

(上接A7版)

15. 关于“地方债务系统性风险较大。”问题的整改。一是紧紧围绕南通市委、市政府债务“瘦身”三年攻坚计划,大力推进隐性债务化解,严控全口径债务总量及经营性债务增量。二是全面梳理我县融资平台公司债务情况,充分发挥我县融资平台公司监管系统作用,对债务数据进行实时更新和维护,准确掌握和利用债务数据,及时发现问题、防范风险。目前已初步实现对全口径债务的全过程、穿透式监管。三是对历史发生超过县国资办内控标准的50笔融资项目逐个梳理,共直接减少原定支付融资各类费用2863.82万元。出台新的《如东县国有企业融资管理办法》,全面降低国有企业融资控制上限,推进发债类融资全部通过公开招标遴选承销人。四是根据我县融资平台公司三年压降方案,分类清理融资平台公司,加快推进融资平台公司整合撤并和市场化转型,进一步提高国企抗风险能力。五是加强对各镇(区、街道)及融资平台公司债务督查,严防新增隐性、不合规化债。聘请第三方对已上收的34家镇(区、街道)平台公司进行审计,摸清债务总量、资产权益、经营效益等情况,进一步明确偿债责任。六是今年6月初对全县国有企业(含融资平台)班子全体人员,企业合规和风控部门负责人,组织了专题培训。逐集团督促国有企业领导人员尽职尽责。

16. 关于“全口径债务余额增幅较大,债务率仍处高位。”问题的整改。一是严控全口径债务规模。强化“过紧日子”意识,大力压降一般性支出和非必要非急需的支出,腾出更多资金用于化债。同时积极拓宽合规化债渠道,积极使用企业事业单位项目结转资金或经营收入合规化解隐性债务。根据我县财政能力承受、债务风险水平和重大项目建设资金需求等因素,适度申请发行政府债券,2023年1-7月份,全县共新增政府债券4.5亿元。严格执行国有平台公司新增投资项目相关规定,根据省市核定的年度经营性债务管控目标,将经营性债务管控限额下达至每家平台公司,严禁经营性债务超限额。二是大力发展经济,不断增加综合财力。一方面全力加强财源建设,加大对重点企业、重点项目的支持力度,推动产业转型升级,不断提高财政收入质量;另一方面全力确保税收及非税收入应收尽收。进一步加大土地出让收入组织力度,确保全县综合财力持续增加。2023年上半年,全县实现一般公共预算收入39.08亿元,1-7月实现政府性基金收入8.06亿元,通过分子、分母同时发力,确保政府性债务率持续下降。

17. 关于“违规新增隐性债务和违规化债并存。”问题的整改。一是研究出台专项文件,进一步加强国有企业(含融资平台)资产负债管控,指导国有企业进一步厘清支出义务,严格按照省委有关文件和出资人权责清单规定行权履职,杜绝新增违规承担公益性项目投融资责任。严格执行南通市关于国有企业大额资金管理的相关要求,按照规定对有关项目组织进行提级管理。二是建立健全财政承受能力评估论证机制,加强政府投资建设项目的财政资金管理,大力压缩非必要、非急需项目支出,将有限的财力更多用于化债。三是注重隐性债务化解质量,做实化债资金来源,坚决杜绝“数字搬家”。四是确保隐性债务安全有序续转。积极与金融机构对接,及时做好存量隐性债务周转接续,切实防范隐性债务到期偿还风险。同时积极申请再融资债券置换隐性债务,有效缓解平台公司到期隐性债务接续压力。

