以“八大工程”为抓手 抓实“公正与效率”

——南通法院为“强富美高”新南通现代化建设提供有力司法服务和保障（上篇）

纲举目张绘蓝图，真抓实干奋耕先。如何学深悟透、深入践行习近平法治思想，推进法院工作高质量发展？2022年初，南通中院结合审判实际，着眼长远、科学布局，首次提出以“八大工程”为总抓手谋篇破题，深耕人民法院政治建设、风险防控、营商环境、多元解纷、分调裁审、审判管理、电子诉讼、作风建设等八大重点工作，锚定目标不放松，一张蓝图绘到底。

三年来，全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和二十届二中、三中全会精神，紧紧围绕“公正与效率”主题，依法履职、笃行创新，通过聚焦聚力、纵深推进、持续深化“八大工程”，绘就出全市法院推进审判工作现代化的“实景图”，为“强富美高”新南通现代化建设提供了有力司法服务和保障。

今天起，本报推出“南通法院‘八大工程’成果展”专题，全景式呈现人民法院为大局服务、为人民司法的生动实践。上篇展示政治建设铸魂工程、风险防控责任工程、营商环境优化工程、多元解纷减量工程等工作成效。

政治建设铸魂工程 旗帜鲜明讲政治

牢牢把握法院工作正确政治方向

2024年12月4日国家宪法日当天，南通中院组织举行宪法宣誓仪式。

近年来，南通法院聚焦“政治建设铸魂工程”，旗帜鲜明把政治建设放在首要位置，坚持党对法院工作的绝对领导，不断提升“从政治上看、从法治上办”的能力水平，确保以政治建设引领审判工作现代化行稳致远。

强理论、固根基，政治引领更加坚强。用科学理论武装头脑。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，严格落实“第一议题”制度，常态化开展领导干部政治轮训、青年骨干人才培训，高标准建成政治忠诚教育馆，引导广大干警不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。把党的领导贯穿全过程。健全贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要讲话重要指示批示的制度机制，施行台账管理，跟进督导落实，确保党的领导在全市法院得到不折不扣贯彻执行。让争当先进群然成风。大力弘扬全国“人民满意的公务员”杜开林、全国法院办案标兵唐小红等先进事迹，常态化开展“办案标兵”“十佳法官”评选，引导广大干警学先进争先进赶先进。三年来，全市法院70余个集体、240余名个人获得省级以上表彰。

抓党建、促融合，政治担当更加昂扬。擦亮“阳光天平”党建品牌。深入开展“一法庭一支部一品牌”创建，以“阳光天平”为引领，形成“1+21”品牌矩阵，实现“支部建在庭上”“党小组建在审判团队上”，市中院获评全省法院党建工作先进集体、市级机关先进基层党组织，“阳光天平”党建品牌荣获“南通市级机关融合党建服务名牌”。发挥青年先锋作用。建强青工委、团支部，开展“院长与干警面对面”“通法青年学习社”等活动24场次，着力夯实干警“从政治上看，从法治上办”的能力素养。市中院团支部先后获评省、市“五四红旗团支部”，市中院“菁苗融学堂”获评全省法院青年理论学习示范小组。打造文化宣传阵地。被通报表扬为全国“八五”普法中期表现突出单位，创新“通法有方”“小案大道”普法专栏，发布典型案例170个，23个典型案例被央视播报，100余个原创短视频、新媒体作品被中央政法委、最高法院等新媒体平台转发，2个作品获评全省政法优秀新闻作品，8件新闻作品获评全省法院优秀新闻成果。

塔牢台，建队伍，政治能力更加过硬。实施“通法菁英”培优计划。构建“中坚骨干+年轻干部”帮带指导制度，举办“通法菁英”人才培训班、外语风采赛等，助推优秀青年干警成长成才。优培对象2篇论文在全国法院学术讨论会上获奖，14篇案例分析在全国法院系统获奖，13人入选省、市级“高层次人才培养工程”。“通法菁英”培优计划被省法院、市委组织部列为典型经验推广。完善岗位实践锻炼机制。出台中青年干警实践锻炼工作办法，选派32名干警在上级法院、党政机关以及乡村基层交流挂职，25名干警在两级法院“上挂下派”。创新“一头一尾一基层”定向培养机制，安排22名新进法官助理在立案信访、执行、基层人民法庭跟班锻炼，工作经验被省法院简报、司法改革案例刊发推广。创新实战实训形式。定期开展岗位练兵，组织法官助理、司法警察、书记员等业务技能竞赛，4名干警被授予“南通市五一劳动奖章”，15名干警荣获“南通市技术能手”荣誉称号。

