



## 全面践行大食物观 牢牢端稳中国饭碗

□凌华 王增炜

党的二十大报告指出,“把握人民群众食物结构变化趋势,深刻认识和准确把握大食物观的实践要求”。2023年底召开的中央农村工作会议指出,“要树立大农业观、大食物观,农林牧渔并举,构建多元化食物供给体系”。大食物观是传统粮食观的延伸,是建立在我国居民食物消费升级的国情之上,跳出“食物主要来源于耕地”的传统农业思维模式,是传统粮食安全的创新版和升级版。

习近平总书记多次强调要树立大食物观,解决吃饭问题不能光盯着有限的耕地,要从更好满足人民美好生活需要出发,掌握人民群众食物结构变化趋势,在确保粮食供给的同时,保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给。践行大食物观,就是要不断拓展大食物资源,将食物获取途径从耕地资源外延到森林、草原、水面等整个国土资源。只有全方位践行大食物观,才能为高质量端稳手中饭碗提供坚强支撑。

建立健全配套政策。要尽快建立健全配套政策,对相关食品企业、科研院所制订更多的优惠政策,吸引更多人才不断提高食物研发能力。积极推进农业供给侧结构性改革,全方位、多渠道开发食物资源,生产出丰富多样的食物品种,实现各类食物的供求平衡。及时出台政策,培养高素质农民,吸引更多年轻有为的人才到广阔的农村,生产出更多的食物,更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

制订长远发展规划。要组织专家学者分领域制定发展规划,尽快构筑多元化食物供应体系。科学推进饲草料生产基地建设,深入发展青贮饲料,不断推进秸秆养畜,减少粮食与饲料的转化,避免“人畜争粮”;大力发展林下种养,合理利用草地资源,推进划区轮牧,增加肉食供应;科学划定限养区,发展大水面生态渔业,为市场提供更多鱼类资源供应;培育壮大食用菌和藻类产业,丰富百姓的菜篮子,不断提升多元化食物供应能力和水平。

加快农业产业升级。要按照中央强调的“在保护生态和不增加水低总量前提下,探索科学利用戈壁、沙漠等发展设施农业”要求,积极探索发展智慧农业、植物工厂、垂直农场,有效缓解我国农业自然资源约束,不断推进畜禽规模化养殖场和水产养殖池塘改造升级;从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展,发展生物科技、生物产业,向微生物要热量和蛋白。

加强科学种植引导。切实加强引导,避免盲目乱跟风。大食物观虽然要求提供丰富的市场供给,让群众吃得饱、吃得好,但决不能忽视市场供求这一基本规律。如果不顾市场需求盲目发展,很可能给产业链上的投资者或从业者带来负面的后果。要加大对我国城乡居民食物消费数据的收集、开发、利用和研究,构建我国城乡居民食物消费大数据平台,为研判我国城乡居民食物需求变化趋势提供数据支撑。

注重供给市场监管。大食物观必须建立在生态可持续发展、建立在人与自然和谐共生的基础之上。要更加注重保护资源和环境,实现食物资源开发和生产绿色高质量发展同频共振。对养殖、种植一些国家保护动物和植物,必须遵守国家的相关法律法规,经过严格审批,有关部门必须加大供给市场的监管力度,在保护国内生物多样性、共同守护美丽家园的同时,为高质量践行大食物观保驾护航。

抓紧补强科研短板。加强大食物观的理论与推广普及,明确大食物资源范围、地位和管理体系,掌握大食物资源的发展规律,厘清不同食物资源之间的相互关系,为大食物观的顶层设计与系列政策制定提供科技支撑。尽快研究出台食物资源监测评价体系,为大食物资源研究提供科学、统一的依据;摸清大食物资源家底,开展特色农产品的品质特性评价、制定分等分级标准,帮助特色优质农产品从深山老林、江河湖海和边远地区持续走向市场。以大食物观为背景,加大生物合成和人工合成等新兴技术的研发力度,创新食物生产方式,不断丰富大食物资源,为促进人类粮食安全和生命健康作进一步探索。

