

共建创新平台 共享人才政策

2024年海外留学生人才政策推介会举办

本报讯（记者唐佳美）昨天，2024年海外留学生人才政策推介会举行。市委常委、统战部部长王小红致辞。

近年来，南通深入实施人才强市战略，不断推动人才新政迭代升级，为加快建设创新型城市提供强大的人才支撑。当前南通迎来了新一轮跨越发展的黄金机遇期，前景广阔、潜力巨大。会议希望广大留学人员厚植坚定爱国主义情怀，紧扣国家重大需求和行业发展需要，努力实现个人价值与家乡发展的双向奔赴、共赢未来。南通留学生家长联合会要进一步加强自身建设、提升服务水平，更好发挥“新侨之乡”“教育之乡”双重优势，聚焦广大留学生发展需求，在共建创新平台、共享人才政策、共推成果转化等方面大胆探索、积极作为，携手共创南通再一次“沧桑巨变”。

会上，南通留学生家长联合会与南通欧美同学会进行合作签约；南通、镇江、盐城留学生家长联合会成立友好协会联盟。

切实守牢安全底线 以高水平安全护航高质量发展

（上接A1版）

吴新明要求，各地各部门要构建从源头到末端的生产责任体系，一级带一级、层层抓落实，确保横向到边、纵向到底、责任到人。要全面夯实党政领导责任，亲力亲为、严管其辖，带头“四不两直”，推动隐患化解，切实做到守土有责、守土担责、守土尽责。要严格履行部门监管责任，按照“三管三必须”要求，织密安全网络，消除监管空白。要压紧压实企业主体责任，将安全发展理念贯穿到生产经营全过程，把抓安全生产和服务经营主体大走访结合起来，帮助企业发现隐患、解决困难，牢牢守住安全生产第一道关口。春节临近，要毫不松懈抓好当前安全生产各项工作，确保安全生产节点不断档、放假不放松，加强值班值守，前置应急力量，确保人民群众度过一个平安祥和的春节。

张彤在点评部署时说，2023年各地、各部门全力防范化解各领域安全风险，全市安全生产形势总体平稳，但要清醒认识到安全生产工作还存在薄弱环节。今年，要坚持防范遏制重特大事故这一工作主线，把握好治标和治本、当前和长远两个关系，统筹开展重大事故隐患排查整治提质增效、专项整治巩固提升、基础设施建设深化推进三个行动，不断加强基层监管队伍、设备设施更新、科技信息化、安全教育培训四个支撑，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。要强化问题导向，迅速坚决开展粉尘涉爆企业、“厂中厂”、消防安全等薄弱环节安全专项整治，推动隐患排查见底、整改到位。要深化系统治理，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，全力推进八个专项行动，突出危化品、城镇燃气、建筑施工（自建房）、道路交通、水上运输、渔业船舶、高危作业等重点领域，有效消除隐患，筑牢安全屏障。要注重抓长谋远，刚性压实“三个责任”，夯实基层工作基础，强化数字监管赋能，动真碰硬监管执法，动员全社会深度参与，形成人人重视安全、参与安全、维护安全的良好氛围，共同推动全市安全生产形势持续稳定向好。

会议以视频形式召开，市委常委、常务副市长、市安委会常务副主任王晓斌主持会议，并通报2023年度全市安全生产目标责任制考核结果。市委、市政府相关领导参加会议。各县（市、区）及相关园区设分会场。海门区、南通经济技术开发区、市应急管理局、市消防救援支队交流发言。

