

# 推动为基层减负向治本深化

——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

**新华社北京8月19日电** 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十九大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制),采取一系列有力措施,取得了明显成效。同时要清醒地看到,形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一朝之功,要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治整治形式主义为基层减负的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注重细化政策措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工作模糊空

间地带,建立清晰明确的制度规范,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能,激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟须破除一些深层次体制机制障碍,让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落实落地提供重要保证。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行之有效经验做法固化下来上升为制度规范,并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在、一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规定。一是“切实精简文件”,主要规定严控

文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”,主要规定严控计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向治本深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”“双千分制”等问题,作出“考核应当化繁为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考准考精考实为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁复考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现象禁而未绝,特别是随意借调基层干部,削弱基

层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责任不匹配等问题,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动责权一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为导向向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时要实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

## 我国首部职称评审监管办法发布 强化对评审单位的违规处置

**新华社北京8月20日电** 为进一步规范职称评审程序、打击违规行为,人力资源社会保障部近日发布《职称评审监管暂行办法》。据了解,这是首部从国家层面出台的职称评审监管文件,将有利于提高职称评审质量,促进公平公正。

人力资源社会保障部专业技术人员管理司相关负责人表示,出台这一文件是贯彻落实深化职称制度改革部署要求的重要举措,在“破四唯”、立新标”、放权松绑等取得积极成效的同时,进一步强化职称评审监管,避免一放了之、一放就乱。

针对职称评审过程中反映突出、易发多发的违规问题,办法明确,聚焦申报人、评审专家、职称评审相关工作人员等3类重点人群和评审单位、申报人所在单位等2类重点单位,采取随机抽查、定期巡查、重点督查、质量评估、专项整治等多种方式实施监管,构建政府监管、单位(行业)自律、社会监督的职称评审监管体系。

办法提出,对个人违规行为实行信用管理,职称评审中的失信行为将作为申报评审职称或参与职称评审工作的重要参考,严重失信行为将纳入职称申报评审失信黑名单并依法予以失信惩戒。对单位违规行为主要采取提醒、约谈、暂停评审、责令整改、通报批评、收回职称评审权限等处置措施,强化对评审单位的违规处置。

办法将有关行业协会学会等社会化评审机构也列入了监管对象。对于与职称评审无关的中介等其他社会机构假借职称评审名义开展的违法违规活动,办法将其作为各地职称评审环境专项整治的重点内容,要求地方人社部门会同公安、市场监管、网信等部门依法对其进行处罚处置。

## 新一期贷款市场报价利率未作调整

### 1年期LPR仍为3.35%

**新华社北京8月20日电** 20日,新一期贷款市场报价利率(LPR)出炉,1年期和5年期以上LPR均未调整,1年期LPR仍为3.35%。

当日,中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布,1年期LPR为3.35%,5年期以上LPR为3.85%,均较上一期保持不变。中国人民银行还宣布,以固定利率、数量招标方式开展了1491亿元逆回购操作,操作利率为1.7%,较此前保持不变。

LPR已替代贷款基准利率成为贷款利率定价的“锚”,每月定期发布。此前,LPR是报价行在中期借贷便利(MLF)操作利率基础上加减点形成报价。

中国人民银行近期发布的2024年第二季度中国货币政策执行报告指出,随着利率市场化改革不断深化,MLF利率对LPR的参考作用下降。同时,部分报价行报出的LPR偏高,与其最优质客户贷款利率之间出现较大偏离,一定程度影响了报价质量。

为此,7月22日,中国人民银行宣布将公开市场7天期逆回购操作调整为固定利率、数量招标,明确了7天期逆回购操作利率的政策利率地位。同时,中期政策利率正在逐步淡出。

7月15日MLF利率未作调整,当月22日7天期逆回购操作利率下降10个基点,同日公布的LPR迅速作出反应并跟随调整。专家表示,LPR报价转向更多参考短期政策利率,由短及长的利率传导关系在逐步理顺。

## 中欧班列“东通道”

### 通行量突破30000列

**新华社哈尔滨8月20日电** 记者从中国铁路哈尔滨局集团有限公司获悉,截至2024年8月20日,中欧班列“东通道”满洲里、绥芬河、同江铁路口岸开行以来,累计通行量突破30000列、发送货物291万标箱,实现连年增长,呈现量质齐升的良好态势。

中欧班列“东通道”由满洲里、绥芬河、同江铁路口岸组成,通行线路已达27条,可通达波兰、德国、荷兰等14个国家,联通我国长沙、郑州、成都、苏州等60余个城市。运输货物涵盖电器产品、日用百货、农副产品的12大品类。