18. 关于“债务构成不健康。”问题的整改。一是部分经营性资产和特许经营权正在有序注入国有企业,如屋顶光伏项目向东和集团注入。督促和指导锦恒集团制定了《锦恒置业安置房剩余房源处置方案》,针对当前房地产销售行情的实际情况,在推进安置结算的同时,通过资产证券化,以安置房未来的销售收入为底层资产,成功发行如东首单保障房ABS。督促和推进元集团安置房项目所在地,加快闲置安置房周边道路等配套设施建设,优化配套条件;同步督促元集团推进商铺和闲置安置房销售。组织国有企业细化经营性资产普查,有序推进合理利用,提高利用效率,提高资产收益。二是严格执行《如东县国有企业年度投融资预算管理实施办法》及《如东县国有企业竞争性领域投资监管办法》,进一步加强国有平台公司新增投资项目管理,国有平台公司新上5000万元以上的投资项目,必须报县府批准后方可实施,并报市债务办备案。三是加强融资成本管控,严格执行综合融资成本上限管理,新发生的每笔融资原则上均不得超过上限。加大清退国有平台公司6.5%以上高成本债务,积极与金融机构对接,用低成本债务置换高成本债务,延长还款期限,

降低融资成本。四是加强对国有企业闲置资产的整合盘活,出台《如东县国有土地上住宅房屋征收安置实施办法》,鼓励被征收人自行购买安置房或商品房;加快推进有关地块征拆,提高安置房签约率,减少安置房闲置;全力推进闲置商铺、车位的招租工作,对符合条件的部分安置房、附房等予以出售,加快资金回笼,缓解国有公司资金压力。

19. 关于“专项债券资金使用效益不高。”问题的整改。一是印发《如东县地方政府专项债券项目管理实施意见(试行)》,促进专项债券项目管理工作规范化、精细化;上半年申报有资金需求的项目17个、债券额度8.5473亿元,获批5个专项债券项目、债券资金3.4亿元;建立专项债券项目进度定期通报制度,对推进整改工作不力、项目建设不快、资金支出不达时序的项目主管部门及建设单位进行通报约谈。二是针对合同节点未到、部分项目建设进度缓慢两个方面的原因,建立专项债券项目跟踪机制,逐季度制定项目建设进度目标及资金支付计划。

20. 关于“国有融资平台整体亏损严重。”问题的整改。一是部署开展国企数据专项调查工作,对资产存量、利用现状、规划用途、负债结构等事项进行详细调查,为企业重组和重组后的主业重新划定提供充分决策依据。二是指导有关企业依法对相关上市公司股份进行转让,依法实现投资回报。三是将金海岸集团股权划拨给东和集团,为提升东和集团主体信用等级创造条件。四是指导新天顺集团依法追索融资性贸易敞口资金,尽最大可能挽回损失。目前正在组织对面上各企业贸易业务进行业务稽核,指导和督促国有企业切实落实风险防范责任,依法依规开展业务。

21. 关于“支付银行利息外融资费用高。”问题的整改。一是完善企业融资内外部审查程序,强化过程检查,全面禁止违规支付银行利息外融资费用,全面纠正违规存贷挂钩业务。二是督促企业落实“追赃挽损”过程中各类承诺。同时,健全机制,强化监管,对每笔融资支付明细与融资报批进行比对,全面补齐监管漏洞。

22. 关于“经营活动任性随意。”问题的整改。一是组织企业学习上级关于投资和基金的相关文件,严把基金设立关,严格禁止融资平台违规通过融资出资设立、参与产业投资基金。修订《如东县国有企业投资私募股权投资基金暂行办法》。二是督促和指导东和集团制定了关于银河大厦闲置资产的处置办法,目前正对部分闲置资产公开招租。三是制定完成国有企业收购民营企业资产合规工作指导意见和绩效考核办法,落实国有企业主体责任,强化投资项目事中事后监管、健全收购行为合规运行机制。

