

# 国务院要求减少入企检查频次

## 同时要求深化药品医疗器械监管全过程改革,推动我国向制药强国迈进

新华社北京12月24日电 国务院总理李强12月23日主持召开国务院常务会议,审议通过《关于严格规范涉企行政检查的意见》,部署深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展有关举措,研究加强食品安全全链条监管相关工作,听取建立促进高质量发展转移支付激励约束机制汇报,审议通过《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定(草案)》。

会议指出,涉企行政检查是行政执法主体履行行政管理职责的重要方式,初衷是为了规范和引导企业依法经营。但实践中一些地方和部门涉企行政检查乱作为问题时有发生,影响企业正常生产经营和营

商环境改善。要着眼于稳定市场预期,着眼于提高依法行政水平,严格规范涉企行政检查,合理设置频度,妥善把握力度,着力提升精准度,努力做到不缺位、也不越位。要明确行政检查主体,清理公布行政检查事项,从源头上遏制乱检查。要合理确定检查方式,严格检查标准和程序,加强行政检查执法监督,减少入企检查频次,杜绝随意检查。要把规范行政检查作为明年规范涉企执法专项行动的重要内容,及时解决反映强烈的突出问题,加大对乱检查的查处力度,严肃责任追究。

会议指出,要深化药品医疗器械监管全过程改革,打造具有全球竞争力的创新生态,推动我国从制药大国向制药强国迈

进,更好满足群众对高质量药品医疗器械的需求。要加大对药品医疗器械研发创新的支持,发挥标准引领作用,积极推广使用创新药和医疗器械。要提高审评审批质效,加快临床急需药品医疗器械审批上市,对符合条件的罕见病用创新药和医疗器械减免临床试验。要以高效严格监管提升医药产业合规水平,支持医药产业扩大开放合作。要及时跟进医保、医疗、价格等方面政策,协同发力促进医药产业高质量发展。

会议指出,食品安全事关人民群众身体健康和生命安全。要坚持源头严防、过程严管、风险严控,加强日常监管,切实提高全链条监管能力水平,坚决守牢食品安

全底线。

会议指出,要发挥转移支付对地方高质量发展 的引导作用,安排激励资金向税收贡献大、收入增速较快的地区倾斜。要科学规范抓好机制的 implementation 工作,鼓励各地通过高质量发展涵养税源,增强地方发展主动性和财政可持续性。

会议审议通过《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定(草案)》,强调要发挥好中介机构资本市场“看门人”作用,防止中介机构与发行人不当利益捆绑,严厉打击财务造假、欺诈发行等违法行为,切实保护投资者合法权益,促进资本市场健康稳定发展。

会议还研究了其他事项。

### 以色列承认暗杀哈马斯前领导人哈尼亚

新华社耶路撒冷12月23日电 据以色列媒体23日报道,以国防部长卡茨当天证实,以色列7月31日在伊朗首都德黑兰暗杀了巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)前领导人哈尼亚。

卡茨当天在一场纪念活动上针对也门胡塞武装近日多次向以色列发动导弹袭击发出威胁。他说:“我们将打击胡塞武装的战略基础设施,杀死其领导人。就像我们在德黑兰、加沙和黎巴嫩对付哈尼亚、辛瓦尔和纳斯鲁拉一样,我们也将对胡塞武装和萨那这样做。”

卡茨说,以色列已经击败哈马斯、黎巴嫩真主党,摧毁伊朗的防御系统和导弹生产系统,也将对胡塞武装施以严厉打击。

今年7月31日,哈尼亚在德黑兰遇袭身亡,以色列一直没有承认实施了这一暗杀。9月27日,真主党领导人纳斯鲁拉在以色列对黎首都贝鲁特南郊的空袭中死亡。10月17日,以色列国防军和以国家安全总局发表联合声明说,哈尼亚的继任者辛瓦尔在16日以军对加沙地带南部开展的一次军事行动中死亡。