严标准、强管理，政治生态更加清朗。坚持政治标准选人用人。严把政治关口，突出实绩导向，对敢于担当、实绩优异、条件成熟的青年干警大胆使用，一批“80后”“90后”干警脱颖而出。用好轮岗交流机制，轮岗交流干部120余名，有力激发干事创业活力。压实政治监督责任。定期到基层法院开展重点工作督导，配合地方党委做好基层法院领导班子协管工作。会同市委政法委对全市基层法院开展政治督察、司法巡查及督察整改“回头看”，确保整改到位、取得实效。从严抓好队伍管理。坚持把管住“案”作为管住“人”、治好“院”的落点，巩固深化队伍教育整顿成果，出台规范审判权运行24条规定，紧盯权力集中、资金密集、资源富集部门的重点岗位，常态化开展队伍风险点排查和防范整治，努力实现源头预防。

2024年1月5日，南通中院召开“通法菁英”师徒结对总结座谈会。

风险防控责任工程 坚持底线思维、系统观念

坚决打好打赢防范化解重大风险主动战攻坚战总体战

2022年8月9日，南通中院组织召开全市法院立案信访维稳工作督办推进会。

没有安全和稳定，一切都无从谈起。近年来，南通法院深入学习贯彻习近平法治思想，全面落实整体风险防控责任，建立“1+4”工作机制，“1”即以“风险防控责任工程”为指引，“4”即建立健全社会稳定、信访稳定、司法安全、舆情应对机制，坚持防范化解自身风险与助力化解社会重大风险同步推进、同向发力，牢牢守住安全稳定底线，为平安法治南通建设提供强有力的司法保障。

突出体系建设，扛起安保维稳政治责任。深刻认识当前政治安全、经济金融、社会治安、网络安全等领域面临的新形势，时刻绷紧风险防控这根弦，深入分析各类风险成因、特点、规律和发展趋势，真正做到心中有数、分类施策、精准拆弹。牢固树立总体国家安全观，聚焦风险分布领域，持续深化“风险防控责任工程”，连续三年制定“1+4”工作机制实施方案及配套细则，推动各项工作制度化规范化，不断拧紧预警预判、排查化解、处置稳控责任链条。坚持做到把困难估计得更充分些、把风险思考得更深入更极端些、把应对举措谋划得更周密稳妥些。以“时时放心不下”的责任感，扎实开展涉诉信访突出问题攻坚化解，常态化开展各类风险隐患排查处置。

突出源头防范，依法妥善审理重大敏感案件。坚持把公正司法、依法履职、实质解纷作为防范风险的治本之策，制定“依法履职工作指引80条”，确保以审判理念更新促推风险意识提升。主动延伸司法职能，做到既抓未端、治已病，又抓前端、治未病。聚焦基层多元解纷和诉讼服务两项重点任务，创新打造“融和法庭”，实现社会治理要素的集成整合，实现更多纠纷止步于诉前。强化靠前服务，充分依托党委总揽全局、协调各方作用，总结运用涉众型经济犯罪办理、“烂尾楼”处置等成功经验，防止金融、产业风险向民生领域传导。强化前端化解，推动更多法治力量向引导端和疏导端用力，深度融入一站式平台建设，完善金融、商事等八大领域诉调对接机制，推动更多社会矛盾止于未发、解于萌芽。严格落实“三同步”工作要求，妥善化解金融、建筑、征地拆迁等重点领域风险隐患，坚持平战结合，将防风险、护安全、保稳定各项要求落细落实。

突出预警研判，健全风险防控长效机制。下好先手棋、打好主动仗，坚持重大敏感案件评估先行、预案前置，健全动态更新的风险清单台账，科学划分风险等级，确保不漏管失控。坚持常态化全面排查这一基础环节，以全流程无纸化办案为依托，自主研发嵌入式、智能化风险监管系统，以信息化手段紧盯不放心的人、不放心的案，由一线法官在线实时评估、部门滚动排查、院庭长跟踪监管，确保风险防控责任落实到每一起案件，将风险研判和防控机制落实到人、落细到案，压紧压实各环节、各层级责任。严格落实信访工作责任制，建立重点信访案件领导包案、质量评查、考评问责等制度。着力提升舆情应对能力水平，加强对风险源、风险链、新型风险的预警评估，保持对潜在风险的敏锐性和应对风险的前瞻性，努力实现三个效果有机统一。强化司法安全智能巡检和实战机制，建立符合法院工作特点规律的风险防范机制和责任落实体系。

