

南通五级人大代表投身“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动

促发展惠民生，人大代表争作为



“丁堰脆饼十八层，层层发光照见人”，如皋丁堰脆饼远近闻名，南通市级非遗传承人李东升的脆饼店在镇上开了20多年。今年春天，丁堰镇人大代表宋媛媛走访时却发现，李东升老两口在店里愁眉不展——买脆饼的就剩下些老主顾，一个月只能卖出几百袋。

“脆饼再好，也得会吆喝。”宗

媛媛邀请几位镇人大代表共同建立起“如意丁香”人大代表直播间，李东升夫妇带着脆饼率先尝试，全镇各个村（社区）网格群同步推介，人气直线飙升。今年以来，李东升的脆饼销售额已是往年全年的5倍。脆饼火了后，黑猪肉、富硒大米等当地特色农产品也轮番走进直播间，通过网络卖向全国。

一间建到群众心坎上的人大代表直播间，是南通市各级人大开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的缩影。南通市人大常委会常务副主任、党组书记庄中秋说，南通是习近平总书记亲临视察、点赞勉励的城市，是省委寄予厚望的重要经济板块，全市三级人大组织和9400多名五级人大代表应当不负关怀、不负重托，以当表率、做示范、走在前的自觉担当，助力南通打造全省高质量发展重要增长极，推动中国式现代化南通新实践开好局、起好步。

“作为来自基层的人大代表，我要始终牢记习近平总书记谆谆嘱托，当好党和国家联系人民群众的桥梁……”5月，在通州区人大常委会举办的首期“人大讲坛”上，省人大代表从晓的发言引起在场代表强烈共鸣。目前，南通已建成“人大讲坛”8个，开展活动264场次。

思想是行动的先导。把学习贯彻习近平总书记最新重要讲话精神作为第一议题，今年以

来，南通市人大机关累计开展学习研讨14次，参学810人次；各县（市、区）人大开展学习研讨84次，参学5112人次；各代表小组开展学习研讨27次，参学517人次。

以学为先筑牢思想根基，南通市人大常委会制定“八个一百”专项行动，一体推进开展百场学习研讨、形成百篇优质调研成果、推动百个项目落地、化解百个涉企难题、助推百件民生实事等活动，推动广大代表知信行一，既在思想上受洗礼，也在实践中见真章。

落户海安两年，翠鸟新能源科技（南通）有限公司一直被“用工荒”困扰。海安市人大代表、海安高新区工业局局长邵国圣了解情况后，多次到企业摸排紧缺岗位用工情况、缺工人数、工资待遇等信息，报送人社部门精准配对。他还陪同翠鸟新能源等3家企业的人力资源部门负责人到广西、陕西招工，帮助招引员工近130人。“邵局长是人大代表，也是园区公职人员，有他帮我们推介，招聘事半功倍。”翠鸟新能源负责人说，企业

“用工难”现已大大缓解。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。学习实践活动启动后，南通各级人大引导五级人大代表发挥自身优势，推动重大项目落地，积极化解涉企难题。截至目前，已有74名人大代表对70个项目，总投资超250亿元；67名人大代表梳理73个涉企难题，已化解61个。

南通市人大常委会还采纳代表建议，率先在省内依法设立“南通人才日”，将《南通市优化营商环境条例》作为今年立法项目，在海门区、苏锡通园区、通州湾示范区等地召开多场立法建议征集座谈会，将南通优化营商环境行之有效的政策、经验、做法上升为地方性法规。

新学期开学，如东县大豫镇兵房小学的学生和家长发现，学校旁曾经拥堵不堪、尘土飞扬的道路焕然一新。变化，源于大豫镇教育战线4名人大代表联名提出的一条建议。商讨今年镇政府为民办实事项目时，代表们踏勘发现，把兵

房小学外南北废沟塘填起来的地块向南向北延伸到230米，不但能建成一条水泥路，两侧还可以划为停车场。这一建议在镇人代会上被列为镇政府为民办实事项目，利用暑假施工建设，成为送给621名孩子的“开学礼”。

民生连着民心。今年，南通市、县两级人大共梳理汇总民生实事项目132件，涵盖中小学安装空调、基层医疗卫生机构提标建设、老旧小区改造等多个方面。5月，南通市人大常委会推出全省首部关于加强民生实事项目全链监督和全过程人民民主的实施办法，通过市人大常委会领导牵头督办、相关专工委分工督办、专业代表小组挂钩督办等机制，运用日常监督、专题督查、专项监督等监督手段，做到项目“件件有监督”、专工委“月月有督办”、代表“人人有任务”。

牢记嘱托再出发，感恩奋进走在前。庄中秋说，南通三级人大组织将携手全体代表，抢机遇、争作为，把党委部署落实下去，把人大优势发挥出来，把代表力量凝聚起来，努力在现代化建设新征程上创造更多“沧桑巨变”。

