



## 学与思

第370期

E-mail:110348889@qq.com

保障新就业群体权益  
促进新业态健康发展

□黄元宰

新业态新就业群体,是指在互联网、大数据等现代信息科技发展的背景下,依托互联网平台实现就业的劳动者群体。主要包括网约配送员、网络主播、网约车司机、货车司机、快递员、全媒体运营人员、网络文学写手等。主要特点:一是就业模式平台化。新就业群体通过平台注册、申报签约形式实现就业。二是工作方式多样化。其基本遵循“应答接单、多做多得”的工作规律,除了相对固定的聚集区外,没有固定办公地点和办公场所。三是队伍群体流动化。该类就业群体的工作身份多重叠加,往往一人注册多个平台。主要特征:从业人员男性占比近75%;年龄21到30岁群体达41.6%;农村户口占比超过70%;受教育程度高中以下学历占80%以上。面临的主要问题:社会保障缺漏;工作时间长、压力大;职业稳定性不高;时有歧视、意外、恶意竞争发生。

我市现有新业态新就业群体8万余人。随着以信息化、数字化、智能化为特征的新经济业态迅猛发展,新就业形态已经与现代人的衣食住行深度绑定,成为当下及未来劳动力市场不可忽视的重要力量。保障新就业群体权益,才能促进新业态健康发展。

## 提高政治站位,增强做好新业态群体工作的重要性

近年来,习近平总书记围绕新业态如何发展多次作出重要指示。在2020年11月全国劳动模范和先进工作者表彰大会上,习近平总书记强调,要适应新技术新业态新模式的迅猛发展,采取多种手段,维护好快递员、网约车、货车司机等就业群体的合法权益。在党的二十大报告中,习近平总书记更是明确指出,要“完善促进创业带动就业的保障制度,支持和规范发展新就业形态”“加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”。习近平总书记的重要讲话,为我们促进多渠道灵活就业,进一步做好“稳就业”“保就业”指明了方向。

## 强化组织领导,建立健全新业态群体就业领导机构

一是成立推进领导小组。建议在市县(市、区)层面,建立健全由党委、政府1名领导为组长,相关部门负责同志为成员的新就业形态工作领导小组。以加强统筹协调,研究决策各地新业态群体总体规划,解决面临的重大问题等。二是具体研究解决方案。由市和各县(市、区)人社部门牵头,总工会、交通运输、卫生健康、市场监管等单位参加,在摸清新业态群体总体状况、主要诉求、面临的短板等问题基础上,研究具体解决方案和举措。三是成立相关行业党委。由非公有制企业和社会组织工作委员会牵头,相关部门协调配合,完善新业态、新就业群体党建工作实施方案,分类制定快递、道路货运、网络直播行业党建工作指导意见,成立相关行业党委,扩大新就业形态领域党组织覆盖面。

## 加强政策研究,出台与时俱进、补齐新业态群体短板的政策规定

2021年7月,国家人社部等八部门共同印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》。2021年12月,江苏省人力资源和社会保障厅等八部门印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的意见》。这两个《意见》坚持发展和规范并重,从健全制度入手,为解决从业者最关心、最直接、最现实的权益问题,提供了有效方案。如何把这些为新就业形态群体纾困解难的“政策红包”落到实处,重点要抓好三个方面:一是抓好政策宣贯。各级要通过新闻媒体,就相关政策进行详细解读;组织专门人员,深入各板块加强政策宣讲,让更多从业人员和相关企业了解政策、用好政策、享受政策。二是帮助新就业形态群体用足政策。要帮助他们根据本人实际情况,围绕维护新就业形态劳动者劳动保障权益政策,及时予以提醒,确保相关政策直达快享。三是政策与时俱进。要在立足当前、补齐急缺的政策短板的基础上,着眼长远,加快完善相关政策规定,以贴近需求,贴近实际。

## 发挥齐抓共管作用,当好新就业形态群体的“店小二”

要聚焦“急难愁盼”。当前新就业形态劳动者就业和收入不稳定、工作时间过长、安全风险较高、社会保障不足等方面矛盾和问题仍然较为突出。各级要着力围绕这些急难愁盼问题进行深入调研,开展专项行动,研究出台具体实施方案;要聚焦建会入会。从南通情况看,截至2023年底,南通约有8万多名新就业形态劳动者,其中5.3万名加入了工会。市和各县(市、区)工会在此基础上,要扩大镇(街道)一村(社区)一企业“小三级”工会组织对新就业形态劳动者的有效覆盖,最大限度把新就业形态劳动者组织到工会中来;要聚焦关爱行动。通过发放联系卡、设置服务箱、建立司机之家、护工护理员之家、外卖小哥之家、户外劳动者爱心驿站,提供免费饮水、充电、休息、阅读等便利服务,进一步扩大向新就业形态劳动者赠送健康体检、意外伤害保险等服务。

