

实现由“工”到“匠”的蝶变 “江海工匠”学院揭牌成立

本报讯（记者张辉）30日，“江海工匠”学院揭牌活动暨第一期“江海工匠”提优班开班仪式在紫琅科技城举行，62名优秀技术骨干成为首批学员。记者获悉，该院力争用5年左右时间，推动1000名左右技术工人实现技能和资格“双提升”。

“江海工匠”学院由市委组织部、市财政局、市教育局、市人社局、市总工会共同发起成立。根据我市产业发展需求，学院依托各分院教学资源，每年开设一批技能提优班，按照每班30人左右的规模，由各产业链党委、基层党组织择优推荐中高级工参加培训，培育造就一批具有精湛技艺和较强创新能力的高技能产业工人队伍。

活动中，市委常委、组织部部长封春晴要求围绕“抓党建、聚资源、强链条、兴产业”总体目标，进一步优化培育模式，创新课程载体，拓宽成长路径，着力构建“产学研用”为一体的全周期人才培养机制，推动更多产业工人实现由“工”到“匠”的华丽升级，为现代化产业体系建设提供强大人才支撑。

聚焦汉中所需南通所长群众所盼 助推对口协作走深走实

本报讯（通讯员罗炜 记者春春花）连日来，南通市四批党政代表团抵达汉中，考察交流对口协作工作，聚焦汉中所需、南通所长、群众所盼，共商对口协作机制路径，共绘对口协作美好蓝图，推动东西部协作高质量发展。

21日至22日，海安市委副书记、市长谭真率领党政代表团和企业家代表到汉中略阳开展对口协作考察交流。22日，海门区委书记、区长沈旭东一行到汉中勉县考察交流对口协作工作。25日，如东县委书记陈慧宇率领考察团到汉中南郑区开展对口协作互访交流。25日至27日，如皋市委书记何益军率领党政代表团到汉中学县考察交流对口协作工作。

党政代表团送来了千里之外南通人民的深厚情谊和关心温暖。海安市、海门区、如东县、如皋市分别向略阳县、勉县、南郑区、洋县捐赠对口帮扶资金50万元、50万元、100万元、50万元，对口乡镇、部门捐资捐物合计近52万元。

两地围绕更深层次、更大力度推动对口协作工作，通过召开联席会议、签订对口协作协议、企业家跟团考察等方式，深化对口协作内容，拓展对口协作领域。在汉中期间，海安市与略阳县签订了“电商共建”合作协议；海门区与勉县签订《2023年海勉协作工作协议》《国家级海门经济技术开发区——勉县循环经济产业园区合作协议》；如皋市与洋县签订《2023对口协作框架协议》、医保共建结对协议、共建“洋县保安”劳务品牌合作协议等。

南通党政代表团先后参观考察了陕西西超能生物、汉王略阳中药，海勉双创产业园、陕西巴山秦水食品，魏家凉皮潼关饼生产线、龙头山水产养殖，有机米粉坊，不舍、朱鹮溪谷民宿等苏陕协作项目，参加苏陕协作项目开业仪式，详细了解汉中农副产品、中药、旅游等产业发展情况，寻求双方更大合作空间，有力推动苏陕协作项目建设发展。

南通国土空间总体规划 获省政府批复

（上接A1版）

《规划》提出要落实节约集约发展要求。严守城镇开发边界，严控新增城镇建设用地。加强城镇空间的规划引导和统筹协调，做好分阶段时序管控，合理安排新增城镇建设用地的规模、结构和布局。加大城乡存量用地挖潜力度，合理开发利用城市地下空间，引导土地复合利用，提高土地节约集约利用水平，促进城市内涵式集约化发展。

《规划》强调要不断提升城乡空间品质。优化中心城区空间结构和用地布局，统筹布局教育、文化、体育、医疗、养老等公共服务设施，合理安排居住用地，推进社区生活圈建设。严格城市蓝线、绿线管控，系统建设公共开敞空间，稳步推进城市更新。优化镇村布局，推进宜居宜业和美乡村建设。

《规划》提出要加强历史文化和风貌特色保护。传承历史文脉，加大历史文化名城、名镇保护力度，切实保护好城市传统风貌和格局。落实历史文化保护线管理要求，重点保护好“一城三镇”历史城区、历史文化街区和各级文物保护单位及其周围环境，加强历史文化活化利用。强化城市设计、村庄设计，优化城乡空间形态，凸显“江海交汇、环河望山、水网交织”的城乡风貌。

《规划》强调要构建现代化基础设施体系。完善区域和城乡各类基础设施建设，提升基础设施保障能力和服务水平。强化区域交通基础设施互联互通，构建公铁空、江海河高效联运的立体化交通网络，建设轨道交通、常规公交等合理衔接的一体化公共交通体系。健全公共安全和综合防灾体系，保障城市生命线稳定运行，提高城市安全韧性。

