



第413期

E-mail:110348889@qq.com

以高品质地铁运营 助力百姓美好生活

□吴志华

党的二十届三中全会强调，“聚焦提高人民生活品质”“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断满足人民对美好生活的向往”。地铁作为方便市民出行、提升城市品质的重要公共交通工具，在提升百姓生活满意度和幸福度方面发挥重要作用。2023年12月27日轨道交通2号线开通，标志着南通迈入地铁“双线换乘时代”。我们坚持“保安全、优服务、促发展”要求，努力创建高品质运营服务品牌，为乘客提供安全、便捷、舒适的运营服务，打造窗口行业服务典范，积极服务通城经济社会发展，不断提升地铁对沿线商业、周边旅游及城市文明传播的影响力，让南通更加“好通”、人民生活更加幸福。

确保可靠便捷的安全出行。轨道交通作为市民出行的重要公共交通工具，安全可靠、便捷高效是最基本要求。我们将安全放在首要位置，切实做好运营安全工作。对轨道交通设施设备进行常态化全面“体检”，并建立基于智能运维系统支持的“全生命”周期管理，对关键设备部件进行性能状态监测，优化动态维修，保持系统运行的稳定性；构建地铁运营安全管理体系，健全应急救援体制机制，建立应急救援队伍，与市相关部门建立联动机制，联合开展防汛、消防等运营突发事件处置演练；常态化开展客流分析，根据市民乘车需求变化，持续优化行车间隔、峰期分布、换乘衔接时间匹配等重点参数，实施“大站快车”“单向行车间隔加密”等运输组织方式，确保列车运行准点可靠。

打造舒适温馨的优质运营服务。坚持优质化服务理念，以乘客需求为导向，从细处着手，提升列车运行平稳性，打造有温度的运营服务。所有列车设计了冷暖车厢，2号线列车增设了手机无线充电功能，站内通过优化空调与冷水机组群控系统，实现温湿度分级管控；实施车站“厕所革命”，通过升级排污、加强通风、深度保洁等方式，提升乘客如厕环境。开展暖心出行服务，推出“玉兰便签”“便民服务卡”“风雨无忧”“便民百宝箱”等特色服务，完善乘车信息系统，优化动态地图、列车广播等视听界面，优化升级“通橙驿站”“绿色通道”等服务举措，打造人性化乘客休息区。完善公共交通出行链条，推进“三网融合”绿色交通体系，全面提高轨交、公交、共享单车与交通枢纽衔接效率，打通市民出行“最后一公里”。

创建展现城市形象的文明窗口。致力于创建文明地铁，让地铁成为展现城市形象的流动新名片，让南来北往的人们通过地铁感受南通的城市风貌。创建青年文明号、慈善号、平安号等列车。打造特色主题车站，建成展现中国“近代第一城”魅力的和平桥站，推出“幸福主题车站”成为网红打卡点。依托图书馆站“文化长廊”开展书画展览，利用和平桥站“健康驿站”开展义诊活动。利用地铁站活动空间开展传统节日主题系列活动，以及“绿色出行宣传月”“宪法日集中宣传”等特色活动，将车站打造成传统文化、公益文化传播平台。地铁站内及列车车厢还专门预留了一定比例的广告展位用于宣传公益慈善文化、廉洁文化，积极配合开展南通城市形象宣传。开展地铁文化知识宣传，打造轨道交通“行走课堂”，让地铁精品课程“走出去”；推出“地铁开放日”“探秘地铁”等研学课堂，把众多学生群体“请进来”。

发挥轨道交通资源的经济效益。地铁不仅仅是满足人们出行的交通工具，也是推动经济发展的重要载体，能更好连接城市各板块，促进城市空间拓展和人口分布优化。我们将充分利用地铁资源，推出务实举措，拉动经济发展。持续推进以地铁App为载体的“好通礼”系列活动，提升沿线商圈经济活力。宣传地铁站以及沿线观光景点、特色美食等，引导人们搭乘地铁“好玩好吃好逛”。利用地铁站空间资源，组织国潮市集、跳蚤市场、年货节等系列活动，助推南通旅游业和商业发展。助力乡村振兴，与如皋市政府签署战略合作协议，共同打造“轨道农旅品牌”，在地铁站开展特色农产品展销活动。

地铁是城市发展的重要标志，我们将坚持“市场化转型、规范化管理、优质化服务、数字化提升”发展目标，致力于打造基业长青百年国企，为进一步改善出行环境、传递城市文明、促进经济发展、提高人们生活品质贡献力量。