## 营造良好环境,激发新就业形态群体市场活力和社会创造力

要树立新就业形态群体是劳动者的重要组成部分的意识。新业态新就业群体已成为新社会阶层的重要组成部分,是我国吸纳就业的一个重要渠道,是新时代美好生活的创造者和守护者。新就业形态劳动者爱岗敬业,通过自己的辛勤劳动自食其力,在促进经济繁荣、维护社会稳定方面的作用越来越得到认可,他们和其他劳动者一样值得尊重;要大力宣传先进典型,对新就业形态劳动者在大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神、创新精神、创造精神,在各自行业和各自领域争当排头兵做出的不平凡贡献,大张旗鼓进行宣传,并纳入劳动模范、“五一”劳动奖章表彰评比行列;要积极推荐优秀从业人员作为“两代表一委员”“两优一先”等人选,让他们和其他劳动者一样在奉献中实现人生价值,以不断提高新就业形态劳动者的社会认同感和职业自豪感,增进全社会对新业态群体的理解与支持。

(作者系南通理工学院研究员、市老科协副会长、市老干部智库秘书长)

## 找准产业突破口 厚植新质生产力

□孙亚南 蒋璐瑶

习近平总书记3月5日参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,因地制宜发展新质生产力。习近平总书记指出,“江苏发展新质生产力具备良好的条件和能力”“加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群,使江苏成为发展新质生产力的重要阵地”。这是对江苏发展的高度信任和亲切关心,对南通加速布局发展新质生产力具有重大指导意义。南通要立足现实,把握机遇,按照习近平总书记提出的重要要求,把握着力点,找准突破口,推动南通产业高质量发展。

## 南通发展新质生产力的基础条件和面临的挑战

南通是江苏长江以北唯一跻身“万亿俱乐部”的设区市。2023年,南通全市工业开票销售同比增长9%,高于全省平均5.2个百分点。全市规上工业增加值同比增长8.8%,增幅并列全省第三。南通工业生产保持稳步增长态势,为培育发展新质生产力提供了良好的制造业基础条件。此外,南通形成了船舶海工、高端纺织、新一代信息技术、新材料、高端装备和新能源六大千亿级重点产业集群,2023年六大产业集群总规模突破一万亿元。高端纺织、海工装备和高技术船舶入选第三批国家级先进制造业集群。

作为推动全省高质量发展的重要增长极,目前南通现阶段的产业发展还面临一些挑战。在产业布局方面,

目前南通支柱产业中纺织和建筑等传统产业占比过高,而苏州规上工业产值前五大产业中有四个为高端制造业且呈产业集群式发展,南通加快推动产业集群转型升级成为现实要求。在产业组织方面,南通长期缺乏具有全球产业控制力和世界影响力的企业,利用资本市场进行并购重组、形成现代化产业组织的空间广阔、任务艰巨。在产业链循环方面,南通的外贸出口依存度近年来一直远低于苏州和无锡。以2022年为例,南通的外贸出口依存度为20.7,苏州为64.6,无锡为32.7,不及苏州的三分之一,无锡的三分之二,南通产业发展要确立起由内循环主导外循环的发展格局压力较大。在“专精特新”培育方面,截至2023年底,南通获评国家级专精特新“小巨人”企业125家,而苏州、无锡分别是401家和232家。

## 找准南通产业发展的突破口

数智赋能能推进传统产业焕新升级。习近平总书记强调,“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业”“用新技术改造提升传统产业,积极促进产业高端化、智能化、绿色化”。只有落后的技术和产品,没有落后的产业。传统产业插上数智化的翅膀,经由转型升级后,也能够孕育新兴产业、形成新质生产力。大生集团以高端化、智能化、绿色化、服务化为导向,持续实现纺织产业的转型升级,为传统产业注入新的科技基因。具有“产业集群”和“专业市场”两大优

