

着眼关键之年,谋划关键之策——

# 2024年全国两会哪些看点值得期待

2024年全国两会即将启幕。今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,推进中国式现代化建设前景壮阔,任务艰巨。春天里的盛会有哪些看点值得期待?“新华视点”记者带你前瞻。

## 【看点一】今年经济发展预期目标如何确定?

当前,我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。与此同时也面临有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱等挑战。今年中国如何聚焦经济建设中心工作、确定发展目标,备受关注。

“十四五”经济增速指标设定为“保持在合理区间、各年度视情提出”。从

久前各地两会释放的信息看,多地将今年经济增速预期目标定在不低于5%。

“要综合考虑稳就业、保民生、防风险等需要,与‘十四五’规划目标要求相衔接,提出符合潜在水平又属于合理区间的经济增长目标,更要关注增长成色和质量。”全国政协委员、中央党校(国家行政学院)教授韩保江说。

近期,工业经济、外贸外资、消费投资等方面一系列稳定经济增长的政策举措密集出台。更多消费新业态新热点不断涌现,各地先进制造业、人工智能等领域重大项目加快落地……

如何支持现代化产业体系建设、推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新,扩大有效益的投资、培育外贸新动能,以及加强对实体经济的保驾护航,参加全国两会的代表委员将积极建言献策。

国务院发展研究中心原副主任张军扩委员说,要持续夯实稳的根基、蓄积进的动能。发挥好工业经济“压舱石”作用,着重以科技创新推动产业创新,支持龙头企业优化整合产业链、创新链、价值链,引导中小企业向专精特新发展。要强化财政、货币、就业等政策协同发力,把握扩大内需战略基点,以更大力度促进国民经济循环畅通。

## 【看点二】重点领域改革如何推进?

加快全国统一大市场建设、进一步优化民营企业营商环境、国有企业改革深化提升、落实金融体制改革……今年诸多重点领域改革任务,将成为代表委员关注焦点。

加快建设全国统一大市场是释放内需潜力、巩固经济回升向好基础的重要抓手。近期,国务院多次就全国统

大市场建设作出部署。

“破除地方保护和市场分割迫在眉睫。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李说,要从产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面入手,加快建立统一的市场制度规则。针对反映强烈的限定交易、歧视性规定等突出问题,加大执法打击力度。

如何进一步提振民营企业发展信心?公众期待代表委员们提出切实可行的、有可操作性的意见建议。

全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程说,要进一步优化发展环境,激发民营企业内生动力和创新活力。加快推进民营经济促进法立法进程。聚焦依法保护民营企业产权和企业权益、公平参与市场竞争、平等使用生产要素、公平执法公正司法、中小企业账款拖欠治理等民营企业核心关

切,建立和完善相关制度。

2024年,国企改革深化提升行动迎来全面推进的关键之年。“劳动、人事、分配三项制度改革是国企改革中难啃的‘硬骨头’。”清华大学中国现代国有企业研究院研究主任周丽莎说,要加快健全灵活高效的市场化经营机制,打造一批机制新、活力足、动力强的改革样板。国资央企要努力提高战略性新兴产业收入 and 增加值占比,不断增强核心竞争力、提高核心竞争力。

## 【看点三】新质生产力如何持续“上新”?

从2023年习近平总书记在地方考察调研期间首次提出,到今年多地政府工作报告“新”字频现,“新质生产力”已成为社会关注度极高的热词,全国两会期间将继续引发热议。

“发展新质生产力是布局未来、创造未来、竞争未来。”中国科学院科技战

略咨询研究院院长潘教峰代表说,新质生产力顺应产业结构转型升级大趋势,已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。

中国电子信息产业发展研究院院长张立代表认为,发展新质生产力,关键是科技创新。要着力构建创新安全

的技术生态体系、完善开放的产业科技创新体系,促进原创性、颠覆性创新成果竞相涌现。

发展新质生产力,方向是产业升级,战略性新兴产业、未来产业是主阵地。开年以来,多地锚定培育发展新兴产业、未来产业。

安徽加快建设量子信息、聚变能源、深空探测三大科创高地;长沙全力建设全球研发中心城市;北京聚力建设

国际科技创新中心……

张立说,各地要立足自身技术实力和产业基础,因地制宜打造特色生产力。国家层面加强系统谋划,在基础性、公共性、通用性领域加强投入,在市场化、竞争性、个性化领域加强政策引导,避免地方重复建设和过度竞争。