23. 关于“实施乡村振兴战略不力。”问题的整改。一是加强县委对乡村振兴工作的领导,今年以来,县委农村工作领导小组组织召开13次专题会议,集体学习3次,讨论通过15项“三农”政策性文件。县委、县政府主要负责人、分管负责人加强乡村振兴专题调研指导。出台《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》。将乡村振兴工作列入县对镇(区、街道)高质量发展考核内容。二是各镇(区、街道)落实党委和政府主要负责人乡村振兴第一责任人职责,配强乡镇党委、政府乡村振兴分管力量。目前各镇(区、街道)党(工)委已重新调整了副书记分工,均增加了“三农”和乡村振兴工作。三是按需编制村庄规划,目前,全县涉农行政村均已履行村庄规划成果。将老集镇治理工作列入履行职责评价考核,召开了违建整治工作推进会,制定并下发《2023年如东县违法建设治理工作方案》,在2022年全县老集镇违法治理完成30%的基础上,截至6月底,河口镇、曹埠镇、新店镇已全面完成镇区及所辖老集镇违法整治工作,进入长效管理阶段;掘港街道、双甸镇等已完成老集镇违法拆除工作。加强农村宅基地和建房管理,今年以来全县农村建房共申请538宗,按两规审核备案513宗,建成通过验收62宗。严格按照《如东县关于进一步加强农村住房建设管理的通知》,指导并审核新店镇全域土地综合整治项目农村村民住宅集中区集中规划与安置。四是加快建设优质稻麦生产示范基地,打响如东大米品牌。3个小麦千亩示范片颗粒归仓,14个水稻示范片适期移栽。持续推进养殖场升级改造,年出栏1000头以上规模猪场保持在80家以上,万头猪场稳定在10个左右,目前全县生猪规模养殖占比达70.2%、家禽规模养殖占比达92%以上。全县累计创建省畜牧生态健康养殖示范场63家,部级畜禽标准化生态健康养殖示范场1家,全县畜禽生态健康技术普及应用率达96%以上。实施新型农业经营主体培育,截至目前全县县级以上示范家庭农场322家,

县级以上示范社127家,4家成功创建国家级示范社。现有10件地理标志证明商标,1件集体商标,3件地理标志保护产品。“如东条斑紫蟹”“如东文蛤”的规模都已达到本行业的领先水平。“如意东方”品牌6月底启动线上运营。五是制订村集体经济政策,今年上半年,农村集体经营性收入完成7123.46万元,比去年同期增长4.8%,其中稳定性收入5977.27万元,占总收入的84%,比去年同期增长38.2%;农村居民人均可支配收入15335元,增幅6.4%,全市排名并列第二,增幅高于城镇居民1.7个百分点。

24. 关于“推动干部担当作为缺实效。”问题的整改。一是深化作风建设务求实效。开展“双聚双高”作风效能巩固深化年活动,发布《关于受理全县干部作风突出问题投诉举报的公告》,深化“营商环境提升年”活动,出台营商环境优化提升举措66条,开展党员干部服务市场主体大走访。二是倡树鲜明导向出实招。出台《关于贯彻落实“让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”重要要求进一步增强干事创业活力的意见》等文件,颁发“战狼奖”11个、“海子牛奖”23个,认定“陀螺奖”4个,设立反面典型“曝光台”,将作风建设纳入综合考核重要内容,注重提拔使用勇为善为的优秀干部。三是开展专项整治促实干。推进8个重点领域专项整治,开发“如东如恩·监督相伴”微应用平台,反馈投诉举报、咨询建议66条,开展转供违规收费整治回头看行动,抽查重点领域执法单位已办结行政许可、行政处罚案卷120宗,督促整改问题6个。四是健全长效机制求实效。将作风建设纳入理论学习中心组、主题党日等重要内容,开展“党建惠企·如东营商”行动,建立26℃温馨服务直通车机制,组织服务企业季度优秀案例评选,建立园区转供电企业收费督导制等制度,开展作风效能建设专项督查,实施领导干部平时考核,完善高质量发展考核“月度督查推进、季度分析研判”“红黄牌预警”等机制。

