



第 405 期

E-mail:110348889@qq.com

坚持创新驱动 做强做优国企

□张燕滨

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,要深化国资国企改革,推进国企经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大,增强核心功能,提升核心竞争力。当前,部分国有企业面临要素驱动向创新驱动的转型革命,需要不断提升核心竞争力,在提质增效、科技创新、企业管理等方面狠下功夫。

所有改革都离不开积极性、主动性、创新性。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,也是产业布局 and 科技创新的主力军。国有企业在战略性新兴产业和未来产业发展中担当更大使命,与发挥市场决定作用和坚持“两个毫不动摇”并不矛盾,反而是一种天然的制度优势。尤其是在一些基础创新和产业布局上,需要长期耐心和巨大投入,在市场化主体不愿投入、不敢投入的领域,就需要国有企业发挥破局引领作用。为此,国有企业必须打破思维定式、破除路径依赖,牢固树立一定要在创新驱动上有所作为的理念,不断增强工作的创造性、引领性。

近年来,我们强化科技创新,推动转型发展,超前布局战略性新兴产业,不断塑造发展新优势。聚焦新型道路养护技术,以业内先进的再生技术在省内外多地市场开展公路现代化养护,打造“设施数字化、管理智能化、作业绿色化”特色养护品牌,通过100%利用原路旧材料进行就地施工,大幅提升承建项目的经济效益和社会效益。聚焦新能源产业,协助编制《南通市新能源汽车充换电基础设施布局规划》,以“光储充放检”的“五位一体”充电站为龙头,积极推进我市充电基础设施建设。目前在南通建成充电站160余座、公共充电终端1500余个,本地市场占有率23%，“交投智充”品牌形象进一步提升。同时承担南通市公共充电智能管理平台的开发建设和运营管理,致力打造基于智慧充电网的城市“虚拟电厂”。聚焦智慧电网建设,深耕智慧高速、智慧港航、城市生命线、基础设施结构监测等领域多年,拥有两家国家级高新技术企业,在南通数字产业园设立研发基地,积极探索物联网、云计算、AI、人工智能等前沿技术,相关业务在省内外多个市场落地生根。其中,联合南通市公路事业发展中心开展的“BIM+无人机在公路桥梁检测、监测一体化应用研究”项目相关研究成果,在边坡、隧道、轨交等应用场景实现拓展应用。此外,紧扣市委、市政府决策部署,把低空经济作为企业高质量发展和转型升级的重要方向,因地制宜抢抓低空经济新赛道。深入了解我市低空经济部署要求及行业发展情况,结合企业自身优势,第一时间成立低空经济工作专班,系统推进发展低空经济相关工作。聚焦创新型人才培养,集团层面成立技术研发中心,统筹各项重点科研项目,不断加强国内外重点高校和科研机构产学研合作力度,为科技型人才打造实践平台。研究制定《技术研发管理制度》《研发项目奖补实施办法》,明晰研发战略定位,提升关键技术攻关考核权重,不断优化科技创新激励机制。去年,集团下属中基公司成功获批国家高新技术企业,并被省国资委纳入全面参照“科改企业”做法实施改革企业名单。集团及市围绕“科改示范”建设目标,出台《人员积分管理制度(试行)》《人才培养“青蓝工程”实施办法》等配套管理方案,为领军人才、技术骨干的培养提供可量化评估结果,营造良好的创新氛围。

创新驱动发展既是国有企业的一道必答题,也是各类市场主体的共答题。进一步发挥国有企业引领带动作用,促进协同发展,是答好必答题的题中之义。我们要自觉把深化国资国企改革作为重大责任,按照党中央决策部署和省委、市委工作要求,立足企业实际,注重前瞻性谋划,及时学深悟透上级改革政策,精准细化改革举措,与实施国有企业改革深化提升行动有效衔接,以钉钉子精神抓好贯彻落实,确保改革取得实效。

(作者系南通交投集团党委副书记、总经理、副董事长)