突出有效处置，坚持在党委领导下有效化解风险隐患。始终坚持“如我在诉”工作理念，坚持“两点论”与“重点论”，统筹把握前端诉源治理、中端实质解纷、末端应急处置，持续健全社会稳定、涉诉信访、司法安全、舆情应对体系架构，不断增强防范化解风险的系统性。强化全流程风险防范，不断提升规范化、科学化水平，真正把研判、评估、防控、处置各项要求落实落细。严格开展网络安全风险隐患排查整治，严格落实重大事项请示报告制度，定期组织业务培训和应急处突演练，持续提升“防风险促审判、防风险护发展”的能力水平，为审判工作现代化提供有效的安全稳定保障。

常态化开展全市法院司法警察实战化集训。

营商环境优化工程 优化一流法治化营商环境

更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用

近年来，南通法院聚焦“营商环境优化工程”，坚持“案案都是营商环境”理念，立足审判执行工作职能，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在保护经营主体权益、激发经营主体活力、增强经营主体获得感上贡献更大司法力量。

强化产权保护，营造安心发展的法治环境。加强经营主体合法权益保护，让企业和企业家专心创业、放心投资、安心经营。树牢善意文明司法理念，规范财产保全工作，创新“涉诉双免保”机制，在涉及优质企业的300余件案件中适用免保措施，涉及金额近10亿元，最大限度降低对企业生产经营的负面影响。“信用+涉诉双免保”机制入选江苏省社会信用体系建设优秀案例，全省优化法治化营商环境优秀案例。南通中院作为全国法院唯一代表，在全国工商联首届“民营企业法律维权观摩交流会”上作经验交流。规范执行行为，用活用好“活封活扣”等措施减轻企业负担，三年来，在2.1万件涉企案件中以执行和解方式“放水养鱼”、实现双赢。持续推进信用修复专项行动，指导、帮助1.3万名企业和个人退出失信名单，助力轻装上阵、恢复发展。深入推进打击拒执犯罪，判处拒执罪总量居全省第一，工作经验连续三年被最高法院肯定推广，全省专项行动推进会在南通召开。积极兑现胜诉权益，持续完善执行联动机制，推动解决“查人找物”难题，三年来共执结案件12.9万件，执行到位360余亿元，让“纸上权益”兑现为更多“真金白银”。降低企业维权成本，推动商事、金融等调解机制实质化运行，调解商事、金融案件1.3万件，涉及标的近160亿元，为企业节约诉讼费用4200余万元，市商会商事调解中心获得全国表彰。

服务创新发展，营造充满活力的创新环境。加大创新支持力度，为创新驱动发展提供有力司法服务保障。出台服务保障发展新质生产力18条司法举措，开展“科技创新保障”等4项行动，以司法之力支撑和服务新质生产力加快发展。围绕重大项目各环节的法律风险防范，提出16条具体建议，受邀为全市1000余名招商干部进行集中讲解、巡回辅导，工作经验被省法院在全省推广。坚持最严格知识产权司法保护，对全市“卡脖子”技术司法保护状况开展专题调研，加大对“专精特新”关键核心技术、船舶海工等传统优势产业知识产权全链条司法保护力度，精准适用惩罚性赔偿制度，依法治理恶意侵权、重复侵权等行为，三年来审结知识产权案件4400余件，南通中院民三庭获评全国法院知识产权审判工作先进集体。围绕全市重点产业集聚区，建成家纺城、电动工具城等6个巡回审判点，全市法院“1+1+6”的知识产权司法保护布局全面形成。为全市建筑企业量身定制一系列司法政策举措和风险防范提示，通过开辟绿色通道、建立联动机制、实行分类处置等方式，帮助建筑企业纾困解难。