韩保江建议,在发展新质生产力的同时,也要用好传统生产力,让传统产业

## 【看点四】民生保障如何更有力度与温度?

聚焦百姓关切,民生保障如何更有力度与温度,将是今年全国两会重要议题。

就业是民生之本。今年就业总量压力不减,高校毕业生、农民工等群体是稳就业的重中之重。

2024届高校毕业生规模预计达1179万人,同比再增21万人。多位代

表委员建议,要进一步落实好社保补贴、吸纳就业补贴等政策,激励经营主体巩固就业“存量”,扩大就业“增量”。同时,加强职业技能培训、提高见习质量,增强毕业生就业能力,重点加强对脱贫家庭、低保家庭等就业困难毕业生群体的帮扶。

甘肃省庆阳市镇原县临泾镇席沟圈村党总支书记马银萍代表建议,因地制宜发展劳务市场或零工市场。紧盯制造业、现代服务业和乡村振兴等领域对劳动力的需求,开展订单式、项目制培训,有效帮助农民工群体就业。

“加快完善生育支持政策体系”,是中央经济工作会议部署2024年民生工作的一项重要任务。中国人口与发展研究中心主任贺丹委员建议,综合运用

财税、医疗、保险、教育等支持措施,减轻家庭生育、养育、教育负担。

我国60周岁及以上老年人口有近3亿人,人口老龄化程度持续加深。中国人寿集团董事长白涛委员说,要重点解决好老年人居家养老、就医用药、康养照护等急难愁盼问题,推进基本养老服务体系建设,大力发展银发经济。

此外,如何提供更优质的教育、更便捷的医疗保障等也将是热议话题。

## 【看点五】如何推进更高水平对外开放?

张军扩表示,在逆全球化思潮抬头、地缘政治博弈不断加剧背景下,中国以更高水平对外开放的确定性,应对外部环境的不确定性尤为重要。

近段时间,一系列政策举措释放了中国坚定不移扩大高水平对外开放的鲜

明信号。施行便利外籍人员来华5项措施,进一步打通外籍人员来华经商、学习、旅游相关堵点;修订全国版外资准入负面清单,全面取消制造业领域外资准入限制措施;推动“外资24条”加快落地见效,持续营造市场化、法治化、

国际化一流营商环境……

“高水平对外开放的最核心特征之一就是制度型开放。”商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明委员说,今年全国两会,如何稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,将受到各方关注。

推进高水平“走出去”,提升参与国际循环的能力,也将成为全国两会上关

注的热点。

去年10月,中国支持高质量共建“一带一路”八项行动对外公布。顾学明表示,下一步要抓好落实落地,与共建国家深化贸易投资合作;统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。在提升自身开放水平的同时,为世界经济和各国发展创造互利共赢新机遇。

据新华社北京3月2日电

## 住建部督促摸清工薪收入群体需求 推进保障性住房以需定建

据新华社西安3月2日电 住房和城乡建设部相关负责人日前表示,国家层面保障性住房的政策体系已经齐备,关键是抓好落实。各地要加快建立轮候机制,摸清工薪收入群体需求,以需定建,有力有效有序推进保障性住房建设。

住房和城乡建设部日前在陕西省西安市召开全国保障性住房建设工作现场会。会议要求,各地要充分认识保障性住房建设对惠民生、稳投资、促转型的重要意义,增强工作的责任感和使命感,明确时间表、路线图、责任人,加快推动项目开工建设,看准了就抓紧干。

会议要求,要抓项目建设,强

力推进保障性住房项目开工,按照绿色、低碳、智能、安全的标准把保障性住房建设成“好房子”,同时要加强工程质量安全监管,守住安全底线。要抓政策出台,尽快出台规划建设保障性住房的实施办法和相关配套政策。

同时,要加快谋划第二批及后续项目,第二批项目要按规定抓紧上报,并做好后续项目谋划和储备,加快形成“实施一批、储备一批、谋划一批”的项目滚动推进机制。要编制好住房发展规划,将保障性住房作为住房发展规划的重要内容,科学确定保障性住房发展目标。

## 长三角观潮

## 长三角一体化示范区“晒”出成绩单 4年形成136项制度创新成果

据中国江苏网2日消息 3月1日,长三角生态绿色一体化发展示范区理事会第八次全体会议在上海青浦召开。记者在会上获悉,到2023年,示范区成立4年来累计形成136项制度创新成果,持续推进145个重点项目建设。