把握中国式现代化创新实践的现实启示

□张成利

现代化作为文明进步和社会发展的重要标志,是世界各国人民的共同追求,也是中国共产党推进社会主义国家建设的奋斗目标。面对纷繁复杂的国内外形势和加速演变的全球创新格局,党的二十届三中全会系统谋划了围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署,为中国式现代化从宏伟蓝图逐渐变成美好现实提供了科学指南。回溯现代化实践的壮阔征程,中国共产党团结带领全国人民攻坚克难、开拓创新,扎实推进政治、经济、文化、社会、生态等多领域全方位的改革,在“探索、追赶、超越”的奋斗实践中成功走出了一条具有壮阔前景的中国式现代化道路。可以说,这幅由行动绘写的现代化实践画卷凝聚着中国共产党人卓越的政治智慧,不仅对新征程上推进强国建设和民族复兴伟业至关重要,也为共创人类更加美好未来带来了深刻的现实启示。

中国式现代化为世界探索现代化道路带来新思路

20世纪末,伴随东欧剧变、苏联解体,“历史终结论”一度成为主流话语,不少国家陷入了“现代化等于西方化”的迷思。现如今,西方现代化逐渐变为人类现代文明的“反思教材”,丧失了原有的吸引力。与之形成鲜明对比的是,以中国为代表的社会主义国家发展越来越稳定,国际影响力越来越大,社会主义制度在21世纪焕发出了新的生机活力。过去70多年来,中国共产党带领人民在现代化道路探索中不断深化对经济社会发展规律的认识,以巨大的理论勇气和实践智慧找到了一条适合国情、独具特色的发展道路,不仅创造了经济持续增长和社会长期稳定的发展奇迹,也从根本上终结了“历史终结论”

的伪命题。

从农业大国到工业强国、从普遍贫困到全面小康、从百年屈辱到民族复兴进程不可逆转,中国式现代化的伟大实践从现实层面为发展中国家探索现代化的可行之径开辟了新思路。实践证明,世界上既不存在定于一尊的现代化模式,也不存在放之四海而皆准的现代化标准。中国仅用了几十年时间就赶上了发达国家几百年才达到的现代化水平,这种前所未有的发展奇迹意味着中国式现代化道路的独特性和超越性,中国式现代化的生动实践也成了中国特色社会主义事业不断向前推进的有力印证。从现实意义角度分析,中国式现代化是基于中国国情探索出来的现代化之路,它赋予了“现代化”的全新内涵,不仅有利于中国发展,也可以激励其他发展中国家探索自身的现代化发展之路。以现代化实践的成就和经验为行动底气,新征程上中国共产党将更加开放自信、更为积极主动,为推动世界各国共同实现现代化贡献经验智慧。

中国式现代化为探求全人类共同价值提供新见解

如果以经济现代化和政治民主化来预设现代化国家终极目标的话,只能掉入西方话语的逻辑陷阱,进而得出类似“现代化的结果必然是西方民主化”这样的荒诞结论。事实上,中国式现代化的成功实践源于政治、经济、文化、社会、生态等领域的协同改革,这种全方位、整体性的改革思路是由中国共产党的执政逻辑所决定的。伴随中国的经济崛起,新时代的中国共产党将本国国情和国际形势紧密联系,在推进中国式现代化进程中发展全过程人民民主,通过制度创新回应全

体人民的利益诉求,成功探索出了一条独特的政治发展道路。正如党的二十大报告所总结的,我们坚持走中国特色社会主义政治发展道路,全面发展全过程人民民主,社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进,人民当家作主的权利得到了更为充分的保障。这是对中国民主实践成就的客观总结。

民主是全人类的共同价值,也是现代化的重要目标,任何国家都应将人民对美好生活的向往视作现代化民主实践的最终归宿。从这一点来思考,面对当前西方民主不断衰退的现实困境,坚持人民当家作主,探索以平等公正为核心的实质民主已经成为了全人类共同的价值追求。中国的全过程人民民主无疑为实现这一追求提供了富有启发性的实践指引。就中国而言,全过程人民民主以人民利益为价值准则,涵盖了民主过程的所有方面,是具有中国自身特色的民主新模式,高度契合现代化国家治理的目标任务。如果以更广阔的视野来分析的话,中国民主事业的发展成就打破了西方民主的“唯一性”逻辑,它以践行和发展全过程人民民主的经验为基础,将是否符合本国人民利益纳入现代化建设的布局中来考量,可以有效激发全球民主治理的信心,为实现全人类共同价值追求带来全新选择。