■今年以来,中央企业坚守实体经济,在新兴产业的布局节奏加快,1至11月完成战略性新兴产业投资2万亿元,同比增长18.7%。

■生态环境部近日发布石化、电力、钢铁、建材四类行业的环保设施向公众开放工作指南,鼓励四类行业用线下参观或云参观的形式向公众开放。

■美国总统拜登23日签署2025财年国防授权法案,将美国军费支出提升至约8950亿美元,较上一财年增长1%。

■据法国媒体报道,法国首都巴黎圣拉扎火车站附近一栋楼房24日发生火灾,目前暂无人伤亡报告。

■韩国最大在野党共同民主党院内代表朴赞大24日表示,暂缓向国会提请弹劾代行总统职权的国务总理韩德洙。

■据土耳其阿纳多卢通讯社24日报道,土耳其西北部巴勒克埃西尔省卡雷西区一家炸药工厂当天发生爆炸,造成12人死亡、4人受伤。

■俄罗斯紧急情况部24日说,俄罗斯鞑靼斯坦共和国一畜牧业园区工人临时宿舍发生火灾,造成6人死亡。 均据新华社电

## 向极宏观拓展、向极微观深入、向极端条件迈进、向极综合交叉发力——

# 全球科研向“四极”前沿发展

当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展。科学研究向极宏观拓展、向极微观深入、向极端条件迈进、向极综合交叉发力,不断突破人类认知边界。

回顾2024年全球科学研究的轨迹,向“四极”前沿发展的态势尤为清晰。仰望宇宙之远,太空探索掀起新高潮;俯察细微之妙,基因编辑技术开辟攻克顽疾新篇章;纵横天地之阔,深地深海留下人类探索印记;跨学科融合之广,人工智能多点开花推动创新浪潮。

### 向极宏观拓展:追星逐月问苍穹

“韦布空间望远镜探索宇宙黎明”入选美国《科学》杂志年度十大突破。借助韦布空间望远镜,科学家今年宣布观测到迄今最古老黑洞、螺旋星系结构、宇宙早期星系的诞生……作为哈勃空间望远镜的“继任者”,它正帮助人类持续扩展对宏观宇宙的探索。

被誉为“宇宙观测的神奇之眼”的射电望远镜也在助力人类太空探索。“中国天眼”FAST已发现超过1000颗脉冲星,对理解脉冲星的形成和恒星演化具有重要意义。

### 向极微观深入:钻坚研微探未知

在微观方向,能改变细胞深处遗传物质的基因编辑,还有更深层次的粒子物理,都是当今世界科技发展的前沿。

通过使用基于CRISPR-Cas系统的“基因剪刀”,科学家现在能够编辑人类基因并以此治疗疾病。当选英国《自然》杂志2024年年度十大人物的中国风湿病专家徐沪济,尝试用经“基因剪刀”改造后的嵌合抗原受体T细胞(CAR-T)疗法治疗自身免疫性疾病。《科学》杂志也将CAR-T

细胞疗法列入今年十大突破,认为其开启了自身免疫性疾病治疗的新篇章。

再向微观深入,人类还在探索深层的物质结构和物理规律。8月,中国科研人员主导的一项国际合作研究首次观测到一种新的反物质超核——反超氦-4。这是迄今实验发现的最重的反物质超核,有助于探索正反物质对称性。

### 向极端条件迈进:寻根溯源访极限

黑暗、高压、冰冷的深海是一个充满未知与风险的世界。8月起航的中国2024西太平洋国际航次科考中,“蛟龙号”载人潜水器有力推动了深海生物多样性和环境保护研究。

深地通常是指地壳深部及以下的区域,包括从地壳深部延伸到地幔上部的范围。一个国际团队8月在《科学》杂志上报告说,他们在大西洋海底钻取到了迄今最深的地幔岩芯,这一长达1268米的地幔岩芯将有助于了解地岩浆活动、地壳形成等。

除了探索自然界极端环境,人类也在通过实验模拟一些极端条件。模拟太阳核聚变的国际热核聚变实验反应堆计划(ITER)



