为企业纾困、解难、减负、加油,以精准服务的确定性有效对冲外部环境的不确定性。在此基础上,还要以问题为导向、以需求为方向,一手强化政策支撑、金融支持,一手加大要素供给、制度保障,打通堵点淤点,全力保驾护航,让中小企业的根基更强健、韧性更强劲。



有“味”更有爱

今年以来,我市部分社区食堂建成开张,通过积极探索,以热情的服务、亲民的价格、优质的菜品、舒适的环境,满足老幼等群体日常用餐需求。

陈永高画

## 绿化“微改造”改出更多幸福感

□蒋娇娇

推窗见绿、抬脚入园,让园林风景点缀百姓生活底色。近日,第二批“江苏省公众喜爱的高品质绿色空间实践项目·乐享园林”名单出炉,我市开发区星湖花园南侧游园、海门区海兴新村西侧游园、崇川区濠西园小游园三处口袋公园榜上有名。(8月1日《江海晚报》)

其实,口袋公园等小微绿色空间,不需占用过多建设用地,更多只是“盘活闲置资源再利用”,就是利用城市中的空地、闲置地、角落地等有限空间,打造出一处处小而精致、功能齐全、特色突出的绿色休闲场所。这些口袋公园,就像一串珍珠散落在城市各处,既点缀扮靓了城市景观,提升了生态景观,也让人们对绿色的追求和热爱有了承载,成为可亲可感的生活福祉。

绿化微改造,不仅要见缝填绿,而且要做到精心精巧。如今,不少通城市民乘坐地铁时会有

邂逅繁花似锦的惊喜。比如在地铁1号线世纪大道站2号出口,映入眼帘的一面玫红色月季花墙,花叶迎风摇曳,让出站的乘客眼前一亮;在和平桥站7号出入口外,大片绽放的绣球花,仿佛秘密花园,让乘坐地铁的市民在炎熱夏天也可感受到惬意。城市道路分带中的花境、街边的口袋公园、地铁口的景观小品……这些匠心打造的微景观,或清新文艺,或可爱有趣,于细微处见精致,可以满足人们随时随地接触自然、亲近自然的需求,从而促进人与自然、社会和城市的和谐共生。在“推窗见绿,出门见景”理念的指引下,绿化微改造所体现的巧思与创意,能给人以“无中生有”的惊喜感。

口袋公园让居民转角遇到美的同时,还能成为城市文化的微地标。可以在绿化提升改造中融入蓝印花布、南通板鹁、木版年画等江海本土元

素,与绿化、流水、亭台小榭等构成的精致景观相映成趣。同时,需要尽可能保留场地的原有地形、大树老树以及特色建筑,使其成为体现地方文化特色的窗口。还要体现生态环保生态景观的特色,在植物选种方面贯彻生态性、彩叶化的理念,选择樟树、银杏、乌桕、落羽杉等适生、色叶树种,营造微景观的色彩层次感。

绿化微空间光改造和提升还不够,需做到营养并举。园林绿化部门做好规划、建设和维护,可聘请专业的养护团队进行精细化养护,还可参照有的城市地区聘请附近居民担任“市民园长”的做法,多措并举、积极探索,让更多居民参与到绿化微空间的维护和管理中来。只有让更多人认识到自己既是城市建设和发展的受益者、共享者,也是服务和守护家园的参与者、贡献者,才能在共建、共治、共享中走出一条美好环境与幸福生活的双向奔赴之路。

## 审计整改需动真碰硬

□范人天 一心

前不久,我市召开十三届市委审计委员会第二次会议。会议要求,动真碰硬、一追到底,强化组审合作、巡审联动,对重大问题紧盯不放,对整改不力的严肃追责,做到发现问题条条有落实、件件有回音。

近年来,我市审计工作不断加强,对社会普遍关注的重点领域、民生资金进行了有力监督,审计中揭露出来的很多问题引起社会各界关注。各级审计机关不但通过严格审计发现并反映问题,还能从体制和制度层面提出加大审计整改力度的意见和建议,坚持不懈跟踪督促整改落实。从审计整改情况看,被审计的有关部门和单位基本做到了认真整改、严格问责,注重从源头上、体制机制上分析查找原因,建立规范的内部管理和监督长效机制,审计监督工作成效明显。但也有少数被审计单位对审计整改敷衍了事,不联动真碰硬,审计整改需进一步加大力度。

发现问题、揭露问题、抓好整改,是审计工作不可缺少的步骤。做好审计后的问题整改工作,事关政府公信力和执行力,事关能否最终解决问题,必须建立健全整改的督办、跟踪反馈和严格的问责机制。对审计查出的问题,逐项分解到有关地区、部门和单位,严肃认真抓好整改工作。被审计地区和单位需要严格落实整改主体责任,制定整改方案和清单,严格逐项整改,针对重点问题要举一反三开展专项整治,确保整改实效。同时要及时、全面、准确公开整改情况,接受监督。

各级纪检监察机关要充分认识审计整改的重要政治责任,站位全局、扛牢责任,吃透政策、督促整改。注重区分问题性质,列出监督清单,紧盯整改时限,实时督促,针对整改中发现的问题严肃追责问责。联合审计机关对查处的重点问题和典型案例通报曝光,切实发挥警示、震慑和教育作用。