势的南通纺织行业应坚持数智赋能为路径,加速引进设计、会展等产业链上下游,加快制造产能与高端资源的全球化布局。南通的建筑业也要加快与先进制造业、新一代信息技术深度融合发展,加速向绿色智能转型,在智慧城市建设和城市更新需求中找到新的增长点。

重点规划和发展海洋战略性新兴产业。习近平总书记指出,“各地要坚持以实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导,根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展。”南通有独特的通江达海优势,海洋资源丰富,与区域优势不相匹配的是海洋产业相较于其他战略性新兴产业,对全市做出的经济贡献仍是“短板”。南通应凭借得天独厚的区位优势和良好的产业基础,以海洋战略性新兴产业为重点,做大做强海洋工程装备、海洋船舶、海洋新能源等特色优势产业,注重培育壮大海洋电子信息、海洋生物医药、海洋金融等新兴产业。注重提升海洋科研实力优势,加快招引高端海洋企业总部和人才,逐步实现科技创新与优势海洋产业集群发展,构建海洋产业新质生产力集群。

借助集聚优势推动未来产业布局。习近平总书记强调,发展新质生产力和布局建设未来产业“要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式。”战略性新兴产业是孕育未来产业的基础设施,南通应当依托战略性新兴产业集

聚优势和技术积累,发挥特色优势布局未来产业,以“现有产业未来化”和“未来技术产业化”两大发展导向,吸取因抢风头“一哄而上”又“一哄而散”的教训,避免布局未来产业出现“扎堆”现象。要看到,南通科教人才资源优势并不突出,“从无到有”孵化培育原始创新型未来产业可能力不从心。但作为制造业大市,南通可以依托本地禀赋资源和产业集聚优势,积极争取央企落户南通,通过央地合作布局前沿新材料、新能源、仿生机器人等未来产业,推进产业体系向高形态、高能级、高价值攀升。

“园区引领+跨江融合”,促进协同创新。习近平总书记指出,“加强同其他区域协调发展和区域重大战略的对接,在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链。”南通各类开发区不仅是产业发展的主阵地,还是推进区域协调发展和区域重大战略的平台,目前与上海、苏南等地建有19个合作园区,已成为跨江融合的重要载体。通过建设跨江合作园区,在推动“接轨上海、融入苏南”上已经开展了一些成功的实践。下一步,南通应紧紧抓住规划建设长江口产业创新协同区的契机,以特色产业基地和高新区为依托,大力发展战略主导产业,重点招引培育跨江融合项目。加快探索与上海、苏南园区跨行政区划的产业协同和利益分配机制,探索跨区域的法规、政策和规划衔接,促进区域内人才、资本、信息等各类资源要素合理有序流动,促进协同创新。

(作者单位:南通大学商学院)

## 党员干部要树立正确党史观

□张启祥

近日,中共中央印发了《党史学习教育工作条例》(以下简称《条例》),并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。南通史志部门正认真贯彻《条例》要求,把学习党的创新理论和党史基本内容、党的历史结论、党的历史经验、伟大建党精神贯穿起来,把党史学习教育同做好中心工作结合起来,引导党员干部树立正确党史观,把学习成果转化转化为干事创业的强大动力。

党史是“必修课”。习近平总书记强调:“学习党史、国史,是我们坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门功课不仅必修,而且必须修好。”《条例》要求三类对象要上好党史这门“必修课”。一是领导干部,特别是县处级以上领导干部。二是广大青少年。三是全体党员,特别是党史学习教育进机关、进企事业单位、进城乡社区、进校园、进军营、进新经济组织和新社会组织、进网站等“七进”单位的共产党员。

党史是“营养剂”。习近平总书记强调:“中国革命历史是最好的营养剂。重温这部伟大历史能够受到党的

初心使命、性质宗旨、理想信念的生动教育,必须铭记光辉历史、传承红色基因。”《条例》要求用好三类媒介来吸收党史“营养”。一是用好学校思想政治理论课渠道,推进大中小学思想政治教育一体化建设,推动党史进教材、进课堂、进头脑,发挥党史立德树人的重要作用。二是用好革命博物馆、纪念馆、党史馆、烈士纪念设施、革命旧址等红色资源,保护利用好革命文物,精心设计展览陈列、红色旅游线路、学习体验线路,加强革命传统教育、爱国主义教育、思想道德教育。三是用好图书、报刊、广播、电影、电视等传播媒介,用好文学、影视、音乐、戏剧、美术等艺术形式,充分发挥文献档案、红色书信、革命诗词等教育价值,鼓励各地利用公共空间开展党史学习教育。

