

## 新修订的行政复议法 明年1月1日起施行

据新华社北京9月1日电 四届全国人大常委会第五次会议1日通过新修订的行政复议法，自2024年1月1日起施行。

全国人大常委会法工委行政法室主任梁鹰表示，修订行政复议法，建设公正、权威的中国特色社会主义行政复议制度，是坚持立法决策与改革决策相衔接、相统一，以法治方式推进改革的必然要求。

此次行政复议法的主要修改包括：明确行政复议有关原则和要求；优化行政复议管辖体制、加强行政复议吸纳行政争议的能力；健全行政复议申请和受理程序、完善行政复议审理程序，强化行政复议决定及其监督体系。

据梁鹰介绍，修订后的行政复议法，增加规定了多项便民举措，为当事人申请、参加行政复议提供便利，保障当事人在行政复议中的各项权利。

为充分发挥行政复议化解行

政争议的主渠道作用，新行政复议法从扩大行政复议范围、完善行政复议前置规定两方面，强化行政复议吸纳行政争议的能力。梁鹰认为，这对于创新有效预防和化解社会矛盾体制，完善多元化纠纷解决机制，提升社会治理效能具有十分重要的意义。

行政复议管辖体制是行政复议的制度基础，此次修订行政复议法，着力构建统一、科学的行政复议管辖体制，明确县级以上地方各级人民政府统一行使行政复议职责，取消地方各级人民政府工作部门的行政复议职责等。

提高行政复议公信力，关键在于提升行政复议审理的公正性，使行政复议取信于民。新行政复议法，着力完善行政复议审理程序，规定上级行政复议机关根据需要，可以审理下级行政复议机关管辖的行政复议案件，增加了简易程序，促进行政复议案件的“繁简分流”。

## 外交部将持续优化签证政策 为畅通中外人员往来提供更多便利

据新华社北京9月1日电 外交部发言人汪文斌1日表示，外交部将持续优化签证政策，积极创造有利条件，为畅通中外人员往来提供更多便利。

当日例行记者会上，有记者问：随着中外人员往来的恢复，外国人来华便利度受到各界广泛关注，请问外交部采取了哪些政策措施便利外国人来华？效果如何？

汪文斌表示，新冠病毒感染“乙类乙管”后，中国有关部门和驻外使领馆即恢复审发多次签证、口岸签证和过境免签政策；3月15日起，全面恢复旅游签证、区域性免签及疫情期间的多次签证入境功能；采取多

项措施，提高办证效率，并为重要紧急商务、人道团组提供绿色通道便利；5月1日起，允许外国人持APEC商务旅行卡虚拟卡入境；7月26日起，恢复对新加坡、文莱单方面免签政策；8月中旬起，对符合条件的商务、旅游、探亲等人员采取阶段性免采指纹措施；8月30日起，来华人员入境前无需进行新冠病毒核酸或抗原检测。除了上述措施之外，今年以来，中方同哈萨克斯坦、马达加斯加等多个国家签署免签协定，各类互签协定数量已达155个。各界对上述措施反响积极，中国驻外使领馆签证签发量快速回升，入境外国人数量稳步增长。

## 铁路暑运发送旅客8.3亿人次 创历史新高

据新华社北京9月1日电 记者1日从中国国家铁路集团有限公司获悉，8月31日，为期62天的铁路暑运圆满结束。7月1日至8月31日，全国铁路累计发送旅客8.3亿人次，创暑运旅客发送量历史新高；国家铁路累计发送货物6.4亿吨，货物运输保持稳定运行，铁路运输安全有序。

国铁集团运输部门负责人介绍，今年暑运，铁路运输需求客货两旺，学生流、旅游流、探亲流叠加。各地铁路部门加大运力投放，强化安全管理，提升服务品

质，全力满足人民群众出行和物流服务需求。为保障旅客安全有序出行，各地铁路部门强化路地联动机制，提升旅客出行体验。中国铁路南昌局集团公司管内龙岩、武夷山、井冈山等旅游热门城市车站积极与当地公交公司等部门沟通联系，加密开行城际公交，全力做好公铁无缝接驳工作。中国铁路成都局集团公司管内贵阳火车站与南方电网贵阳供电局密切合作，对贵阳火车站和高铁沿线供电设施开展专项安全检查和缺陷整改工作，护航暑运平安出行。