（作者系南通轨道交通集团有限公司党委书记、董事长）

深挖潜力优势 加快培育海洋新质生产力

□崔新进

党的二十届三中全会强调，“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”“促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚”。海洋新质生产力，是新质生产力的重要组成部分。相较于传统海洋资源的开发利用，海洋新质生产力是以海洋科技创新为动力，充分挖掘海洋资源、优化海洋资源配置，更加注重对海洋新兴领域的挖掘与探索，以海洋科技创新带动海洋产业创新，从而全面推动海洋产业高质量发展。在2024年5月全省沿海地区高质量发展工作会议上，江苏省委书记信长星指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于建设海洋强国的重要论述和对江苏工作重要讲话重要指示精神，增强经略海洋意识，向海发展、向海图强，扎实推进海洋强省建设，奋力谱写沿海地区高质量发展新篇章。2024年11月我市海洋强市工作会议指出，我们要上下凝心聚力、向海图强，因地制宜培育海洋新质生产力，奋力建设全省海洋产业高质量发展先行区，为全国全省发展大局多挑担子、多作贡献。

南通培育和发展海洋新质生产力已经具备一定的基础。2023年，南通实现海洋产业生产总值近2500亿元，海洋经济规模约占全省沿海地区1/2，位居全国主要沿海城市前列。南通现为船舶与海洋工程装备国家新型工业化产业示范基地、国家船舶高新技术产业化基地、国家船舶出口基地，船舶制造、海工装备产业规模分别占全国的1/10、1/4左右，海工装备和高技术船舶集群成功入选国家先进制造业集群。但从整体看，南通培育和发展海洋新质生产力还存在发展质态不佳、科技和人才支撑力度不够、产业集聚程度不高、产业未能有效形成

链式发展等诸多问题。为此，需要深入挖掘潜力优势，弥补产业、科技、人才等方面短板，加快培育和发展海洋新质生产力，全面激发创新活力，为我市打造全省海洋高质量发展先行区注入新动能、塑造新优势。

全面夯实海洋新质生产力的产业链。坚持以海强链，围绕船舶海工装备、海洋新能源、海洋新材料、海洋生物医药、海洋交通运输、海洋文旅等新兴产业和深海开发、海洋物联网等未来产业，加快构建更高质量的现代海洋产业体系。聚焦重点做强优势产业。海洋工程装备要着力打造上游装备设计及原材料、中游配套零部件及子系统制造、下游总装及工程总承包的全产业链条。海洋船舶产业要加快向大型运输船舶、特种船舶、豪华邮轮等产业链价值链高端领域迈进。海洋新能源产业要以通州湾综合能源基地为重点，向海上风电、海上光伏等清洁能源低碳能源转型。海洋新材料应聚焦高性能纤维及复合材料、海洋生物质材料、海洋工程高性能结构材料等领域；集中资源开展关键技术攻关和产业业态培育。在海洋生物医药方面，推进海洋生物制品、生物材料、创新药研发及产业化。在深海方面，推动海洋产业向深海开采、深海生物、海底监测等深海极地开发领域延伸。在海洋物联网方面，逐步向海洋传感器与海洋技术装备、水声—光纤—卫星海洋通信网络、海洋超算与互联网平台、海洋电子信息技术等方向拓展，开展关键技术攻关和产业业态培育；大力发展现代航运服务业。发挥沿海临港“大进大出”优势，以石化、钢铁、重型装备、粮油等港口产业为依托，大力发展海洋交通运输业，创建港口型国家物流枢

纽。

全面激活海洋新质生产力的科技动能。强化海洋科技创新载体建设。依托高等院校、科研院所和骨干企业，加强与国际国内知名海洋机构合作，推进高能级创新平台，特别是“国字号”平台积极来南通布局。建立健全海洋科技创新体系。研究制定海洋企业梯度培育计划，加快形成一批海洋科技领军企业、海洋领域高新技术企业。促进海洋科创成果转化应用，形成海洋科技产学研、产业链上下游、大中小企业联合联动的产业技术创新体系。完善海洋科技创新激励机制。对企业新获得国家级和省级涉海高端创新平台（制造业创新中心、产业创新中心、技术创新中心），优先给予土地、融资、财税政策支持，加快形成一批海洋科技领军企业和高新技术企业。

全力引培海洋新质生产力的高端人才。委托重点高校定向培养。聚焦国家海洋重大战略需求和海洋科技发展趋势，遴选海洋新能源、海洋新材料、海洋生物医药、海洋污染防治等重点领域，定向培养本土海洋专门人才；加大人才培养招引力度。协调相关高校在南通加大海洋类专业招生计划并给予政策支持，依托省有关人才培养计划以及各板块人才计划，重点培育引进一批海洋基础研究人才、海洋科技领军人物、创业人才和团队复合型人才。加快海洋科学教育发展，课程设计既注重海洋科学教育、海洋科技创新，又注重海洋学科之间的交叉融通，培养具有质疑精神、创新意识、实践能力

