

启东着力推进城区文明楼道创建——

# 小空间凸显治理大格局

“现在楼道里乱堆乱放的行为基本没有了，邻里之间互帮互助、和谐友爱。”昨天，家住启东市天一花园小区的张女士谈起楼道里的变化，十分开心。

今年以来，启东着力推进城区文明楼道创建工作走深走实，把营造社区文明氛围做实做细，充分发挥居民小区楼道作为最小治理单元的特性，通过优化楼道文明氛围、打造共享空间、建立共治机制，用楼道微治理撬动城市大文明。

## 小区楼道旧貌换新颜

昨天，记者来到启东市区和平新村140号楼，楼道内“共创文明城 同做文明人”等文明标语跃然墙上，宣传栏内张贴各类便民应急服务电话和消防安全知识的海报，沿着楼梯拾级而上，整个楼道文明气息扑面而来。

走进名仕豪庭小区7号楼，映入眼帘的是该楼道以“书香溢满楼，文明在身边”为主题制作的阅读墙面，书香气息满溢。工作累了可到微阅读共享空间放松，活动间隙也可利用碎片化时间阅读，还可以不定时参加微阅读分享活动……

为构筑文明共建共治共享新格局，启东市以社区楼道为阵地，积极开展各类主题宣传，提升小空间的大格局，切实把文明宣传延伸到网格内、楼栋里、居民家，扎根在最前沿，覆盖到最末梢。同时，社区工作人员和志愿者对楼道卫生进行地毯式清理，不放过任何一个角落，逐层对楼道内的垃圾、广告进行清理，并且积极劝导居民不要在楼道中存放垃圾，乱堆杂物，从根源处解决问题，让楼道成为一道美丽的风景线。

截至目前，启东市北城区街道辖区内外19个社区4064个楼道已全面完成整治工作。南城区街道已选出首批文明楼道18个，还将通过社区自评、现场测评、网络投票，选出10个“最美楼道”，力争实现“一楼一文化，一楼一创意，一楼一文明”。

## 内在美传递文明新风

走进香榭水岸玫瑰园67号楼3单元，楼梯口四个遒劲有力的金色大字

——“党建楼道”便映入眼帘。该楼道共有10户，其中有3名党员，在此次的文明楼道评选中，这个以“党建+创建”模式为特色的“党建楼道”榜上有名。

今年56岁的张春菊是3名党员中最年轻的，去年3月，得知社区招募微网格员，平时就热心于社区志愿服务的她立即报名。成为微网格员后，张春菊的志愿服务范围也从线下社区拓展到了线上微信，发布信息、接受咨询、帮助协调……虽然工作比以往更忙了，但她却没有一丝抱怨。

启东经济开发区根据住户特点因地制宜打造党建楼道、夕阳红楼道、反诈楼道等特色主题楼道，首轮共评出10个文明楼道，“我们将以党建楼道为样板，积极构建以‘党组织为核心、党员为纽带、居民共同参与’的格局，让干净整洁的楼道成为社区传递文明的新通道。”启东经济开发区善成社区居委会主任周娟表示。

## 文明巡查员谱自治新曲

巡查小区、清理楼道、摆放电瓶车……自从今年6月被聘为北上海A

区的文明巡查员后，张小花每天都忙碌不已。“能发挥自己的长处，为大家打造一个更干净、更有秩序的生活环境，特别有意义。”张小花笑着说。

今年6月，位于汇龙镇的北上海A区成为启东市文明巡查员试点小区，社区以此为契机招募3名文明巡查员，每天轮流在15个楼道内巡查，对巡查中发现的垃圾杂物乱堆放、电瓶车乱停乱放等问题及时帮助整改。在文明巡查员的协助下，这里的人居环境水平日益提升。在汇龙镇首轮评选出的11个文明楼道中，有3个来自北上海A区。

眼下，汇龙镇新一轮的文明楼道评选工作也已接近尾声，截至目前，已在10个小区挂牌文明楼道32个。接下来，汇龙镇将进一步发挥文明巡查员试点优势，常态化开展文明楼道评选工作，引导更多居民积极主动参与社区环境自治，打通文明新风最后一米。

本报记者 高雅 王皓  
本报记者 黄海



## 112条定制公交让员工点对点直达

“厂企定制公交既承担了员工通勤的安全风险，又能保证企业的正常生产，节约了管理成本和安全成本。”

