



第 408 期

E-mail:110348889@qq.com

发扬追江赶海精神 奏响江海大地改革强音

□ 缪华

上月,“在进一步全面深化改革上走在前列·设区市委书记访谈”采访团走进南通。市委书记吴新明表示,南通将牢记殷殷嘱托、把握历史主动,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,认真落实省委十四届七次全会决策部署,以追江赶海的精神奏响江海大地改革强音,努力创造高质量发展新的“沧桑巨变”。

秉持通江达海的改革创新传承。一百多年前清末状元、著名爱国实业家张謇秉承“父教育、母实业”的理念,围海造田、垦牧植棉、兴办实业、推进教育,创造了自主规划建设和全面经营城市的典范,成就了“中国近代第一城”的美誉。随着社会发展,掌握交通的便捷就把握了发展的机遇。作为滨江临海的南通,一段时间面临着向南不通的发展掣肘。南通人驰而不懈,从无到有、从少到多,从苏通大桥惊世跨越到“八龙过江”呼之欲出,从“扬子第一窗口”到“长江集装箱运输新海口”,从交通“末梢”到建设全国性交通枢纽,如今的南通,已逐步形成公、铁、水、空多种交通运输方式齐全的综合立体交通体系,加快形成全方位开放新格局。有海无港,也曾是南通人面临的“窘境”。从20世纪80年代起,敢为人先的南通人就开始逐梦“东方大港”,建设者们用科学、开拓、拼搏、奉献的精神克服重重困难,克服无数个“不可能”,打破辐射沙洲被视为建港的“禁区”,围垦造田、垦牧植棉,建成了洋口港离岸型深水大港。经过数代人不懈努力,成就壮美现实。滩涂建港的禁区一旦突破,南通沿海深水海港群次第出水。从小渔村崛起成为国家级深水大港的奋斗故事,相继在南通书写。如今,南通以“大通州湾”思维统筹推进全市域沿海开发,推动洋口港、通州湾、海门港、吕四港四座大港抱团出海,在国家战略风口下,共同组成南通乃至江苏向海开放、连接全球的大通道。

依靠追江赶海增强改革发展动能。1984年,广州、宁波、上海、南通、连云港、青岛、大连等14个沿海城市被国务院批准为全国首批对外开放城市,加快了南通改革开放的进程。40年来,南通抢抓时代机遇,持续砥砺前行,社会经济发生了翻天覆地的变化。实现与上海、苏南交通一体化、生活同城化,进一步促进产业、科技、文化、生态等各领域的交流、交融,为南通深度融入长三角发展提供最有力的“加持”,为区域高质量发展注入活力。以科技创新为动力,锻造更多大国重器。船舶海工产业作为南通六大千亿级产业之一,近年来走出了一条由传统船舶修造到高技术船舶、海工装备、全链条高端化发展的升级之路。船舶制造、海工装备制造规模分别占全国1/10、1/4,跻身国家先进制造业集群。2020年,南通GDP历史性突破万亿大关,成为江苏第四座“万亿之城”。166公里长江岸线与206公里海岸线,激荡出澎湃动能;千亿重大临港项目“踏浪前行”,“大国重器”劈波斩浪,多元供给“能源仓”云帆逐梦。回望列入全国进一步对外开放沿海港口城市40年,“大江两岸”变成“大桥两端”,南通融入长三角乃至全中国的交通“大循环”,在经济地理重塑中分享机遇红利。

