

# 更大力度优化市场准入环境

## —相关部门解读《关于完善市场准入制度的意见》

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于完善市场准入制度的意见》，这是中央层面首次专门就完善市场准入制度建设出台的政策文件。国务院新闻办8月30日举行新闻发布会，相关部门负责人对意见进行了深入解读。

### 进一步缩减市场准入负面清单

坚持完善清单管理，厘清政府作用边界，是意见的一大亮点。

国家发展改革委副主任李春临说，意见从准入规则确定、准入事项设定、准入措施调整程序等层面强化了对“全国一张清单”管理模式的支撑，切实维护清单的统一性、规范性和严肃性，推动市场准入管理更加规范，更好保障经营主体依法平等进入市场。

李春临介绍，国家发展改革委正会同商务部和市场监管总局等部门有序推进新版市场准入负面清单修订。新版清单将全面贯彻落实意见要求，与行政审批制度改革、“证照分离”制度改革以及新一轮机构改革等紧密衔接，推动清单事项进一步缩减。

### 放宽准入限制，激发市场活力

意见提出，实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。

“市场准入是经济活动的第一道门

槛，要推动市场准入限制不断放宽，推动各类资源要素顺畅流动，积极营造更加广阔的市场空间。”李春临说。

在放宽服务业准入限制方面，商务部副部长李飞介绍，意见作出了放宽准入方向性安排和重点领域针对性安排，提出对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制；同时，持续优化经营主体准入环境，清理不合理的准入限制和违规设置的准入障碍。

### 优化新业态新领域市场准入环境

市场准入是推动创新成果转化为现实生产力的关键条件。意见明确聚焦深海、航天、航空、生命健康等10个新业态新领域，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。

李春临介绍，新业态新领域市场准入管理不能套用传统的以行政审批为主的管理模式，而是要充分发挥市场机制作用，以标准、场景为牵引，推动形成更具柔性和韧性的准入管理机制。要按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，进一步优化新业态新领域准入方式。

意见还提出，用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质

生产力。

李春临分析，当前大量创新成果难以进入市场，创新成果和产业体系之间存在不少准入障碍。因此，成果转化机制是优化市场准入环境的重要内容，是解决好科技和经济“两张皮”问题的关键所在。

### 加大放宽市场准入试点力度

意见明确，加大放宽市场准入试点力度。

国家发展改革委体改司司长王善成介绍，要加大放宽市场准入试点力度，加快形成更多可复制、可推广的改革经验。要开展新业态新领域准入试点。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，在深海、生命健康、新能源、人工智能等领域再推出一批市场准入特别措施，积极探索更加高效便捷的准入机制。

### 逐步实现市场准入效能评估全覆盖

意见提出，全面开展市场准入效能评估。王善成介绍，今年将进一步扩大评估范围，明年起逐步实现市场准入效能评估全覆盖，常态化开展效能评估工作。评估指标体系将考虑由“全国通用指标+地方特色指标”构成。全国通用指标由国家发展改革委统一制定发布，地方特色指标由各地根据实际设置，适当体现地方特色，鼓励基层改革创新。

他还表示，评估结果主要为各地市场

准入制度建设工作提供参考。评估工作明确不搞排名，杜绝给地方、基层增加负担。要通过开展效能评估，全面反映和科学评价各地市场准入环境，推动市场准入制度各项要求扎实落地，不断提升政府准入管理规范化、科学化水平。

### 破除市场准入“玻璃门”“弹簧门”

市场监管总局登记注册局局长任端平说，要严格监管不当市场竞争和市场干预行为。对自然垄断企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围加强监管，防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争环节延伸或排除、限制上下游竞争环节开展市场竞争。

他还表示，要聚焦人民群众和经营主体关注的痛点、堵点、难点问题，纵深推进制止滥用行政权力排除、限制竞争的反垄断执法，严格落实公平竞争审查制度，坚决纠正滥用行政权力限定交易对象、排除限制经营者参与招投标经营活动等不当市场竞争问题，破除经营主体市场准入的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”。

李春临表示，国家发展改革委将同有关部门抓好意见贯彻落实，持续完善市场准入制度体系，更大力度优化市场准入环境，进一步提振发展预期，加快形成“标准引领准入、清单规范准入、场景促进准入、试点放宽准入、监管保障准入”的新格局。