“八年来，职工对厂企定制公交的评价非常好，准点率高、服务到位，为职工提供了一个舒适的通勤环境。有时候职工坐车落了手机、钥匙等物品，驾驶员都能妥善保管并及时归还。”徐健表示。随着友谊不断深化，华能南通分公司与南通公交集团的合作更是不断延伸，从车队服务发展到支部结对共建。

## 优化布局应对新需求

随着经济社会发展，我市道路交通建设持续提档升级，尤其是轨交一号线

开通后，城市公共交通版图不断细化，市民出行更加便利。对此，南通公交集团以“两网融合”为抓手，积极应对城市更新，努力满足员工出行需求。

“地铁一号线开通后，员工需求主要集中在两端，特别是振兴路往南，只能通过公交高频次接驳来尽量满足长期的通勤需求。”南通公交集团营运服务部副经理陆剑介绍，苏锡通园区管委会在收集汇总园区内企业需求后，与集团对接定制公交。通过现场勘察、路线规划后，公交集团先行开通江达路公交车场至永旺梦乐城的D21线路，之后又开辟了江达路公交车场至通盛社区的D22线路。相较于D21来说，

D22走高架，速度更快、乘坐更便捷。

为进一步优化线网布局，南通公交集团主动作为，及时满足新规催生的新需求。通常汽渡停运后，原本将其作为始末站的49路公交亟待更新。了解到江苏韩通赢吉重工有限公司有需求，公交集团多次沟通考察，将原先的通常汽渡站更改为韩通赢吉站。公司人事行政部负责人周峰称，站点更改后，施工队近3000名员工出行方便了，业余生活也随之丰富起来。

陆剑表示，明年，公交集团将把产业园区和轨交之间的公交线网接驳作为重点，结合轨交二号线、园区新建产业项目和城市新建建设等，在各园区管委会内部考察了解企业需求的基础上，继续做好公交线路的提质优化工作。

本报记者 沈佳颖 俞慧娟

# 关于进一步加强港口岸线使用管理的实施意见

## 南通市人民政府印发关于进一步加强港口岸线使用管理的实施意见的通知

通政规〔2023〕5号

各县(市、区)人民政府,市各直属园区管委会,市有关部门和单位:

现将《关于进一步加强港口岸线使用管理的实施意见》印发给你们,请认真组织实施。

南通市人民政府  
2023年8月18日

管线站,充分释放码头能力,服务更多化工企业。

(二)严格控制自备码头岸线使用。对因生产工艺需要、货量大等特殊情况确需建设企业自有码头的,项目所在地县(市、区)政府(管委会)应加强用途管控,后方陆域应沿码头纵深方向布置,严禁贴岸布置、占大建小。鼓励企业自有码头预留公共物流服务能力,建设对外公共物流通道。鼓励临近企业、同类企业共享码头、仓库、堆场等设施设备。

## 二、严把新增港口岸线使用项目招引关

(三)加强涉港产业项目优选。支持引进创新链、产业链、供应链强链补链延链项目,重点吸引绿色、智慧、附加值高的高端装备制造业、新材料新能源等战略性新兴

产业落户,优先保障制造业单项冠军、专精特新、高新技术企业等科技创新能力强的项目和发展潜力大的产业类项目岸线使用需求。

项目所在地县(市、区)政府(管委会)应进一步完善新增使用港口岸线的涉港产业项目评估制度,形成“一项目一报告”。项目所在地已有同类功能码头的,须充分论证利用现有码头的可行性和新建码头的必要性。对确需新建码头的涉港项目,一是要严格评估项目企业投资能力,项目企业自有资金投资比例应不低于国家有关规定;二是要严格评估产业类项目投资强度和产出效益,项目亩均固定资产投资、亩均税收等须满足市政府关于推进工业用地提质增效的相关规定;三是要严格评估物流类项目量能比,确保码头吞吐量与通过能力之比不低于0.83。