统筹拥江揽海发挥改革开放主力军作用。近年来,南通加快打造全省海洋产业高质量发展先行区,发挥强劲“蓝色动能”。2023年,南通全市实现地区生产总值超1.18万亿元;实现海洋生产总值近2500亿元,海洋经济规模约占全省沿海地区约1/2,位居全国主要沿海城市前列。统筹全市域沿海开发,构建“大通州湾”,全力做大海洋经济。持续深耕海工装备、海洋船舶、海洋新能源等优势产业,转型提升海洋渔业、海洋运输、海洋工程建筑、海洋旅游等支撑产业,培育壮大海洋生物医药、现代海洋服务等新兴产业。用好空间、港口等资源,积极推动通州湾石化双循环基地建设,争取石化、港航等产业跨区域协同布局,按照世界一流标准建设绿色化工拓展区,在2024年江苏省重大项目清单中,通州湾示范区收获中国石油南通新材料基地一期等5个项目,长三角万亿级临港产业新基地呼之欲出。同时,积极推进在上海、苏州和南通的毗邻区域共建长江口产业创新绿色发展协同区,协同区建设已纳入国家层面有关文件和规划。依托协同区北岸先行区建设,重点在合作模式、合作载体、合作机制上探索突破。积极探索“基地+拓展区”“总部+协同中心”“飞地孵化”“离岸创新”等合作模式,推动科创、产业及空间等资源要素有机结合、高效联动。深层次对接上海、宽领域融入苏南,充分放大自身的江海岸线、广阔腹地等优势,强化区域分工协作、功能互补,服务好以上海为龙头的长三角一体化发展。

南通好通,“左右逢源”。通江、通海、通世界,新时代,“好通”优势加速释放,交通流量“变身”发展增量,必将激荡南通高质量发展大潮澎湃。沿海是南通迈向“下一个万亿”的关键增量,也是发展新质生产力的最大增量。需要我们以奋进者的姿态,迈出改革开放更坚定的步伐,加快建设富有江海特色的现代海洋城市,勇担江苏沿海地区高质量发展龙头。

(作者单位:如东县委党校)

把握逻辑关联与实践路径 以新质生产力推进中国式现代化

□ 李建国

党的二十届三中全会做出部署,要求健全因地制宜发展新质生产力的体制机制,推动经济高质量发展,继而为实现中国式现代化提供重要的动能优势。新质生产力的提出,是对传统生产力理论的创新与发展,它深刻揭示了新时代中国生产力发展的新特征和新趋势。而中国式现代化,则是在充分借鉴世界现代化经验的基础上,结合中国国情和文化传统,形成的一种独具特色的发展模式。厘清“新质生产力”与“中国式现代化”之间的内在逻辑关联,理解新质生产力推进中国式现代化的实践路径,是深化中国特色社会主义理论研究、推动理论创新发展的现实要求。

新质生产力与中国式现代化的逻辑关联

理论基础具有契合性。新质生产力与中国式现代化的理论基础之间展现出高度的契合性,主要体现在对生产力变革、社会发展及进步动力的共同认知上。马克思主义生产力理论作为中国式现代化的基石,强调生产力是推动社会进步的根本动力。基于此,中国式现代化主张解放和发展生产力,以实现经济的持续增长和社会结构的优化。新质生产力作为生产力理论的创新与延展,不仅继承了传统理论的核心要素,还强调通过技术创新、知识创新和信息化,推动生产力的跨越式提升,以引领经济、社会、文化等多领域的现代化进程。发展新质生产力与中国式现代化的核心任务——推动经济结构升级与高质量发展高度一致,成为提升生产效率、优化产业结构、推动经济转型的重要力量。因此,新质生产力与中国式现代化在推动社会发展

展和经济进步的根本动力上达成共识,相互支撑,共同构建了现代化发展的理论逻辑体系。

价值目标具有一致性。新质生产力与中国式现代化的价值逻辑在多个层面展现了深刻的共同性,尤其是在以人民为中心的发展理念、社会公平与正义的追求,以及生态文明建设与可持续发展等核心价值目标上高度一致。两者均强调以人民为中心,致力于提升人民生活质量,实现共同富裕。新质生产力可以通过高科技应用,改善劳动者条件,提升自主性和创造力,与中国式现代化追求人的全面发展目标相契合。同时,两者高度重视社会公平与正义,新质生产力可以通过知识和技术普及,促进资源均衡分配,缩小城乡差距,实现社会包容性发展,与中国式现代化的共同富裕目标一致。在生态文明与可持续发展方面,两者目标也高度一致,中国式现代化强调人与自然和谐共生,而新质生产力则可以通过绿色技术、清洁能源应用,推动生产绿色化、低碳化,为生态文明建设提供有力支持。这种价值共鸣不仅体现了新质生产力技术进步与中国式现代化社会进步之间的深刻呼应,也为中国式现代化进程中的全面发展奠定了坚实基础。

