



国家移民管理局17日发布公告,即日起,全面放宽优化过境免签政策,将过境外国人境内停留时间由原72小时和144小时均延长为240小时(10天),同时新增21个对外开放口岸,并进一步扩大停留活动区域——从原来的19个省(区、市),增加山西、安徽、江西、海南、贵州5省,合计24个省(区、市)。

消息一出,引发各界强烈关注。在专业人士看来,新政在扩大开放、便利外国人来华旅游、商务等方面,释放重大利好。尤其是新政明确,通过过境免签政策来华的外国人,可在24个省(区、市)允许停留活动区域内跨省旅行。

对上海来说,这也是好消息。“作为全国最大的空港城市,上海将承接更多享受过境免签政策的来华外国旅客,进一步扩大空铁枢纽的辐射范围。”受访人士说。

#### 可跨省域流动 “来华第一站”含金量提升

今次全面放宽优化后的240小时过境免签政策规定,符合条件的俄罗斯、巴西、英国、美国、加拿大等54国人员,从中国过境前往第三国(地区),可从24个省(区、市)60个对外开放口岸中任一口岸免签来华。

新政明确,过境免签政策适用省份由原有的北京、天津、河北、辽宁、黑龙江、上海、江苏、浙江、福建、山东、河

## 过境免签延长至10天 上海:接好“第一站”

南、湖北、湖南、广东、广西、重庆、四川、云南、陕西19个省(区、市)增加山西、安徽、江西、海南、贵州5省,合计24个省(区、市)。

新政放宽的举措在于,通过过境免签政策来华的外国人,可在上述24个省(区、市)允许停留活动区域内跨省域旅行。这意味着,通过过境免签来华的外国人,可以在上述省(区、市)内流动,并选择任一开放口岸作为来华的出入境口岸,不再局限于单个省份或个别区域“同进同出”,极大提升外国人来华的便利度和灵活度。

比如,享受过境免签政策的外国人,今后来华旅游,在机票组合、行程设计等方面,就能更加灵活、多样。尤其是首次来华人士,可以更全面地走进展区、了解中国。

相比之前通过144小时过境免签从上海入境的外国人,只能在沪苏浙范围内流动,去不了其他省市,活动区域有限。而根据新政,从上海口岸来华的过境免签外国人,可在240小时内,到全国24个省(区、市)进行旅游、商务等活动,并就近选择出境口岸。

作为全国最大的空港口岸,上海的国际航班数量和航线辐射范围,在国内首屈一指,已经是很多国际旅客到中国旅游的第一站。

来自上海边检机关的数据显示,截至目前11月,通过过境免签来沪的外国人数量达24.5万人次。

专业人士认为,新政实施后,上海作为我国对外开放的门户,凭借内外

兼具的交通枢纽和空铁联运等优势,加之长期积淀的国际知名度,作为外国人“来华第一站”的含金量将持续提升。“上海是全国最大的空港口岸,好多国家只有到上海的航班。新政之后,先飞到上海,再转机或乘高铁到其他地方去更方便了。”

另一方面,此次新增的开放口岸,包含许多小型机场口岸,如无锡苏南硕放国际机场口岸、扬州泰州国际机场口岸、金华义乌国际机场口岸、黄山屯溪国际机场口岸等。“开放这些小型口岸,有助于进一步发挥大城市的辐射功能,提升我国对外开放的力度和深度。”上述人士表示,对上海来说,开放无锡、义乌等周边城市的机场口岸,也将进一步推进长三角一体化发展,增加区域协同与交往连通。

#### 停留时间延长 利好非免国各类人员来华

新政最先引发关注的是,延长过境免签人员停留时间,从144小时至240小时,相当于从6天变为10天,将近翻倍。这不仅利好来华旅游的外国人,对于来华参加展会等商务活动,时间也更加充裕。

“过境免签政策时间延长,对于来华旅游的利好毋庸置疑。而在商务方面,对于外国人来华参加展会、洽谈等商务活动,时间更加充足、友好。”一名参展从业者表示,国内大型展会一般都在一周左右,以前的144政策难以满足,如今停留时间达到了10天,参加展会时间更加

充分,利好各类对外商务活动,也给上海展会业发展带来新契机。

此外,国家移民管理局还表示,过境免签来华人士,如有紧急合理事由或不可抗力等原因需在中国境内停留超过规定时限,或者超出准予停留区域的,应提前向所在地公安机关出入境管理部门申办办理停留证件。

此次放宽优惠的过境免签政策,适用于包括英国、美国和加拿大在内的54个国家的公民。其中,塞尔维亚、日本等多个国家已属于与我国签证互免或单免国家,相对来说,过境免签新政对这些国家的影响较小。