数据显示,2013年至2023年,中欧班列“东通道”年通行量由45列增加到5000列,增幅达110倍,实现连年增长。开行万列所需时间由开行之初的90余个月缩短为现在的21个月。

班列快速增长的背后,得益于口岸基础设施互联互通水平的不断提升。“满洲里、绥芬河、同江铁路口岸已全面投入使用95306‘数字口岸’,实现‘无纸化通关’。”中国铁路哈尔滨局集团有限公司货运部副主任吴志方说,近年来,口岸道能力持续扩充,推动了中欧班列朝着更高质量、更好效益、更加安全的方向发展,为高水平对外开放提供了有力的运输服务保障。

## 美国波音公司“祸不单行”

### 两种机型陷麻烦

**新华社北京8月20日电** 美国波音公司19日收到两则坏消息:美国联邦航空局当天要求全球航空公司检查旗下三款波音787型“梦想客机”的机长座椅是否存在故障,波音777-9X型客机也因机身部件故障而暂停试飞。

根据美国联邦航空局当天发出的适航指令,在美国境内注册的158架以及世界其他地区的737架787型客机都可能存在相关问题。据路透社和法新社报道,机长座椅如果未经指令移动,可能导致飞机与自动驾驶系统断联,进而快速下降并对乘客和机组成员造成严重伤害。

今年3月11日,南美洲大型航空集团拉塔姆航空公司一架787-9型客机在从澳大利亚悉尼飞往新西兰奥克兰途中出现技术问题,导致飞机突然俯冲,机上约50人受伤。

美国联邦航空局说,导致这架客机空中俯冲的原因就是机长座椅未经指令发生水平前移。类似的机长和副机长座椅问题事件迄今已发生5起,最近一次发生在6月。目前仍有两起事件正在调查中,另外三起事件经调查发现均由座椅调节开关帽“松动”引发。

美国联邦航空局据此要求各相关航司30天内检查其787-7、787-9和787-10型客机的机长和副机长座椅,以判定座椅的翘板开关帽是否缺失或开裂,以及开关盖组件是否开裂。适航指令要求,如发现确有问题,各航司应采取必要修正措施。

同在19日,波音宣布暂停777-9X型客机试飞,理由是上周例行维修检查发现该机型一架试飞客机的发动机与机身结构间一个部件未正常运行。

据新华社电

冰岛雷恰角半岛地震活动加剧  
火山喷发风险增加

**新华社赫尔辛基8月19日电** 雷克雅未克消息:近日,冰岛西南部的雷恰角半岛地震活动日益频繁,引发当地居民对新一轮火山喷发的担忧。

据冰岛国家广播局19日报道,雷恰角半岛松兹努克火山口附近的地震活动正变得愈加频繁。该区域18日记录到约110次地震,较之前一周每日60次至90次的水平显著上升。尽管大多数地震震级低于1.0级,但17日至18日有两次地震震级超过2.0级,其中一次的震级达到上次喷发以来的最大值。

冰岛气象局表示,目前的地震活动水平已与上次火山喷发前的几天相当,火山随时可能喷发。

今年5月29日,雷恰角半岛发生火山喷发,是自2023年12月以来该地区发生的第五次喷发。这次喷发持续至6月下旬,该半岛南部的格林达维克镇以及邻近的冰岛著名旅游胜地“蓝湖”曾因此进行人员紧急疏散。

3A游戏往往画面精美、互动性强、剧情丰富,被认为是游戏工业皇冠上的“明珠”。在过去,这个领域一直被外国公司垄断。

如果你是“硬核”游戏玩家,一定对刚刚发布的《黑神话:悟空》满怀期待;即便你对游戏产业一无所知,可能也获悉,在该领域,一款中国产品实现突破。

20日发布的首个国产3A单主机游戏《黑神话:悟空》,早已在全球收获无数拥趸。游戏发布前,各类相关话题在全网浏览量已破35亿。《黑神话:悟空》爆火后,网友认为这款游戏开启了国产3A游戏元年,它在中国游戏产业实现突破的同时,也为全球玩家提供了了解中国文化的新途径。这个备受期待的“悟空”,究竟是从哪“蹦”出来的,在技术突破之外,它还实现了什么?

