



第412期

E-mail:110348889@qq.com

## 新型农业经营主体 联农带农机制与路径研究

□张军

党的二十届三中全会指出,“促进农民合作经营,推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。”今年中央一号文件也要求,“强化产业发展联农带农,健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制。”近年来,我市大力发展家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体,引导支持经营主体与广大农户通过产业联动、订单生产、就近务工、入股分红、土地流转、社会化服务等多种方式建立联农带农利益联结机制,为促进农民持续稳定增收提供了有力支撑。

### 新型农业经营主体联农带农能力不断增强

通过实地调研发现,目前我市新型农业经营主体均不同程度建立了联农带农机制,主要通过“龙头企业+合作社+农户”“龙头企业+基地+合作社、家庭农场+农户”“公司+农民经纪人+农户”等利益联结方式,构建新型农业经营主体与农户在产业链上优势互补、分工合作的良好格局,让农民就地获得了更多产业增值收益和就业机会,对农户增收起到了较大推动作用。

经营主体“联农”。全市家庭农场、农民专业合作社、龙头企业等新型农业经营主体,在带动农民、连接市场、引领发展等方面发挥了重要作用。例如,如皋市搬经镇龙桥种植农地股份合作社采用“合作社+公司+农户+低收入户”模式,吸纳53户建档立卡户、265户农户参与整村种植黑塌菜特色农产品,带动周边村民就业70余人,村民通过流转土地拿“租金”,参与盈利分红领“股金”,到合作社打工取“薪金”,每年增加村民收入3万元以上。

社会化服务“带农”。创新推广适应小农户需求、灵活多变的农业社会化服务模式,通过提供耕、防、种、收等农业生产环节的托管服务,有效破解“谁来种地、怎样种好地”难题,加快推进小农户与现代农业发展有机衔接。

全产业链“富农”。聚焦特色产业全产业链建设,将农户嵌入产业链各环节。中皋农产品供应链有限公司依托“公司+基地+农户”模式,还积极收购当地农户种植的蚕豆等约1000亩,成功构建了公司蓬勃发展、农户稳定增收、特色产业持续壮大的“三赢”格局。

集群发展“强农”。农业产业化联合体通过紧密的利益联结机制,实现了从“一方带”到“多方赢”的转变。2018年被认定为首批农业产业化省级示范联合体的鑫缘桑蚕茧丝绸产业化联合体,采用“公司+基地(蚕业农场、蚕业合作社)+农户+高校院所(科研平台)+品牌”的经营模式。推行“公司+农户”模式,在降低企业生产成本的同时,破解了传统栽桑养蚕萎缩的难题,探索出农民增收新路径。

电商平台“助农”。电商平台作为新时代乡村振兴的重要推手,为农产品销售开辟了全新的路径,也为农民增收带来了前所未有的机遇。“寻味海安”农产品直供社区平台建设生鲜驿站和村邮驿站73个,入驻农场306家、农产品近600多种。“海门小窝头”通过抖音直播帮助350多家农户增收,农产品销售额达700万元以上。这些都是电商平台助力农民增收的生动实践。

### 存在问题和制约因素

联农带农能力有待进一步提升。近年来,我市新型农业经营主体数量逐年增加,但总体质量不高,联农带农效果不够显著。联农带农能力强的龙头企业和规范运作的农民专业合作社数量还不多,对农民增收带动能力还需要进一步加强。

利益联结程度不够紧密。一是各类经营主体与农户利益联结以松散型和半紧密型为主,多停留在松散的买卖关系阶段,在帮带过程中,没有形成共同发展、互利共赢的机制,部分农民专业合作社未体现出“风险共担、利益共享”。二是农村剩余劳动力多数年龄偏大、素质偏低,当前60~69岁的低龄老人是农村留守人员的主要群体之一,大多身体状况良好,劳动能力尚可,有着较大就业需求,但是普遍受教育程度不高,没有特殊技能,跟不上现代农业发展步伐。

相关政策落实不到位。尽管近年来中央、省一再要求,新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩,但如何确保主体真正带动农户增收,在核查验收上存在一定难度,导致政策落实存在不到位现象。比如,当前设施农业用地作为较为稀缺的资源,如何将其分配与带动、服务周边小农户数量质量等相挂钩,在政策上还没有破题。