生态环境部门一手抓执法一手抓教育——

学法减罚为企业绿色发展“加分”

“感谢生态环境部门提供的学习机会。通过此次培训，我们不仅能够减轻处罚，还对企业环境管理工作有了更新的认知。”前不久，南通紫琅生物医药科技有限公司环保总监张小飞对参加的学法减罚培训感触颇深，在南通市首期学法减罚培训班51人的考试中，张小飞名列前茅，通过自己的学习考试，不仅为企业省下了1万元，还进一步提升了自己对企业环境管理的认知。

学法减罚 破解普法教育困局

在生态环境领域，“学法减罚”是一个新概念，但是联想到交通领域的“学法减分”，“学法减罚”的涵义又并不难于理解。

“学法减罚”主要是针对涉及环境违法行为的当事人及其相关管理人员，在环境行政处罚案件办理过程中，参加生态环境部门组织的环保法律法规学习并考试合格，对当事人涉及的环境违法行为予以减轻处罚。”该项制度的起草人、南通市生态环境局法规标准处四级主任科员倪春燕介绍。

谈及为何设计这项制度，倪春燕介绍，从近年来环境执法实践看，企业环境违法的情况仍然时有发生，建设项目未经批准擅自开工建设、挥发性有机物未有效收集处理等环境违法行为反复出现，部分企业因为认知不足而违法的情况并未完全杜

绝，小部分企业在一定期限内还出现了反复违法的情况。

“这一方面与企业主体责任落实不到位有密切关系，另一方面也反映了我们的普法教育还存在一定的问题。”倪春燕说，开展学法减罚，正是为了弥补当前工作中的不足，让企业有更多学习的机会。

今年6月底，南通市生态环境局制定出台《关于在全市生态环境领域推行学法减罚促进企业规范治理的意见（试行）》（以下简称《学法减罚意见》），在全市范围内推行学法减罚工作。考虑到该项制度重在给法律认知不足的企业提供学法减罚的机会，《学法减罚意见》将“通过暗管、渗井、渗坑、灌注或者篡改、伪造监测数据，或者不正常运行防治污染设施等逃避监管的方式违法排放污染物的”等5种知法违法具有明显主观故意的情形排除在外。此类人员仍然可以申请参加学法考法培训，但是考法结果不作为行政处罚减罚裁量依据。

系统推进 做强普法教育文章

8月11日，南通市生态环境局联合江苏省生态文明学院举办全市首期学法减罚专题培训班。

2022年6月，江苏省生态环境厅、南通市人民政府签署《江苏省生态环境厅与南通市人民政府共建“江苏省生态文明学院”合作

协议》，合作共建生态文明学院。2023年6月，在南通市政府和江苏省生态环境厅领导下，南通市生态环境局与南通市委党校抽调专人设立江苏省生态文明学院筹建专班。

“此次学法减罚培训只是我们生态文明学院开展企业普法教育工作的一次小尝试，但却给我们课程开发、参训人员选择、培训效果检验等提供了有效经验。”江苏省生态文明学院筹建专班工作人员陈昊介绍，在他看来“相比于生态文明知识的通识性培训，学法减罚是落实《行政处罚法》处罚与教育相结合的要求，培训的对象主要是涉案处罚企业，更加明确；培训的内容更有针对性，通常是针对相关的涉案违法行为；培训的效果更容易被检验，除了培训后的考试外，一定期限内企业二次违法行为出现率等也是对培训社会效果的体现”。

抓住关键 提升普法教育实效

组织开展企业环保法培训并不是一件困难的事。但如何让真正负责企业生产经营和环境管理的高级管理人参与进来才是值得思考的重点。

南通市生态环境局在鼓励企业自愿参加学法减罚活动时，更加强调企业相关负责人的亲自参与，《学法减罚意见》明确，“自然人或非法人组织本人及实际经营人、法人组织的法定代表人、总经理或者环保总监参加学

法考法的，可以减少法定最高罚款数额的2%；法人组织前述人员以外中层以上管理人员参加学法考法的，可以减少法定最高罚款数额的1%。”南通市生态环境宣传教育中心副主任仇晓琴介绍，这种制度设计在于引导企业负责人认识到其企业环境管理中的重要性，也是为了保证学习的效果。

除了对参与人员的引导，《学法减罚意见》更是将学法活动的效果与减罚的幅度相挂钩，考试成绩越高、减罚幅度越大，如成绩在90分及以上的，可以减少法定最高罚款数额的4%；成绩在60分以上不足70分的，则可以减少法定最高罚款数额的1%；成绩不足60分的，则不予减罚。这也是从制度上避免了学法减罚活动流于形式。