新春走基层

海安持续用好“百名示范”书记工作室，提升薄弱村书记能力水平—— 共富路上的传帮带

26日，记者走进海安经济技术开发区一处会场。室外寒风凛凛，室内热意蒸腾，关于经济薄弱村的集中攻坚推进会正在进行。

“从团支书干到村支书，我在村子里奋斗了36年。”介绍经验的老村干陆开银，一上台就吸引了所有人的目光。皮肤黝黑的他身形并不高，但充满了激情和斗志。为了强村，2005年，他奔赴常州，经过10多天的游说，最终动员村内能人曹加圣夫妇返乡创业，在丰产村创办婷婷农副产品有限公司，不到两年，企业开票销售突破5000万元。2023年，实现开票销售2亿元，带动周边800多养殖户共同创富。此后，他又引进纺织、机械等20多个项目。过程中多少辛苦付出，换来的是此时台下一阵阵的掌声。“今天是我60岁的生日，但我为群众付出的心永远年轻。”陆开银目光灼灼。

与会的是各地村干，旁边的上湖村女村干跟记者介绍，陆开银的敢闯敢为不但让丰产村成为先进村，还影响带动了一大批年轻村干。

“我是品建村党总支书记姜小亮，当兵8年，刚上任时面对过去无产业、无特色、无优势且矛盾重重的纯农业村，曾彷徨过、沮丧过，甚至打过硬仗。”一位年轻的小伙上台讲述攻坚历程。老书记给他指点迷津，摸清底子、找准路子、开对方子，于是拆违、迁坟、收私种的集体土地，一下子增加了60余万元集体收入。有了收入，道路建桥、安装路灯、建景观生态河道，推动品建村成为“江苏省宜居宜业和美乡村”。

“村营收入是干出来的。”解文慧是定制村干，她告诉大家，去年9月，从“海安第一村”泰宁村调到新立村后有点不适应，但她将原来村招商引资的经验复制到了无资源、无产业的这个纯农业村干，一下子为村里招引了3个项目。

热港村“摘帽”攻坚战被写成情景剧上演。主人翁是热港村第一书记洪俊。2022年6月，时任海安开发区科创园副主任的他，由海安开发区党工委选派。热港村，当年是海安开发区唯一的省级薄弱涣散村。只见舞台上洪俊的扮演者挥舞着右臂：“三年内实现村营收入翻倍，力争突破100万元。”这是洪俊上任时立下的军令状，不到半年，村营收入实现46万元，2023年实现86万元。

连线洪俊本人，他在电话那头说：“我正在热港村呢，有些事情要处理。”记者赶到热港村，正好赶上由他促成的三个项目签约。分别是：与江苏碧赢新能源有限公司合作的光伏项目，与江苏农芯农业科技有限公司合作入驻“寻味海安”展销平台项目，与敏是（南通）科技有限公司合作的创业孵化平台运营项目。碧赢新能源总经理申爱华说：“看中的就是村干部有一股干事的闯劲。”据洪俊保守估计，每年可增加村营营收30万元，热港村将会迈上一个新台阶。

海安将2023年村集体经济收入低于70万元、收入形式单一、缺乏支柱性增收项目的村纳入薄弱村范围，开展集体攻坚。继续配强头雁，去年调整了28名村书记。今年将持续用好“百名示范”“千名领先”书记工作室，不断拓宽薄弱村书记的视野，全力确保2024年全市村集体经济收入“70万元”全覆盖。

本报记者 汪小林 顾璐璐

海门港新区去年工业销售突破550亿元——

港产融合热潮起 沿海新城注活力

新时代 新征程 新伟业

隆冬季节，海风瑟瑟。沿着海门港新区发展大道一路东行，艾郎风电、大庚不锈钢、中天钢铁……一个个“大块头”企业在这里不断涌现。去年，海门港新区工业销售突破550亿元，连续两年以百亿级增量发展。

十多年前的冬天，海门策应沿海开发，建设海门港新区。多年来，海门港新区抢抓长三角一体化、大通州湾建设等多重叠加的历史性机遇，持续不断打基础，修跑道。尤其是近年，海门港新区以链式化发展的新理念，布局产业、发展经济，一个产业特色明显、“港产城人”融合发展的沿海新城加速崛起。

