

凝心聚力促发展 守正创新提质效

—2023年全市政协创新工作集锦(一)

► 编者按

2023年,市政协和各县(市、区)政协、有关市管开发园区政协工委认真贯彻落实中共二十大精神和习近平总书记赋予江苏“四个走在前”“四个新”重大任务,坚持守正创新,持续提质增效,发挥人民政协作为专门协商机构作用,彰显协商民主在全过程人民民主中的优势,在全市工作大局中展现了担当作为,干出新时代人民政协的新样子。现将创新工作予以编发。

上下同欲 人民至上

—江苏南通政协民主监督工作折射生态环境沧桑巨变“密码”

江苏南通,万里长江奔腾入海前最后一道生态屏障。昔日码头散杂、堆场林立,如今生态长廊、“江豚逐浪”。

2020年11月12日,习近平总书记视察南通,点赞滨江地区生态保护修复工作,称赞“经过治理,曾经脏乱差的环境发生了沧桑巨变,成为人们流连忘返的滨江生态公园”,感叹南通人民生活幸福。

考察南通生态环境整治情况后,习近平总书记指出:“上下同欲者胜。”我们干事业,只要是为了老百姓的利益,就能得到老百姓的拥护,也就能够最终办成。”

上下同欲、人民至上,南通生态环境沧桑巨变的“密码”,其中也有着南通政协组织的贡献。

党委领导下持续用力

2017年,面对当地群众的生态需求,如何打好污染防治攻坚战,成为摆在南通全市上下面前的一道严峻课题。当年10月,南通市率先在江苏省成立污染防治攻坚指挥部和督察组,市委书记和市长担任指挥长。

谁来督察?南通市委综合考虑党政工作实际、政协性质定位等因素,决定由市政协主席担任督察长,在市委领导下牵头组织开展污染防治攻坚督察。

聚合各方力量,由市政协牵头组织政协委员和党代表、人大代表、市民代表(简称“一委员三代表”)对全市各地污染防治工作开展暗访督察,形成6个常态化督察组共120人的“一委员三代表”队伍,其中政协委员占比约60%。南通市政协注重邀请住通全国政协委员、江苏省政协委员参与重点生态环境整治的联动民主监督活动。各县(市、区)政协委员也都积极参加所在地的生态环境民主监督工作。

5年多来,市县两级政协共组织开展了2100批次6700个点段的明察暗访,提出建议2600多条。“全市各级政协组织聚焦深入打好污染防治攻坚战,持续深入一线精准监督,直面问题务实助推,为形成全社会协同治理生态环境的合力,发挥了重要作用。”市委书记吴新明在全市深入打好污染防治攻坚战工作点评会上给予充分肯定。

“精选有责任心、专业性强的人士作为督察组成员。”市政协委员、民进南通市委专职副主委、督察一组组长朱宁说。不久前,督察一组从市区开车两个多小时到海边督察。道路的末端,车开不进去。正午时分,督察组冒着高温,徒步到海边查看情况。“回来一看导航软件,步行3.6公里。”朱宁对此记忆犹新。

南通市政协委员、南通大学教师工作部部长李清湘从2017年起,一直是督察组成员。“最早6个督察组分别对应三条运河和三个重点行业的污染问题进行督察。我所在的组督察钢丝绳行业。刚开始发现的问题较严重,少数企业连基本的环保设施都没有。我自己也一度担心



市政协委员深入一线开展污染防治民主监督

我们的工作成效。实际工作中,我们不仅发现问题,更注重研究问题、宣讲政策,协助解决问题。开始有的企业或地方不理解,后来也都认可我们的公正性。”李清湘说。

持续的督察中,李清湘注意到,各级党政部门、企业、群众都愿意有良好的生态环境,在具体问题上,也在相向而行。这些年,发现的问题数量越来越少,严重性也越来越小。

“督察组既宣传生态文明理念,广泛凝聚社会共识,呼吁全社会关心支持生态环境工作,又以政协组织地位的超脱和公信力、影响力,显著提升督察和考评工作的公平公正度。没有轰轰烈烈的尖锐质询,没有吸引眼球的刺激效果,但是在久久为功、绵绵用力中,南通的生态环境显著改善。我也把在政协履职的思考带到本职工作中,在新教师培训等场合,通过讲述在民主监督工作中的经历,鼓励年轻教师做好点点滴滴,创造美好生活。”李清湘说。