4年来,示范区扎实推进各项工作取得重要成果:全国首部跨行政区国土空间规划获得国务院批复,水乡客厅标志性工程方厅水院开工建设,跨省域高新技术产业开发区正式揭牌,示范区建设三年行动计划印发实施,示范区高质量发展条例立法有序推进。4年累计形成136项制度创新成果,其中38项已面向全国复制推广;持续推进145个重点项目建设,“一厅三片”重点区域实质性开发;示范区开发者联盟已集

聚64家主体,为示范区建设赋能。

2024年是示范区建设五周年。示范区将积极争取中央和国家机关部门放权授权,聚焦规划管理、土地管理、要素流动、财税分享等“8+N”重点领域,深入开展一体化制度创新;推进实施淀山湖、元荡、太浦河等跨界水体共保专项治理及生态建设实施方案,强化共保联治与绿色低碳;加快水乡客厅、青浦西岑科创中心、苏州南站科创新城、嘉善祥符荡创新中心建设;制定示范区跨省域高新区建设重点任务分工方案,编制示范区算力高质量协同发展实施意见;制定出台示范区第五批共建共享公共服务项目清单,加强体制机制保障;推进示范区高质量发展条例制定出台,实施第二轮示范区财政专项资金。

## 虹桥国际开放枢纽覆盖沪苏浙14个区县 经济密度达4亿元/平方公里

据新华社上海3月2日电 记者从2日举行的上海市市政府新闻发布会上了解到,《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》实施三年来,虹桥国际开放枢纽“一核两带”的经济密度达到4亿元/平方公里。去年出台的《关于推动虹桥国际开放枢纽进一步提升能级的若干政策措施》,涉及上海的政策措施已落地近七成。

2021年2月,国务院批复《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》。根据总体方案,虹桥国际开放枢纽覆盖沪苏浙的14个区县,在布局上,以上海虹桥国际中央

商务区为核心,包括向江苏苏州延伸的北向拓展带和向浙江嘉兴延伸的南向拓展带,总面积达7000平方公里。

“上海的虹桥,也是长三角的虹桥,世界的虹桥。”虹桥国际中央商务区管委会党组书记、常务副主任钟晓咏说,商务区加快建设“走出去”功能平台,设立虹桥海外发展服务中心,累计引进37家国际贸易投资促进机构、84家法律服务机构、209家人力资源服务机构,服务长三角企业“走出去”的专业机构的集聚程度不断提高。

## 要闻速览

■记者从东航获悉,3月2日9时30分,飞机编号为B-919F的东航第五架C919国产大飞机,执行MU2999调机航班,从上海浦东国际机场出港,于9时51分抵达上海虹桥国际机场,正式列入东航机队。

■记者1日从中国第40次南极考察队获悉,中国首架极地固定翼飞机“雪鹰601”日前已顺利完成本次考察所有飞行任务,正在转场离开南极。

均据新华社电

■3月至5月是我国沙尘天气多发期。根据国家林草局和中国气象部门联合会商研判,预计2024年我国春季北方地区沙尘过程次数为9次至12次,与常年同期接近或偏少。其中,沙尘暴和强沙尘暴过程2次至4次,沙尘强度总体偏弱。

■3月1日是台湾旅行社“恢复”组团赴大陆游的第一天。据岛内媒体报道,全天有近50个旅行团出发前往大陆,热门目的地包括九寨沟、张家界、桂林等。台旅游业者则呼吁民进党当局因应民众出游热情,尽快解除6月后禁止出团的行政命令。

(上接A1版)今年,示范区省重大项目数再创新高,华能南通(通州湾)2×100万千瓦大型清洁高效煤电、福莱特太阳能光伏玻璃及背板、通州湾利柏特大型工业化模块、南通通州湾润邦高端装备及蓝水海工装备等6个项目入围。

眼下,通州湾大地上,这些重大项目建设都铆足了劲:华能项目主厂房预计年底实现结构封顶;福莱特项目全面开工,部分厂房已开始钢结构安装,预计8月首座窑炉点火投产;利柏特、润邦等项目正全速推进用海及岸线报批,力争二季度开工建设;蓝水项目部分建筑单体已经封顶、力争三季度竣工投产……不断激活示范区高质量发展新引擎。

龙头企业“领跑”,链上企业“跟跑”——按照这一思路,示范区还依托福莱特、天顺海工、华达新材等龙头企业,紧紧围绕海洋高端装备、现代纺织、石化新材料三大主导产业,坚持产业集群化发展,链条式布局。以通州湾高端装备临港产业园为例,现已吸引船舶及海工装备、新能源装备等“链上”20家企业落户,主链清晰、特色鲜明的现代化产业集群正在集聚壮大。