25. 关于“农村道路交通安全隐患大。”问题的整改。一是成立了由县委书记、县长任组长的全县农村道路交通安全巩固提升三年专项行动领导小组,印发《如东县农村道路交通安全巩固提升三年专项行动实施方案》以及相关年度工作要点。县委、县政府下发《加快“自然村(组)道路硬化”工程三年专项行动的实施意见》,2023年建设自然村组道路100公里,一事一议财政奖补项目100公里。二是8月底前对80座宽路窄桥的安防设施全部完善到位,并列入季度路长制考核任务,开展15座宽路窄桥改造设计工作。三是联合县路长制成员单位开展季度路长制考核工作,并针对督导发现的问题下发通报,实行整改闭环销号。四是深入“两客一危一货”重点运输企业开展常态化安全联合大检查,今年已检查重点运输企业297家次,发现整改源头安全隐患43处;持续对全县农村道路开展拉网式滚动排查,今年已累计排查农村道路安全隐患725处,整改641处;强化潮汐用警、交叉整治、集中攻坚等举措,先后查处酒驾醉驾844起(其中醉驾158起),无证驾驶562起,假牌套牌12起,今年农村道路交通事故警情数、亡人数同比明显下降。五是加强全县农村道路交通安全宣传教育,印发了《如东县道路交通安全宣传教育提升行动实施方案》,采取多种方式、广泛开展交通安全主题宣传教育,联合县广播电台持续开展每月两期的FM896《交警面对面》节目;有序推进掘港小学“多功能交通安全教育基地”建设和“一村一交通辅警”招聘工作。

26. 关于“12345平台服务质效差。”问题的整改。一是县委、县政府建立12345热线联席会议制度,统筹协调、监督推动12345在线服务平台建设、管理、运行中的重大事项。研究制定年度工作指导意见,完善以12345政务服务便民热线为主渠道的企业和群众诉求快速响应机制。二是落实疑难复杂事项联动协调机制,以县域社会治理现代化指挥中心为主,常态化开展重点事项协调,推动问题实际解决。研究制定《12345在线服务平台不合理诉求评判处置办法(试行)》,稳妥推进不合理诉求退出。建立12345热线急办诉求受理办理机制,切实把损害群众利益的问题解决在初始。三是加强诉求闭环管理,推动统一受理、分类处置、限时办理、答复认定、办结回访落实落细。加强重点诉求跟踪、核查、催办、督办,提升诉求办理质量。定期开展不满意诉求“回头看”,深入排查工作中存在的问题和不足。四是进一步加强绩效考核管理和结果应用,继续将12345热线工作评价结果列入县高质量发展考核,优化交办事项评价机制,进一步加强与监督部门数据共享。五是优化12345热线系统,开发12345微信小程序、承诺事

