



赤字率按3%安排、发行10000亿元超长期特别国债——

从“国家账本”看财政政策发力方向

两会 观点

赤字率按3%安排；全国一般公共预算支出285490亿元；新增地方政府专项债务限额39000亿元；发行10000亿元超长期特别国债……翻开预算报告，透过“国家账本”里的一串串数字，可洞悉2024年财政政策的发力方向。

聚焦“适度加力”“提质增效”

政府工作报告提出，积极的财政政策要适度加力、提质增效。预算报告显示，“赤字率按3%安排，全国财政赤字规模40600亿元，比上年年初预算增加1800亿元”“新增地方政府专项债务限额39000亿元，比上年增加1000亿元”。

专家指出，“适度加力”“提质增效”表现为既要发力，用好财政空间，也要优化政策组合，优化支出结构，提高支出效率，并兼顾力度和效率效果，兼顾发展需要和财政可持续性。

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏在国新办发布会上表示，赤字率3%的安排符合中国经济运行整体向好的客观实际、向外界释放积极的信号，也有利于控制政府负债率、增强财政可持续，为应对将来可能出现的风险挑战预留政策空间。

政府工作报告提出，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发1万亿元。

这一举措更释放出财政“加力”的

鲜明信号。“这意味着财政资金对政府投资的支持力度明显加强。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群表示，超长期特别国债发行将有力推动重大战略等相关项目建设，加快带动企业订单增长、就业形势好转、居民收入增长加快以及消费的可持续增长，更好发挥政府投资的带动放大效应。

“赤字规模、专项债、超长期特别国债之和达到8.96万亿元，超过去年赤字规模、专项债与特别国债之和的8.68万亿元。”粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒分析称，今年的财政实际支出力度将明显增强，符合当前经济社会形势需要。

“事实上，去年第四季度增发的1万亿元国债多数用于今年，增加了今年可支配财力。”中国社会科学院财政税收研究中心主任杨志勇说。

“财政政策支持注重力度、深度和温度。”中国财政科学研究院研究员石英华表示，在多目标、紧平衡背景下，今年财政政策抓住当前经济运行中的主要矛盾，在供给端和需求端关键环节发力，将进一步促进经济复苏和高质量发展。

科技、民生等重点领域支出有力

政府工作报告明确，一般公共预算支出规模28.5万亿元、比上年增加1.1万亿元。

这笔钱如何用好？翻开“国家账本”，一系列数字体现出政府工作报告中“大力优化支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障”的要求。

北京国家会计学院副院长李旭红表示，要加强财政政策与其他政策协调联动，着力提升高质量发展的效果。“财政支出安排与服务经济高质量发展密切相关。”

支持加快现代化产业体系建设摆在了突出位置。预算报告显示，中央财政产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排104亿元；加大企业创新发展战略支持力度。

教育、科技投入强劲有力。中央本级教育支出安排1649亿元、增长5%；中央财政补助资金安排120亿元，支持改善县域普通高中基本办学条件；学生资助补助经费安排723亿元，减轻困难家庭教育负担；中央本级科技支出安排3708亿元、增长10%，重点向基础研究、应用基础研究、国家发展战略科技任务聚焦。

保障和改善民生仍是“重头戏”。中央财政就业补助资金安排667亿元；城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年670元；城乡居民基础养老金月最低标准提高20元……

“从今年的报告可以看出，各方面民生政策力度不减、目标不变，以实际行动落实了以人民为中心的发展思想。”看完预算报告，全国人大代表、山东省财政厅党组书记、厅长李峰告诉记者，近年来，山东始终把民生保障摆在突出位置，全省财政民生支出始终保持在八成左右，2023年全省一般公共预算民生支出达到9980亿元。

财政管理改革进一步推进

提升预算管理效能、落实党政机

关习惯过紧日子要求、筑牢兜实基层

“三保”底线、强化地方政府债务管理、加强财会监督、深化财税体制改革、主动接受人大预算审查监督……对于扎实做好2024年财政改革发展工作，预算报告明确多项具体举措。

事实上，此前召开的中央财政工作会议就明确要求，狠抓财政管理改革，提升财治理效能。

“向管理要效益。”杨志勇指出，通过加强财管理，让有限的财政资金发挥更大的效益，这在当下具有更加重要的意义。

李旭红也表示，通过加强预算管理的科学性，持续提升财资源配置效率和资金使用效益，并增强宏观政策取向一致性，将进一步发挥财政支出对促进经济发展与社会稳定的政治组合效应。

“今年的预算报告，多次强调要落实过紧日子要求，严控一般性支出。”李峰表示，山东财政部门将进一步加强预算管理，健全过紧日子制度，腾出更多财资源保民生、保重点，以政府过“紧日子”换老百姓过“好日子”。