“取经,最重要的是先迈出步去”

3A游戏往往画面精美、互动性强、剧情丰富,被认为是游戏工业皇冠上的“明珠”。在过去,这个领域一直被外国公司垄断。

曾有网友提出疑问,随着我国综合国力的不断提升,从国产大飞机上天、嫦娥六号着陆月背,到《流浪地球》全球叫座,为何游戏领域却一直没有实现突破?

游戏科学CEO、《黑神话:悟空》制作人冯骥认为,在国外单主机游戏起步之时,国内消费能力和技术水平有限。进入网络时代后,网络游戏迅速成为主流消费习惯,单主机游戏因此被视为小众游戏,研发团队开发意愿不强。近十年,中国人的消费水平和个性化消费需求不断提升,对游戏产品提出更高要求。在技术层面,市面上逐渐成熟的开发工具,也可以支撑一款比肩国际一流水准的产品面世。

即便占据天时地利,但距取回“真经”,冯骥和团队还面临“九九八十一难”。

“幸运的是,我们的主创团队成熟稳定、信念一致。大家在下定决心做这款产品后,都感到释然。”冯骥说。

即便如此,在外界看来,从零起步开发一款国产3A游戏,像是一群理想主义者的大胆实验。冯骥对这个评价并不排斥,但他表示,团队并不是只靠情怀走到今天,相反,他们是

一个在商业上寻求可持续发展的务实团队。

“理想主义的情怀需要靠现实主义的努力去实现,就像西天取经,最重要的是先迈步去。”冯骥说。

看过实机演示视频的观众,都会被游戏中逼真的画面所打动。在“黑风山”关卡,玩家可以变为一只金蝉在空中飞行,周遭的树木、建筑栩栩如生,让人辨认真假。

对玩家们来说,世界级的画面是评判一款游戏能否被冠以“3A”的基本条件。游戏科学并没有因为“孙悟空”这个流量IP的加持就降低对画面的追求。他们清楚,中国玩家很识货,不能因为贴上“传统文化”“国货”等标签,就期待大家盲目支持。

放眼全球,画面的绝对品质更是吸引海外受众的基础。冯骥举了个形象的例子:把中国故事讲给外国受众,就像送一件礼物,硬塞的别人不一定喜欢,“用画面、特效这些漂亮的‘装饰’包装起来,人们才会感兴趣。而打开包装后,他们自然会欣赏到最打动人的东西——文化内核。”

为了追求世界级品质,游戏科学也走了不少弯路。

在项目之初,美术总监杨奇打算手绘游戏内所有重要场景。“后来发现这样不行,成本太高。”杨奇坦诚道,游戏中最终呈现出各地的历史建筑和雕塑——这些当下最被玩家们津津乐道的内容,其实是考虑到成本之后的折中尝试。

到全国各地扫描历史建筑,再经过建模等处理并上传到游戏中,节省了不少时间。这种呈现方式的效果也出奇的好,更吸引不少网友专门科普背后的文化背景。

“传统文化就在那里,看一眼你就会喜欢。”杨奇说:“我们能做的,就是通过游戏,帮大家拉近一点距离。”

## 在全球掀起中国传统文化热潮

时值暑期,山西晋城玉皇庙景区内游人如织。景区工作人员田彤彤说,《黑神话:悟空》在此处取景后,游客数量创历史新高,有约40%的游客是通过游戏知道这里的。

《黑神话:悟空》已掀起一轮传统文化热潮。在B站上,有人用各种乐器演奏《云宫迅音》,有人介绍取景地的历史文化,有人深度解析《西游记》中的角色故事……

对外经济贸易大学中国语言文学学院讲师韩潇认为,传统文化与高度流行的游戏相结合,更能激发年轻人的兴趣点,吸引他们了解、热爱、宣传中国文化。

在国外,游戏爱好者也在积极发布与《黑神话:悟空》相关的文化解读类视频。虽然有些内容并不是很准确,但主创团队对此并不介意。“游戏就是这样一个能让全世界玩家交流体验、分享快乐的产品,我们乐见不同的声音。”冯骥说。

业内人士认为,《黑神话:悟空》的爆火,并不仅仅是一款国产游戏的偶然“出圈”,这是文化自信的必然结果,是传统文化旺盛生命力的新表达,也为文化输出打通了新通道。

随着国产精品层出不穷、百舸争流的时代来临,我们呼唤越来越多像这位“孙行者”一样的先行者,勇往直前,在世界舞台上闯出自己的一片天地。

“我们积累了足够的信心,未来还将深挖传统文化题材,让这股传统文化潮继续‘热’下去。”冯骥对此信心满满。

新华社太原8月20日电