“工业是‘港产城人’融合发展的基石和支撑。”海门港新区党工委书记黄卫国

说，随着越来越多重特大项目的进驻，海门港新区党工委、管委会依托新区特色产业、港口等优势，系统谋划产业发展，以中天钢铁、艾郎风电两大龙头企业为核心，延链、补链、强链，构建先进金属材料及深加工、新能源装备制造两大主导产业，让企业“大块头”秀出产业“强肌肉”，并由此拉动港口大宗物流业发展，进而实现先进制造业与生产性服务业的深度联动发展。

大庚不锈钢项目是海门港新区金属材料产业链上集聚的一个重大项目，主要生产高端不锈钢板，一期工程已经竣工投产，二期工程今年一季度开工建设，项目全部达产后，预计可实现年应税销售额30亿元、税收1亿元。中天钢铁（南通）公司是海门第一家应税销售额超300亿元的企

业，为海门工业经济稳增长提供了强支撑，目前该公司正在筹划和启动二期步和深加工中天钢帘线项目。海门港新区一个千亿级金属材料产业正在加速布局。

日前，海门港新区的振江新能源项目开工建设，新能源产业链上的又一个“大块头”企业即将诞生。总投资50亿元的振江新能源项目被列为今年省级重大产业项目，一期投资7亿元，建成后年组装400套发电机组，竣工达产可实现销售收入38亿元、入库税金1亿元。至此，由振江风电发电机组、艾郎叶片、通光海缆组成的百亿级海上风力发电设备产业链已形成。

聚焦鲜明的主导产业，精确开展招商引资及项目建设，外招内延，拉长产业链。去年，海门港新区成功签约了重特大项目10个，其中1个项目超50亿元，均集聚在主导产业链上。

产业链打造，大企业培育，带来了人流、物流，去年港区累计货物吞吐量3700万吨，码头开票收入5亿元。中天五星级酒店上月开门营业，万达广场商业中心主体结构已经封顶，汇金

广场一期开盘销售，海奕丰茂府、晟园等商业住宅全面开盘，中天福利房瑞阳家园、瑞堂家园竣工交付。去年举办的“夏夜狂欢嘉年华”活动，累计游玩人次超过7万。

2024年，海门港将继续做大工业基本盘，聚焦先进金属材料和新能源两大产业，系统梳理产业链供应链，围绕中天钢铁，加快集聚优质下游企业，围绕新能源产业，加强与上海等地合作，加速布局氢能产业集群，全力以赴打造零碳园区、“长江口产业创新协同区”先行区。同时大力发展城市经济，充分发挥海门港新区江海河、公铁水联运的交通优势，着力发展现代物流、科技服务、信息服务、商务服务等生产性服务业，快速完善医疗、文化、体育、商超等城市功能配套，加快推进酒吧一条街、海鲜一条街等项目建设，把海门港新区打造成活力城、不夜城。力争全年新增规模以上工业企业14家、规上服务业企业20家、限上批零住餐企业18家。

本报记者 黄天玲 本报通讯员 刘海澄

持续优化营商环境提升“万事好通”

信息预填、一表申请、零费用 通州审批业务 不见面“套餐办”

本报讯（通讯员缪海慧 记者黄艳鸣）近日，通州区行政审批局市场准入科科长陈玥接到南通恒力进出口有限公司经办人徐先生打来的电话：“我已经收到寄来的《危险化学品经营许可证》和《营业执照》了，你们的不见面审批服务太给力了，让我一次窗口没跑，只提交一套材料就一并办好两项业务，真是太方便了！”

1月初，恒力集团决定在通州区五接镇设立南通恒力进出口有限公司，主要从事危险化学品经营、化工产品销售经营。这一项目需办理《危险化学品经营许可证》和《营业执照》，但公司经办人徐先生工作地点不在南通。获悉实际情况后，区行政审批局市场准入科工作人员第一时间与经办人对接，在线上靠前导办，为其提供不见面“套餐办”审批服务，通过线上提交一整套材料、股东认证签名、邮寄送达等方式完成整个审批流程。