以新质生产力推进中国式现代化的实践路径

促进科技创新能力建设,强化现代化发展的动力支撑。科技创新是推动新质生产力发展的核心引擎,也是中国式现代化进一步深化的根本动力。因此,在实现现代化的过程中,必须依托新质生产力,以突破关键技术为抓手,加快技术成果向生产力转化,从而为经济增长

提供持续动能。具体而言,一是加大对基础科研的投入,尤其是在人工智能、量子计算等新兴技术领域,通过政府引导性投资,鼓励企业、科研院所和高校协同创新,形成有利于原始创新的科研生态系统;二是支持企业创新,特别是创新型中小企业,通过税收优惠、创新基金等政策,鼓励其加大研发投入,促进技术快速产业化,形成产业链上下游联动效应;三是加强科技成果转化机制建设,解决科研成果与实际生产需求脱节问题,通过建立公共服务平台、优化知识产权保护制度,推动“产学研”深度融合,提升新质生产力的转化效率。这一系列政策路径将为中国式现代化提供强劲的技术后盾,推动其在科技创新驱动下实现高质量发展。

推动产业结构转型升级,构建创新驱动型经济体系。中国式现代化不仅依赖科技创新的强劲推动,还亟须通过产业结构的深度优化与升级,来确保高质量发展的稳健步伐。新质生产力引领的技术革新,为传统行业注入了新活力,促进了它们的转型升级及新兴产业的蓬勃兴起。为此,需全力推动新质生产力为产业转型赋能,打造经济增长新引擎,构建以创新为主导的经济体系,为中国式现代化打下坚实的产业根基。具体而言,一是强化对传统产业数字化转型的扶持,利用技术引导和政策激励,助力制造业、农业和服务业等实现智能化升级。制造业作为经济支柱,需借助智能

制造和工业互联网等技术,提升效率、优化流程,迈向中高端水平。二是战略性新兴产业的培育同样关键,特别是人工智能、生物技术、新能源和新材料等领域,需通过专项政策支持和资金引导,加强核心技术攻关,培育具有全球竞争力的高科技企业,提升中国在全球产业链中的地位和影响力。

提升治理能力,推动社会治理现代化。社会治理现代化借助数字化、智能化技术提升政府在社会管理、公共服务和资源分配的效率与透明度,而新质生产力可以通过技术支持推动社会公平、包容性发展和共同富裕,确保全民共享现代化成果。两者深度融合可有效提升社会治理能力。具体而言,一是加快数字化治理进程,利用信息技术提升政府效率与透明度,通过电子政务、智慧城市及数据开放等措施,优化公共资源分配,确保社会资源的公平利用。二是推动公共服务数字化,缩小城乡、区域差距,借助远程医疗、在线教育等手段,提升边远和贫困地区服务水平,促进社会公平与共同富裕。三是普及数字经济平台,为个体经营者与中小企业提供创新创业机会,推动经济包容性增长。四是加强社会治理智能化建设,运用物联网、人工智能等技术提升公共安全、城市管理等领域效能,如智能交通系统缓解交通拥堵,智能监控系统提高安全管理水平,为社会稳定与中国式现代化提供坚实保障。

(作者系中国政法大学法学博士、南通市委党校教师)

学习贯彻党的二十届三中全会精神

社会主义市场经济体制建设需强化法治引领

□ 陈文清

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障,法治是中国式现代化的重要保障。实践中,法治是高水平社会主义市场经济体制构建的关键依托,社会主义市场经济体制保障作用的实现,依赖于法治对公平有序的市场环境的塑造、对各项市场行为的调整。因此,要看到法治建设在推动市场经济基础制度完善方面发挥着不可替代的保障作用,以法治引领社会主义市场经济体制建设。