## 江苏发放1.25亿元纾困补贴 助力民营养老机构发展

据交汇点1日消息，记者9月1日从江苏省民政厅获悉，为进一步提振养老服务市场信心，促进民营养老机构克服疫情影响拖尾效应，加快恢复平稳运营，经省政府研究决定，今年再次对全省民营养老机构发放一次性纾困补贴。

补贴对象为全省所有在业民营养老机构，包括公办民营和民办养老机构。按照养老机构实际入住老人数量，统一按照每名入住老人1100元的标准进行发放。此项政策将惠及全省1500多家民营养老机构，共计补贴1.25亿元，资金由省市县三级财政承担，其中省财政按照地区财

力系数给予补助4020万元。补贴资金将于2023年11月底前发放到位，具体由县级民政、财政部门做好属地民营养老机构纾困补贴的审核和发放。

今年，为促进经济持续向好，省政府出台若干政策措施，其中一项就是扶持社会力量参与养老服务，大力发展战略性新兴产业，再次拿出“真金白银”，为全省在业民营养老机构发放一次性纾困补贴。同时，江苏强调要确保财政在护理型床位建设、机构运营补贴、养老护理人员岗位补贴、一次性入职奖励等方面对民营养老机构的相关支持政策加快落实到位。

## 江苏启动“万师下乡，万村和美”行动

# 万名设计师工程师助力乡村建设

据交汇点1日消息，为加快建设宜居宜业和美乡村，1日，江苏省住房和城乡建设厅、江苏省人力资源和社会保障厅在南京启动“万师下乡，万村和美”行动。2023—2025年，江苏将组织不少于1万名住房城乡建设领域设计师(包括但不限于建筑、结构、景观、装饰装修等方向)、工程师(包括但不限于土建、造价、监理、市政等方向)等专业技术人员下乡服务乡村建设。

省住房和城乡建设厅总工程师路宏伟说，江苏组织开展“万师下乡，万村和美”行动，旨在引导更多住房城乡建设领域的专业技术人才投身乡村建设，身体力行，将住房城乡建设领域的创新成果不断转化为提升广大农民群众生活水平的源头动力，助推

宜居宜业和美乡村建设，持续增强农民群众的获得感、幸福感、安全感，共同谱写中国式现代化江苏乡村建设新篇章。

“万师下乡”为乡村做什么？据介绍，设计师、工程师可提供乡村建设全过程技术服务，单项或多项服务皆可。在策划阶段，可提供农房选址、村庄布局、村庄基础设施和公共服务设施运营维护等服务。

下乡服务期间，江苏要求设计师、工程师注重向农民群众宣传普及房屋质量安全、特色风貌塑造、绿色发展、村庄环境维护、历史文化保护等知识，提高农民群众对乡村建设重要性的认识水平以及参与乡村建设的积极性。

如何参与“万师下乡，万村和美”行动？当天启动仪式上，江苏同步上线“万师下乡，万村和美”行动网络服务平台，设计师、工程师可以个人、团队、技术单位等名义，通过网络服务平台进行报名，联系对接有服务需求的地区，并与基层通过协议明确服务内容、期限、收费等。

江苏出台了力度很大的激励措

施。省住房和城乡建设厅、省人力资源和社会保障厅每年对积极参与、基层认可、业绩突出的个人和单位以及行动组织力度大、工作成效较好的地区和主管部门予以通报表扬。获得通报表扬的个人，在职称评审时，可凭通报表扬文件折算1篇优秀论文，同等条件下优先推荐。获得通报表扬的单位，在有关评奖评优(如党内表彰、工人先锋号、省优质工程奖“扬子杯”、紫金奖、省优秀工程勘察设计评选、省城乡建设系统优秀勘察设计评选等)同等条件下优先推荐。对组织力度大、工作成效较好的地区，在推荐省政府督查激励名单时优先考虑，或在下达省星级田园乡村年度任务时，同等条件下予以适当倾斜。

## 本应免费的故宫未成年人票被“加价”为188元——

# 聚焦热门景点黄牛倒票乱象

近期，亲子游、研学游等备受追捧，多地采取预约制的热门景点和博物馆出现“一票难求”。其间，一些“黄牛”使用技术手段抢票倒卖，加剧了游客“购票难”，给公平预约秩序造成恶劣影响。