和科学人文素养的高素质创新型人才，同时能满足未来海洋产业发展需求的复合型应用人才；积极用好智库人才。组建汇聚国内外涉海高校及著名学者和技术专家的海洋产业专家顾问团、海洋发展研究高端智库，为我市海洋新质生产力培育和发展把脉，并提供决策咨询建议。

全方位构筑海洋新质生产力的支撑体系。搭建产业一体化信息平台。以一体化信息平台集成海洋经济运行监测、产业发展政策、项目投融资等多维数据，持续推进通州湾示范区建设，通过数字化赋能海洋新质生产力发展；用好海洋经济投资基金。以市场方式支持海洋产业发展，对投资于省内种子期、初创期的海洋科技型、创新型项目，投资基金应予以支持引导，并逐步形成现代海洋产业项目库。加大对海洋产业和涉海企业的金融支持；充分考虑沿海资源禀赋和发展潜力，将新增用地指标向沿海倾斜，更好吸引发达地区和国家的海工装备、海洋能源、海洋科技、海洋环保、港口物流、生物医药、现代服务业等先进产业项目落户南通沿海。

面对新一轮科技革命和产业变革，南通大力发展战略性新兴产业，充分体现了习近平总书记提出要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力的指示要求。在激烈的区域竞争态势下，我们要充分挖掘潜力优势，以培育海洋新质生产力为抓手，奋力打造海洋产业高质量发展的先行区，为南通在新一轮竞争中赢得主动、赢得未来夯实根基。

（作者系南通市委党校经济学教研室主任、教授）

学习贯彻党的二十届三中全会精神

大食物观视域下坚持避免耕地非粮化

□凌华 王增炜



等用途。

在大食物观视域下，需要与时俱进理解耕地非粮化的意义。曾任中央农村工作领导小组副组长、第十三届全国人大农业与农村委员会主任委员的陈锡文，对此有过比较权威的论述：一般耕地应主要用于粮食和棉、油、糖、菜及饲草饲料等生产；永久基本农田是优质耕地，要重点用于粮食生产；高标准农田原则上全部用于生产粮食。认真落实避免耕地非粮化政策，不断提高防范和抵御粮食安全风险的能力，事关统筹维护经济发展、国家安全和社会稳定，意义深远。

扛稳粮食安全责任。认真贯彻落实党的二十大强调的“全方位夯实粮食安全根基，全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地红线”，不断强化政治引领，坚决扛稳粮食安全责任，避免耕地非粮化。2024年6月1日施行的《中华人民共和国粮食安全保障法》明确：“耕地应当主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产”。要充分认识防止耕地非粮化的重要性和紧迫性，落实粮食生产责任制，确保优质土地优先用于粮食生产。

优化农业产业结构。针对耕地非粮化现象及其对粮食安全的影响，通过调整农业产业结构，科学合理配置耕地资源，促进粮食和其他作物

的协调发展。同时，鼓励和支持农民种植优质、高产、高效和市场需求大的作物品种，提高农业的综合效益和竞争力，增加农民收入。

依法加强耕地保护。切实加强对耕地资源的保护与管理，通过完善相关法律法规和政策措施，明确耕地的性质和用途、保护责任和义务，严防死守18亿亩耕地红线不被突破；加大执法力度，严厉打击非法占用耕地、破坏耕地资源等行为，尤其要注意预防打着大食物观的旗号，打“擦边球”侵占耕地的现象；要加强顶层设计，科学界定传统粮食与现代食物的关系，正确甄别其中的土地转换；要加强耕地质量监测和评估工作，确保耕地资源可持续利用；还要科学合理规划土地资源的开发利用，党的二十届三中全会提出“各类耕地占用纳入统一管理”，要科学合理平衡小麦、稻谷、玉米等粮食作物与棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料等其他作物的种植比例，对其他亟须使用土地的项目作出科学规划，做到既不影响粮食生产，同时又有利于经济高质量发展。

推动农业科技创新。农业科技是应对耕地非粮化挑战的重要手段，要加大对农业科技创新的投入力度，提高农业生产效率和竞争力，推动农业科技成果的转化和应用，提高农作

物的品质和产量，不断满足市场需求；推动新质生产力在农业科技领域的推广运用，通过研发和推广先进的农业技术和管理模式，提高农业生产的效率和质量，降低生产成本，增强农业抵御市场风险的能力，减少对传统粮食种植的依赖。