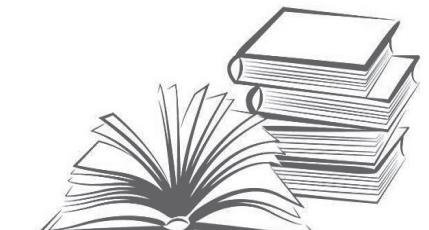
党史是“教科书”。习近平总书记强调:“要了解我们党和国家事业的来龙去脉,汲取我们党和国家的历史经验,正确了解党和国家历史上的重大事件和重要人物。这对正确认识党情、国情十分必要,对开创未来也十分必要,因为历史是最好的教科书。”《条例》要求从党史中汲取三个方面的重要经验,时刻保持党和共产党员的“清醒”。一是学习党在长期奋斗中积累的宝贵历史经验,坚持党的历史重要论断和指示要求等。

党史是“清醒剂”。“历史是一面镜子,鉴古知今,学史明智。重视历史、研究历史、借鉴历史是中华民族5000多年文明史的一个优良传统。”习近平总书记强调,我们要“牢记红色政权是从哪里来的、新中国是怎么建立起来的”。《条例》要求从党史中汲取三个方面的经验,时刻保持党和共产党员的“清醒”。一是学习党在长期奋斗中积累的宝贵历史经验,坚持党的历史重要论断和指示要求等。

党史是“营养剂”。习近平总书记强调:“要了解我们党和国家事业的来龙去脉,汲取我们党和国家的历史经验,正确了解党和国家历史上的重大事件和重要人物。这对正确认识党情、国情十分必要,对开创未来也十分必要,因为历史是最好的教科书。”《条例》要求从党史中汲取三个方面的经验,时刻保持党和共产党员的“清醒”。一是学习党在长期奋斗中积累的宝贵历史经验,坚持党的历史重要论断和指示要求等。

坚持理论创新,坚持独立自主,坚持中国道路,坚持胸怀天下,坚持开拓创新,坚持敢于斗争,坚持统一战线,坚持自我革命。二是弘扬伟大建党精神,坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民,为强国建设、民族复兴提供精神力量。三是树立正确党史观,认真学习党史基本著作和权威读本,准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质,正确认识党史上的重大事件、重要会议、重要人物,正确认对待党在前进道路上经历的失误和曲折,坚决反对和抵制历史虚无主义,让正史成为全党全社会的共识。

(作者系南通市委党史办副主任)



## 构建党的自我革命制度规范体系

□沈飞燕

新时代,推进党的自我革命的重点是构建稳定的自我革命制度规范体系,确保党内政治生活规范有序。为推进党的自我革命提供制度保障是推进党的自我革命的根本之策、长久之计。

要健全党的全面领导制度,彰显中国特色社会主义制度的最大优势。党的全面领导制度是新时代党的全面领导理论的制度化成果,是自我革命制度规范体系的首要内容。就制度定位而言,党的全面领导制度是中国共产党通过自我革命保障党的领导力、引领力、组织力深入到国家发展、社会进步和党的建设等各领域的行为规范。习近平总书记强调,为了坚持不忘初心、牢记使命,“必须完善和发展党内制度,形成长效机制”。建立健全不忘初心、牢记使命的制度是党保持马克思主义执政党政治本色的必然要求,是确保党始终保持蓬勃生机活力的长效机制,是党坚持推进自我革命的内在需要。建立健全不忘初心、牢记使命制度的初衷,就是要补足广大党员干部的精神之钙,筑牢广大党员干部的信仰之基,把稳广大党员干部的思想之舵,永葆党的先进性。习近平总书记指出,“不忘初心、牢记使命,就不要忘记我们是共产党人,我们是革命者,不要丧失了革命精神”。不忘初心、牢记使命制度为培育自我革命精神、永葆党的先进性提供了制度前提。健全不忘初心、牢记使命制度要从健全党的自我革命制度、完善党的自我革命制度、健全党的自我革命制度等方面入手,为共产党人坚持从思想上推进自我革命提供制度保障。