(四)完善岸线使用审查流程。落实县(市、区)层面综合评估,县(市、区)政府(管委会)应根据项目优选要求组织对项目进行综合评估,形成评估报告。落实市级层面论证评审,市交通运输局会同市发展改革委员会、市自然资源和规划局、市生态环境局等有关部门及行业专家进行评审。落实岸线使用审批,涉及岸线使用的,经市人民政府同意后,市交通运输局方可办理转报手续,市自然资源和规划局方可办理用地用海手续。因岸线实

际使用人改变等需办理港口岸线变更手续的,参照上述程序执行。

## 三、加强港口岸线效益跟踪管理

(五)开展港口岸线利用综合评价。市交通运输局按照集约高效的原则,分类构建岸线利用评价指标体系,制定岸线利用评价实施细则。定期开展码头项目岸线集约高效利用综合评价,根据评价结果探索实施用能用电、土地使用、财政奖励等激励政策。

(六)完善岸线使用退出及回收机制。对投产后连续多年未达投资协议中预期指标的涉港项目,项目所在地县(市、区)政府(管委会)应及时执行违约赔偿条款,直至收回其岸线使用权。鼓励各地探索建立回购破产项目等岸线回收机制。

本实施意见适用于纳入《南通港总体规划(2035年)》范围内的港口岸线使用管理。本实施意见自2023年10月1日起施行,有效期至2028年9月30日。2023年2月22日至2023年9月30日期间申报项目参照执行。国家和省有关法律、法规、规章和规范性文件对港口岸线使用管理另有规定的,从其规定。本实施意见实行动态管理,根据实际执行情况,确需修改完善的,须按程序报批后向社会公布。

附件:

南通市港口岸线使用评估核转流程

## 南通市港口岸线使用评估核转流程

一、招引评估阶段:县(市、区)政府(管委会)根据项目优选要求组织对涉港项目进行综合评估,形成评估报告,并由县(市、区)政府出具同意意见,提交至市交通运输局。

提交材料主要包括:1.涉港产业项目评估报告(内容包括但不限于:自有码头建设必要性、项目企业投资能力、投资强度和产出效益、科技生产能力、产业发展潜力等);2.投资协议中预期指标及产出效益保证条款、承诺退出条款、港口岸线收回的具体条件及相应的补偿办法;3.项目工可报告等。

二、论证评审阶段:市交通运输局收到申请材料后,会同市发展改革委在3个工作日内组织市工信局、自然资源和规划局、南通海事局等有关部门及行业专家进行评审。市发展改革委对项目产业政策及项目企业投资能力等提出意见;市交通运输局对岸线使用规模、平面布置等提出意见;市工信局对项目预期产出效益指标和投资价值提出意见;市自然资源和规划局对项目用地、用海、湿地占用等提出意见;南通海事局对通航条件等提出意见。评审按照“一口清”要求,一次性对项目提出意见、建议。

三、上报审签阶段:在各部门出具书面同意意见、专家评审通过的基础上,市交通运输局根据本实施意见有关要求,在5个工作日内就港口岸线使用汇总形成初审意见,报市人民政府同意后,由市交通运输局按规定转报至省交通运输厅、交通运输部审批。

适应职能转变 提升服务水平

## 我市推进司法所基层法治建设

本报讯(通讯员陈晓 记者何家玉)4日下午,我市召开司法所基层法治建设现场推进会,全面梳理了司法所法治保障工作思路和举措,以切实推动基层司法所职能转变,全面提升基层司法行政队伍法治能力和法律服务水平。

会议要求,全市司法所要准确认识传统职能与新兴职能的关系,主动承担起、承担好推进乡镇(街道)法治建设职能,确保基层法治建设各项任务落实落地;充分发挥执法监督体系一线监督功能,推进严格规范公正文明执法,积极融入“一站式”矛盾纠纷化解平台,为全

市经济高质量发展营造更加稳定的社会环境;充分发挥司法所的专业特长,更好满足群众多层次、多领域需要,提高法律服务的针对性和精准度,切实增强群众的法治获得感。

各地要进一步充实基层队伍,强化干部交流上下循环,积极发现培养、推荐提拔优秀司法所工作人员,为干事创业提供更为广阔的平台,充分发挥考核作用,推动工作按时有序推进。

会前,全体参会人员前往陈桥司法所、秦灶司法所、天生港司法所,集中观摩了崇川区司法所分类建设及法治保障相关工作经验和成果。

## 我市出台《规范》

## 明晰粉尘涉爆企业特殊作业要求

本报讯(通讯员东鑫 记者俞婧娟)记者近日从市应急管理局获悉,该局组织编制的《粉尘涉爆企业特殊作业安全规范(试行)》已出台,进一步明晰规范粉尘涉爆企业内特殊作业的安全管理要求,及时填补了高风险的工贸企业特殊作业没有安全标准规范的空白。