2023年11月28日，南通中院作为全国法院唯一代表，在全国工商联首届“民营企业法律维权观摩交流会”上作经验交流。

落实平等保护，营造公平竞争的市场环境。坚持不同所有制主体、不同地区经营主体诉讼地位平等、法律适用平等、法律责任平等，为各类经营主体提供平等司法保护。平等保护中外投资者合法权益，加大对各类垄断和不正当竞争行为的规制力度，涉林肯公司商标权案入选全省法院反不正当竞争十大案例，外商企业专门来信称“感受到中国司法机关在知识产权保护、打造良好营商环境方面所取得的成果，更加坚定了在中国进一步投资、发展的信心”。优化涉外民商事案件集中管辖机制，出台涉外商事审判风险防范建议20条，准确适用“联合国国际货物销售合同公约”审结一起涉外合同纠纷案件，入选全国法院涉“一带一路”建设典型案例，系全省唯一。出台保障统一大市场建设22条实施意见，维护高效规范、公平竞争、充分开放的市场环境，金鼎置业股东资格确认案获评全国法院“助力统一大市场建设”典型案例。妥善审理行政许可、政府采购等案件，依法判决政府采购“圈定”印章刻制服务的协议无效，保护“小印章”背后的“大市场”，让市场“无形之手”充分施展、政府“有形之手”更加有效。助推法治政府建设，在全国首创行政行为自我纠正制度，《江苏省行政程序条例》吸收上升为省级立法规定，成为法治江苏建设的“亮点工程”。

加强企业救治，营造优胜劣法的退出环境。坚持“多重整救治、少破产清算”理念，通过市场化、法治化手段助力“危机”企业找到发展“新机”。发挥破产救治功能，对于暂时陷入困境但具有挽救价值的企业，积极通过破产重整、和解等程序，帮助60余家企业涅槃重生，南通一建、六建等破产重整案分别入选全省优化法治化营商环境典型案例。通过“预重整+重整”模式99天高效审结华夏飞机公司重整案，促成这家民航最高级别飞机维修和改装企业再启新航，获评全省法院破产审判典型案例。发挥破产在促进生产要素优化组合方面的制度作用，服务先进制造业集群发展，全市先后发生风险的10家骨干船舶制造企业通过破产重整，基本完成市场出清和转型升级，太平洋海工、明德重工等企业进发出新的更强发展活力。畅通经营主体退出通道，联合市场监管等十部门建立公益清算强制退出机制，3500余家经营异常企业通过公益清算程序快速退出市场，有效破解空壳企业、失联企业退出难题。持续加强破产办理规范化建设，联合市场监管等十部门在全国率先出台保障破产管理人履职意见，制定破产资金监管银行选定等一系列工作规范，在全省率先出台破产案件信息公示规范性文件，推动破产事务依法高效办理。

通过“预重整+重整”模式99天高效审结华夏飞机公司重整案，促成该企业再启新航。图为通州法院法官现场勘查待交付飞机完成情况。

多元解纷减量工程

让“枫桥经验”在江海门户扎根开花

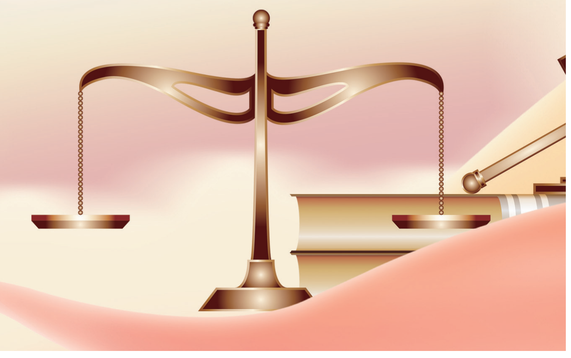
我国国情决定了我们不能成为“诉讼大国”。党的二十届三中全会指出，要坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。近年来，南通法院以“多元解纷减量工程”破题、站稳位、瞄准事、拉紧手、搭好台，坚持把诉调对接的“调”向前延伸，落实落细“抓前端、治未病”，不断把人民法院的职能优势转化为促进完善国家和社会治理的效能优势，以高质量多元解纷做实为大局服务、为人民司法。