·徐超·



启东市人大创新“双联三访”机制推进治理现代化 代表在身边 民心紧相连



如皋人大全力当好营商环境提升“主攻手” “一号议案”擦亮“如意品牌”



8月18日，总投资10亿元的江苏景鑫电子有限公司半导体芯片项目在如皋高新区破土动工。该项目完成交地手续后即一次性办齐“五证”，实现“交地即发证”“拿地即开工”。项目代办“一跟到底”，服务前延“一次办好”，让投资方浙江中晶科技股份有限公司董事长徐一俊连声称赞。

落实南通市“营商环境提升年”部署要求，如皋聚力打造“万事好通·如皋如意”营商环境品牌，并将这项至关重要的工作交给人大“领衔”担纲。如皋市十七届人大五次会议将“优化营商环境”列为“一号议案”，两年来持续跟踪督办。

“优化营商环境是一项系统工程，需要凝聚共识、集众智、聚合力。”如皋市委书记何益军说，这既是“民有所呼、我有所应”的人大本责，更是将市委决策部署转化为全市人民共同意志和自觉行动的生动实践。

发展出题、市委点题，人大如何破题？

“首先要找准群众办事堵点、摸清企业发展痛点，才能精准施策攻克难点。”如皋市人常委会主任司祝建说。紧盯“一号议案”督办，一场场行业协会商会座谈会、一次次调研活动密集展开。发挥人大代表与企业群众“零距离”优势，如皋市两级1800多名代表广泛走访，对收集的意见建议逐一过堂，列出问题清单、措施清单、责任清单、改革清单500多条。

“问题清单”就是“行动指南”。

调研走访中，江苏弘农水产有限公司董事长范国反映，可用于贷款抵押的不动产较少，资金问题制约企业壮大。接到人大“责任清单”后，如皋农商行创造性开发“农业供应链贷”，办理动产融资登记。聚焦企业“融资难”，如皋人大一反三，以改革清单形式交办部门，推动设立融资服务热线、“园区保”金融服务等系统化金融服务。去年以来，如皋地方金融监管局先后组织13个板块和22家银行、2家担保公司开展对接活动43场次，对接融资需求493个，达成合作意向33亿元。

“四张清单”从收集建档到解决销号，一项项影响营商环境的“痛点”被疏通，一个个助企纾困的“新招”被推广：推行“拿地即开工”模式，5小时内成功为江苏沃高高压电气有限公司模块化智能变电站项目办结建筑工程施工许可证等“四证”；开展“集群注册登记”改革，打破传统的“一址一照”限制，助小微企业跳出创业瓶颈；推出限額以下交易“智能评标”系统，利用人工智能、大数据、云计算等实现系统自动比对评审，将传统人工评审平均120分钟压缩为现在的10分钟，运行以来累计为投标人节省成本约760万元……

“一号议案”持续推进过程中，如皋人大发挥监督职能，成立营商环境督查专班，联动市委督查机制，确保系列优化举措落地生效。“请问生态环境局，在项目环评过程中总量审批方面仍存在‘中梗阻’现象，今后如何更好服务重大项目建设……”去年底，如皋多个政府职能部门迎来一场辣味十足的“考试”——《江苏省优化营商环境条例》实施情况专题询问会，“考官”是如皋市人常委会组成人员和基层人大代表。“考官”频频追问，问得部门“直冒汗”。

南通正海磁材有限公司是一家外省来如皋的投资企业，落户伊始对当地的环评政策和审批程序不了解。如皋市人常委会副主任石兵主动登门，问需于企，一道破解企业遇到的难题，单在审批环节就为企业节省近两个月时间。从“督办”到“帮办”的角色转变背后，如皋人大既“出题”也“赶考”。

市委点题，人大牵头，政府推进，各方参与，推动如皋营商环境在全省评价排名连年跃升：2021年前移9位、列第17名，2022年跃居全省第一。今年3月，全省机关作风建设暨优化营商环境大会上，如皋作为唯一县级市代表现场发言；4月，《城市信用监测月报》显示，如皋综合信用指数在全国383个县级市中位列前三、全省第一。

环境“如皋如意”，发展活力迸发。上半年如皋新增经营主体1.14万家。司祝建表示，将继续推动破解平台“壁垒”、攻克数据“孤岛”，推动“清单”全面销号、难题全部消解，持续擦亮“如皋如意”营商环境品牌，为如皋高质量建设“跨江融合样板区”贡献力量。

·王世停 丁宏波 朱华杰 邵亚丽 钱建宏·

“几句家常话，‘议’来一座小游园！”不久前，启东市人大代表进网格向选民征集意见，南阳镇元祥村村民季安祥问能不能把一块杂草空地改造一下。意见很快被采纳，多个部门协同配合，一座健身小游园两周后建成。