以法治促进市场环境更加公平、更有活力

党的十八大报告指出,权利公平、机会公平、规则公平是社会公平保障体系的主要内容。法治能够进一步促进市场主体经济权利公平、市场主体经济机会公平、市场规则公平。

促进市场主体经济权利公平的核心在于平等保护各类市场主体的合法权益,实现权利保护法治化。第一,要继续推进产权保护法治化,积极查处、严厉打击各类侵犯市场主体人身财产权益,尤其是侵犯知识产权的行为,增强人民群众财产安全感,夯实经济主体投身创业创新的底气;第二,要提高行政执法规范性,依法行使自

由裁量权,统一权力行使的尺度和标准,避免不平等对待;第三,要加强政务诚信法治化建设,对政府部门和国有企业拖欠民营企业、中小企业款项的行为加强立法规范,对责任人予以问责。

促进市场主体经济机会公平的核心在于构建法治化的公平竞争制度,确保市场竞争公平。2024年5月通过的《公平竞争审查条例》,对市场监管部门进一步履行公平竞争审查工作监督的职能作出明确规定,提高了对违反公平竞争行为进行合法、灵活、快速处理的能力。未来,还须进一步健全和完善公平竞争法律制度体系,推进反垄断、反不正当竞争执法,营造各类市场主体公平竞争的良好法治环境。

促进市场规则公平的核心在于市场体系的各类运行规则要公平对待各类市场主体,依法制定,公开透明。应当进一步加强与市场规则制定相关的程序立法,完善立法过程中的公众参与机制,加强信息公开,保障公众的知情权、参与权、监督权,以程序正义实现和保障实体正义。

以法治保证市场“放得活”“管得住”

以法治引导,规范市场调节与政府治理,是处理好“放得活”和“管得住”这对辩证关系的必由之路。

“放得活”,强调市场调节要“管用”,要

充分发挥市场机制在资源配置中的决定性作用。推动营商环境法治化建设,清除市场建设路障,为各类经营主体营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。营商环境是经济软实力的重要体现,法治化、市场化水平越高,营商环境越良好,政府与市场界限越清晰,市场机制越有效。同时,规范政府涉企行政行为,减少不必要的行政干预,又是营商环境建设的重点所在,是市场“放的活”的内在要求。行政执法单位应当以包容审慎监管为理念,进一步创新执法方式方法,深化柔性执法模式,降低企业经营成本。

“管得住”,强调政府治理要“管用”,要履行好市场监管职责,维护市场秩序,防止市场失灵。政府应当依法行使权力,履行法定职责,发挥治理智慧。一是要加强对直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域的监管,完善立法、严格执法,强化风险防控;二是要细化事中事后监管规则,明确监管职责、对象、内容、程序等,将重点环节从事前进一步转移到事中事后阶段;三是要在法治化轨道内灵活运用,创新发展各种治理手段,运用大数据、云计算等技术,提升监管精准化、智能化水平。

以法治建设推动市场经济基础制度完善

党的二十届三中全会明确了完善中国特色社会主义法治体系和完善市场经济基础制度的重点任务。一方面,完善产权保

护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度本身就包含了完善市场经济基础法律制度的内容;另一方面,市场经济基础制度中的基础法律制度,本身就是中国特色社会主义法治体系的重要构成。这意味着法治建设特别是市场经济法治建设,对于市场经济基础制度完善有着强大而持久的推动作用。