项办理结果续报、二次回访、短信回访、政情民意分析等功能,进一步提高诉求办结率,问题实际解决率,切实提升政务服务能力和水平。

27. 关于“公共服务供给与群众需求脱节。”问题的整改。一是提高县文化中心利用率,加大资金投入,提档县非遗展示馆、农民画展厅陈设,加快县博物馆布陈,加强文化中心人员业务培训,优化中心运营管理;围绕“文化服务普惠化、艺术培训精细化、文化展览常态化”,持续打造“文旅大集”“蟾城之夏”等优秀文化品牌,组织“送文化下乡”“杂技村居行”“戏曲进乡村”“如东·铁岭文化走亲全巡演”等一系列文化惠民活动683场,线上线下累计参与约150万人次;举办如东籍美术名家大展、“六省市杂技魔术精品展演”、沉浸式艺术党课《伟大的旗帜》等大型文化活动,线下参加约5万人次,线上观众近100万人次。二是加快建设县妇幼保健院,组建项目建设专班,目前正在制定依托如东县中医院独立建设县妇幼保健院实施方案,并同步拟制项目工程清单、工程预算等。三是加快“一镇一公立”医院建设,持续完善项目建设工作机制,目前,曹埠镇卫生院与祥悦庄养老服务公司产权分拆谈判完成,已签订不动产收储协议;河口镇卫生院于去年12月完成土建施工,内装、设备采购、室外配套正在设计报批;袁庄镇卫生院预计8月底主体结构封顶,智能化设施的招标、用设计招标已完成。四是推进村卫生室示范化标准化全覆盖,持续深化基层医疗卫生服务能力提升三年行动,将村卫生室标准化建设作为重要抓手,力争到2025年实现示范化标准化全覆盖,计划今年新建10个、改造5个、合并2个,目前已完成合并1个、新建1个,已动工建设2个,其他正在招标和土地手续办理中。五是实施县第四人民医院整体搬迁,已将该项目纳入2023年民生实事工程项目,目前工程招标结束,临时围挡、临时办公室已完成,打桩机、塔吊已经进场。六是加快老旧小区居民接管道燃气,摸排县城建成区具备管道燃气覆盖条件的老旧小区居民户数5000多户,根据《如东县管道燃气建设攻坚行动实施方案》,按照三年行动计划安排推进改造,2023年计划完成21个小区改造,惠及2632户。截至目前,有5个老旧小区基本实现通气,惠及用户1305户。七是加快2478户上世纪八十年代前农房改造,推进困难群众危房改造。2023年计划实施农村危房改造64户,目前45户已竣工完成,4户正在施工中,出台《关于村民自愿退出农村宅基地鼓励进城购房暂行办法》,鼓励有条件的农民到县城居住。八是组织1160套安置房办证,成立工作专班,制定整改工作方案,经调查1160套安置房中,724套已安置,436套空置。已安置的724套中,巡视指出存在440套安置房办证难,至2023年6月16日,440套已全部完成办证,并经省自然资源厅确认整改到位,整改完成率100%。空置的436套,待需要安置后随时可以办证,不存在办证难问题。九是推进465名严重精神障碍患者办理残疾证,印发《如东县特殊困难群体救助帮扶专项排查整治行动“回头看”工作方案》,积极组织基层网格员开展未办残疾证对象排查,经核查梳理465名未办残疾证对象。通过入户走访及政策宣讲,其中356人自愿申请办理残疾人证,经专家评定,263人符合残疾标准,已经领取残疾人证,93人不符合残疾人标准,另外109人本人或监护人暂不愿意申领残疾人证。十是办理129名群众落户手续,已帮助解决128名对象落户问题,1人预落户。十一是全面推进托育机构规范化、标准化建设,设立0-3岁婴幼儿照护服务专项资金,出台托育机构水电气价格、专项资金管理等多项配套政策文件。今年新增备案机构1家,指导申报通过市级以上普惠托育机构3家。在全市率先推进“一镇一公立普惠托育机构”工作,目前公立幼儿园延伸托班已覆盖10个镇(区、街道)。印发《如东县婴幼儿托育服务合同范本》,进一步规范服务行为,对普惠性托育机构收费进行价格限定,对全县359名托育机构工作人员开展无犯罪记录查询,组织开展全县托育机构负责人培训班,开展托育机构全员健康体检工作,召开全县3岁以上婴幼儿照护服务发展联席会议工作例会,开展全县托育机构安全隐患排查整治联合检查。

28. 关于“对复杂问题整改缺少决心。”问题的整改。一是制定《如东县南美白对虾养殖污染治理规范整治长效管理意见》,对全县范围内南美白对虾养殖规范整治常态化巡查,坚决杜绝违规养殖南美白对虾现象。二是严格按照《如东县池塘养殖尾水污染治理实施方案》,开展尾水治理,完善生态沟塘建设,由专业团队运维,全面落实养殖尾水排放备案登记制度,养殖尾水经处理后达

标排放。三是土壤治理通过平整复耕、水稻种植降盐、增施有机肥、秸秆还田等有效途径进行土壤改良,提升恢复土壤肥力。四是部门联动、长效管理。县各相关部门既各负其责、又整体联动,各镇区已完成编制南美白对虾整治规划,开展常态化巡查检查,发现问题及时查办交办。