中国式现代化为促进人类社会文明进步注入新动能

当前西方主导的国际秩序陷入信任危机,“文明冲突论”等基于西方文明的政治叙事缺乏合理的解释力,越来越多学者意识到共处一个

关于进一步提高政治监督质效的实践与思考

□徐国新

观点

党的二十届三中全会作出部署,要求健全政治监督具体化、精准化、常态化机制。政治监督是督促全党坚持党中央集中统一领导的有效举措,是纪检监察派驻机构的重要职责。当前,国资国企少数党组织和党员干部忽视政治、淡化政治、不讲政治的问题依然存在,党的政治建设还存在“最后一公里”贯通不力的问题。其中一个重要症结,就在于政治监督具体化、精准化、常态化不够,必须切实提高政治监督的质效。

近年来推动政治监督的主要实践和方向

推动政治监督突出重点、导向鲜明。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,把贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,以及党中央的重大决策部署作为政治监督的首要任务。通过组织召开全面从严治党“两个责任”月度例会、编发《学习月刊》、开展季度督查等措施,督促各单位进一步提高政治站位、增强政治自觉,坚决做到“两个维护”;通过列席市国资委党委、办公会、业务会,列席有关国有企业党委会,督促“三重一大”事项决策机制和国有企业重大事项党委前置研究的要求落细落实。

推动政治监督贯通融合、增进合力。围绕损害企业利益、侵占国有资产等问题线索开展集中排查,综合运用初步核实、谈话函询、督导调研等方式开展政治监督,坚持监督前移,贯通协同、增强实效。同时,强化与市国资委处室、外部董事、监督专员等协作配合,会同市国资委

党委、市纪委有关部门,开展国有企业闲散资金管理、投融资管理、国有资产清查利用等重点领域专项督查,推动问题整改交叉验收,形成督查检查、问题整改和验收评估闭环管理。

推动政治监督方式创新、务求实效。每半年,会同市国资委党委召开全面从严治党半年会商会议,结合巡视巡察、审查调查、专项整治、审计专报、信访举报等方面反映的问题,深入分析形势与任务,指出存在问题与不足,将政治监督延伸到各监管企业。同时,围绕进一步规范和加强国资监管,党员干部“酒后驾车”等方面,发出多份纪检监察建议,督促国资国企抓好问题整改。

当前制约和影响政治监督具体化、精准化、常态化的突出问题及主要原因

政治监督的具体内容把握不准。有些党组织和党员领导干部不善于从政治上看问题,没有将政治监督与日常监督、具体工作结合起来,监督重点不突出,找不到具体的切入点,导致政治监督泛化、虚化,缺乏有力的抓手和工作着力点,离精准监督、靶向施治的要求还有一定差距。

政治监督的靶向定位存在偏差。政治监督在一定程度上存在“人专职不专”“名专实不专”现象,工作中仍有职能泛化、职责弱化等问题,导致缺少对过程的专业研判,难以有效精准发现问题。因此,统筹业务部门力量,履行好各自监督职责,才能充分发挥监督的政治性、权威性和震慑力。

政治监督的常态长效难以坚持。监督同级党委班子成员特别是“一把手”,存在畏难情绪,一定程度上存在监督手段缺乏、抓手不多等问题。监督内容大多局限于业务工作,政治属性和效果未充分体现。对难点问题分析不透彻,对制度漏洞、管理弱化、监督缺失等问题研究不深不透,推

动深层次整改的措施需进一步探索实践。

纵深推进政治监督具体化、精准化、常态化的对策与建议

纵深推进政治监督具体化。应盯住重点人、重点事,聚焦重点岗位、重点领域、重要工作、重要环节,及时发现和纠正政治偏差。着力破解对主要领导和同级监督难题,以有效监督把“关键少数”管住用好。一是监督职责要具体化。需进一步明确纪委监委机关内部职责边界,厘清交叉混淆职责,细化各部门监督职责,让政治监督清单化。二是监督内容要具体化,包括事关党和国家事业发展的战略性方针政策、事关人民群众生产生活的重大问题、事关地方经济社会发展的决策部署等。三是监督措施要具体化。用好政治生态分析研判和考核方法,综合研究各方面信息,为决策提供参考。创新监督方式,加大一线调研力度,既督办“事”又监督“人”。以“监督一项、规范一域”为目标,深入查摆问题,做到面上不缺项、点上有深度。对列入政治监督台账管理的重点任务,实行销号管理、闭环监管。