### 推动主体联农带农增收的对策和建议

认真贯彻党的二十届三中全会精神,坚持强化带动效益与提升带动能力相结合,科学合理确定带动方式和受益程度,积极构建关系稳定、联结紧密、权责一致、利益共享、风险可控的联农带农机制,确保“联得紧、带得稳、收益久”,让更多农民分享产业链增值收益,为推进乡村全面振兴和实现共同富裕提供机制保障。

培育壮大联农带农主体。进一步培育壮大龙头企业队伍,鼓励龙头企业牵头农业产业化联合体建设,推动产业链升级,打造各种优势资源集聚的平台载体,纵向拉长产业链,横向加强产业融合,构建高质高效的现代乡村产业体系;推行“户变场、场入社、社联合”发展模式,鼓励有长期稳定务农意愿的农户成长为家庭农场,引导以家庭农场为主要成员联合组建农民合作社,支持农民合作社组建联合社,提升家庭农场和农民专业合作社的综合素质和全方位社会化功能承载,带动其他经营主体和小农户融合发展,共同进步;加大扶持力度,对联农带农作用大的农业经营主体,在政策扶持、资金安排、典型培育等多个维度上给予优先支持和倾斜。

健全农业社会化服务体系。完善服务体系,聚焦农业全产业链,大力发展战略化、多层次、多类型的农业社会化服务,合理布局区域农业社会化服务中心,力争到2027年底,基本形成以区域农业综合服务平台为龙头、综合农事服务中心为骨干、专业化服务主体为支撑、公益性服务机构为依托,农村集体经济组织为补充的农业社会化服务体系,初步实现涉农县域全覆盖、主要乡镇全覆盖、重点产业全覆盖、关键环节全覆盖的社会化服务格局;聚焦服务小农户,通过农业社会化服务将绿色优质新品种、先进适用技术、现代物质装备等现代农业生产要素有效导入小农户生产,提升小农户生产效率与收益,推动粮食单产提升和规模化经营;强化用地保障,加强农业社会化服务配套用地规划研究,优先保障农业专业化服务主体的用地需求,合理预留区域农业社会化服务中心建设空间,鼓励和支持村级集体经济组织通过农村集体用地入股、出租等方式参与区域服务中心建设。

健全完善利益联结机制。加快构建农业全产业链,聚焦我市优质粮油、规模畜禽、特色水产、绿色果蔬等四大农业主导产业,积极构建龙头企业带动、合作社和家庭农场跟进、广大农户参与的全产业链发展机制,让我市广大农户充分享受产业链延伸、多业态融合带来的好处,实现多环节获利增收;推动新型农业经营主体扶持政策与带动农户增收挂钩,引导通过订单带动、生产服务、吸纳就业、股份合作、电商服务等方式,构建关系稳定、联结紧密、利益共享、风险可控的联农带农机制,让农民更多分享产业链增值收益。鼓励农业经营主体在具备条件的村建设生产、初加工基地,加强田头市场、产地储藏、保鲜烘干、精深加工、物流配送等产业基础设施建设,将适合就地承接的采购订单和劳务等提供给农民专业合作社、村集体经济组织或农户,各级政府要在资金扶持、用地保障等方面予以倾斜;拓展吸纳农村劳动力稳定就业渠道,支持经营主体拓宽用工渠道,扩大用工数量,积极吸纳农村劳动力就业,稳定增加工资性收入。支持相关主体发展蔬菜瓜果种植、乡村休闲旅游、农产品初加工等产业,加大对积极吸纳农村60岁以上有劳动能力的老年人群体就业的新经营主体的支持力度,带动就业增收。(作者系南通市农业农村局党组书记)

# 发展新质生产力的历史趋势与时代要求

□朱联平

依据生产力包括生产工具和劳动力的定义,新质生产力就是具有当代最新技术含量的生产工具技术与劳动能力技能的总称。党中央提出发展新质生产力,是中国共产党在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴征程中的决策要求和智慧表达,为新时代新征程加快科技创新、推动高质量发展提供了科学指引。