29. 关于“审计指出问题整改力度弱。”问题的整改。一是加强审计指出问题整改力度。开展审计整改工作“回头看”,形成审计发现问题未整改到位清单,明确具体问题的整改措施、整改时限和整改责任人。二是加快整改跟踪力度,定期督促整改责任单位加快整改进度。三是对涉及土地和房屋租金应收未收、违规出借资金的问题,明确三个月内取得明显整改成效,一年内整改落实到位。截至目前,共计已收回上述资金827.51万元,进入司法程序9起。四是出台《如东县审计整改工作联席会议制度》,形成审计整改齐抓共管、闭环管理的工作机制。

30. 关于“环保督察问题整改不到位。”问题的整改。一是加大对各级环保督察反馈问题的整改力度。大豫镇已完成岸滩遗留海洋垃圾清理处置工作,并建立长效管护机制;刘埠渔港陆域水污染防治设施已按规范建设,洋口渔港新建池的陆域市政雨污水管网正在按时序建设中;2022年建成116公里污水管网,乡镇污水有效收集率接近30%,2023年继续实施各乡镇管网建设工程,计划建成33公里;河口、大豫等8家污水处理厂环保验收已完成;开展汛期水质保障行动,截至目前,全县17个市考以上断面100%达Ⅲ类,较去年同期提升5.9个百分点;目前,2017年国家海洋督察围填海专项督察交办问题中,仅剩4宗用海手续问题正在整改,其余均已整改完成。二是严格按照交办信访上报方案完成整改。目前6个环保信访问题均已按照上报整改方案完成整改。

三、健全长效机制,不断巩固拓展巡视整改成果

总体来看,经过一段时间的集中攻坚,我县巡视整改工作取得了阶段性成效。但县委也清醒认识到,巡视整改既是攻坚战也是持久战,少数问题还需持续整改、长效机制还需持续健全。下一步,我县将继续把巡视整改作为重大政治任务,坚持态度不变、标准不降、力度不减,以整改工作带动全面工作,不断巩固拓展巡视整改成果。

一是以更高标准强化理论武装。县委将以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机,扎实做好各项规定动作和自选动作,推动广大党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不折不扣把中央和省市县委决策部署落到实处。

二是以更大力度持续抓好整改。县委将进一步加强对巡视整改工作的组织领导,保持整改工作的有力推进态势。对已完成的整改事项定期开展“回头看”,持续巩固整改成效,坚决防止问题反弹。对尚未完成的整改任务,强化整改责任,紧盯完成时限,加紧推进落实,确保按时整改到位。同时,深刻剖析产生问题的深层次原因,研究治本之策,全方位扎紧制度笼子,通过建章立制巩固巡视整改成果。

三是以更严要求全面从严治党。县委将认真贯彻落实新时代党的建设总要求,切实履行管党治党主体责任,推动全面从严治党向纵深发展,以高质量党建引领保障高质量发展。持之以恒正风肃纪,扎实开展“双聚双高”作风效能巩固深化年活动,始终保持惩治腐败高压态势,对巡视组移交的问题线索持续加大办理力度,确保有案必查、查必严,不断巩固和发展风清气正的良好政治生态。

四是以更强担当推动改革发展。县委将把巡视整改转化为推进发展的强大动力,统筹推进项目建设、招商引资、转型升级、城市更新、乡村振兴等各项重点工作,全力破解制约当前如东发展的痛点难点堵点,咬定目标不放松,狠抓落实不懈怠,持续掀起高质量发展热潮高潮,加快建设全省跨越发展增长极,全省向海发展先导区、全国绿色能源示范城,推动中国式现代化如东新实践取得更大成效。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见,请及时向我们反映。联系方式:电话:0513-81996336;邮政信箱:如东县富春江路1号县委办公室;电子邮箱:rdxwbzshk@163.com。

中共如东县委
2023年8月30日