受新政影响和受益最大的,则是英国、美国和加拿大等不在我国签证互免、单免范围的国家的公民。“通俗来讲,相当于给了这些国家的公民10天的免签入境期,开放力度之大,显而易见。”上述人士认为,对于这些国家的公民,来华从事商旅活动将更加便利。

新的过境免签政策将持续释放开放红利,上海边检机关也推出多项优化措施,提高通关服务水平。今年,上海边检率先研发启用“外国人入境卡”电子填报终端,优化信息采集手段,显著提升通关效率。在提升服务质量方面,上海边检开通了7×24小时运行的“12367”移民政务服务热线,为外国来沪旅客提供多渠道、全天候、多语种的出入境业务咨询服务。同时,增派“百人外语志愿服务队”民警,24小时值守边检查验现场,为出入境旅客提供政策咨询、语言翻译等服务。

据《解放日报》

## 全省首个“短剧乡村”落地南京浦口 短剧变“农具” 落地即“开机”

据《新华日报》18日,全省首个“短剧乡村”行动在南京市浦口区发布,这是今年8月网络微短剧“登攀”计划启动后,该区聚焦短剧赛道的又一次探索。活动现场,南京网络微短剧综合服务中心正式揭牌,相关企业与南京汤泉温泉旅游开发有限公司签订“短剧乡村”共建协议,“金石榴·光影新势力”大学生短剧(动画)数智工厂”落地向山文化空间,还有一批新剧同步首播、开机。

今年以来,浦口区以网络微短剧为载体,在深耕行业细分领域的同时,依托“短剧+”模式,牵引农文旅资源深度融合。目前,浦口已集聚影视企业98家,引进微短剧企业15家,出品短剧近200部,一条覆盖剧本创作、拍摄取景、后期制作、人才培养、分发营销的产业链在老山脚下初具雏形。

#### 融通政企,释放集群效应

12月14日一早,浦口区桥林街

道的东龙山公园来了一群“不速之客”。千宸文化的新剧在这里开机,第一个镜头就是江边日出。“下午就得赶去汤泉卫生服务中心,拍医院的戏。”制片人张锦龙早已习惯了这样的节奏,一周拍完近百集,他几乎每天都在跟时间赛跑。

本月初才完成注册的千宸文化,是下半年诸多落户浦口的短剧企业之一。今年8月,浦口区发布网络微短剧“登攀”计划,聚焦剧本创作、取景拍摄、上线播出、企业升规、金融扶持等政策维度,同步推出“黄金6条”,给予落地企业和人才全程呵护。

相比于扶持政策,在影视行业摸爬滚打10多年的张锦龙,更看重的却是浦口对短剧的深刻理解,“政府部门实地调研了西安、杭州等多个城市,基本摸透了短剧的游戏规则和商业模式,跟我们企业有很多‘共同语言’。”

数据显示,2023年网络微短剧市场规模达373.9亿元,逼近国内电影总票房的七成,预计2027年将突破千亿元。直面产业蓝海,浦口联动高校院所、播出平台和主流媒体,通过精品化创作、精细化运营、精准化传播,在讲好浦口故事的同时,拓展文化消费空间、推动产业能级跃升。

#### 串联农文旅,催生多元场景

作为南京近郊板块,农村面积近80%的浦口,不仅有山水相依、蓝绿交织的生态禀赋,更有书画之乡、诗歌之乡的人文底蕴。布局短剧赛道,既是

放大资源优势、培育新兴产业的“点睛之笔”,也是丰富文旅体验、赋能乡村振兴的“破题之举”。

历经10多天的拍摄,南山光影新剧《幸福向我走来》正式上线首播。让企业负责人曹楠感受最深的是,剧中的场景全部都在浦口——酒店戏选在四方傲世胜格精选,乡村戏在传统村落赵湖,别墅戏的取景地在四方艺术湖区“睡莲”。

拍摄场地提前对接好,室外场地都是免费的,演员的三餐加住宿人均100元,极大压缩了成本。”曹楠说,无微不至的服务,是企业决定落户浦口的关键。

有求必应,背后有更深的逻辑。今年,浦口紧扣“艺术点亮乡村”主线,发布首批“创美江苏”10个微短剧免费拍摄取景地。从“栀子花故乡”响堂,到赏荷胜地西埂莲乡,从全国首个“零碳乡村”九华村,到先锋建筑汇聚地四方艺术湖区……浦口依托“微短剧+”模式,为美丽乡村引流带客,让美食美景“破层而出”。

“一院香泉”的主人毕伟发现,最近入住客人中,有不少是“因为一部剧,预订一张床”。今年,她的影院成为多部短剧的取景地,镜头记录下汩汩的温泉,也带火了这家网红民宿。眼下正值“泡汤”旺季,民宿的入住率较往年有明显提升,周末基本处于满房状态。