据新华社电

## 培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人

(上接A1版)爱国主义是中华民族的民族心、民族魂，培养社会主义建设者和接班人，首先要培养学生的爱国情怀。要教育引导学生热爱和拥护中国共产党，立志听党话、跟党走，立志扎根人民、奉献国家。三是在加强品德修养上下功夫。立德为先，修身为本，这是人才成长的基本逻辑。要坚持教育引导学生培育和践行社会主义核心价值观，做到品德润身、公德善心、大德铸魂，踏踏实实做好品德，成为有大爱大德大情怀的人。四是要在增长知识见识上下功夫。学习知识是学生的本职。要教育引导学生珍惜学习时光，心无旁骛求知问学，在学习中增长见识，丰富学识，沿着求真理、悟道理、明事理的方向前进。五是要在培养奋斗精神上下功夫。要教育引导学生树立高远志向，历练敢于担当、不懈奋斗的精神，具有勇于奋斗的精神状态、乐观向上的生态度，真正做到知行合一，做到刚健有为、自强不息。六是要在增强综合素质上下功夫。社会主义建设者和接班人必须全面发展。要教育引导学生培养综合能力，培养创新思维。树立健康第一的教育理念，开齐开足体育课。全面加强和改进学校美育，提高学生审美和人文素养。在学生中弘扬劳动精神，教育引导学生崇尚劳动、尊重劳动。

文章指出，要努力构建德智体美劳全面培养的教育体系，形成更高水平的人才培养体系。要把立德树人融入思政教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，学科体系、教学体系、教材体系、管理体系要围绕这个目标来设计，教师要围绕这个目标来教，学生要围绕这个目标来学。凡是不利于实现这个目标的做法都要坚决改过来。

文章强调，要注重教材建设。教材是传播知识的主要载体，体现着一个国家、一个民族的价值观念体系，是老师教学、学生学习的重要工具。教材要坚持以马克思主义指导地位，体现马克思主义中国化要求，体现中国和中华民族风格，体现党和国家对教育的基本要求，体现国家和民族基本价值观，体现人类文化知识积累和创新成果。

## 央行发布二季度数据显示涉农、普惠金融贷款持续增长

据新华社电 中国人民银行近日发布的数据显示，2024年二季度，涉农、普惠金融等领域贷款持续增长。截至二季度末，本外币涉农贷款余额50.67万亿元，同比增长12.1%；普惠小微贷款余额32.38万亿元，同比增长16.9%。

中国人民银行发布的金融机构贷款投向统计报告显示，截至二季度末，农村贷款余额36.29万亿元，同比增长12.1%；农户贷款余额17.92万亿元，同比增长9.9%；农业贷款余额6.38万亿元，同比增长12.7%。

报告显示，在普惠金融领域，截至二季度末，助学贷款余额2085亿元，同比增长23%；全国脱贫人口贷款余额1.2万亿元，同比增长10.1%。

一天钻进2138米

## 国内海上油气井钻探新纪录诞生

据新华社电 记者8月31日从中国海油获悉，中国海油高效完成海南岛南部海域某区块探井钻井作业，其中在8月20日的单日最高进尺高达2138米，创造了国内海上油气井单井进尺新纪录。这标志着我国海洋油气井钻井提速技术取得了新突破。

今年以来，国内海上钻井日进尺首次突破2000米大关，钻探速度纪录一个月内在海南莺歌海盆地两次被刷新。此次打破纪录的海上天然气探井设计井深超3600米，井底最高温度达162摄氏度，需要钻穿多套不同时期的地层，存在地层压力梯度异常等特殊情况。

“十四五”期间，中国海油大力推进油气增储上产攻坚工程，国内海上年均钻井数达近1000口，较“十三五”期间增长40%。其中，深层与超深层、高温高压、深水等新领域的作业井数达到“十三五”期间的2倍，钻完井作业效率整体提升15%。

## 郑钦文、王雅繁美网晋级16强

焦科维奇出局

据新华社纽约8月30日电 2024年美国网球公开赛30日开始单打第三轮的较量，郑钦文、王雅繁两位中国“金花”携手挺进女单16强；焦科维奇“爆冷”不敌澳大利亚选手波佩林，止步男单32强。

郑钦文当天赢得比较轻松，以6:2、6:1击败德国选手尼迈尔。从数据来看，郑钦文全面占优，她的一发得分率为84%、打出7记ACE球(发球直接得分且对手未触球)。

郑钦文下一轮将对阵克罗地亚选手、24号种子维基奇。两人上次对决是在巴黎奥运会女单决赛，当时郑钦文直落两盘击败对手，拿下中国首枚奥运网球单打金牌。

王雅繁当天以6:4、3:6、6:1力克三届赛会亚军阿扎伦卡，职业生涯首次打进大满贯16强。阿扎伦卡本场出现高达32次的非受迫性失误，几乎比王雅繁多出一倍。

拥有24座大满贯冠军头衔的焦科维奇以4:6、4:6、6:2、4:6不敌波佩林，成为当天美网的最大冷门。焦科维奇在比赛中出现14次双发失误。

### 规制刷单炒信等问题、优化纳税人跨区迁移服务——

## 本月起一批新规护航美好生活

对刷单炒信、好评返现等消费者权益焦点问题进行规制，进一步建立健全个人求助网络服务平台监管制度，持续优化纳税人跨区迁移服务……9月，一批新规护航美好生活，一起来看！