## 车主保费高、险企承保亏——

# 新能源车险两难局面如何破解?

今年以来,新能源车大卖,在国内乘用车销量中已经占据半壁江山。然而,给爱车上保险的问题让不少新能源车主感到头疼。一边是车主保费高,一边是险企承保亏,这样的两难局面如何破题?“新华视点”记者对此进行了调查。

### 保费高、投保难、承保亏

今年11月,家住浙江的陈先生想给家中新能源车上保险,但多家保险公司表示“给不了报价”。陈先生说,这辆车上一年的出过两次交强险,现在只有一家大型险企愿意承保,报价高达8800元,而去年保费仅4000元左右。

陈先生的报价单显示,所上险种中,仅车上人员责任保险就近3000元。“车上人员每人保额30万元,我不想保这么高额,但低了保险公司就拒保。”

陈先生的遭遇并非个例,新能源车险保费高的问题切实存在。国家金融监督管理总局数据显示,2023年,新能源汽车年均保费为4395元,比燃油车高63%。扣除车龄等因素,新能源新车保费仍比燃油车新车高约10%。

与此同时,虽然目前我国新能源车险投保率呈现平稳上态势,但投保难、拒保等问题仍不时出现。

营运车驾驶里程远超私家车,风险水平较高,在商业险方面的矛盾尤为突出。上海网约车司机蔡先生表示,他一年出了三次险,下一年的保险费用从1万元涨到了1.8万元;有的同行还遇到拒保。

关于新能源车险,车主有怨言,保险公司也有难处。金融监管总局数据显示,全行业2023年新能源车险综合成本率达109%,承保亏损67亿元;赔付率达84%,比燃油车高约10个百分点。

“车险自主定价系数有上限,保费不可能无限提高。有些网约车常见车型我们明知知道承保一定会亏损,但‘商业险愿保尽保’的导向存在,我们还是会尽量承保。”某大型财险公司一名业务人员说。

今年初,金融监管总局印发《关于切实做好新能源车险承保工作的通知》,提出“各财险公司要严格依法做好新能源车的交强险承保服务,不得拒绝或者拖延承保交强险”,要求大型财险公司“积极承保新能源车商业保险,确保实现愿保尽保,满足消费者的保障需求”。

一位保险业从业人员告诉记者,针对高风险新能源车辆投保难题,目前一些地方行业协会采取了组织多家险企“轮值”的方式,探索解决之道。

### 两难局面谁之过?

记者调查发现,新能源车险保费高、承保亏,主要源于出险率高、维修价格贵、数据积累不足三方面因素。

某财险公司相关负责人告诉记者,该公司承保的新能源车事故发生率比燃油车高70%左右。一方面,新能源车年轻驾驶员、营运车占比较高;另一方面,新能源车起步快、声音小,智能驾驶功能、智能座舱等新技术应用也需要车主有更长的适应周期。这些因素都增加了事故发生率。

“目前还有部分私家车实际从事或兼职出险率更高的营运车业务,保险公司难以精准识别,保费上也难以区别。”北京大学经济学院风险管理与保险学系主任郑伟说。

维修价格高企是新能源车险保费居高不下的直接因素。“新能源车在可维修性方面整体表现不如燃油车。”中保研汽车技术研究院相关负责人说。

专家表示,在新能源车行业,消费者可选维修渠道较窄,维修技术、配件供应、质保限制等方面存在壁垒。同时,新能源汽车常采用一体化压铸技术、无模组动力电池等高度集成化制造方式,并装载大量智能化设备,维修难度和费用高。

此外,燃油车车险已有多年的数据积累,风险测算相对成熟。“新能源车车型迭代快,保险公司积累的历史经验数据的有效性快速衰减,新能源车型特别是新车型的费率厘定准确性不够高。”中国社会科学院保险与经济发展研究中心副主任王向楠说。

### 共同发力破解新能源车险难题

“丰富新能源车险产品,优化市场化定价机制,研究出台推动新能源车险高质量发展的政策措施,持续深化车险综合改革。”金融监管总局办公厅不久前发布的《关于强监管防风险促改革推动财险业高质量发展行动方案》,针对新能源车险的问题提出了具体举措。