“我们将研究出台进一步推进省级以下财政体制改革工作的实施方案，加快构建权责配置更加合理、收入划分更加规范、财力分布相均衡、基层保障更加有力的自治区以下财政体制；将加强对重大财税政策的研究，强化财政支出效益动态评估，调整优化转移支付结构，切实把财体制改革向纵深推进。”全国人大代表、宁夏回族自治区财政厅党组书记、厅长孙志说。

据新华社北京3月6日电

行1年后，再逐步推开。

“政府工作报告中明确个人养老金制度将在全国范围内实施，对老百姓来说，在基本养老保险和职业年金外又多了一个选择。”浙江省宁波市人力资源和社会保障局局长叶苗代表说，金融机构应推出一些符合长期投资的‘专属产品’，提升个人养老金的吸引力。

加强老年服务供给

当前我国进入老龄化社会。民政部数据显示，全国60周岁及以上老年人口超过2.8亿人，占总人口的19.8%。加强老年服务供给，是众多老年人的诉求。

政府工作报告作出了“加强城乡社区养老服务网络建设，加大农村养老服务补短板力度”“加强老年用品和服务供给”等相关部署。

根据计划报告，今年我国将扩大

普惠养老供给，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，实施老年健康服务体系建设工程。

“要支持做好居家和社区基本养老服务、老年助餐、经济困难失能老年人集中照护等工作。”安徽省阜阳市副市长杨善竑代表认为，应尽快推进实施以失能老年人为保障对象的长期护理保险，同时创新建立多元养老模式，在全社会营造爱老敬老氛围。

解决“看病难”

老有所养、幼有所育是社会保障的直接体现。一段时间以来，“看病难”成为“一老一小”面临的共同难题。截至2022年底，我国儿科医师数达22.6万人，老年医学科医师人数相对较少。

为此，政府工作报告提出，加快补齐儿科、老年医学、精神卫生、医疗护理等服务短板。

广东省人民医院党委书记周琳代表

认为，当前应着重加强儿科和老年医学科等领域急需紧缺的医务人员培养，发展壮大医疗卫生队伍，补齐基层医疗机构人才短板，并进一步探索构建具有公益性与保障性的老年和儿童医疗服务体系。

健全生育支持政策

政府工作报告提出，“优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理共担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担”。

在建立健全生育支持政策体系方面，计划报告中提出，大力发展普惠托育服务，减轻家庭生育、养育、教育负担，推动建设生育友好型社会，促进人口长期均衡发展。

中国人口与发展研究中心主任贺丹委员建议，进一步完善相关政策和服务，让女性能够更好实现生育意愿、家庭需与职业发展的平衡。

据新华社北京3月6日电

区域发展新引擎。”汤越强说，“村BA”“村超”的持续“出圈”，带来了线上线下的巨大流量，加快了文旅体旅商旅能乡村振兴发展的步伐，有效激活了乡村发展的内在动力，为黔东南州乃至贵州省的乡村振兴做出了积极贡献。

在全国政协委员、北京体育大学中国体育政策研究院院长鲍明晓看来，“村BA”“村超”“村排”等乡村赛事所彰显的多元功能价值，是我国全面建设体育强国的“题中之义”。

“希望推动体育在促进经济社会和人的全面发展等方面发挥更大作用，这是新形势、新任务，也是建设体育强国过程中需要追求的新高度。”鲍明晓说，“村BA”“村超”让体育成为促进乡村振兴、推动区域资源利用和提高群众幸福指数的重要手段，是群众的创新和创造，契合了乡村振兴建设、体育强国建设、美丽中国建设和人们追求美好生活的时代背景。

“‘村BA’‘村超’既然是体育活动，也变成了活跃社区、促进地区发展的重要平台，意义得到了拓展。”他说，“群众通过参与体育运动，也在参与基层社会治理，这也是群众体育的一个变化。”

乡村赛事具有如此多元和巨大的功能价值，如何让其“流量”变“留量”、“一时火”变“一直火”、“星火点点”变“星火燎原”？不少代表委员表示，各地要夯实群众体育服务基础，立足自身资源优势，积极发动和引导群众，推动文体旅融合发展。

立足资源优势，塑造体育品牌。“乡村赛事的蓬勃发展，说明群众对健身和体育设施的需求，有了从量到质的提升。我们要用公共服务的概念，赋予体育更多的意义，引领更多人参与体育运动。”全国政协委员、湖北省体育局副局长丁亚琳表示，各地要树立起体育文化和体育品牌的概念，围绕各自的运动传统和地方资源，主动谋划、高度统筹，打造乡村赛事的“一县一品”。