具体而言,在产权保护方面,产权法律制度包括明确产权归属、规范产权交易的立法规范,保护产权安全、维护市场秩序的执法规范,化解产权纠纷、保障权利救济的司法规范等,都是实现和强化产权保护的重要基础制度。在市场准入方面,通过完善立法规范,明确市场准入的条件和程序,能够进一步确保各类市场主体在法律面前享有平等的市场准入权利;通过完善监管制度,防止任何形式的歧视和不正当竞争,能够进一步提高市场准入的透明度和公正性。在公平竞争方面,反垄断法律体系的完善、反垄断执法的加强,是保证所有市场主体在公平竞争的环境下开展经营活动的重要基础制度。在社会信用方面,通过立法明确信用信息的收集、处理和使用规则,保护个人和企业的隐私权,同时对失信行为进行有效约束和惩戒,可以促进市场主体诚实守信,增强市场活力。

(作者单位:江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心南通大学基地)

履责担当 为高质量发展提供统计保障

□ 谢国华

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。党的二十届三中全会提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”,并对发展新质生产力进行了系统部署。统计作为经济发展“晴雨表”,党委政府“参谋部”、社会公众“信息窗”,要及时跟进学习,深刻认识把握,聚焦政治引领、服务发展、改革创新、防范风险“四大能力”建设,以担当之责尽统计之能,为海安加快发展新质生产力、全力推进高质量发展提供坚强统计保障。

铸好绝对忠诚之“魂”,坚定捍卫和践行“两个确立”。统计作为政府履行职责的重要手段,服务于国家政权,具有鲜明的政治性。统计部门要做好统计工作,高标准履职尽责,要全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟发展新质生产力的理论内涵和实践要求,做到对党中央大政方针和市委、市政府决策部署

了然于胸,主动把统计工作融入国家发展大局以及市委、市政府中心工作中去思考、谋划和推动,把握正确工作方向,提供优质统计服务,切实把讲政治体现在贯彻落实各项决策部署上,体现在科学全面反映全市经济社会发展特点上,体现在真实客观展现党委政府工作成果上。

行好统计为民之“本”,充分发挥统计服务保障作用。统计学是一门通过系统地收集、整理与分析数据来推断事物的本质或者进行预测的综合性学科。统计部门要立足统计职能,紧跟经济形势发展变化,持续加强对重点领域风险的监测预警,为全市稳定经济大盘提供科学准确的统计数据支撑。要扎实做好重大国情国力调查,全面收集整理经济社会各领域统计资料,抓好普查结果发布和资料开发应用,最大限度发挥普查资料的使用价值和社会效益。要厚植统计为民情怀,聚焦重大决策部署、

重点行业领域、社会民生关切问题,加强调查研究,强化统计分析,做好数据发布解读和舆论引导,用真实的“数”与“情”不断满足社会公众对统计数据的需求。

推好统计改革之“策”,加快构建现代化统计调查体系。深化统计改革是适应时代变革、推动社会进步的必然选择。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,从党和国家事业发展全局的战略高度,就提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平作出重大部署,也对深化统计改革提出了明确要求。统计部门要准确理解把握进一步全面深化改革的丰富内涵,根据国家统计安排部署,紧密结合实际工作,对标对表,深谋实干,统筹推进“健全支撑高质量发展的统计指标核算体系”等统计重点领域改革,积极配合其他部门抓好全面深化改革任务落实,不断提升统计服务高质量发展的

能力和水平,为全面推进中国式现代化海安新实践贡献统计智慧与力量。

抓好成绩质量之“源”,坚决防范和惩治统计造假弄虚作假。数据质量是统计工作的生命线,也是政府统计工作的永恒追求。统计部门要坚持依法统计,把学习贯彻党的二十届三中全会精神同贯彻落实习近平总书记关于统计工作重要讲话重要指示批示精神结合起来,同贯彻落实党中央、国务院关于统计工作的重大决策部署结合起来,建立健全防范和惩治统计造假、弄虚作假责任制,以真实准确的统计数据为进一步全面深化改革提供有力的信息支撑。统计工作者要认真学习领会新修订的《中国共产党纪律处分条例》《统计法》等,切实增强风险意识和底线思维,把提高统计数据质量作为统计职业操守和共同价值取向,坚决杜绝数字腐败,牢牢守护数据“净土”。

(作者系海安市统计局党组书记、局长)