#### 整合上下游,破解产业痛点

几年时间,曾经被戏称为“电子榨菜”的短剧,已经成长为炙手可热的“黄金风口”。版权方、承制方、出品方、投流方各司其职,把这块“蛋糕”越做越大。

但是在日趋白热化的竞争下,产业痛点也被逐步放大——审核周期过长、变现模式单一、利润分配失衡。行业“通病”如何破解?浦口区组建“南京网络微短剧综合服务中心”,从剧本创作、拍摄场地、内容服务到宣发推广,围绕短剧生产的全流程,匹配载体、服务和媒介资源,合力打造“爆款”。

内容审核是短剧的“生命线”。“短剧的最大特点就是快,拍摄快、上线快、回报快。”在曹楠看来,过去剧本审核周期动辄一两个月,是制约短剧行业高速发展瓶颈,目前已由先发地区将审批流程压缩至7天。而现场发布的“微短剧内容服务平台”,核心功能就是提速短剧预定服务,浦口区将联动省广播电视台总台资源,上线智能化小程序,第一时间响应企业需求。

企业之所以如此关注审核周期,是因为短剧本身就是“以量取胜”的行业。张锦龙去年拍了40多部短剧,有亏有赚,盈利率在30%左右。“我们要对资本负责,热门题材审一两个月,黄花菜都凉了!”但他同时认为,如果放任短剧“野蛮生长”,难免会重演视频直播起步阶段的乱象,对行业可持续发展有百害而无一利。除了投流一个出口,他还尝试向免费端出售版权,把短剧做成译制片“出海”,“因为文化背景相似,好几部剧在东南亚很受欢迎。”

从精品生产到市场营销,短剧既渴望点击率,也需要现金流。目前,浦口区已联合南京文投、江苏安立丰,共建设设立了1.5亿元的网络微短剧产业基金,共同掘金“千亿蓝海”。



## 钱凯到上海 新时代亚拉陆海新通道启航

新华社上海12月18日电  
不以山海为远,18日,“钱凯—上海”海运首航贯通!一箱箱秘鲁产的蓝莓等农产品,抵达上海洋山港。

“新上海”轮从秘鲁钱凯港出发,成为开港后“钱凯—上海”首个正式航次。

从钱凯到上海,是“友谊之舟”。

当地语言中“钱凯”的发音与“上海”相似。两座港口相隔太平洋,地理位置相距遥远,又因太平洋彼此不断靠近。

秘鲁是第一个同中国签署一揽子自由贸易协定的拉美国家。中国已经连续10年成为秘鲁最大贸易伙伴和最大出口市场。

此前,秘鲁进出口货物主要依靠各船公司的南美干线挂靠秘鲁卡亚俄港完成。钱凯港开通后,秘鲁到中国的海运时间大幅度缩短至23天左右,物流成本节约20%以上。每年将为秘鲁创造逾8000个直接就业机会。

在秘鲁,当地人称呼中国人“老乡”,把这里的中餐馆叫作“吃饭”,如今,“从钱凯到上海”,成为秘鲁民众表达友好、奔赴互利合作的新名词。

从钱凯到上海,是“繁荣之路”。

一颗蓝莓,过去长至七成熟时被摘下,以保证抵达中国

后的新鲜度。随着新通道的诞生,更高成熟度的蓝莓等农产品将在中国上市。

此次“新上海”轮货物主要进口商、鑫荣懋集团华东区区域经理吴建忠介绍,运输抵达的蓝莓,有一半的货量在上海港口落地,部分还将分流北上,让更多消费者感受来自秘鲁的鲜甜。

相向而行,双向奔赴。

一艘载满中国制造汽车的“中远盛世”轮,11月25日从上海出发,预计将于2025年1月6日抵达钱凯。未来,更多“中国制造”将通过钱凯港进入秘鲁。

从钱凯到上海,更是“共赢之路”。

始于中秘,不止于中秘。历史上,中秘人民曾通过海上丝绸之路往来。钱凯港位于秘鲁海岸线中部,地理位置优越,物流连接便利。港口服务范围覆盖农产品、工业原料、机械设备等多个领域。

这座南美首个智慧港口和绿色港口,对秘鲁衔接陆海、联通亚洲和拉美将发挥重要作用。一港连全球,钱凯港建设运营、航线优化管理的“中国方案”,正为全球贸易持续赋能。

从钱凯到上海,新时代亚拉陆海新通道启航,将书写“海上丝绸之路”的新篇章。

## 江苏社保卡推出19项惠民服务

涉及交通出行、生活消费等五领域

据《新华日报》记者从江苏省人社厅12月18日举行的2025年江苏省社会保障卡惠民服务活动优享清单发布仪式上获悉,在今年国庆季、消费季优惠活动的基础上,江苏省社会保障卡明年将在开卡有礼、交通出行、旅游观光、文化体验、生活消费等五大领域,再推19项惠民服务。