记者了解到,关于产品方向,监管部门明确“研究推出‘基础+变动’组合保险产品”。

业内人士认为,这类产品可以依据车主从事网约车行为次数、里程数等研判风险,让风险与保费更加匹配,同时能够避免非营运私家车主因购买网约车热门车型而受到“误伤”。

数据互通也是破解新能源车险难题的一个重要突破口。郑伟建议,在严格匿名化前提下推动车辆使用性质和驾驶行为等数据互通,解决保险公司对新能源车数据积累不足等问题。

在发挥市场机制作用方面,当前,我国燃油车车险自主定价系数浮动范围为[0.5,1.5],新能源车险为[0.65,1.35]。王向楠建议,进一步放开新能源车险自主定价系数,依据风险水平实施差异化定价,提高定价精准性和险企承保意愿。

不过,自主定价系数进一步放宽后,价格浮动范围势必会进一步扩大,部分高风险车主保费可能会有所上调,低风险车主可能会享受更大的保费优惠。

专家认为,解决新能源车险难题,需要险企、车主和车企三方共同发力。险企应增强风险识别和评估能力,有效控制综合成本率;车主应改善驾驶习惯,降低事故风险;车企则应丰富维修渠道,力争从源头降低车主维修成本,推动降低新能源车险保费负担。

新华社北京12月24日电

## 明年财政工作聚焦六方面着力

(上接A1版)

在支持保障和改善民生方面,突出就业优先导向,支持教育强国建设,健全人口发展支持政策体系,促进卫生健康事业发展,织密扎牢社会保障网。

在支持城乡区域融合发展方面,确保国家粮食安全,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,有序推进乡村发展和建设,大力推进新型城镇化,促进区域协调发展。

在支持生态文明建设方面,深化横向生态保护补偿机制建设;加强生态保护和修复,继续支持打好蓝天、碧水、净土保卫战;稳步推进碳达峰碳中和,推动重点行业领域绿色低碳转型。

在支持高水平对外开放方面,积极参与全球经济治理,深入参与多双边财经议题讨论;完善关税等进出口税收政策,深化与“一带一路”国家合作。

这次会议还提出,大力推进财政科学管理,包括全面深化财税体制改革、有效防范化解地方政府债务风险、坚决兜牢基层“三保”底线、加大财会监督力度等。

## 新版新能源汽车废旧电池利用规范发布 引导企业有序投资

新华社北京12月24日电 记者24日从工业和信息化部了解到,工业和信息化部近日发布《新能源汽车废旧动力电池综合利用行业规范条件(2024年本)》,进一步加强新能源汽车废旧动力电池综合利用行业管理,引导行业健康发展。

记者了解到,随着早期新能源汽车寿命到期,动力电池开始进入规模化退役阶段。动力电池蕴含锂、钴、镍等金属材料,退役后仍具有较高利用价值。

近年来,新能源汽车废旧动力电池综合利用产业快速发展,行业技术水平提升,技术指标提高。为引导企业有序投资、有序发展,工业和信息化部对规范条件(2019年本)进行了修订,形成规范条件(2024年本)。

规范条件(2024年本)优化技术指标体系,引导企业强化技术创新,提升工艺水平。同时,增补新能源汽车废旧动力电池拆解、编码标准,规范新能源汽车综合利用全流程管理,并新增电动自行车锂离子电池相关要求,强化产品质量管理和企业选址等要求。

下一步,工业和信息化部将遴选培育一批水平高、行业带动作用显著的标杆企业,同时加强动态监管,健全动力电池回收利用体系,助力新能源汽车产业高质量发展。

## “女娲”开“天眼”

### 12颗商业雷达遥感卫星开启规模应用

据新华社电 23日晚,随着“宏图二号”09至12星成功发射入轨后完成一系列调试并传回高清影像和数据,由12颗商业雷达遥感卫星组成的“女娲星座”开启规模应用,为救灾应急、农业监测、海洋观测、能源开发等提供高分辨率的对地观测影像。