纵深推进政治监督的精准化。一是政治监督的对象要精准。紧盯“关键少数”、关键部门、关键岗位,把对“一把手”的监督作为重中之重,督促“关键少数”示范引领带动“绝大多数”,不折不扣把党中央决策部署落到实处。突出对“一把手”的政治忠诚、政治担当、政治责任、政治纪律的监督检查,督促各级“一把手”依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律,切实发挥“头雁效应”。二是政治监督的环节要精准。聚焦决策、执行、监管等权力运行中的重要环节强化监督,及时纠治权力观异化、政绩观扭曲、事业观偏差等问题。围绕“三重一大”事项决策程序是否规范、监督意见是否采纳、执行是否严格有效、干部是否有腐败和作风问题等内容,完善“事前及时报备、事中决策监督、事

后跟踪问效”机制,做好“全过程跟进式监督”,强化追责问效。三是政治监督的领域要精准。根据省委巡视、市委巡察、专项审计、季度督查、线索处置、日常监督等方面的反映,投融资、资产租赁、粮食购销、招投标、项目、工程等领域问题比较突出,应当列为监督重点。

纵深推进政治监督常态化。要把政治监督作为一项经常性工作,坚持在内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通。一是打通堵点。坚决破除形式主义、官僚主义,以及“拖拉式”不作为、慢作为、乱作为,“推诿式”不愿担当、不敢担当、不能担当等不良作风。深入开展监督检查,紧盯重点人、重点事、重要领域和关键环节,构建发现问题、纠正偏差、深化治理的全链条监督闭环。二是克服难点。做好监督工作必须刚柔并济、同频共振。一方面要树立“治病救人”理念,让干部发自内心支持配合监督工作。另一方面要遵循“惩前毖后”方针,既突出“关键少数”,更管住“绝大多数”,把监督触角延伸到各个层级、各个领域,正确运用“四种形态”,处理好“树木”和“森林”的关系。三是突出重点。“调研式”与“检查式”、“点穴式”与“常规式”监督相结合,探索运用大数据、“互联网+”、微信、手机App等手段,拓展线索收集渠道,实现动态监管、智能分析。开展专项检查,既善于发现外在问题,又要由表及里,分析原因,实现标本兼治,对相关领域的不正之风和腐败问题进行深度治理。要在发现问题上下功夫,坚持把推动问题解决作为监督工作的落脚点,积极做好监督“后半篇文章”,切实发挥政治监督的震慑作用。

(作者系南通市纪委监委派驻市国资委纪检监察组组长、市国资委党委委员)

以农业全产业链建设赋能乡村全面振兴

□张秀萍

党的二十届三中全会强调,要坚持农业农村优先发展,完善乡村振兴投入机制。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视“三农”工作,强调要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重,积极延伸和拓展农业产业链,培育发展农村新产业新业态,不断拓宽农民增收致富渠道。推进农业全产业链建设,是提高产业链发展质量、增强产业链丰富带动效应的重要方式。近年来,南通大力推进农业全产业链建设,初步形成了“4+7+N”全产业链体系,实现了农产品梯次增值、全链增值。今年上半年,市委、市政府召开全市农业全产业链建设推进会,明确要把抓全产业链作为“三农”工作的重中之重,加快提升全市农业全产业链发展水平。这为农业全产业链建设指明了方向。对标南通农业全产业链建设情况,要以培育壮大农产品加工产业集群为重点,突出做好“延链、补链、强链、优链”四篇文章,促进南通农业全产业链发展水平实现更大突破、更大发展、为奋力书写乡村全面振兴南通新篇章贡献更多力量。

坚持产加销贯通,突出做好“延链”文章。所谓延链,是指拓展延伸上下游,拉长既有产业链,推动一产往后延、二产两头连、三产走精端。一方面,推动农产品加工业提质增效,充分