北京市公安局8月29日通报，该局近日成功打掉利用抢票软件抢占全国热门景区门票、倒卖牟利的2个犯罪团伙，刑事拘留16人，起获作案用手机25部、电脑21台，查获各类抢票软件26款。

“黄牛”是如何抢票、倒票的？“新华视点”记者对此进行了调查。

### 热门景点频现“黄牛”倒票

故宫4万张门票放票即“秒空”，陕西历史博物馆数十万人预约抢1.2万张票……

记者不久前在某平台搜索“故宫门票”“代订”等字样，可以看到不少售卖门票信息，价格在100多元至300元之间，而故宫门票正常价格仅60元。一款月销量超400笔的故宫门票代预订服务，一张成人票售价达248元，本应免费的未成年人票售价为188元，其中“加价”为抢票费用。

为何热门景点频现“黄牛”抢票乱象？

腾讯安全天御流量风控专家张鸿运告诉记者，“黄牛”一般先通过各种平台收集游客的买票需求和真实信息，等门票开售时再用自动化工具抢票。“通常情况下购买门票需要完成填写信息、选择、提交和支付等流程，如果是真人操作，完成整个流程最快需要三四秒，而自动化脚本可以在0.0001秒完成所有流程。”

不久前，腾讯安全天御流量风控团队帮助一家热门景区进行票务系统“体检”，用AI模型和算法对景区历史订单信息进行深度分析，发现其中风险请求量高达93%，这意味着有93%的请求源于“黄牛”恶意抢票。

一位资深旅游从业者告诉记者，不光散客，正规旅行社也要通过找“黄牛”抢票才能实现预约，成本只能转移到游客身上。“即使这样，也有抢不到票的时候；比如一个团20人，只抢到15张，那也没法成团。”

业内人士指出，传统文旅行业缺少齐备的IT运维及技术人员储备，售票的小程序或App前端后台通常交由第三方负责，因此针对“黄牛”抢票的防范能力有限，造成大量门票被“黄牛”抢走。

### 多方发力，打击“黄牛”

记者注意到，近期各地监管部门加大对惩处“黄牛”的力度。文化和旅游部、国家文物局等部门表示，要加大对“黄牛”、第三方平台违规囤票、倒票等行为的打击力度，完善旅游景区门票分销系统；适当延长博物馆开放时间、增加预约名额等。

北京、陕西、湖南等多地警方加大打击力度。

8月3日，北京市文化和旅游局发布通报称，因涉嫌通过团队购票渠道倒卖故宫门票，6家旅行社被公安部门查处。据记者了解，这6家旅行社实际

上并没有带团旅游业务，而是将门票和一些廉价的讲解服务进行捆绑，再加价三四倍卖给散客，其中所谓的讲解服务很多都是下载App、付几块钱就可以获得的。

西安警方开展为期60天的打击违法倒卖景区门票专项行动，日前破获倒卖陕西历史博物馆门票案，刑拘4人、行政处罚3人。经了解，部分“黄牛”谎称有代买渠道并收取每张票50元至200元的服务费，利用对订票系统和环节的熟悉，使用多个手机号预约抢票。同时，部分旅行社借助与陕西历史博物馆的票务合作协议，将免费门票与其他旅游线路产品捆绑销售，变相购票。

为防范“黄牛”倒卖门票，湖南博物院规定，对高度怀疑存在化零为整、倒卖团队参观门票行为的旅行社进行封禁，并向相关部门进行通报；停用虚拟手机号码的账号注册和使用。

### 改进门票管理，加强防范打击

受访人士指出，真正缓解预约难题，还需要相关部门同向发力，既要增强技术支撑，提升售票透明度，也要改进景区门票管理，科学监测，精准调控。

北京第二外国语学院首都文化和旅游发展研究院执行院长厉新建认

为，门票供求矛盾越突出，“黄牛”现象越严重。要通过科学合理的管理优化来释放可承载的容量，加大门票智慧化管理力度，分段预约，动态调整。“比如某个游客8点进景区，但11点就离开了，此类票可考虑重新投入票池，开放给有需求的游客。”厉新建说。