在审批过程中，工作人员还通过上门服务，勘查现场和审核从业人员资质，指导企业按要求布置经营场所安全设施。在《危险化学品经营许可证》办结后，当天即通过线上“全链通”企业开办平台完成企业设立登记，同步办理了公章刻制、银行开户、发票申领、社保登记，实现证照同步邮寄发放，企业全程享受了“上门服务、信息预填、一表申请、全程不见面、零费用”的极简模式服务，申报材料、审批时限分别压缩60%、70%以上。整个审批过程，徐先生没跑到区行政审批局跑过一次窗口。

自2023年以来，通州区行政审批局通过靠前介入服务，提升了商事登记精准服务效能，推动了总投资约128亿元的55个项目加速落地。“我们将紧贴企业发展需求，持续深化商事好通工作室服务内涵外延，制订基础性服务和个性化服务两类清单，推行智能互动直联服务、重大项目上门服务和疑难问题专岗服务三项机制，致力于提升‘先导后办’服务质量，持续优化市场环境。”通州行政审批局副局长王铁峰介绍。

以食为媒传递南通味道 我市举办经典中餐推广品鉴活动

本报讯（记者何家玉 实习生张晨晨）昨天下午，全市侨界和餐饮界精英齐聚“侨乡记忆·寻味南通”南通经典中餐推广品鉴活动，品鉴南通美食，传播中餐文化，一解“舌尖上的乡愁”。

中餐事业是海外侨胞安身立命的重要产业之一，也是展示和传播中华文化的重要窗口和亮丽名片。南通作为海内外知名“新侨之乡”，近年来积极探索新形势下

为侨服务、推动海外中餐发展、支持侨胞事业进步、促进中外文化交流的各项举措，充分发挥江海特色美食品牌优势，全力推动海外中餐业健康稳定发展。

红烧海门山羊肉、南通状元鸡、陆家窑蹄髈、文蛤饼……活动中，12家本地优秀餐饮企业纷纷拿出看家本领，用12道飘着江海气息的特色美食，传递南通对海外游子的深情呼唤，为海外侨胞的年夜饭增添

“家”的味道。

“我正打算在美国开一家高端的中餐馆，用美食征服美国人的胃，提升文化软实力。”美国南加州华人华侨联合总会常务执行会长、美国南通同乡总会会长盛东林说，很多南通菜由于食材原因可能无法在美国复刻，但他会用南通菜的烹饪方法，将当地食材做出南通味，让世界人民感受江海美食的独特魅力。

人民法院行政审判工作全国先进集体南通中院行政审判庭：

明断“官民”之争 助推法治建设

伴随着南通法治建设不断推进，南通行政审判在探索中求进、在改革中创新、在守正中发展。

作为全国首批行政案件集中管辖试点之一，南通市中级人民法院行政审判庭坚持司法为民、公正司法，打造专业审判“动车头”，在全国率先开展行政案件简易程序试点，建立并实施行政诉讼原告法律援助机制和行政行为的自我纠正制度，助力法治建设。2023年，该庭被最高人民法院评为“人民法院行政审判工作先进集体”。

适用简易程序 开通繁简分流“高速路”

去年7月19日下午，南通经济技术开发区法院党组书记、院长任智峰适用简易程序独任审判，应用无纸化办案与门诊式庭审相结合的方式，公开开庭审理了政府信息公开、交通行政处罚、工伤保险资格认定等5个案件，全程用时不到两小时，平均每个案件从开庭到宣判仅20分钟。这是该院作为全市一审行政案件集中管辖法院，在南通中院行政审判庭指导下，通过繁简分流创造的“加速度”。

如何让行政案件推进更顺畅，让老百姓更方便？2016年初，南通中院作为全国法院行政案件适用简易程序试点单位，出台《行政案件简易程序实施意见（试行）》。2021年起，拓展简易程序适用范围，推行“门诊式”集中审理模式，大幅“瘦身”庭审