我国使用长征二号丁运载火箭分别在11月9日、12月17日以一箭四星方式,将“女娲星座”8颗商业雷达遥感卫星成功送入距离地面520余公里的太阳同步轨道。

记者23日从北京市科委、中关村管委会了解到,入轨后,这8颗卫星在太空中先后完成太阳帆板及数传天线展开、星地测控数据链路测试、卫星状态监测、雷达遥感载荷开机。它们与2023年3月30日发射入轨、先期已在轨运行的“宏图一号”4颗商业雷达遥感卫星完成组网。迄今,“女娲星座”组网的商业雷达遥感卫星已达12颗。

看得清,是“女娲星座”的首个亮点。“12颗商业雷达遥感卫星如同‘天眼’,能够穿透云雾、雨层,全天时、全天候地对地观测,采集到高分辨率的影像,成像分辨率达1米。”航天宏图信息技术股份有限公司董事长王宇翔说。

覆盖广,是“女娲星座”的另一特点。“女娲星座”计划发射114颗遥感卫星。目前入轨的12颗商业雷达遥感卫星分别采用车轮编队、90度等相位编队模式,具备了对地遥感观测的全球覆盖能力。

效率高,是“女娲星座”的又一优势。“我们自主研发的卫星设备,力争实现对特定目标‘所见即所得’的实时遥感观测能力,响应迅速,观测敏捷。从在地面向卫星发出指令到数据传输回地面,不到1个小时。”王宇翔介绍,运用大数据处理和人工智能技术,星座对影像的解析效率也进一步提升。

迄今,“女娲星座”采集的影像和数据已在湖南华容县团洲垸洞庭湖干堤溃决等重大自然灾害抢险救援中发挥作用,支撑事件监测百余次。

“到2025年底,‘女娲星座’将至少形成20颗卫星组网规模,进一步提升卫星响应能力,提供更快更高效的信息服务。”王宇翔说,这些高分辨率的影像和数据,有望在应急减灾、防汛抢险、自然资源监管等方面发挥更大应用。

## 媒体称特朗普拟“退群”

### 联合国强调对世卫组织支持

新华社北京12月24日电 多家媒体日前报道,美国当选总统唐纳德·特朗普的团队正制订让美国退出世界卫生组织的计划。联合国方面23日强调对世卫组织的支持。

联合国发言人斯蒂芬妮·特伦布莱当天被问及联合国对相关报道的看法时说:“世卫组织正在做对全球公共卫生非常重要的工作,我们将继续支持其所有工作。”

英国《金融时报》等媒体近两天援引知情人士的话报道,特朗普团队正推动在特朗普就任首日让美国退出世卫组织。有报道称,其中一名知情人士是美国白宫前新冠应对工作协调员阿希什·杰哈。

特朗普及其团队暂时没有回应相关报道。如果报道属实,这将是特朗普再次提出让美国退出世卫组织。

世卫组织总干事谭德塞本月10日被问及是否担心特朗普就任后“退群”时说,世卫组织需要给美国过渡的时间和空间。

在特朗普上一个总统任期,美国政府2020年7月6日正式通知联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯,称美国将于2021年7月6日退出世卫组织。此举在国际社会和美国国内招致强烈批评。2021年1月20日,约瑟夫·拜登在就任美国总统首日宣布美国停止退出世卫组织。

按多家媒体说法,如果美国退出世卫组织,将标志着美国全球卫生政策的重重大转变,让美国进一步孤立于全球联手抗击流行病的努力之外。

目前,特朗普已提名多名对世卫组织批评立场的人士为国内重要卫生官员,包括提名罗伯特·F·肯尼迪为卫生与公共卫生部长,监管美国疾病控制和预防中心、食品和药物管理局等重要机构。肯尼迪对疫苗持怀疑态度,他的提名本月9日遭77名诺贝尔奖得主联名写信反对。信中说,肯尼迪不仅缺乏相关资质和经验,还反对许多“保护健康和挽救生命”的疫苗。