其次，要加强技术投入提升防范能力。中国大学公共管理学院教授许光建说，有些博物馆由于投入不足等因素，使用的预约系统技术不够完善，可通过建立防抢票机制(动态验证码、IP限制、多重验证、审核机制等)，限制恶意抢票；或者提供线下领票、购票渠道，以避免系统被“黄牛”破解。

腾讯安全天御流量风控负责人闫阳表示，景区可通过部署专业的风控安全产品、升级web应用防火墙等，实现对恶意抢票流量的拦截。

许光建认为，博物馆可加强与政府部门的合作，采取制度改革、执法检查和罚款等手段，对违反博物馆规定的抢票“黄牛”进行处罚。同时，加大对公众普及博物馆票务规则和预约方式，不断提升公共服务效能，营造良好参观环境。

据新华社北京9月1日电

## 景区

## 门票

黄牛  
¥

## 长三角观潮

据新华社上海9月1日电 在1日举行的2023上海旅游节分会场主题发布会上，上海、江苏苏州、浙江台州、安徽黄山、江西上饶、福建三明等长三角及华东地区多地集中发布精彩纷呈的文旅活动和合作计划，携手促进文旅消费升温。

2023年第34届上海旅游节将于9月

16日至10月6日举办，节庆活动全面回归线下。上海将围绕“一江一河”游览、“建筑可阅读”“非遗新体验”“海派城市考古”等推出百余场重点文旅活动、千余项文旅产品。

与往年相比，上海旅游节在各地的分会场从长三角区域进一步扩展，覆盖苏州、南通、盐城、宁波、衢州、台州、黄山、六安、池州、淮北、上饶、三明等长三角及华东地区城市。今年上海旅游节期间，12个分会场举办地将来上海展示推广旅游资源，也将分别在当地举办各类活动共计50余项，共计

发放文旅消费券超过8400万元，各地共有182家景区联动推出惠民折扣活动。

其中，黄山、六安、盐城、苏州、池州、淮北等地将发放各类文旅消费券，覆盖景区、酒店、旅游线路等；台州推出的旅游线路聚焦“唐诗之路”，三明推出的旅游线路聚焦红色旅游、绿色生态游，南通推出的旅游线路聚焦亲子休闲。各地将开通多趟“乐游长三角”旅游专列，上饶三清山等景区面向上海市民推出门票优惠，宁波植物园中秋游园会、衢州南孔市集等也将和上海旅游节联动举办，相互引流提升影响力。

## 网络拍卖公告

南通市海门区人民法院定于2023年10月11日10时至2023年10月12日10时止(延时除外)在淘宝网司法拍卖网络平台上(网址：<http://sf.taobao.com>)，户名：南通市海门区人民法院)对南通市海门区三厂镇综合市场4号不动产进行公开司法拍卖。

起拍价40万元，保证金5万元，竞价幅度1000元。

拍卖程序(两轮)：本标的拟进行二次拍卖一次变卖。本次拍卖流拍的，则进行下一次拍卖，再次流拍将进行变卖；任一阶段成交的，则后续程序自动取消。

凡有意参加竞买者，请关注淘宝网司法拍卖平台。

特别提示：优先购买权人未按公告要求办理登记手续的，视为放弃优先购买权。

南通市海门区人民法院

2023年9月1日

## 遗失公告

▲汤汉忠遗失开发区拆迁户定销房订房确认单，编号：NO.004443，声明作废。  
▲南通开发区竹行镇彩萍五金加工厂遗失营业执照正副本、统一社会信用代码：320691600089716，声明作废。  
▲陈煜桥遗失身份证件，身份证号：320602199910136515，声明作废。  
▲(父亲：张嘉伟，母亲：王颖)张毓瑶，2018年3月6日出生，遗失出生医学证明，证件编号：R320630601，现声明作废。  
▲李勇遗失工程师证，证号：165130311，声明作废。  
▲北京市盈科(南通)律师事务所实习律师张鹏遗失申请律师执业人员实习证，证号：10062205110097，声明作废。

公告业务办理地址：南通报业传媒大厦(南通市世纪大道8号)22层2210室，联系电话：0513-68218781。线上办理可微信搜索小程序“南通报业遗失公告办理”。