产业集聚壮大,凝结了通州湾人的艰辛与奋进,更汇聚成风雨兼程的勇毅与笃行。陆忠华表示,今年,示范区将主动融入共建长江口产业创新协同区,加强与苏南、上海等地跨区域产

业协作,高频次开展招商“敲门行动”,通过资本链、创新链、产业链、服务链“四链”集成叠加,确保全年新签约项目总投资600亿元以上。全年新开工亿元以上工业项目不少于50个、实现40个以上项目竣工投产,完成实物工作量超100亿元。

### 创新提质 培育新动能

产业集聚壮大的背后,创新驱动的主脉清晰可见。

“我们主要生产聚氨酯助剂的上游特种胺化学品,聚氨酯高端助剂的复配等,广泛用于航天、高铁、轮船、建筑、家居、芯片制造等高科技领域。”这段时间,恒光新材料(江苏)股份有限公司正在加紧赶制订单。企业副总经理李强信心满满:“今年1—2月累计纳税1802万元,实现开门红,为公司全年的高速发展定下了基调。”

自2016年落户通州湾以来,恒光新材料持续专注于聚氨酯助剂领域,坚持创新驱动,目前拥有专利107项,去年投入研发近3000万元,现已发展成为聚氨酯助剂行业的龙头企业。公司

先后被认定为江苏省专精特新中小企业、高新技术企

业,计划明年上市。

企业抢开局,政府的支持也紧跟步伐。连日来,通州湾示范区经济发展局局长苏平带队前往区内销售强企和培大扶强企业走访,鼓励企业建立技术创新平台、开展产学研合作。“示范区制定了亿元以上工业企业、专精特新中小企业培育、科创企业培育等13张清单,持续开展企业走访和暖企行动,力争全年新培育高企20家以上,新增高质量‘智改数转网联’项目40个以上,培育一批产业链上专精特新企业,形成更多新质生产力企业。”

招商引资也是创新驱动的动力之源。按照一季度的“招商图谱”,3月,示范区即将赴上海、苏南等地举办长江口产业创新协同、通州湾石化双循环基地主题投资恳谈会,在项目招引中越来越注重研发设计等科创属性及中试业务,确保一季度新签约5亿元以上产业项目10个以上。

通州湾不仅是南通优江拓海、江海联动的发展核心区

和承载长三角区域尤其是上海先进要素的重要平台。当前,示范区正全面开展与上海、苏南等地政府、优质企业、高校院所合作,探索“长三角研发、通州湾转化”等离岸创新机制,推动先进技术、高端人才、创新资本等要素加快导入,依托高端装备临港产业园打造省海洋产业特色园区,打造创新驱动核心引擎。

产城融合 焕发新活力

春节期间房产活动成交量共计1500余万元,年货美食节日均人流量超3000人次……龙年春节,通州湾处处“热辣滚烫”,“宜居湾城·新春房产优惠购”“精彩湾城·嗨购新年”“风味湾城·新春年货美食节”等一系列促消费主题活动轮番上场,热闹非凡。

紧扣南通城市副中心和“大通州湾”中心城定位,通州湾示范区统筹协调,推进港口建设、引入高品质配套、开展各类促消费活动,市场增活力、城市聚人气,书写产城融合的崭新篇章。

以港口的快速发展焕发经济发展活力。围

绕“产业港”定位,今年,示范区将重点推动三港池1#—3#码头、东港池口门外侧疏浚、网仓洪海洋观测平台年内建成,加快小庙浜上延航道二阶段工程建设,做好蓝水、中铁路十四局等14个密集开工码头泊位从报建、建设到竣工验收的全过程跟踪服务。

以高品质配套支撑高质量发展。随着示范区名校名院共建深入推进,通州湾覆盖幼教到高中教育的全龄教育体系全面形成,南通市第一人民医院通州湾分院开院在即,生活配套日益完善。洲际酒店等生活性服务业项目建设和有序推进,三叶草智数科技、鼎量科技、艾上新材料等一批服务企业相继注册落户,进一步推进产城深度融合。

此外,示范区还扎实推进乡村振兴、民生保障、社会稳定等重点工作,持续完善社会服务功能,不断提升民生服务的“温度”与“质感”。

“2024年,三余镇将勇于把自己摆在示范区产城融合发展更加突出的位置,勇于把自己摆在全市65个乡镇中竞逐比拼、争先进位。”通州湾示范区三余镇党委书记王善文表示,将以更加开阔的视野学先进、找差距、求超越,以更加高远的追求抓机遇、促发展、求突破,努力把三余这座老镇、重镇、名镇,建设成为新时代的强镇、富镇、美镇。