多形式探索监督路径

在常规监督基础上,南通市政协积极探索以民主监督促进生态环境治理效能提升的新路径。

南通将民主监督融合在提案办理中。针对督察中发

现的问题,2019年,市政协将长江大保护列为重点提案。市委主要领导亲自督办该提案,在更高层面、更广范围内发挥监督作用,促进监督意见落地落实。市政府根据市政协的建议,研究出台了多个文件。经过努力,沿江共拆除或整治码头53家,关停“散、乱、污”企业203家,腾出生态岸线5.5公里,绿化造林18.3万亩,修复长江和滨海湿地1.3万余亩,呈现出“面向长江、鸟语花香”的美丽生态画卷。

用好“百姓家门口”的有事好商量协商议事平台,也是南通政协民主监督走深走实的有效举措。围绕沿江农民家庭“鸡棚、鸭棚、羊棚”整治等既影响生态环境,又涉及群众切身利益,不好管、不便管、难管好,且投诉较多的情况,南通启东市委将“三棚”整治事项交由政协通过协商议事进行专题监督,推动问题解决。通过协商议事活动,引导群众自我教育、自我监督,营造保护环境人人有责、人人尽责的浓厚氛围。2022年,启东市新建生态河道200条,顺利清除破旧“三棚”9200处。

此外,南通聚焦中央、省环保督察及“回头看”反馈问题,在赴问题现场深入调查、深度研究基础上,开展专项监督;针对生态环境保护中难以监管,或者事关生态环保全局性工作且易于反复的问题,适时组织“回头看”,常督不断;广泛开展协商式监督,将凝聚共识贯穿

于民主监督全过程。使民主监督工作达到了紧贴中心、同频共振,完善机制、形成闭环,系统思维、协同推进的效果。

让界别群众制度化参与

2017年,如皋市检察院成立生态环境保护检察中心,章艾华成为中心主任。同样是这一年,她也成为如皋市政协委员。

“成为政协委员,让我的社会责任感、使命感更强了。当时,生态环境问题还是比较突出的,法律监督力量也是有限的。我就希望能够通过政协平台,团结更多力量,共同维护生态环境。”章艾华说。

2017年,有群众向章艾华反映,位于磨头镇的一家奶牛场污染严重,附近群众深受其害。章艾华请公安、生态环境局的负责人一起去调研,她了解到,由于生态环境领域行政执法协作不够、行刑衔接不畅,致使奶牛场负责人长期逍遥法外。

根据暴露的问题,当年,章艾华撰写了一份调查报告,催生了如皋市10个部门联合发文,建立生态环境行政执法司法联动保护机制。随后,奶牛场整体搬迁,并进行了清污修复,一举解决了困扰老百姓多年的“老大难”问题。

2018年,章艾华提交《关于建立如皋市生态环境司法保护中心的建议》,成为当年度如皋市政协“一号提案”,推动如皋建立全省首家生态环境司法联动中心。

如今,南通地区有5个县(市、区)的环境资源刑事案件集中如皋管辖,这就需要团结更多的力量投入其中。

在南通市政协的统一部署下,如皋市政协进一步探索委员联系界别群众工作。每位委员结对联系若干名在本界别有代表性和社会影响力界别群众。章艾华定点联系12名界别群众,其中主要是涉及生态环境领域的公检法司人员,联系情况在委员工作室等场合公开。