增加短缺食物供应。要尽快通过优化品种结构、统筹种植规模等手段,增加糖料、油料、饲料这些短缺食物的供应,以避免过分依赖进口而产生的供应风险。要统筹油料综合性扶持措施,推行稻油轮作模式,大力开发油料种植;加快木本油料发展,认真落实油茶扩种和低产低效林改造任务;开展实施饲用豆粕减量替代行动,逐步增加国内市场短缺食物供应,降低“三料”等短缺食物对国际市场的依赖,为高质量践行大食物观和我国粮食安全提供有力支撑。

总之,践行大食物观就是要从更广阔的视角来理解和把握好粮食安全的要求,最大限度满足人民群众对食物多样性的消费需求,走好中国特色粮食安全之路。要在保护食物赖以生存环境的前提下,做到宜粮则粮、宜菜则菜、宜果则果、宜牧则牧、宜渔则渔、宜菌则菌……形成同资源环境承载力相匹配、同居民消费相配套、同市场需求相适应、同国家粮食安全相呼应的粮食安全新格局。

(作者单位:通州区发改委、九三学社南通市委)

# 打好推进城乡融合发展“组合拳”

□倪美莉

在2023年底召开的中央农村工作会议上,习近平总书记对“三农”工作作出了重要指示,强调“各级党委和政府要坚定不移贯彻落实党中央关于‘三农’工作的决策部署,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展”。可以看到,未来几年我们将迎来破除城乡二元结构、高质量推进城乡融合发展重要的“窗口期”。近期,中国共产党南通市第十三届委员会第七次全体会议决议将“突出城乡融合,绘就魅力南通新图景”作为今年六个方面重点工作之一。这一工作部署契合了中央精神,落实了“谱写‘强富美高’新江苏现代化建设新篇章”的要求。城乡融合发展是指以城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置为重点,通过以工补农,以城带乡,形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。结合实际来看,南通可以从三个方面入手,打好“组合拳”,推进城乡融合发展。

做大做强县域经济,发挥县城枢纽作用。2021年中央一号文件明确指出,要“把县城作为城乡融合发展的重要切入点”。县城是我国城镇体系的重要组成部分,是城乡融合发展的关键支撑。由县城所承载的县域范围作为重要的空

间载体,成为促进城乡融合的“桥头堡”。县域经济是国民经济的重要组成部分,县域经济以县城为中心、以乡镇为纽带、以农村为腹地,其发展壮大,更是具有不可或缺的辐射作用。县域经济的壮大推动了产业发展,产业的集聚引导人口的集聚,由此进入产城融合发展。目前,南通所辖七个县(市、区),全部进入全国百强县(百强区),县域经济发展相对均衡,实力均不容小觑。以百强县为龙头,各县(市、区)更应立足当地资源禀赋,发挥比较优势,扬长补短、争先竞位,带动城乡融合发展。同时,要进一步发挥县城在城乡融合中的枢纽作用,强化顶层设计,推进县域城乡融合发展。对农民来说,县城联系最为紧密,县域经济的发展更是为农村劳动力提供了大量的就业机会,因此更需要明确功能定位,做好全域规划。2023年中央一号文件明确指出,要“统筹县域城乡规划建设”“完善县乡村产业空间布局”,从而加快新型城镇化发展,增强县城的辐射带动作用,推动小城镇和乡村发展。

奋力实施“百千工程”,均衡公共资源配置。城乡融合发展需要新的实现举措和途径,南通正在实施的“百村示范、千村整治”工程(简称“百千工程”),正是促进城乡

融合发展的重要现实举措和途径。近年来,在大力实施乡村振兴的过程中,农村的基础设施建设和公共服务水平有了显著提升。但是从城乡之间的对比来看,公共资源的配置仍然不够均衡,农村的基础设施和公共服务相对滞后,农村“重建设,轻管护”现象比较普遍。我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡,最大的不充分是农村发展不充分。学习借鉴浙江“千村示范、万村整治”(简称“千万工程”)经验,南通以“百千工程”为主抓手,突出均等普惠,将不断推动城乡公共资源配置适度向农村倾斜,这必将加快农村基础设施提档升级,推动公共服务高效供给,从而全面提升现代乡村生活承载力。同时,学习运用“千万工程”经验,可以结合城市更新,统筹县城城镇和村庄建设规划,充分考虑人口集聚趋势,因地制宜,精准施策,优化城乡建设规模和密度,确保基础设施和公共服务的合理布局,做到城乡建设一体化,社会治理一体化,从而提升城乡基础设施共建共享水平,缓解乡村公共设施短缺与闲置并存的矛盾,全方位改善城乡公共服务和人居环境品质。