全市布局打造122家融和法庭，实现全覆盖。

强化要素集成，为前端治理聚力强基。全面融入一站式平台。坚持“非诉挺前、诉讼断后”，全市基层法院诉讼服务中心均整体成建制或团队入驻当地县级平台，以实体集中汇聚资源整合，以联动机制构建共治格局，推动群众解纷诉求一站式办理、一揽子调处、全链条解决，先后提供法律咨询、档案查询等服务事项超9万人次。打造家门口解纷新阵地。立足“融入”，追求“调和”，以“1张网+1终端+1平台”为基层解纷提供专业支撑新模式，在全市布局打造122家融和法庭，实现全覆盖，今年以来接收矛盾调处超7000件，入选全国2024年政法智能化建设智慧法院创新案例，获第二届“未来杯”江苏数字法院创新事例一等奖、第一届“法惠民安·治在江海”金质示范项目等，工作经验被省委政法委、省法院在全省推广。力量下沉做实“法网”融合文章。依托自主研发的“法官进网格”平台，围绕群众关心的医疗、赡养、婚姻、电诈等领域，利用重要节点，三年来开展各类形式法治宣传9000余次，参与矛盾纠纷快调快处超10万件。指导修订完善村规民约，提升基层自治能力，助力打好“法治薄弱村”整治“攻坚战”。定期走进辖区企业“把脉问诊”，提升风险防范能力，护航企业稳定发展。全面强化人民法庭“桥头堡”作用。推进“枫桥式人民法庭”建设，今年，全市人民法庭审结案件3.8万件，同比增长22.7%，占基层法院民事案件结案数的55.7%。南通港法庭获评全国三八红旗集体，栟茶法庭“船头法庭”获评全省法院优秀人民法庭品牌，人民法庭数量多的优势正在转化为参与乡村治理的胜势。观音山法庭打造劳动人事争议纠纷一体化处理中心，打磨出“三段一体”工作法成效显著，被省法院通报表扬，获“江苏省工人先锋号”称号。

强化多元治理，为诉调对接蓄势赋能。推动行业性专业性调解走深走实。发挥南通“大调解”“一综多专”的先行优势，推动以八大领域为基础的诉调对接机制实体化运行，金融纠纷调解中心收案9800余件，涉及金额超119亿元，为当事人节约诉讼费1100万余元，培优壮大商事商会调解组织，商会商事调解中心获全国表彰。积极发挥协同解纷作用。引导支持群团组织、行业协会在建筑工程等领域设立第三方调解组织，探索引入专家咨询、调解制度，丰富多层次多样化解纷路径。探索行政行为自纠工作，联合出台“推进行政争议实质化解意见”，实现调处中心市、县全覆盖，加强行政争议多元解纷，新收行政案件下降超30%。加强调解队伍建设。做好对调解员的培育、使用、管理，推动完善系统性培训和保障激励政策，全市法院目前共有驻院调解员130名，先后对辖区调解员开展培训超6500人次。利用官方平台积极推介调解工作先进典型与经验，切实发挥王桂兰家事调解工作室、全国十大法治人物倪伯苍调解工作室等优秀调解工作品牌的引领辐射作用。如东法院“代表委员联络站”工作经验获最高法院推广，“法律明白人”三阶培训机制入选全省法治宣讲项目典型经验。深度释放诉前调解优势。积极引导当事人选择非诉方式解决纠纷，强化调解激励，推行无争议事实记载、争议焦点固定、调解不成原因提示等机制，实现调与诉深度融合。全面推行诉前鉴定，诉前保全工作机制，推进“以鉴促调”“以保促执”，道交、劳争、侵权等形成鉴定意见的案件诉前调撤率达70%，调解方法和经验被最高人民法院官微推介。

强化实质解纷，为诉内治理提质增效。完善案件全周期管理。强化程序内有效解纷，出台“南通法院依法履职指引”80条，最大限度预防和减少机械办案、“一案结多案生”等问题，牢固树立“程序最少、用时最短、办案最公、兑现最快、体验最优”办案理念，将服判息诉工作做到极致。主动延伸司法审判职能。围绕纠纷多发易发领域，做好预测预警，常态化开展专题分析，向党委政府汇报并提出对策建议，推动纠纷止于未发、化于未萌。重大项目风险防控、建筑产业经营风险类案件分析报告、参与多元解纷工作情况报告、群体性纠纷防范报告、非吸案件风险预防等先后获南通市委市政府主要领导批示。全方位提升“智治”水平。上线运行“诉服e空间”系统，深化“一案一码一空间”应用，深化全域诉服改革，全面落实“优+”诉讼服务标准，推动更多诉讼事项“马上办”“一次办”“掌上办”。将高频诉讼服务嵌入“南通百通”政务服务网，按当事人、律师、社会公众三种角色分别设置诉前调解、风险评估、网上立案等服务模块，打造普惠均等、便捷高效、智能精准的公共法律服务新高地。

2023年7月3日，当事人小孙的母亲给知皋“王桂兰家事调解工作室”首席调解员王桂兰赠送锦旗致谢。

供 稿：周於鑫 马坚 吴政清 华畅 王萌等
本期策划：顾建兵 谢洲