完善政策支持体系。防止耕地“非粮化”最好最直接的方式，就是让种粮农民种粮有钱赚。政策支持是增加农民种粮收益的有效途径之一，是引导农民合理利用耕地资源的重要保障。要制定和完善一系列种粮支持政策，包括财政补贴、税收优惠、金融支持等，通过提高农资、种植机械设备等各类粮食种植补贴，加强粮食类农作物种植生产的风险保障，合理确定最低收购价等，鼓励农民种植粮食作物，提高种粮农民收入，减少耕地非粮化。同时，还应建立健全耕地流转市场，规范耕地流转，促进耕地资源的优化配置和高效利用。

粮食是国计民生的基础和保障，耕地又是粮食生产的重要前提和保障，是确保国家粮食安全的根本。随着经济社会的持续发展和政策环境的不断变化，我们在科学践行大食物观的同时，要坚决贯彻落实党的和国家一系列避免耕地非粮化的方针政策，以切实稳定粮食生产，牢牢守住国家粮食安全的生命线。

（作者单位：通州区发改委，九三学社南通市委）

加快推进南通银发经济发展的几点建议

□黄元宰 金鑫



“银发经济”是指老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。包含老年人的衣、食、住、行、用等实物消费，长期照护、健康管理、医疗保健、护理康复、家政服务、养老金融等服务消费，还涵盖文化、艺术、体育、休闲、娱乐等新型消费，科技赋能下的智慧产品和服务、居家和公共场所的适老化改造，涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。国务院2024年1月印发《关于发展银发经济促进增老年人福祉的意见》，这是我国首个以“银发经济”命名的政策文件，标志着银发经济发展进入新阶段。

南通银发经济发展虽已取得显著成效，但也存在一些问题需要加以解决。如，银发经济处于起步期，市场供给能力较弱；银发经济产品和服务质量不高；银发经济养老服务队伍不够健全；老年人“不愿、不敢、不会”消费问题仍存在。基于此，对加快推进南通银发经济发展，提出几点建议。

加大银发经济发展组织推进力度。各级党委、政府高度重视。大力发展银发经济，对于应

对南通人口深度老龄化、优化老年健康服务、提升适老产品和服务供给质量。培育银发经济经营主体。推动银发经济实现规模化、标准化、集群化发展。发挥国有养老企业的示范引领作用，同时培育壮大民营企业规模，形成一批具有行业资源整合能力的龙头企业，实现上下游协同、大中小融通发展的产业生态。促进产业协同发展。宣传银发经济的巨大潜力，激发企业投资热情，引导企业进军老年用品制造业，加大研发和创新力度，结合大数据、云计算、物联网、人工智能等科技发展，推出更多高品质、符合老年人需求的产品和服务。推动银发经济品牌建设。组织品牌主体参与国际知名展会，加大南通银发经济自主品牌对外宣传，在高质量满足南通养老市场发展的同时，积极“走出去”，开拓上海及周边发达城市银发经济市场，以优质的产品和服务，擦亮南通银发经济品牌。持续开展老年健康餐厅（健康食堂）示范基地建设。针对不同人群设立定制化菜谱，提供营养指导等养老服务，逐步形成老年人群健康服务的长期跟踪与效果评估平台。推动“养老联合体”与“医联体”的社区对接。建立跨部门老年健康服务工作协调机制，统筹推进区域养老服务和卫生健康服务融合发展。探索建立“银发经济示范园”。做好顶层设计，科学开展试点示范。明确牵头部门、协同部门以及重点区域地方政府开展深入研究，共同制订关于培育建设银发经济产业园区的实施方案。出台支持银发经济产业园区建设政策举措，将银发经济特别是相关产业作

为“靶向招商”内容，纳入考核要求，吸引一批国内外知名养老企业来通投资，力争形成鲇鱼效应，为银发经济发展按下“快进键”。

加强老年人权益保障。加强对适合老年人的产品和服务的监管，严厉打击制售假冒伪劣商品和侵害老年人合法权益的各类诈骗犯罪；针对养生保健、理财投资等领域开展重点整治，加强线上销售平台审查和监控等；增强老年人消费权益保护意识，规范老年人消费供给渠道，建立健全老年用品领域标准化信息服务平台，加大银发产品和服务商标、包装设计、外观设计、发明专利等知识产权保护力度。健全老年服务和产品市场的准入、退出、监管制度等，鼓励推行线下无理由退货，经营者首问和赔偿先付等制度，实行规范严格的质量检查制度和抽查制度，以更好保护老年消费者的合法权益。

（作者系南通理工学院研究员、南通市老科协副会长；民建南通市委张敬礼支部主委）