激发产业发展活力,畅通城乡要素流动。产业振兴是乡村振兴的重中之重,激

发产业发展活力,重要的就是要实现农村一、二、三产业融合发展,进一步推进城乡产业融合,促进农业产业链条由纵横向融合和一体化发展,从而优化劳动力、资金、土地、技术等生产要素的配置,建立城乡统一的要素市场,促进城乡要素从单向流动向双向自由流动转变。南通农业资源禀赋强,区位优势优越,通过立足本土资源优势,夯实农田装备基础,在产业融合发展中可以大有作为。由此,在产业融合过程中,汇聚人才要素,鼓励社会人才通过多种形式如技术入股、兼职合作等参与到乡村振兴中来。同时,激活资本要素,加大政策扶持力度,构建多元化的投融资机制,鼓励和支持资本下乡,创新农村金融产品和服务,降低融资门槛,简化融资手续,为农村企业和农民提供便捷、高效的金融服务。此外,要保障土地权益,引导土地承包经营权规范有序流转,促进集体经济规范健康发展,赋予农民更多的财产权利。最后,在数字经济时代,数据已经成为重要的生产要素。无论是农业三产融合还是城乡产业融合,均要进一步推动数字赋能产业,通过现代信息技术,实现城乡数据共享,重构价值链和产业链。

(作者单位:南通市委党校)

## 加快推动南通航空货运高质量发展

□缪华



物流业是支撑国民经济发展的基础性、战略性、先导性产业,航空货运是现代物流业的重要组成部分。进入新发展阶段,航空货运的作用愈加凸显,是畅通国民经济循环不可或缺的重要力量。近年来,南通机场货运业务取得了长足发展,基础配套日趋完善,货运航线网络初步构建,货运安检业务信息化水平大幅提升。推动南通机场货运业务高质量发展,既要正视目前发展过程中的短板制约,补齐短板;也要充分看到我国经济进入高质量发展阶段,城乡居民消费不断升级,对品质化、精细化、个性化的服务需求日益增长的大背景,特别是快递业进入“千亿件时代”之后,在国内企业“出海”成为趋势、跨境电商持续火热的背景下,传统电商、快递物流公司、航空公司争相在长三角国际国内航空货运市场布局的态势。航空货运资源已经成为下一个5年争夺的关键资源。南通机场航空货运要牢牢把握航空物流发展的广阔机遇,优化航空物流供给结构,改善供给质量,丰富供给产品,以高品质供给引领和创造新需求,助推地方经济快速发展。

深化市场定位,优化布局配置。挖掘细分市场。推出差异化的货运产品,满足不同客户需求,采取自主销售、合作包机、租赁运力等多种方式提高全货机的利用率。完善上下游链条。不断完善分拣中心、机场,运输车辆的全过程链条,构建从飞机上卸下的快件全部自动化“流”进分拣中心,再“流”进运输车辆的应用模式。优化功能布局。依托南通机场作为上海机场的配套机场,优化机场及周边各功能区布局,提升机场资源优化配置

效率。加快推进临空仓储。充分认识到临空仓储是保障航空货运经济枢纽建设的核心要素,规划仓储用地及物流产业园,建设现代化的临空物流仓储及保税园区。以完善的机场周边分拨转运仓储等设施,吸引各类货物通过货运枢纽进行中转,形成货物集聚效应。建设面向东南亚的国际航空货邮集散、转运中心,中转服务、多式联运等航空物流业务形成规模。