要建立不忘初心、牢记使命的制度是党保持马克思主义执政党政治本色的必然要求,是确保党始终保持蓬勃生机活力的长效机制,是党坚持推进自我革命的内在需要。建立健全不忘初心、牢记使命制度的初衷,就是要补足广大党员干部的精神之钙,筑牢广大党员干部的信仰之基,把稳广大党员干部的思想之舵,永葆党的先进性。习近平总书记指出,“不忘初心、牢记使命,就不要忘记我们是共产党人,我们是革命者,不要丧失了革命精神”。不忘初心、牢记使命制度为培育自我革命精神、永葆党的先进性提供了制度前提。健全不忘初心、牢记使命制度要从健全党的自我革命制度、完善党的自我革命制度、健全党的自我革命制度等方面入手,为共产党人坚持从思想上推进自我革命提供制度保障。

要坚持完善党和国家监督制度,形成全面覆盖、常态长效的监督合力。党的十八大以来,我们党逐渐形成了“坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,同时发力、同向发力、综合发力”的强化权力监督的局面。新时代,必须着力打造以党内监督为主导的各类监督体系,促进各类监督贯通协调,完善权力监督制约机制,让权力在阳光下运行。新时代“不敢腐、不能腐、不想腐”一体推进体制机制的完善,既要通过进一步健全党的全面领导体制,着重加强对“一把手”权力的监督与制约,更要在建立健全党的全面领导体制的基础上,将党内监督与民主监督、司法监督、审计监督、法律监督等结合起来。

要坚持纪律约束与责任教育相结合,构建激励与约束并重的全面从严治党主体责任制度。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,管党治党的态势持续从宽松软向严紧硬转变。全面从严治党永远在路上,我们尚未彻底解决管党治党宽松软的问题。总体上看,全面从严治党主体责任制度问责追责机制不够清晰、责任实现机制不够健全等问题。责任实现机制作为连接责任主体与责任内容的载体性机制,为各级各类责任主体履行全面从严治党主体责任提供资源、条件和保障。加强党内法规制度建设是全面从严治党长远之策、根本之策,建立健全全面从严治党主体责任制度成为破解管党治党宽松软问题的关键。全面从严治党主体责任制度能够为落实全面从严治党主体责任奠定切实有效的制度基础。为推动全面从严治党主体责任制度严格执行,必须坚持党的纪律约束与责任伦理教育相结合、依规治党与以德治党相统一,构建外在压力与内生动力交互作用的合力机制。一方面,要采取更具针对性的教育培训方式,提升宣传教育的实效性,增强领导干部的责任意识、担当精神,推动培育遵规守纪的内生动力,自觉遵守全面从严治党主体责任制度。另一方面,不能忽视党纪党规的外在刚性约束,要构建完善的全面从严治党主体责任制度问责追责体系,突破一阵风式、应急式的结果思维模式,把问责追责贯穿于全面从严治党主体责任制度贯彻落实的全过程、各方面,坚持全面问责与重点问责有机统一。

要坚持纪律约束与责任教育相结合,构建激励与约束并重的全面从严治党主体责任制度。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,管党治党的态势持续从宽松软向严紧硬转变。全面从严治党永远在路上,我们尚未彻底解决管党治党宽松软的问题。总体上看,全面从严治党主体责任制度问责追责机制不够清晰、责任实现机制不够健全等问题。责任实现机制作为连接责任主体与责任内容的载体性机制,为各级各类责任主体履行全面从严治党主体责任提供资源、条件和保障。加强党内法规制度建设是全面从严治党长远之策、根本之策,建立健全全面从严治党主体责任制度成为破解管党治党宽松软问题的关键。全面从严治党主体责任制度能够为落实全面从严治党主体责任奠定切实有效的制度基础。为推动全面从严治党主体责任制度严格执行,必须坚持党的纪律约束与责任伦理教育相结合、依规治党与以德治党相统一,构建外在压力与内生动力交互作用的合力机制。一方面,要采取更具针对性的教育培训方式,提升宣传教育的实效性,增强领导干部的责任意识、担当精神,推动培育遵规守纪的内生动力,自觉遵守全面从严治党主体责任制度。另一方面,不能忽视党纪党规的外在刚性约束,要构建完善的全面从严治党主体责任制度问责追责体系,突破一阵风式、应急式的结果思维模式,把问责追责贯穿于全面从严治党主体责任制度贯彻落实的全过程、各方面,坚持全面问责与重点问责有机统一。

(作者单位:南通大学马克思主义学院)