### 新质生产力的历史演进趋势

人类社会是在科技创新中演进、进化和发展的。进入工业文明之后,社会进步加速推进。从蒸汽革命到电力革命,从人工技术到机械化技术,从马车到电动汽车,再到今天互联网、人工智能,都是新技术淘汰旧技术、高效率淘汰低效率,决定了一个民族国家的兴衰。从生产力水平的技术层级上看,人类社会的发展经历了四个标志性阶段:以机械化为主要特征的工业1.0时代;以自动化为主要特征的工业2.0时代;以电子化和信息化为主要特征的工业3.0时代;以大数据互联互通的信息智能发展为主要特征的工业4.0时代。工业4.0作为新工业革命时代将塑造现代文明社会的全新形态。

今天已经进入工业4.0的5G技术时代。很多人认为影响人类进步的是思想、文化,但思想和文化的进步性则体现在感知的技术上,是以科学技术为核心的生产力带来人类社会的全新面貌。生产力的进步,推动生产关系的变革,导致有利于生产力发展的相关要素的革新,进一步推进和刺激生产力水平的提升,这是一个良性互动的过程。相对于过往历史而言,一切新产生的技术力量和人类主体性要素,都是一种新质生产力,而这种生产力终

究要被即将到来的新的“新质生产力”所超越,如此螺旋式上升,人类生生不息,向前进步。

新质生产力是通向共产主义理想社会的物质力量。有人认为共产主义是天方夜谭,回想我们过去认为是天方夜谭的甚至想都不敢想的新事物,比如登上月球、互联网、高铁等,现在都变成了活生生的现实。马克思主义是马克思通过逻辑推理的科学研究而不是通过想象去征服世界人心的,其揭示了人类社会发展最一般的规律。社会前进是自然规律,理想社会更不是空中楼阁。关键是找到一条到达理想社会的科学途径,包括经济发展途径、制度发展途径、技术发展途径以及文化发展途径等。在这些途径中新质生产力作为技术途径,需要其他发展路径提供巨大的制度保证和制度激励,为通往共产主义理想社会铺平道路。共产主义理想社会之所以不是空中楼阁,是因为生产力发展不以人的意志为转移。生产力的发展高度,决定了产生优质社会形态的可能。随着民族复兴的中国梦的实现,我们将看到壮丽的图景变成现实。

### 发展新质生产力的时代要求

以大历史视野观之,社会主义要赢得同资本主义国家发展的比较优势,根本上要靠新质生产力的引领驱动。

推进时代进步潮流。自近代以来,中国人民在探索民族复兴道路过程中,从民主共和潮流到革命潮流,从建设社会主义新高潮到发展社会主义市场经济潮流,再到中国式现代化推进中华民族伟大复兴的潮流,一波又一波浪潮持续构筑中国梦,中国共产党人成为紧跟潮流

并掀起和引领民族进步潮流的主心骨,是实现中华民族伟大复兴的中流砥柱。中国式现代化进程中,新质生产力是成就和引领潮流的火车头。面对百年未有之大变局,科技强国、制造强国、质量强国、专精特新、小巨人、ChatGPT、元宇宙、工匠精神、青山绿水、人类命运共同体等,成为时代最强音符。中国共产党领导国家和人民,内审中国之情势,外察世界之潮流。先进生产力质态正以前所未有的力量摆脱传统经济增长方式,必将成为我们实现科技报国、振兴祖国和造福人民的最进步最现实的潮流。

健全体制机制。优越的制度能激发和促进生产力发展。中西文明的较量,根本上是制度的竞争,制度与优质生产力紧密相关。好的制度促进生产力发展,坏的制度将阻碍生产力的发展,落后制度建构的生产力又会摧毁这个衰败的制度。因此优质生产力和优越的制度都是根本性的力量。

党的领导、举国体制等组成的“制度优势群”,是中国的核心竞争力和中国模式的精髓。人类社会变革有革命与改革二途,革命代价高,深化改革成为发展正途。当前要深化改革,需要打破阻碍生产力发展的体制、制度和机制藩篱,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让创造社会财富的源泉充分涌流,以更优越的制度释放动能,为新质生产力的发展拓展更广阔的空间。

抓牢数字经济引擎。21世纪以物联网、3D打印、大数据、云计算、人工智能、量子科技等为代表的新一轮科技革命兴起,推动形成以数字经济为主要代表的新产业、新业态。因此,需