采取精准措施,加大货源组织力度。发展货运代理业务。吸引中转货源,以代理业务为发展手段,通过发展地面运输、仓储、报关清关、配送等业务,为客户提供端到端的“一站式”全链条物流运输解决方案,快速构建覆盖区域、辐射全国乃至全球的货运代理业务网络。通过代理网络提升生鲜、电子产品、医药与特种货物等高附加值产品的运输比例,提升产业发展质量。争取“基地货航”等运营资质。开拓货源渠道,对接民航、空管等国家部委,争取批准南通基地货航的设立以及航权、航线、时刻等运营资质的获取,培育若干家基地货航。创新航空货运模式。加快推进异地货站、海外货站、港区联动、空空中转、多式联运等多种航空货运创新发展模式。通过基地货航的培育和打造,有效开拓多元化的货源渠道;出台定向精准补贴政策,针对航空货运、地面物流、综合集成商、货运代理进行精准补贴,协调机场、海关、商检、口岸,有效集聚货源。提升机场货运操作质效。降低物流运输费用及物流操作成本,以打造物流费用最低的空港,明确定向补贴吸引中转货源;推动产业交流合作,针对国际货运需求,搭建国际贸易物流交流平台,深化国际航空货运产业链上下游交流合作,探索在海外关键节点布局货运代理点,打造以京东海外仓为主要节点的国际航线网络,实现南通与海外仓储物流互通,将南通打造成为连接海外仓储物流网络的重要节点。

发展配套产业,加快经济协同发展。大力发展外向型经济。优化产业结构,争取国内外大型航空公司基地的布局,加速适空产能在当地集聚;扩大与国内外其他地区的双向贸易,实现人流、物流、信息流、资金流的汇集,加快发展当地外向型经济。实现本地货本地运。发展当地相关产业,为航空货运产业提供货源支撑。当地产业结构将在很大程度上制约航空货运经济的发展,即当地能够提供多少适运货物。根据南通产业发展特点,因地制宜发展与航空货运密切相关的生物医药、保鲜产品、元器件、精密仪器、航空快递等产业,实现本地货本地运以及航空货运质量的突破。促进港区联动。推进物流园区建设,支持航空货运业务规模较大且具备条件的机场在货运区周边设立物流园区,集聚发展航空物流产业。推进机场和临空经济区、物流园区、综合保税区、自由贸易试验区、边境(跨境)经济合作区等规划建设和设施运行的高水平联动,根据机场实际情况,建立直通通道和专用物流通道,推进港区一体化运营。

打造物流体系,提升服务效率。提升专业化运输能力。完善隔日达、当日达、限时达等物流产品,构建临空多式联运标准体系,推动构建空陆协同多式联运研究论证,推进技术、服务、信息等标准体系认定,同时加快推行快速试点。创新口岸通关业务。深入推进进出口“提前申报”“两步申报”“两段准入”等通关改革,推行预约通关、无纸化报关、全国通关一体化等便利化措施,优化查验作业流程,提高查验放行效率,压缩整体通关时间。在业务流程上,要实现“场到场”到“门到门”的转变,提高“最先一公里”的揽货能力与“最后一公里”的地面配送能力,通过“延链”“强链”,增强一体化物流解决能力。建立跨区域口岸合作机制。打造综合物流信息服务平台,实现全程“一次委托”、运单“一单到底”、结算“一次收取”服务模式,加强与联检单位

信息互换、监管互认、执法互助,优化境外航空货运通关条件。促进物流企业转型。吸引具备空陆、空铁联运需求或能力的企业在南通机场开展业务运营,促进航空物流企业向规模化、专业化、社会化、国际化转型,拓展高端服务和增值服务。

创新发展路径,提升市场竞争力。加快物流数字化。深入探索智慧物流规律,加快补齐信息孤岛短板,提升数字化、智能化水平,提供便捷化、多层次、个性化服务;聚焦系统协同性。聚焦航空与多种交通方式衔接、航空物流与跨境电商等业态融合、临空经济区与自贸区等空间协同,按照“物流一张单”加强主体衔接、部门协同,包容审慎、鼓励创新,摸索系统性、协同性发展方案。推动业态融合。通过设立专项扶持资金、产业投资基金、政府引导基金等方式,扶持培育无人机、无人仓等智慧物流技术及电子信息、航空航天、生物医药等高端制造产业发展,实现从单一业态向全局生态转变,推动运输链条融入生产链、单一物流环节向物流组织创新转型,加快嵌入国内国际产业链和供应链。打造枢纽供应链。鼓励有条件的地区布局云计算、大数据分析、物流控制塔、区块链、共享物流平台等物流数字产业,落地前沿项目和完善人才供给,积极打造数字供应链枢纽,有效降低物流成本。