发挥农产品加工集中区企业集聚、集成创新、上下游配套等功能,提升稻米净化低温烘干、低温仓储、精深加工、包装运输等能力,扩大冷鲜肉和可食生蛋生产规模,提升海苔、河豚、乌鲢、螃蟹等加工规模和水平。同时推动休闲食品、功能食品等新兴产业精品化打造、高端化提升,支持市场监管、农业农村等部门出台政策为预制菜行业发展保驾护航。另一方面,推动流通业补齐短板,重点围绕蔬菜、水果等鲜活农产品,在镇、村和田头市场布局建设节能型通风贮藏库、机械冷库、气调贮藏库等农产品仓储保鲜设施,推动冷链物流网络向农村延伸。顺应新业态新消费发展趋势,大力推进“互联网+”农产品出村进城,支持生产经营主体、电商企业发展农产品“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等新业态。

坚持科技赋能,突出做好“补链”文章。所谓补链,是指在现有产业链中引入新的环节,填补产业链短板与空白,进一步提升产业链的安全性。一方面,强化科技支撑,积极推动现代信息技术和农业智能装备在农产品加工领域的推广应用,建立健全数字农业智慧平台、智能物联网平台,培育一批智慧农业示范园区、示范基地、示范项目,与高等院校、科研院所深入开展产、学、研、用系统合作,积极研发集成蔬菜、水

果产后减损和精深加工关键技术和装备,不断补齐农产品加工产业链条中的关键短板。另一方面,开展补链精准招商,围绕全市农业四大主导产业、省级农产品集中加工区、各级农业产业园区,“7+2”产业联盟等重点领域,重点招引种业、循环农业、农产品精深加工、智慧农业、创意休闲观光农业、农产品物流体系建设、农业科技研发、农业服务业等项目。

坚持扶优培强,突出做好“强链”文章。所谓强链,是指强化产业链中的关键环节,从而提升产业链的稳定性和竞争力。“链主”壮,产业链强。一方面,积极培育头部链主企业,加大“龙头增量提质工程”实施力度,培育以国家级为引领、省级为骨干、市级为支撑的“链主”企业集群,支持跨区域整合资源,带头自主创新、集成创新,促进产业布局、链条布局持续优化。完善联农带农机制,引导龙头企业加强与农户的利益联结,通过要素入股、订单生产、吸纳就业等方式,让农民更好参与到全产业链中,将更多的产业增值收益留在农村、留给农民。另一方面,大力培育新型经营主体,支持农民合作社、家庭农场、种养大户、社会化服务组织建设加工流通设施,改善设施装备条件,提升商品化处理能力。支持农业产业化龙头企业担任“链主”,组织育种育苗、生产基地、仓储保鲜、加工流通、电商平

台、科研院所、推广机构、产业协会、服务机构、融资机构等各类主体,一体打造农业全产业链,积极培育一批省级示范家庭农场、省级以上农民合作社示范社。

坚持融合发展,突出做好“优链”文章。所谓优链,是指优化、提升产业链的运行效率和价值。深入推动农文旅融合,一方面,大力挖掘农业的潜在功能,充分发挥农产品加工业的“接一连三”融合作用,推动涉农加工与亲子研学、科普普及、健康养老等有机融合,把生产基地和加工流水线打造成“康养基地”“观光工厂”和“科普车间”。强化数字赋能,加大无人机机示范推广,实现“大数据+”与农业生产、经营、管理、服务的有效融合,提高农业智慧化水平。另一方面,加快发展休闲农业,积极拓展乡村休闲旅游空间,聚焦沿江、沿海、城郊三个核心发展重点区域,发展生态种养、田园观光、创意休闲、乡村“夜经济”等模式和项目,丰富“休闲农业+”内涵,深入挖掘海安青墩文化、如皋长寿文化、启东沙地农耕文化等内涵,加快推进农业与旅游、教育、健康、体育等产业深度融合,培育一批国家休闲农业重点县、中国美丽休闲乡村、全国乡村旅游精品线路。

(作者系南通大学马克思主义学院副教授、江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心南通大学基地研究员)