粉尘涉爆企业生产经营过程中离不开特殊作业,而在开展特殊作业过程中尤其是动火、有限空间、高处等作业,一旦管理松懈极易引发事故,其主要原因是企业特殊作业管理制度执行不到位、作业前风险识别不清,作业过程中风险管控不

到位以及应急处置能力不足等。

此次出台的《规范》参照《危险化学品企业特殊作业安全规范》(GB30871-2022)起草,围绕动火作业、有限空间作业、高处作业等五大作业适用范围、具体概念、总体要求、作业票证填写等方面进行了深入解读与剖析,为粉尘涉爆企业规范特殊作业行为提供遵循与依据,助力粉尘涉爆企业加强特殊作业环节安全风险管控,努力压降生产安全事故。

市应急管理局将进一步检验粉尘涉爆企业特殊作业安全规范落实情况,着力提升重点行业领域本质安全水平。

## 外塑形象内修品格共治好家园

(上接A1版)

今年年初,徐庄村制定乡风文明积分考核办法,成立由党员代表、人大代表、监委会成员和村民代表组成的检查评议小组,以村民家庭为单位,每个季度对房前屋后环境,包括绿化种植、家庭污水设施正常运转、家庭厕所改造等内容,以及家风传承、家庭和谐、邻里关爱等,统一进行评分。今年一季度全村共610户家庭参加评选,选出“清洁文明示范户”12个、“清洁文明户”108个,分别给予2000积分、500积分奖励。

在家和理念的浸润下,徐庄村制订新乡规民约,改革婚丧嫁娶旧俗,减轻人情负担;创办《徐庄人》月报、开设“徐庄人”微信公众号,使之成为群众日常的精神“加油站”;创作歌曲《徐庄之歌》、诗词《相约徐庄》等作品,展现徐庄精神风貌。徐庄村还积极开展“十佳好婆媳”“最美人物”“最美夫妻”“最美家庭”等评比活动,开展道德讲堂,发动村民投身各类文明乡风实践,越来越多的村民增强了荣誉感、凝聚了向心力,家和文化更加深入人心。

如今,徐庄村更美,家庭和睦、邻里亲近,自2010年以来,农村生态户厕改造率由40%变成100%,生态河道长度由1000米变成5000米,志愿者人数由80人增加到400人,没有发生一起刑事犯罪案件。

## 强经济共致富,未来更美好

家和万事兴,人勤百业旺。徐

庄村坐倚通城东首,毗邻南通机场,宁启铁路穿村而过,江海大道横贯东西,沪陕高速兴仁互通立交坐落村中,区位优势得天独厚。村辖面积2.8平方公里,共有12个村民小组,约有3480名常住人口。

近年来,徐庄村始终以产业兴旺为龙头,充分发挥毗邻南通主城区的区位优势,创办了通州区第一家村级工业园。截至目前已有50多家工业企业入驻。2022年,徐庄村村营收入245万元,人均收入3.8万元,工业企业产值10亿元。

南通剑桥输送设备有限公司坐落于徐庄科技园内,主要经营输送机械、食品加工机械、金属网带、不锈钢制品的生产销售等。公司董事长黄翔表示:“落户这里12年多,村里的服务非常到位,有什么需求会及时帮助解决,我们也吸纳村民在企业工作,让他们实现家门口就业。”

8月22日,通州区首个以个人名义命名的村书记工作室——省“百名示范”村书记徐志盈工作室在徐庄村揭牌。当天,新书记吴春华接过持续打造家和文化品牌的接力棒,延续和传承老书记的精神,持续服务群众、服务民生、服务发展,实现和谐稳定、生态宜居、村强民富;进一步提升基础设施建设、提升人居环境整治、提升基层治理能力、提高村级经营收入,做到变外力为内驱,变突击为长效,持续提升老百姓幸福感。

本报记者 徐爱银 任溢斌  
本报通讯员 季永健