### 对刷单炒信、好评返现等问题进行规制

《网络反不正当竞争暂行规定》9月1日起施行。规定明确了假冒混淆、虚假宣传等传统不正当竞争行为在网络环境下的新表现形式，列举了反向刷单、非法数据获取等新型网络不正当竞争行为。规定加强消费者权益保护，对当前我国线上消费中侵害消费者权益的刷单炒信、好评返现、影响用户选择等焦点问题进行规制。

### 健全个人求助网络服务平台监管制度

新修改的慈善法9月5日起施行，对健全应急慈善制度、完善促进措施、规范慈善活动、加强监督管理等作了规定，将

为慈善事业健康有序发展提供更有力法治保障。进一步建立健全个人求助网络服务平台监管制度，明确个人因疾病等原因导致家庭经济困难，向社会发布求助信息的，求助人和信息发布人应当对信息真实性负责，不得通过虚构、隐瞒事实等方式骗取救助。

### 持续优化纳税人跨区迁移服务

《国家税务总局关于进一步便利纳税人跨区迁移服务全国统一大市场建设的通知》9月1日起执行。通知提出，各级税务机关要持续优化纳税人跨区迁移服务，严禁协助阻拦纳税人正常迁移，严禁违规发起风险任务阻断纳税人迁移，严禁额外增设条件门槛阻碍纳税人迁移等。

### 妥善安置退役军人

《退役军人安置条例》9月1日起施行。条例旨在规范退役军人安置工作，妥善安置退役军人，维护退役军人合法权益。

让军人成为全社会尊崇的职业。条例明确国家采取政府推动、市场引导、社会支持相结合的方式，鼓励和扶持退役军人就业创业。

### 加强保密科学技术创新和防护

修订后的《中华人民共和国保守国家秘密法实施条例》9月1日起施行。条例加强保密科学技术创新和防护，鼓励和支持保密科学技术研究和应用，对在保密科学技术研发中取得重大成果或者显著成绩的组织和个人给予表彰和奖励。

### 统一规范对国有企业管理人员处分事宜

《国有企业管理人员处分条例》9月1日起施行。条例统一规范对各级各类国有企业管理人员的处分事宜，聚焦国有企业经营管理易发多发违纪违法问题，将公职人员政务处分法第三章规定的有关违法行为具体化为51项违法情形，并明确相应的处分。

据新华社北京8月31日电

### 访港旅程结束

## 内地奥运健儿难说再见

内地奥运健儿访问团8月31日下午结束了对香港的访问。尽管只有两天半的时间，但丰富的活动、热情的市民、友好的交流，都给这些在巴黎奥运会取得佳绩的运动员们留下了难忘的印象。

“非常难忘。”获得羽毛球女双冠军的贾一凡告诉新华社记者。“从我们一下飞机，每个人都戴上了鲜花的那一刻起，印象就特别深刻。”

在来访的65名运动员中，跳水冠军全红婵因为她小小的年龄和“水花消失术”，成为最受欢迎的人之一。尽管“人狠话不多”，但说起这次香港之行，她同样深有感触。

“这里的人都很热情，外面那么晒，但每次回来都有很多粉丝在外面，感谢他们喜欢我。”她说。

两天半的行程中，运动员们除了参加

交流活动、大汇演和技艺展示外，还登上太平山顶俯瞰香港风光、乘坐游船游览了维多利亚港，所到之处，都受到香港市民自发的热烈欢迎。

乒乓球冠军孙颖莎感叹“香港是座非常有魅力的城市”，她说：“很开心来到这里与香港同胞交流，我们去看了很多景点，希望以后还有机会来香港。”

对于羽毛球混双冠军郑思维来说，回到香港如同见到久违的朋友。他说，他2017年首次参加香港公开赛就拿到了冠军。

“那次比赛，我感受到了香港球迷的热情，也一直想回来。后来每年都报名参赛，但因为种种原因都未能成行，这次以奥运会冠军的身份回来，感觉意义特别不一样。”

在巴黎赢得花样游泳双人项目金牌的王柳懿和王芊懿姐妹两人的家就在一河之隔的深圳，她们小时候就来过香港，并且很快她们就要回来在香港教育大学攻读博士学位。

“香港离深圳很近，气候和语言也差不多，在这里都像家一样。”王柳懿说。

除了不舍，这些奥运冠军们对香港运动员和体育爱好者寄予了无限的希望，期待他们和自己一样，未来能在国际赛场上取得好成绩。

郑思维说：“今天在体育馆与几个香港

青年选手进行了交流，仿佛看到了我们年轻时候的样子，他们很有激情和朝气，希望他们能够继续追逐自己的梦想。”

孙颖莎也表示，前一天参观了香港体

育学院后，感觉这里的训练设施和后勤保

障都特别好，乒乓球水平最近几年有了很

大提高。

据新华社香港8月31日电



8月30日，邸东东在比赛中试跳。当日，在巴黎残奥会田径男子跳远T11级别决赛中，中国选手邸东东以6米85的成绩打破世界纪录夺得金牌，另一位中国选手陈世昌以6米50的成绩获得银牌。

新华社照片