江苏省社保卡目前有持卡用户9467万人。为深入贯彻落实省委省政府“巩固增强经济回升向好态势进一步推动高质量发展”部署要求,省人社厅建成全国首家省集中的社保卡居民服务一卡通平台,不断丰富社保

卡跨部门多维度融合应用;推进百余项民生待遇补贴进卡。通过“省级统筹清单、设区市叠加服务、银企共同谋划、线上线下结合”等方式,联合各方推出以国庆季、消费季为主题的全省社保卡优惠服务清单,进一步让利群众,促进持卡消费。近3个月来累计发放补贴66.9万笔、963.55万元,刷卡消费1.7亿次、1266.2亿元。

2025年惠民清单聚焦群众生活消费高频事项,优惠内容具有普惠性与延展性。省人社厅目前正在与合作银行紧密制定优惠清单实施规划和推动上线应用。

## 上海上半月住房交易涉税申报近翻倍 个人购房契税减税超6亿元

据《解放日报》楼市税收政策调整已过半月,交出抢眼成绩单。17日,记者从国家税务总局上海市税务局获悉,12月1日至15日,上海市个人购房契税减税超6亿元,住房交易累计涉税申报约2.7万套,同比增长93.5%。

增值税和个人所得税税率的调整则惠及房屋出售方,有利于减轻市民住房置换负担。上海市税务局数据显示,12月前15天,上海市仅改善型住房需求家庭,出售住房符合相关条件的,个人所得税累计减税4900万元。

契税税率降低惠及广大购房者。上海市税务局数据显示,12

## 苏州创新试点“无废工厂”“无废园区”建设 一年“吃”掉工业固废3700万吨

据《苏州日报》16日,苏州召开2024年全市工业固体废物治理工作新闻发布会,通报全市工业固体废物治理进展成效。目前,全市具备冶炼废渣、粉煤灰、污泥等主要一般工业固体废物处置利用能力为3700万吨/年,一般固废综合利用率为高于全国平均水平。创新试点“无废工厂”“无废园区”建设,推动64家工业企业、工业园区(集聚区)实施固废源头减量和资源化利用举措,积极提炼典型案例并复制推广。江苏扬子江国际化学工业园“化工园区智慧监管与利用处置模式”入选工信部、生态环境部联合发布的“无废园区”典型案例。

废弃钢渣摇身一变成为基建新材料,尘泥转化为效益增长点,高炉水渣制粉替代混凝土中70%的水泥……走进沙钢新材料公司钢渣车间,钢渣在传送带上经过磁选、破碎、筛分等一道道深加工处理工序,变成黑亮细腻的新型材料。

“抓住工厂企业废弃物的减量化,就抓住了‘无废城市’建设的‘牛鼻子’。”苏州市生态环境局总工程师王志斌表示,实现减污降碳,推动绿色发展转型,源头减量是关键。近年来,苏州市生态环境局认真贯彻深入打好污染防治攻坚战和强化危险废物监管和利用处置能力改革的要求,围绕推进“无废城市”建设等重点工作,推动工业固体废物治理措

施落地见效,持续提升治理能力和精细化管理水平。

据介绍,苏州市危险废物产生量排名前五的行业依次为计算机、通信和其他电子设备制造业,黑色金属冶炼和压延加工业,化学原料和化学制品制造业,电力、热力生产和供应业,金属制品业。对此,苏州规范全市危险废物经营许可证审批管理,引导危险废物经营单位绿色发展。目前,全市共核发96家危险废物(含医疗废物)经营许可证持证单位,核准收集、利用、贮存、处置能力达到358.9万吨/年。

“无废工厂”“无废园区”是工业领域“无废细胞”。苏州全省率先推动全市化工园区开展“无废园区”建设。比如扬子江国际化学工业园建设高浓度废液处置、锂渣综合利用项目,常熟新材料产业园建设铅灰渣综合利用项目,太仓港经济技术开发区化工园区建设废催化剂再生利用项目,昆山精细材料产业园建设废有机溶剂再生等项目。钢铁行业企业也积极开展了“无废集团”“无废工厂”建设。今年,苏州市生态环境局会同市发展改革委、市工信局,联合制定印发《苏州市“无废工厂”建设实施指南》和《苏州市“无废园区”建设实施指南》,推动64家工业企业、工业园区(集聚区)实施固废源头减量和资源化利用举措。