“制度化结对联系,可以让各方面代表人士更好参与民主监督工作。界别群众向我提供的信息更多了,参与监督的积极性更强了。我相信有更多的力量参与,我们的生态环境会更美。”章艾华说。

“生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。建设一个天蓝、地绿、水清的美丽家园,是人民对美好生活的向往和追求。生态环境治理既是攻坚战,又是持久战,我们将全面完整准确地贯彻落实新发展理念,对照习近平总书记‘各级政协要加大生态文明建设专题协商和民主监督力度’最新要求,坚持党的领导,把准民主监督政治方向;坚持多方联动,凝聚民主监督工作合力;坚持融会贯通,推动政协职能协同共进;坚持有序衔接,助力社会治理效能提升;坚持质效拓展,促进民主监督成果转化。在助推生态环境高质量发展上突显政协民主监督独特优势。”南通市政协主席黄巍东表示。

(摘编自《人民政协报》2023年9月5日头版)

弘扬张謇企业家精神 助推民营经济高质量发展

2023年,适逢张謇诞辰170周年。作为近代企业家杰出代表的张謇,为建设“新世界雏形”创新探索、强毅力行,他的优秀精神品格跨越时空、历久弥新。

习近平总书记在多个场合,称赞张謇为“爱国企业家的典范”“民族企业家的楷模”“民营企业家的先贤”。近年来,南通市政协深入学习贯彻中共二十大精神和习近平总书记对民营经济发展的重要讲话重要指示精神,充分发挥统一战线组织功能,系统性挖掘整理、多层次传承推广张謇企业家精神,用精神“富矿”启智润心,用文化力量凝聚共识,为服务民营经济高质量发展、推进中国式现代化南通新实践贡献政协智慧力量。

着力形成可学可鉴的“生动教材”

张謇的一生,是一部英雄的传奇。市政协坚持把做好文史工作作为发挥专门协商机构优势的基础性工程,着眼南通历史文脉,精心策划选题,打造文史精品力作。按照省政协总体部署,市政协与省政协文史和学习委合作,精心编撰《爱国企业家的典范——张謇》,作为《江苏历史文化新编》的开篇之作。该书以翔实的史料、多维的视角,从爱国情怀、创新精神、诚信守法、社会责任、国际视野等方面探寻张謇一生爱国、救国、报国的艰辛而卓有成效的历程,展现张謇作为爱国企业家典范的精神风范和人格魅力,是一部从爱国企业家精神视角编撰的张謇研究文史书籍。聚焦“爱国企业家的典范”这一主题,分成若干子课题,分门别类地挖掘、整理相关史料,并以专家学者评述的方式进行阐释,把史料研究与当代实践有机结合,彰显了鲜明的时代特质;充分引用张謇自述、亲属或知情者的回忆等亲历、亲见、亲闻的第一手资料,具有显著的“三亲”特点,增强了史料的真实性、生动性;邀请10多位住通全国政协委员、省政协委员及市政协委员谈感悟、讲体会,进一步凝聚智慧,启迪后人,体现了政协特色。在形成文史专辑的基础上,编辑《张謇企业家精神的新时代意义和价值的探析》《为近代文化进步“开路”》《一篇张謇生前的英文版传记》等文史资料活页25期,进一步放大文史研究成果。