人大代表进网格，是启东市人大创新“双联三访”代表履职机制的重要内容。“双联三访”即市人常委会组成人员联系代表、代表联系选民，以轮值方式到点面访、以议题方式重点走访、以预约方式定点接访。今年，这项创新入选全省“市县人大十大新闻”。

“深入学习贯彻党的二十大精神，全面发展全过程人民民主，努力在推进社会治理现代化上实现新提升。”启东市委书记杨中坚说，通过“双联三访”吸纳民意、汇集民智，不断拓宽人大代表参与基层治理的制度化渠道，为全面推进中国式现代化启东新实践凝聚人心、汇聚力量。

“群众找代表”变“代表找群众”

“想反映问题，‘代表微家’抬脚就到。”启隆镇永隆社区居民陈辉已经习惯，有事没事就去设在镇人大代表、社区党总支副书记张明华家的“代表微家”坐坐。

以往，基层人大代表一般在代表之家或联络站接待选民群

众。每个镇、街道设立3—4个代表之家，每个村居设立联络站。但不少选民反映，村居合并范围扩大后，见人大代表来往不便。变“群众找代表”为“代表找群众”，启东市人大依托网格化管理体系和网格党建微家，将代表履职平台延伸到社会治理“最小单元”，累计建成1202个“代表微家”。同时将全市1413名四级人大代表编成303个小组，每组轮值4—5个网格，实现代表全员编组参与，驻点网格全覆盖。

“代表微家”建在“格”上，也延到“链”上。南通市、启东市两级人大代表，85后“新农人”茅赛赛领办的“嘉禾代表微家”，成为启东首建在产业链的人大代表联系点，镇人大安排9名与农业相关的代表进驻。今年，茅赛赛已在此收集问题16条，涉及农机使用、秸秆回收等方面，目前均已解决。

借助“数字人大”平台，启东市人大开展代表积分制管理、活跃度排名，建立电子档案，实时统计代表履职情况。去年，多名代表因接待选民积分不够，被取消评优资格。

“代表多走动”换“群众少跑腿”

建于上世纪80年代的启东市海复镇中心卫生院东元分院，因年久失修停诊多年。今年8月，医院外墙挂出规划图，将拆除危房建新院。“这件事，得人心！”82岁的村民石永明患有高血糖等慢性病，每月要去四五趟医院。家门口的东元分院停诊，他只能去5公里外的海复镇中心卫生院。现在，老人每天经过时都要停下来看看工程进展。

石永明的期盼，是东元片区2万多居民的共同呼声。人大代表在听取群众意见建议、督办相关议程过程中发现，海复镇中心卫生院东元分院等3个镇卫生院门诊部亟待改造，但未列入今年预算。以“民声”定“民生”，启东市人大常委会多次与市政府及相关职能部门沟通，推动追加预算1200万元，将这3个储备项目调整为今年建设

项目。群众关切在哪里，代表脚步就走向哪里。启东经济开发区不少企业反映订单不足，人大代表针对性推介园区企业主营产品，先后推动爱普车辆股份为沃太新能源代加工储能电池柜、江苏永融环保科技为华舟医药提供污染废气净化装置、海锂新能源将电芯外加工委托海四达集团生产，预计新增应税销售超1亿元。

以“闭环思维”把好事办好、实事办实，启东市人大常委会为“双联三访”配套建立意见处理反馈机制。今年以来，各级代表收集选民反映问题和意见2386条，均梳理归类进行分级交办。

“件件有回音”到“事事有着落”

启东市北城区街道紫薇二村有17栋楼400多户居民，而出入口只有一个。小区门口紫薇路设置隔离带后，居民出门需要右拐一段，进门则要绕经公园路。居民多次向相关部门反映这个问题，答复是“很难办”。

今年年初，居民向进网格的人大代表反映。启东市人大现场召开“板凳协商会”，组织人大代表、居民群众与市公安局交警大队、住建局等承办单位人员充分沟通，推动住建部门实施绿化带树木移植、路灯搬迁，交警部门做好增设斑马线、护栏“开口”，协力搬走居民出行“隔离栏”。

以解决问题为导向，启东市人大常委会规范“双联三访”提交问题办理流程——初审研判由镇（园区、街道）人大负责，对本级可完成的事项，直接推进落实；对于需要市级层面处理的，统一由市人大常委会交办给相关部门；对于特别复杂的问题，转为闭会期间代表建议办理。要求承办部门和单位在2个工作日内受理、7个工作日内答复，最迟不超过1个月。

“代表沉下去、民心聚起来，让选民群众在参与解决‘急难愁盼’过程中感受全过程人民民主的力量。”启东市人常委会主任顾云峰说，贯彻落实全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动要求，深入推“双联三访”，在吸纳民意、汇集民智上更好发挥作用，不断提升治理能力现代化水平。

·王世停 徐超·