深化城乡互动，探索全新模式。“未来，像‘村BA’‘村超’这样的赛事要想可持续发展，在坚持本土化、坚守‘乡土味’的同时，可以考虑深化城乡互动。”鲍明晓表示，比如让台盘村和贵州省贵阳市深入互动，拓展乡村赛事和活动的地域与文化空间。“城乡深入交互起来之后，可以带动农副产品销售，促进赛事品牌传播，推动更大的旅游消费，形成可持续发展态势。”

坚持群众主体，加快文旅融合。“‘村BA’‘村超’之所以火，与黔东南州深厚的农耕文化积淀、地域特色、民族风情以及政府引导等天时、地利、人和诸多因素分不开。”汤越强说，各地可以借鉴“两江村赛”经验，坚持“人民至上、群众主创、全民参与、民族团结”的原则，结合自身体育和文化特色，顺应群众需求，引导发展乡村赛事，加快推动文体旅商融合，做大做强赛事品牌，产生更多赛事综合效益。

据新华社北京3月6日电

乡村体育，新热词中的大学问

——两会代表委员解读乡村振兴背后的体育动能

2023年，“村超”“村BA”“村排”等一系列乡村赛事接连火爆“出圈”，成为热词，吹响了体育助推乡村振兴的新号角。律回春渐，万象始更新。新的一年，乡村赛事如何继续保持热度、一路繁花，发挥助推乡村振兴等方面的多元功能价值，引发不少参加全国两会的代表委员热议。

全国人大代表、来自“两江村赛”发源地的贵州省黔东南苗族侗族自治州人大常委会主任、党组书记汤越强向记者分享了两组数据。“2023年，‘村BA’举办地台江县接待游客289.14万人次，同比增长74.87%，实现旅游综合收入33.33亿元，同比增長94.66%；‘村超’举办地榕江县接待游客760.85万人次，同比增长52.16%，实现旅游综合收入83.89亿元，同比增长73.94%。”

“‘村BA’‘村超’已发展为‘体育打头、文化助阵、经济唱戏’的乡村振兴和

深刻把握发展新质生产力的实践要求

(上接A1版)要保持定力，科学理性推动工作，找准着力点和主攻方向，既要防止一哄而上、泡沫化的“大呼隆”，也要防止重复建设、只搞一种模式的“抄作业”。从实际出发，按规律办事，打好“特色牌”，走稳“务实路”，推动新质生产力发展闯出一片新天地。

发展新质生产力，要处理好新兴产业和传统产业的关系。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，而应坚持先立后破，做好统筹推进的文章，让新兴产业与传统产业相互促进、相得益彰，形成推动高质量发展的合力。以科技创新为引领，一手抓培育壮大新兴产业、超前布局建设未来产业，一手抓传统产业转型升级、智能化、绿色化转型，才能让产业发展脱胎换骨、强筋壮骨，为完善现代化产业体系提供坚实有力支撑。

发展新质生产力，要处理好生产力和生产关系的关系。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关

系。要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，加快构建有利于新质生产力发展的体制机制，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。要扩大高水平对外开放，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势，为发展新质生产力营造良好国际环境。

促进产业科技互促双强，加快建设科创高地，推进创新平台建设，推动制造业数字化转型、中小企业数字化赋能，打通原创技术的市场化转化渠道……发展没有止境，实干开创未来。让我们深刻把握、认真贯彻落实习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述、实践要求，鼓足干劲、奋发有为，让新质生产力的发展步伐更加稳健有力，不断取得推动高质量发展的扎实成效。

新华社北京3月6日电

优化“引育留用”体系 提供全方位人才服务

雄安新区已发放“雄才卡”逾1万张

据新华社北京3月6日电 全国人大代表、雄安新区党工委书记、管委会主任张国华6日在河北代表团开放日发言时介绍，雄安新区优化“引育留用”体系，提供全方位、全周期的人才服务，目前已发放雄才卡10481张。

记者了解到，“雄才卡”即雄安新区人才引进一卡通，根据社会贡献、专业程度和学位等级分为ABC三类，持卡人可享受涵盖教育、医疗、住房、税收奖励等在内的政策支持。

张国华介绍，为营造能“留住人”的服务生态，雄安新区还实施了雄才安居工程，建设一批青年人才驿站，构建“多主体供给、多渠道保障、租购并举”的住房保障体系，同

时抓好子女教育等各类要素配套，让各类人才放下行囊，成就梦想。

除此之外，雄安新区在制定能“吸引人”的政策体系、构建能“集聚人”的产业平台、组织能“聚人气”的品牌活动等方面也推出了一系列举措。以组织能“聚人气”的品牌活动为例，张国华介绍，雄安新区举办了“科技·人才·创新周”，开展中关村千企、百所高校、百家科研院所、首都大学生系列雄安行活动和“雄安拔节生长·北京行活动”，对接企业2300多家，与150所高校签订合作意向书。