充分汲取实干兴邦的精神力量

张謇主张“父教育、母实业”,提倡实干兴邦,并起而行之,其在构筑“新世界雏形”历程中所体现出的坚定态



市政协主席黄巍东在2023年世界互联网大会乌镇峰会上围绕“弘扬张謇企业家精神,担当社会责任”作主题演讲

度、高尚情操、坚强风骨及价值追求,与新时代企业家精神高度契合。注重张謇企业家精神的传承,以系列活动为抓手,推动培育张謇式通商群体,为高质量发展提供强劲动力。以委员讲堂引领学。发挥委员讲堂传播共识、凝聚力量的平台作用,定期举办委员讲堂,邀请张謇研究领域的专家型委员,围绕“张謇与企业家精神”“爱国·张謇企业家精神的核心”“张謇慈善探索中的‘第三次分配’意义”等进行宣讲,进一步激发委员的家国情怀和责任担当。以读书分享聚共识。深入开展“书香政协·同心筑梦”委员读书活动,积极向委员推荐《张謇——爱国企业家的典范》《张謇的慈善传承》《张謇传》等书籍,开展读书分享活动40多场次,以书香涵养气质,用阅读赋能履职。以沉浸体验增动能。组织委员参观南通博物苑、中华慈善博物馆,了解张謇创业历程和卓越业绩。注重企业家

委员尤其是新生代企业家委员的培养,开展“重走张謇创业路”沉浸式考察体验活动,走进唐闸近代工业遗存、通海垦牧公司等张謇实业救国旧址,从张謇企业家精神中汲取精神力量,激发创新动能。以协商议政聚良策。立足协商主责主业,围绕“弘扬新时代企业家精神,大力培育张謇式通商群体”,召开专题议政性常委会会议,形成建议案,提出意见建议23条。组织企业家委员与市领导现场互动交流,就如何发扬企业家精神、加快企业发展等方面进行“面对面”座谈,为党政决策提供重要参考。以跟踪监督促转化。加强对《弘扬张謇企业家精神为旗帜,推进文旅融合发展》《持续推进张謇文化宣传传承,增强南通特色文化自信自强》等建议案、重点提案的跟踪监督,对协商成果办理情况开展“回头看”,构建从调研、协商、建言到监督环环相扣的“履约闭环”,促进意见建议转

化落实。

助力打造培根铸魂的“成长摇篮”

建设张謇企业家学院是落实习近平总书记重要讲话指示精神的重要举措,也是省、市委全力推动的重点工作。为学院发展献计出力。市政协主要领导主动协调学院建设相关问题,多次参与规划论证,提出意见建议。市政协党组副书记、副主席担任学院院长,负责学院全面工作。组织政协委员在深入调查、深度研究的基础上,形成《关于扶持张謇企业家学院建设的建议》《推进张謇企业家学院新院区建设》等调研报告、提案和社情民意信息,为学院建设发展积极建言献策。为委员培训搭建平台。依托张謇企业家学院平台优势,组织政协委员开展教育培训、专题讲座20多场次。坚持一手抓理想信念教育、一手抓履能力提升,分批次举办新任委员轮训班、企业家委员培训班等。为合作交流牵线搭桥。紧扣“立足南通、面向全省、服务全国”的定位,促进学院与相关高等院校开展联合办学。组织海内外通籍乡贤“故乡情·故乡行”参观考察,协助邀请知名专家学者、党政领导等参加张謇论坛,助力学院加强与各地的交流合作,助推厚植民营经济沃土。张謇企业家学院累计举办培训班724期次,培训学员7.8万余人次,张謇企业家学院成为全国首家民营经济人士理想信念和爱国主义教育基地。

通过一系列工作,进一步激发了企业主体的精气神。在张謇企业家精神的感召下,广大企业家“士负国家之责”“兼济天下苍生”,涌现出一批先进典型。一大批企业家积极参与“慈善之城”建设,热心公益事业。自2021年9月“张謇慈善基金”设立以来,企业累计认捐2.3亿元,树立起负责任、敢担当的新时代张謇式企业家形象。进一步增强了委员履责的责任感。委员们知责于心、担责于身,履责于行,切实增强了为国履职、为民尽责的情怀和担当。企业家委员着力把企业做大做强,在科技创新、“智改数转”,引资引智等方面务实作为,为30多家委员企业被评为国家级单项冠军企业、专精特新“小巨人”。进一步扩大张謇精神的影响力。掀起学习弘扬张謇企业家精神的热潮,提升了张謇和张謇精神的知名度和影响力。市政协《弘扬张謇企业家精神,助推民营经济高质量发展》获评2023年全省政协工作优秀创新案例。