要抢抓布局数字产业,围绕新基建、新场景、新消费、新服务和新开放格局,以数字科技为引领,以数字赋能实体为重心,推动零售、商务、金融、文化、科技与数字融合;以数字生活为纽带,发展数字消费业态,做实数字生活服务。培育企业数字竞争力是战略抉择的重要方向,推进代表技术进步的数字生产力、智能生产力、绿色生产力的发展;充分利用广阔的市场容量、坚实的工业基础、充足的人才资源、雄厚的资金支持,以及完善的基础设施,在未来产业的前沿技术、核心技术与产业生态方面下功夫。提高创新能力需要资金投入,因此要强力推进和支持基础性技术研发;大量吸收欧美附加值高的技术资本,促进自身的产业升级。

大力弘扬中华优秀传统文化精神。什么是中华优秀传统文化的精神?“仁义礼智信”的道德精神,“大道之行,天下为公”的无私精神,“顺乎天应乎人”的革新精神,“民为邦本,本固邦宁”的民本精神,“天行健,君子以自强不息”的奋斗精神,“修身齐家治国平天下”的担当精神,“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”的家国精神,“中华民族到了最危险时刻而勇往直前”的不屈精神,等等。秉持这种精神的中华子孙,就是鲁迅所说的“中国人的脊梁”。中国共产党从五千年中华文明历史和现实奋斗中提炼了“伟大建党精神”,具有明确的奋斗目标,通过弘扬和传承中华优秀传统文化精神,光大中国共产党初心为民、艰苦奋斗、无私担当、创造创新、团结向上、兼顾天下的文化品质,这一切文化精神资源是形成优质生产力最深厚的基本禀赋和精神动力。

(作者系南通市委党校教授)

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 以高水平安全护航高质量发展

□储旭东

安全生产关乎人民群众生命财产安全,关乎改革发展稳定大局。习近平总书记高度重视安全生产工作,作出了一系列重要讲话重要指示,提出了一系列新理念新论断。在思想理念上,鲜明提出坚持人民至上、生命至上,要求牢固树立安全发展理念,始终把安全生产放在首要位置。在责任体系上,强调更好统筹发展和安全,坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责,坚持“三管三必须”。在工作思路上,要求强化从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题,健全风险防范化解机制,真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。习近平总书记系列重要讲话重要指示为做好新时代安全生产工作提供了根本遵循和行动指南。

今年3月5日,在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时,习近平总书记特别强调,“要抓好安全生产,进一步做好安全隐患排查,强化预警监测,落实应急措施,保障

人民群众生命财产安全”。我们要深入学习领会习近平总书记的重要讲话精神,牢固树立安全发展理念,坚持人民至上、生命至上,坚持底线思维、极限思维,强化风险意识、责任意识,以“时时放心不下”的责任感抓好安全生产各项工作,为持续提升本质安全水平,切实维护社会大局安全稳定贡献力量。

做好“安全隐患排查”,坚持把短板补在平时。习近平总书记强调,要紧盯风险隐患,压实各方责任,狠抓工作落实,防范遏制重大人员伤亡事件发生,切实保障人民群众生命财产安全。近年来,我市部署开展安全生产整治三年行动,持续深化道路交通、危化品、海洋渔业、建筑施工等重点领域专项整治,大力推进燃气、电动自行车、高层建筑消防等“一件事”全链条治理,扎实开展粉尘涉爆、铝加工和钢铁冶金企业深度治理,推动隐患排查工作走深走实,及时发现并有效整改了一批问题隐患。贯彻落

实习近平总书记重要讲话精神,必须进一步抓牢抓实安全隐患排查,对各类风险隐患做到心中有数。排查是前提,整改是关键,对排查发现问题要加强整改、及时整改、彻底整改,确保问题隐患防范在早、化解在小。

做好“强化预警监测”,坚持把风险防控在前头。习近平总书记指出,坚持安全第一、预防为主,建立大安全大应急框架,完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。近年来,我市持续提升“实时化监控”能力,推动重点行业安全风险联网监测,打造全生命周期安全监管信息系统,强化汛涝、台风、地震等自然灾害日常监测,加强预报预警和值班值守,有力有效应对安全风险,安全事故起数、死亡人数连续多年保持“双下降”。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,必须进一步提高安全风险监测预警的能力和水平,不断提升应急救援的能力水平。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,必须落实好中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》,进一步增强应急指挥和救援能力,加强应急物资和设备装备配备,引导群众提升应急自救意识和能力,着力推动各项应急措施落到实处、取得实效。