作为一名私营企业的法定代表人，南通勤丰钢结构加工有限公司的法定代表人陈堡光在工作以后第一次来到教室里接受环境管理的系统培训。在陈堡光看来，培训内容内容丰富，《企业环保法律风险防范》等课程内容实用性很强，对加强企业环境管理有很大启发。

“学法减罚活动只是企业普法教育的一个方面，但却是一个很好的切入口。今后，我们会将企业普法培训与环境监管同步抓，常态化地做好相关工作。”南通市生态环境局副局长、二级调研员张军介绍。

本报记者 彭军君 本报通讯员 赵建峰



30日，海安市胡集街道的佳立电子科技有限公司车间内，工人们正在赶制音响喇叭网。今年以来，海安市积极优化营商环境，引导民营企业加大技改与创新研发，不断拓展国内外市场。

顾华夏摄

海门港新区打造集体经济发展“新引擎” 劳务经济让闲置劳动力家门口就业

发展壮大村级集体经济是强农业、美农村、富农民的重要举措，也是实现乡村振兴和共同富裕的必由之路。近年来，海门港新区的天西、头甲两村积极转变工作思路，借劳务经济东风，突出“一村一策”，厚实集体资产家底，积极探索发展壮大村集体经济的有效路径，拓宽农民增收渠道，助推农民增收、村级集体创收。

近日，记者见到头甲村村民黄瑞祥的时候，他正带领组员在海门港新区的三级河道上清理河面。“我原来养羊没有多少收入，加入了头甲村的劳务公司后，每年的固定收入就有4万多元。”黄瑞祥告诉记者，“现在每天过来巡河搞卫生，既增加了我的

收入，又美化了环境。”

头甲村是海门传统的建筑村，村内经济结构单一，没有优势资源、产业，壮劳力又基本跟随建筑队外出劳务。2020年，头甲村针对海门港新区三级河道存在管护需求、辖区“6070”人员多且劳动技能弱等实际情况，主动争取新区政府和相关部门在财力、人力、物力上的大力支持，率先试水，组建头甲村劳务有限公司。

在新区政府的帮助下，头甲村顺利地承接起了新区范围内165公里的三级河道保洁工作。“‘劳务经济’具有抗风险能力强、收益稳定等优点，所以我们经过多方面的考虑，还是以此作为我们的突破点。”头甲村党

总支书记江美介绍，目前头甲村的劳务公司吸纳了辖区内剩余劳动力50余名，既增加了村民收入，又盘活了村级经济。2022年，头甲村劳务公司在扣除必要的经营支出后，为村集体带来了超40余万元的收入。

同样，仅数公里之隔的海门港新区天西村，也看准了“劳务经济”稳定、可持续的优点。2020年底，天西村结合本地发展实际，推出“村集体经济+劳务公司”模式，成立了天西村中天保洁有限公司，激活村集体内部“造血能力”，以期实现壮大村级集体经济和群众经济收入增收双赢。在搭建平台的同时，天西村党支部组织党员精准摸排就业情况、多维度开展就业培训，全面摸清辖区内劳

动力人口和务工需求。

劳动力底子摸清了，劳务平台也搭好了。原本零散的、自发的、无序的村民务工就业通过天西村中天保洁有限公司这一“桥梁”，转变为统一派遣、高效对接、稳定就业的规范劳务产业。“通过前期一系列充分的准备工作，我们村成功中标海门港新区6个老城区，以及1个主城区的道路保洁工作。”天西村党总支书记徐洪生表示，“现在我们中天保洁有63名员工和管理人员，每年的纯收入在120万元左右，加上我们村原来每年30万元左右的收入，年村营收入突破了150万元。”

本报记者 黄天玲

本报通讯员 杨礼庆 江逸

落户崇川7年多，4款产品获得国家三类医疗器械注册证，其中2款稳定销售——

精励医疗：深耕“智能”，满足精准医疗临床需求

3毫米到10毫米之间的肺结节被定义为微小结节，存在癌变风险，是早诊早治的关注阶段。精励医疗研发的“穿刺手术导航设备”，通过精准定位实现肺结节的活检及早期微创介入治疗。该项发明解决了以往普通穿刺的难度大、辐射强等诸多痛点，为国内首创。

8月15日，在南通市医保局、崇川经济开发区的协助下，该项发明及其配套的“一次性使用电磁定位针”实现了在江苏阳光平台挂网公示，这意味着，这两项发明将正式进入江苏市场。

以研发生产智能医疗器械设备，满足精准医疗临床需求、造福广大患者，是精励医疗成立的“初衷”。自2016年落户崇川经济开发区以来，在市、区两级政府的助力下，该企业先后有4款产品获得国家三类医疗器械注册证，其中2款成功实现了稳定销售，所获三类注册证数量创近年来崇川区医疗器械企业之最。