“3000余名高层次人才、企业家、高校代表会聚雄安，2万余名北京高校学生到新区研学求职，雄安新区人气越来越旺。”张国华说。

AI为国产手机“超车”提供机遇

金石委员：出台AI手机生态标准是当前迫切命题

据新华社北京3月6日电 近年来，人工智能(AI)发展速度之快、辐射范围之广令人瞩目。“手机作为用户最多的终端，是AI大模型创新与应用的重要领域。”全国政协常委、东南大学副校长金石表示，“AI手机将是通信行业继功能机、智能机之后第三个重大变革阶段，为国产品牌实现弯道超车提供重要机遇。”

前不久，金石走进OPPO公司总部，调研AI手机发展情况。1月，OPPO全新一代旗舰手机第一次在端侧部署了约70亿参数的大语言模型。用户拍照后使用“AI消除”功能，只需在想要“P掉”的人物或物上大致画一个圈，就能自动消除目标对象；打电话时，AI还能够帮助用户智能梳理重点信息……

在金石看来，AI技术发展引发的行业变革，为手机行业描绘了良好前景。国际数据公司(IDC)预测，在中国市场，随着新的芯片和用户使用场景的快速迭代，新一代AI手机市场份额将在2024年后迅速攀升，2027年将达到1.5亿部，市场份额超50%。“AI手机这一概念成为

不少用户换机的驱动。”金石说。

金石在调研中了解到，目前AI手机“1+N”智能体生态体系正开始建立，相关企业开始联合相关部门和组织推进AI手机行业标准建设。“但由于通用大模型成本与技术门槛相对较高、国内企业AI技术发展质量不齐等原因，目前我国手机通信行业尚未在AI大模型领域形成整体的竞争优势和新质生产力。”

“因此，如何在行业层面进行标准的顶层设计，打造资源共享、协力共赢的AI手机大模型生态体系，成为当前发展大模型创新应用的迫切命题。”金石表示，今年自己准备了关于“出台AI手机生态标准，加快形成通信行业新质生产力”的建议。

他建议，行业主管部门可以通过规划指引、财政补贴、试点示范等方式，鼓励企业对技术关键点进行长期投入；由相关部门牵头，成立行业协会、龙头企业、高校科研机构共同参与的通信行业大模型创新联盟；由研究机构联合龙头企业，加快出台AI手机生态标准，建立相对统一的行业标准。

探测宇宙最深处的信号

——姜鹏代表在开放团组会议上科普“中国天眼”成果

“我们非常有信心保持‘中国天眼’FAST在国际同类设备的核心竞争力和领先的科学优势。”全国人大代表、中国科学院国家天文台“中国天眼”总工程师姜鹏6日说。

当日，贵州代表团在北京驻地举行开放团组会议活动，65家中外媒体的120多名记者现场听会。审议政府工作报告后，6位贵州团的全国人大代表接受了记者提问。

姜鹏介绍了“中国天眼”FAST取得的一系列科学成果。

“我们发现了一颗处于双星系统中的脉冲星，它的轨道周期只有53分钟，是迄今为止发现的轨道周期最短的脉冲星双星系统。”姜鹏说，这项发现的最大意义在于，这颗星非常罕见地处在从“红背蜘蛛”系统向“黑寡妇”系统转变的临界状态。

姜鹏用了一个更通俗的比喻：这就好比蝴蝶是通过茧蛹演化而来，大家通过观察可以验证这一过程。“中国天眼”的观测，相当于捕捉到了“破茧成蝶”的过程，让一种理论得到了证实。

“另外，我们向全球释放了世界最大的中性氢星系样本，共有

41741个。”他说，“未来五年，我们期待将这个数字拓展到10万个以上。这对我们理解星系的形成和演化规律将产生深远的影响。”

姜鹏还介绍了另一项观测成果：在对距离地球2.8亿光年外的致密星系群“斯蒂芬五重星系”的观测中，发现了一个尺度大约为200万光年的巨大原子气体结构，尺度比银河系大20倍。“如此稀薄的气体为什么能够如此长久地存在？按道理它早就应该被宇宙的紫外背景辐射电离掉了，现有的理论还很难解释。”

“如果说一个理论科学家最得意的事情是找到一种理论，可以解释所有的观测现象，那么一个观测科学家最得意的事情是发现一种现象，不能被现有理论