(作者单位:南通市委办公室)

# 顺应时代要求 强化高校网络思政教育实践

□陈益均

高校思想政治教育工作事关“为谁培养人、培养什么人、怎样培养人”的根本问题。顺应数字化时代网络潮流,抓好意识形态和思想政治教育工作,是确保立德树人根本任务的重要保障,也是高校人才培养的价值旨归和根本方式。

当前,信息技术迅猛发展,互联网广泛普及,自媒体时代不期而至,人类社会正快速步入数字化的新纪元。数字化媒体网络已成为青少年获取资讯和形成价值观的重要途径,网络化、技术化、数字化的新媒体传播,具有高互动、快时效、易获取等特点,也使得高校网络思想政治教育面临前所未有的挑战和要求。因此,高校必须主动顺应数字化网络时代的发展要求,大力推进高校网络思想政治教育工作高质量发展。

大力开展网络思想政治认同教育。立德树人是高等教育的根本任务,数字化背景下高校网络思想政治教育要用好思政课主渠道阵地,用马克思主义基本原理、基本方法解释改造世界、指导学习生活,让信仰和践行马克思主义成为理论自觉和行动自觉。坚持马克思主义的根本指导地位,坚持中国共产党的领导,这是数字化时代高校网络思想政治教育的根本前提和方向,任何时候任何情况下都不能放弃这一根本原则立场。

加强网络宣传体系建设,创新传播方式,增强思想政治教育的吸引力、凝聚力和感染力。数字化时代,网络科技和信息技术的发展日新月异,网络已成为思想政治教育的主战场、最前沿。在这一前线阵地,高校应当不断完善网络思想政治教育课程体系,强化社会主义核心价值观的导向作用,以优秀传统文化中的先进价值理念,激发、增强思想政治教育成效。坚持理念创新、手段创新、方法创新,牢牢掌握数字化时代的思想政治教育工作领导权。针对网络用户的特点,思想政治教育需要适应时代发展的潮流,循序渐进教育培养青年学生的政治归属感和政治自觉意识,勇于、勤于、善于

发展潮流、适应青年的灵动形式,通过故事化、情境化、大众化的表达方式向受众呈现,增强思想政治教育内容的可接受性和感染力,促进思想政治教育受众形成普遍认同的参与感、归属感,形成较强的情感感染力和契合力,激发思想政治教育对象的共鸣。

坚持依法管网治网,加强网络舆论引导,构建健康环境。强化顶层设计,健全思想政治教育工作机制和应急处置机制,做好网络思想政治教育建设与风险防范工作。用好法治这一互联网治理的基本方式,加强对网络空间风险隐患的排查评估,以生动形象、直观可感的方式引导社会参与,形成法保障、底线思维、包容治理、广泛参与的互联网发展格局,打造健康运行、良序发展、风清气正的良好网络生态,打造正面导向、积极向上的网络环境。坚持法治和德治相结合,坚持社会主义核心价值观,通过彰显思想政治教育的教育和引导功能,并创造性运用于网络空间的治理和维护,最大化、最优化激发网络能量。

加大投入,加强网络思想政治工作队伍建设,提升思想政治教育对象的数字素养。要加大网络思想政治教育中的经费投入,加强队伍建设,为思想政治教育具体工作开展提供有力支持。坚持把教师队伍建设作为基础性工作,结合时代和青年发展特点,设计制作符合特定认知规律的课件,设计编排思政课程教学活动,以线上线下相结合、视觉冲击和激发反思相结合、正向引导和师生互动相结合,引发学生对数字化时代思想政治教育的深度思考。着力培养青年学生的数字素养,提升其在信息化时代的数字获取、评价、创新和伦理道德等方面的能力素质,增进其对党的政治认同、情感认同、价值认同。坚持高标准选拔、配齐、建强宣传思想工作队伍,加强辅导员、班主任和学生干部队伍建设,着力培养他们在数字化时代的思想政治教育素养,进一步挖掘、激发身边人和身边事的模范示范、价值引领功能。

(作者系南通大学网络思想政治工作中心副主任、南通大学信息化中心副研究员)