落地：产品产业化转化与区域产业发展的双向奔赴

随着人工智能技术与传统产业的不断融

合发展，近年来，医疗器械行业成为人工智能技术广泛应用的领域。国家、各省份也在陆续出台政策支持人工智能医疗器械的研发。

作为上海交通大学医疗器械研究院副院长，顾力栩早在2003年就带领团队踏上这条新赛道。然而，这类医疗器械研发时间长、投入大、技术难度也大，“一般情况下，研发4年，转化6年。”顾力栩告诉记者，可以用“十年磨一剑”来形容，“而一旦研发资金链断裂或者产业化转化遇阻，项目就会面临‘流产’。”

顾力栩说，当时的团队，急需一个稳定的“大后方”来支持他们的“理想”。

巧合的是，当时的崇川区正在全力部署发展医疗器械产业，希望通过跨江融合的校企合作，打响产业发展的“第一枪”。“一拍即合”，崇川便开启了与上海交通大学建立“一基金两基地”的产业发展模式。即：由崇川区投入资金作为产业合作基金，支持上海研发基地开展研发，同时在崇川建立生产基地支持转化。

2016年5月，由顾力栩创立的精励医疗科技南通有限公司正式落户崇川经济开发区。为支持产业发展，崇川经济开发区专门将近普科技园2号楼5层提供给精励

医疗作为生产基地，同时积极为顾力栩教授申报人才项目，以人才项目的形式获得更多资金补助。

由此，精励医疗正式在崇川扎根、发展。

拼搏：在智能医疗器械设备研发路上不断探索进阶

精励医疗落地崇川经济开发区后，第一个项目就是运用于肺部介入手术的“穿刺手术导航设备”。

该款设备主要应用于3毫米到10毫米之间肺结节的早诊早筛。“传统肺组织穿刺手术对于早期肺小结节病灶，要么随访观察而贻误治疗，要么过度切除而加大手术创伤和并发症，而对于直径大一点（如20毫米、30毫米）的病灶，也会因要不断修正进针路线而造成耗时长和辐射剂量大等问题。”顾力栩透露，如何避免呼吸移动造成定位误差并精确导航成为临床上亟待解决的一大难题。为此，他带领团队将电磁定位技术与AI、图像引导、VR等技术结合，自主研发了“穿刺手术导航设备”，并在整套设备中融入了传感器网络，确保智能化和高

精度。

与“穿刺手术导航设备”同时期研发的，还有“一次性使用电磁定位针”，两者相互配合使用。2021年，“穿刺手术导航设备”“一次性使用电磁定位针”双双获得国家三类医疗器械注册证。其中，“穿刺手术导航设备”为国内首创，成为了精励医疗的“第一弹”。

创新步履不停。目前，精励医疗已有15项发明专利。今年，又有“穿刺手术导航设备”两款升级版本成功获得国家三类医疗器械注册证。

破茧：政企合力国内首创产品成功实现产业化转化

对于医疗器械研发企业来说，产品的研发，关键在产业化转化、应用到临床，但事实上，这个过程非常漫长。

“研发、出样品、临床检验，成功后申报注册证，然后再申请生产许可证，实现批量生产，到最后在专门的网站上对产品价格、类型挂网公示，每一步都不容易，也很关键。”顾力栩说，尤其是后面的申报生产许可证、挂网公示

环节，由于企业员工对政策、流程的了解不够透彻，需要政府部门的协调、帮助。

“穿刺手术导航设备”和“一次性使用电磁定位针”获得国家三类医疗器械注册证后，精励医疗需要进一步完善临床应用场景，总结临床经验，制定临床操作技术规范，凝聚诊疗专家的共识，逐步建立全国临床示范和培训基地。2022年，经过崇川经济开发区积极协调，精励医疗与通大附院建立战略合作，为这两种产品的临床应用提供了支撑。此后，这两款产品相继在福建、上海、河南等省市阳光挂网平台公示，进入国内数十个医院临床应用，已造福近万位患者。

今年，精励医疗想要将产品在江苏省内上市，然而，由于相关审批材料准备不充分，挂网遇阻。崇川经济开发区获悉后，主动帮助联系南通市医保局，医保局招采处相关负责人积极帮助企业联系省医保局医药产品和招标采购处，同时为企业做政策辅导，告知企业需要准备的详细材料，最终确保了8月15日的成功挂网公示。“崇川经济开发区、南通市医保部门的及时纾解困，彰显了市、区两级不断优化营商环境，为我们产品的产业化转化进一步赋能。”顾力栩说。

目前，精励医疗团队正专注于一次性使用传感定位针、穿刺手术导航机器人、电磁定位微波消融针等多款创新产品的研发，从而不断满足持续增长的精准医疗临床需求。

·陈静 苏超·