

# 共建上海大都市圈 提升南通城市能级品质

—市政协十三届七次常委会会议发言摘要

## 编者按

11月23日召开的市政协十三届七次常委会会议上,农工党南通市委、九三学社南通市委、市工商联和崇川区政协、通州区政协、海门区政协进行了大会发言,现将有关发言予以摘要。

农工党南通市委建议:

## 推进深度合作共建 增强城市创新实力

一、突出融合发展,推动协同互补。产业协同、科技协同、创新协同、公共服务协同,是高水平打造跨江融合发展试验区的根本。苏州未来以高端装备、电子信息、生物医药为产业核心,无锡未来以集成电路、物联网为主导产业,上海未来打造国际金融中心、科创中心。三地均以数字经济作为发展重点,将在科技创新实验室、产业技术研究院、国家级人才平台等载体建设上持续发力。我市应大力支持合作共建园区在上述领域的产业链、供应链、创新链方面寻链补链,积极融入上海、苏南“朋友圈”,促进人才交流,形成产业体系协同。

二、实现提档升级,促进要素聚集。以苏锡通园区为例,可依托省级人力资源产业园,积极建设省级人才平台,形成我市人才储备梯队;依托5A级数据

中心,进一步放大数据中心服务范围和能级,更多实现跨江融合云服务;依托国际学校,加强生活配套要素聚集,进一步放大跨江融合社会资源协同作用,吸引高端人才落户;依托自贸区苏锡通江海联动创新区平台,形成一批跨江融合、跨越发展的体制机制改革创新成果。我市应支持共建园区提档升级各类平台功能,并将平台功能作为营商环境提升的个性化指标,考核对应共建园区及市级相关协同配合部门。

三、突出保障服务,强化简政放权。探索合作共建新模式,将园区共建的实践性探索工作做细做实,认真开展基础性研究和常态化对接工作,积极开展常态化沟通、商务互访,延展合作领域,拓宽共建空间。进一步对园区赋权,实现“区内事区内办”,打造精简、高效、便捷的审批服务环境。

南通市工商业联合会建议:

## 融入上海大都市圈 拓展产业转型空间

一、破解创新瓶颈,激发市场主体活力。构建跨市协同组织,组建沪通产业链供应链协同服务中心,加强与上海市相关单位对接,及时沟通产业合作信息。打造多元知识集群,引导创新要素在不同功能层级进行配置,形成更强大的内生创新体系和全球领先的多元知识集群。强化产业技术合作,围绕主导产业,开展针对性招商,补齐关键核心配套体系,依托重点工程和战略性新兴产业,承接上海优质资源。加大园区共建力度,创新园区建设管理模式,实现沪通合作园区在通全覆盖、再提升。

二、畅通发展路径,加强资源要素保障。充分发挥邻沪优势,探索户口社保在上海、工作研发在南通以及工作在上海、收益在南通的新型引才模式。依托上海交通大学南通基地等平台作用,联动上海高等学府开展合作,共建高能级科研平台。出台《关于促进金融支持产业转型升级的若干政策意见》,探索设立沪通产业合作子基金,形成覆盖企业初创、成长、发展不同阶段

的融资支持体系。

三、优化服务机制,强化政府主体责任。创新区域合作机制,学习深圳“前海模式”,利用南通与上海之间的“势能差”,探索“上海主导、南通协同”的区域合作机制。做强公共服务平台,聚焦全市16条优势产业链,做强沪通产业链中介服务体系,打造专业化强、服务性优的高效产业公共服务平台。简化政务服务流程,完善上下联动、部门协作的工作机制,打造“长三角+”通办模式,全面实现“一口受理、一窗通办、集成服务”。

四、凝聚各方力量,形成产业发展合力。依托上海市南通商会、长三角南通商会联盟等社会组织,进一步搭建上海大都市圈先进地区和南通互助互通、共同发展的桥梁。深化有事好商量协商议事长效机制,创新协商方式、丰富协商内容,为南通传统企业转型变身凝聚智慧和力量。办好张謇论坛、南通企业家日等活动,弘扬张謇企业家精神,培育壮大优秀通商群体。

通州区政协建议:

## 加快跨江融合 深化联动协作

一、在共建共享中打造创新高地。主动融入长三角科技创新共同体建设之中,全面对接上海国际科创中心、苏南国家自主创新示范区的科创资源,以建设长江口产业创新协同区为契机,不断优化区域创新生态,提升区域协同创新能力。发挥好南通国家高新区作用,做大做强科创基金体系,加快建设一批创新联合体和产业创新中心;积极搭建与上海大学等大院大所的沟通桥梁,全方位与张江高科、紫竹高新区深入合作,共建创新平台、共享科技资源、联合开展攻关,为我市建设高水平创新型城市作出更大贡献。

二、在协同合作中建设“制造强区”。紧紧抓住长三角产业链补链固链强链行动的契机,立足现有产业基础,谋划建设具有区域影响力的新产业集群,全力构建现代化产业体系。持续围绕上海“五个新城”招大引强、延链补链,紧盯嘉定新城“国际汽车智慧城”、青浦新城“长三角数字干线”、松江新城“G60科创走廊”、奉贤新城“东方美谷”、南汇新城“数联智造”,大力招引创新能力强、投资规模大、产业层次高、带动潜力足的

旗舰型产业项目,大力构建独具特色、错位竞争的产业体系,打造上海先进制造业溢出重要集聚地。

三、在畅联互通中构筑重要枢纽。通州处于接轨大交通的关键节点,应积极服务南通新机场、北沿江高铁等重大项目,与上海、苏南加速互通。围绕大交通“主动脉”加快规划建设区域快速通道,打造集“高铁、高速公路、轨交、快速路、航道”于一体的现代综合交通枢纽。主动融入长三角物流一体化,加快培育现代化电商物流体系,支持发展冷链物流体系,健全城乡配送网络,全力构建连接城乡、覆盖全市、面向长三角的现代物流服务体系。

四、在融入融合中建造幸福之城。积极参与打造长三角国际文旅精品路线,统筹规划、一体打造梦幻岛、绿博园等重点旅游景点和乡村旅游线路,擦亮张謇“状元故里”历史文化品牌。深化公共服务合作,联手打造互联互通服务平台,加快教育互动交流、优质医疗资源共享、生态绿色康养基地共建,拓展利企便民示范性应用场景,让人民群众享有更多获得感和幸福感。

九三学社南通市委建议:

## 对接上海全球城市功能 建设高品质魅力宜居城市

一、积极发挥门户枢纽功能。主动策应上海卓越全球城市建设,紧扣《上海“1+8”大都市圈空间协同规划》对南通的定位要求,突出“专业性全球城市+4个支撑节点”城市功能,构建“沿江沿海”“通苏嘉甬”两条主要功能廊道及“北沿江”“沪通一沪甬”两条次级发展走廊,加强长江口战略协同区、沿海战略协同区、崇启海协作示范区、东平-海永-启隆城镇圈等不同空间层次的协同。倡导集约高效的开发模式,引导各类资源向中心城市集聚,构建“一主三副多组团”的市域空间新格局。构建“轨道上的南通”、“三环七射”高速公路以及“八龙过江”通道的新局面,加快成为承接上海和苏南地区经济辐射的“桥头堡”。积极融入上海大都市圈城际“一张网”,实现向南“高铁20分钟直达苏锡常”“公路45分钟直达苏锡常”“1小时通达上海”。围绕通州湾长江集装箱新出海口建设,共建长三角世界级港口群;围绕建设空铁枢纽,深化南通新机场与北沿江高铁交通接驳体系,打造“轨道上的新机场”。

二、协同共建高标准绿色生态示范区。大力构建

以“生态风光”为核心功能的沿江生态带,着力推进五山及沿江地区生态修复保护,加快推进启隆、海永沿江生态引领区建设,积极策应上海崇明世界级生态岛建设。加强近岸海域跨界生态环境保护,共同维护长江口北支生态廊道,共建长江口生态保护战略协同区和长三角生态保护联盟。积极借鉴生态补偿方面的成功经验,在南通、盐城、泰州和上海崇明主要河流、海域、长江河口等跨界断面完善横向生态补偿机制。对在区域环境保护中承担生态功能而影响经济发展的地区,通过设立生态专项基金予以合理的经济补偿。

三、创新跨区域服务机制。构建一体化区域基本公共服务平台,推动实现资源均衡分布、合理配置。加快推进南通市民卡和上海、长三角周边城市在地铁、公交领域的互通使用。加强城际客运合作,增加与长三角主要城市班线,推动客运交通同城化发展。深度对接长三角地区名医名院,尤其是构建沪通医疗机构协作机制,推动沪通两地医疗集团、医疗联合体之间对接和深度合作。开展养老服务补贴异地结算试点,促进异地养老。