“十四五”期间,长三角航空物流处于大有可为的重要战略机遇期,南通机场要准确把握战略机遇期内涵和条件的深刻变化,以航空货运为抓手,进一步积聚潜力、汇聚动力、凝聚合力,利用得天独厚的政策条件、产品资源、地理优势提升发展动能,努力在危机中孕育先机,于变局中开拓新局,在提升市场主体竞争力、优化设施布局、增强内生动力等方面取得突破,促进航空物流实现高质量发展,为长三角一体化发展和江苏“走在前、做示范”作出更大贡献。

(作者单位:如东县委党校)

## 把法治保障优势转化为基层治理优势

□黄红杰

通过认真研读《习近平法治思想学习纲要》,不断提高思想觉悟、理论素养、工作本领,努力做到学思用贯通、知行行统一。作为四甲镇党委书记,要以实际行动坚定不移做习近平法治思想的坚定信仰者、忠实践行者,切实把法治固根本、稳预期、利长远的保障优势转化为基层治理优势,筑牢“善治四甲”的“法治根基”,推动全镇经济社会高质量发展。

强化党建引领,坚守法治信仰。习近平法治思想强调“坚持党对全面依法治国的领导”,要以党建引领法治建设,以法治建设促进党建。要主动统筹谋划推进,不断提升法治建设“内生力”。党员干部都要带头学习宣传贯彻习近平法治思想、带头尊崇法治,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,做尊法、学法、守法、用法的模范。要主动健全制度机制,

不断提升法治建设“保障力”。建立健全依法治镇的工作制度和工作机制,全面落实中央“一规划两纲要”,对各项工作任务进行细化分解,进一步压实各方责任,明确目标任务,确立全面依法治镇的路线表和施工图。要主动构建责任体系,不断提升法治建设“凝聚力”。把法治建设与推动全镇经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩,做到责任明确。

做优法治队伍,规范依法行政。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,要把法治思维和法治方式贯彻到基层社会治理的各环节。坚持以“学”领航。落实常态化学法制度,先后组织学习习近平法治思想、民法典、行政处罚法等主题内容,推动学以致用、知行行统一。坚持以“审”保障。制定出台《四甲镇行政合法性审查工作意见》,明确将合法性审查作为作出重大行政决策、制定规范性文件、签订政府合同的必经

程序。司法所所长列席党政联席会议,发挥政府法律顾问、公职律师专业团队作用,为党委政府决策把好“法律关”,2023年审核各类文件合同52份。坚持以“严”规范。综合执法改革,制定《四甲镇行政执法部门“厚植为民情怀、提高执法水平”主题教育实施方案》,推进镇行政执法监督工作,通过开展“旁站式”监督、全流程过程监督,从源头上不断规范行政执法行为,努力确保文明执法常态化、不缺失。

夯实法治根基,厚植为民情怀。法治社会是构筑法治国家的基础,需要我们时刻秉持“以人民为中心”的理念。坚持以听“民声”定“民生”。12345政务热线,复议诉讼都是群众对我们的直接监督,我们经常进村入户、

走访调研。2023年,12345政务热线满意率达95%。坚持以聚“民智”增动力。我们做大做优村居“老党员、老干部、退役军人”队伍、法律明白人队伍、专兼职调解员队伍,动员更多社会力量参与到法治建设工作中。2023年开展各类法治宣传活动30余场,发放各类宣传资料2000余份。坚持以解“民忧”为根本。聚焦“枫桥经验”传承提升年要求,做优做强辖区“诉调解纷驿站”,将调解全面纳入法治化轨道,努力在辖区营造良好的社会环境。2023年排查化解各类矛盾纠纷1069起,其中重大矛盾纠纷9起,涉及金额300余万元。近年累计提供公证预审2000余人次,让群众更为便捷地享受到“家门口”的法律服务。

(作者系海门区四甲镇党委书记)

党政“一把手”学习习近平法治思想笔谈