和文书。通过“门诊式”集中审理简易程序案件，审限缩短50%。2023年，南通法院行政一审案件简易程序适用率达44%，位居全省法院前列。

“快”的背后是慢功夫。对适用简易程序审理的行政案件，双方将案件中没有争议的事实当庭阅卷时就确定下来，开庭后直接围绕争议点发表意见，省去了原告陈述诉讼请求和事实与理由、被告陈述答辩意见、当事人举证质证、最后陈述等环节。

“适用简易程序只是诉讼程序的简化，而不是诉讼权利的减少。”南通中院行政审判庭庭长张志新介绍，该院通过完善诉讼“前端”分流机制，组建简案、普案和繁案审判团队，区分不同案件类型，对应不同流程、程序和审判组织类型，防止所有案件“平均用力”，让审判程序运行更加符合当事人的诉求、案件自身的特点。

创设法律援助机制 架设官民沟通“连心桥”

行政诉讼，俗称“民告官”。诉讼双方能力相差悬殊，如何弥补弱势一方的诉讼能力短板？

2018年2月，市中院、市司法局、市政府法制办联合出台《南通市行政诉讼法律援助工作的规定（试行）》，在全国率先推行“政府出钱为老百姓打行政官司”，为诉讼能力较低、经济能力有限的老百姓提供免费专业援助，引导其正当行使诉讼权利。

2022年7月，自主研发行政诉讼“e 法援”电子诉讼平台，实现法援申请、信息查询、材料阅览、律师指派等事项不见面“网上办”“掌上办”，打通法律援助“最后一公里”。

在陆某诉某部门行政处罚案中，原告陆某未委托诉讼代理人，且应诉能力较低。在承办法官的引导下，陆某通过行政诉讼“e 法援”平台申请法援，法援中心次日即指派援助律师。庭审后，在法官、援助律师沟通下，被告单位意识到处罚不当并进行了自我纠正，陆某撤回起诉。

法律援助，成为南通行政审判的一张“温暖名片”。截至目前，我市已有1000多件行政案件的原告免费接受法律援助，涉及房屋拆迁、产权登记、工伤认定等领域，受援人对援助律师的满意度达98%以上。南通行政诉讼法律援助创新成果向全省推广。

探索自我纠正 促进行政争议“真化解”

去年12月29日，当事人陈某向南通中院行政审判庭送来锦旗致谢。此前，陈某收到某部门的一纸《行政处罚决定书》，责令其限期拆除相关建筑物。陈某不服，提起诉讼。案件进入二审后，法官听取了陈某的陈述意见，现场查看后，要求行政机关进一步核实情况。行政机关意识到被诉处罚决定有所不当，随即自我纠正，撤销被诉行政处罚决定。该案是行政行为为自我纠正的典型案之一。

近年来，市中院在审理行政案件时发现，行政行为时有不合理甚至不合法的情形，有的因

政策法律变迁，有的客观事实变化，还有的对法律条文的理解存在差异。为此，该院联合相关部门多次研讨，探索行政行为为自我纠正程序，助推市委依法治市办在全国率先出台《关于加强行政行为为自我纠正的实施意见》。2022年7月，《江苏省行政程序条例》将该项制度由地方经验正式上升为法律制度。2022年11月，省高院联合省委依法治省办、省司法厅在南通召开推进会，推动该项制度实现省域覆盖。

行政行为为自我纠正是诉源治理的基本组成，也是依法行政的应有之义。自2009年以来，市中院行政审判庭持续发布行政审判工作年报，开展“千名干部观百庭”“行政审判进党校”等活动，先后公开审判“陆某某滥诉案”“在建违法建筑拆除案”“未婚女五次被结婚案”“印章案”等疑难复杂案件，受到社会广泛关注。一次生动的案例教学课、法治教育课，在推动行政执法尺度统一的同时，也让行政机关相关人员切实感受到依法履职、依法行政的必要性和重要性，对规范行政执法起到积极引导作用。

本报记者 王玮丽