崇川区政协建议:

## 提升中心城区首位度 做优城市能级品质

一、进一步发展经济功能,提升区域综合辐射力。立足长三角北翼经济中心定位,加强与上海、苏南的空间联系,激发跨江融合、优江拓海、园区扩能“三大动力”。不断完善全市各区域要素资源配置能力,整合创新资本、智力资本、信息要素等关键资源,不断打通技术创新研发、市场培育、产业转化等环节的壁垒,建设完善高技术含量、高附加值和高效率的现代产业体系。依托优势产业壮大平台经济,加快推动重点产业、龙头企业“智改数转网联”。发挥好开发园区的前沿引领作用,围绕一批具有重大发展前景的未来产业,实现在线监管、审批、金融扶持等制度突破,探索更多高质量的制度创新成果。

二、进一步深化创新功能,激发科技创新辐射力。坚持创新驱动,强化科技赋能,围绕产业链布局创新链,健全科技企业梯次培育机制,不断提高科技成果转化和产业化水平。持续完善人才吸引政策体系的顶层设计,着力打造“如鱼得水、如鸟归林”的创新生态。聚焦产业布局升级优化人才落户政策、创新校企合作的科研成果转化模式,将承担国家科技研发项目、科技成果转化、为企业解决技术难题等内容作为科技创新的重要评价标准,不断提高科研成果转化率。

三、进一步完善服务功能,增强城市设施支撑力。借助大数据、物联网、云计算、人工智能等技术平台,推进机场和火车站、高铁站的智慧化连接,不断完善全市空铁联运体系的服务功能和品质。进一步完善全市各区域交通基础设施,构建现代化快速交通网络。增强全市内外部通达性,促进区域生产要素高速流通,推动各县(市、区)更好分工合作、优势互补、资源共享。增强公共服务功能,提升公共服务承载能力。大力发展国际教育、国际医疗等高端设施,为高端人才引进创造良好的条件,不断提升我市公共服务吸引力。积极推行“互联网+政务服务”,不断提升服务效能,通过提供更加优质便捷的公共服务,积极构建宜学宜居宜业的生态体系。

海门区政协建议:

## 全方位融合发展 高水平协同共生

一、构筑立体化交通布局。加快推进南通新机场、张靖皋大桥、海太长江隧道、北沿江高铁等重大交通工程建设,全面启动苏通二桥、崇海过江通道等重点项目的规划研究,加快形成“八龙过江”新格局。主动对接上海、苏南等地的城市规划和交通基础设施建设,系统化推进南通城市轨道交通、绕城公路、沿江通道等大交通建设,全面畅通各板块之间的动脉循环,为南通各地整体脉动、江海联动提供内联外畅、立体高效的交通支撑。

二、推进协同化共生发展。我市作为上海“1+8”大都市圈长江以北的唯一城市,应充分发挥重要支点作用,按照各类示范区建设的实施路径、指标要求、制度设计,主动对接、主动融入。积极抢抓“长江口产业创新协同区”建设的重大机遇,坚持“以我为主”“为我所用”双轮驱动,不断创新与上海“飞地共建”,离岸孵化、人才交流、服务外包、成果转化等合作共赢机制,优势互补、错位发展,有效形成协同共生的创新发展格局。

三、打造特色化城市品牌。做好长江岸线的文章,在推进主城区南优北展的同时,也可依托南通开发区、海门、启东等地生态岸线,高起点推进城市沿江东拓,做好江海联动的文章,坚持以通州湾新出海口建设为抓手,强化江海交汇的交通优势、江海联动的成本优势、江海融合的产业优势、江海风情的生态优势、江海共生的宜居优势,全力提升南通在环沪城市群中的首位度和竞争力。做好乡村振兴的文章,扎实开展和美乡村示范创建,将各地形态各异、特色鲜明的乡村“盆景”,串联成生态秀美、社会和美的靓丽“风景”,让田园乡村成为花园城市的重要特色。

四、形成同城化公共服务。加强同上海医疗、教育、文化、培训、养老等职能部门和服务机构的合作交流,大力吸引上海各类公共服务平台在南通实体化布局,让南通人民在家门口就能享受到高水平的公共服务。打破行政隔阂和数字壁垒,持续深化沪通两地资源整合、多网互通、机制协同,实现各类服务事项“异地同办”“一网通办”。